

[采风]

# 福建长汀:探索“法庭+综治中心”基层治理新模式

□ 本报记者 林泳 本报通讯员 项永锋 吴晓莉 傅兰英

推进综治中心规范化建设,是党中央作出的重大决策部署。如何助力矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽状态?这是法院融入综治中心建设过程中,面临的一道考题。

同题作答、同向发力,福建省长汀县人民法院立足审判职能,结合本地实际,探索“法庭+综治中心”基层治理新模式,依托长汀法院大同人民法庭与综治中心合署办公的便利优势,推行“同楼办公、同台协作”,共同推动矛盾纠纷实质化解。

### ■精准分流: 让纠纷化解“更高效”

“现在只进‘一扇门’就能解决纠纷。调解完,我们走两步就能找法官拿到裁定书,不用两头跑,真方便。”近日,张大爷在长汀县综治中心解决了他的赡养纠纷,这是长汀县推动法庭与综治中心融合共治的一个缩影。

与距离上的方便相比,当事人在化解方式的选择上更见方便。

为精准提供“靶向治疗”,长汀县人民法院探索“法综融合·五速解纷”机制,即纠纷化解引导、落实司法确认、推行委托调解、实施指导培训、建立速裁快审,有效解决纠纷能不能调、需要法官介入多少、如何更好衔接等问题,以制度刚性保障工作实质化推进,打造法庭融入综

治中心建设的基层治理样板。如何在法庭与综治中心的联动中,激发“1+1>2”的合力?

小雨成长在单亲家庭,从小和父亲相依为命。后来,小雨父亲因病逝世。病逝前,父亲担心小雨年纪尚小,无法保管钱财,便将人民币50万元委托给小雨的姑姑代为保管。

多年后,小雨多次请求姑姑归还该笔款项,均遭到拒绝。2025年2月,小雨起诉至法院,要求拿回该笔款项。

“办理案件时,我首先考虑的是如何避免家庭成员之间,因为纠纷导致亲情破裂。所以我马上联系小雨姑姑,了解具体缘由。”长汀法院大同人民法庭的法官邱雄说道。

“我不是不愿意归还,是因为此前小雨还小,担心她保管不好这么大一笔钱!”小雨姑姑说道。

事实比书面材料更复杂,这起纠纷面临多年保管产生的收益不明,保管人也担心小雨年纪还小保管不好这笔钱等问题。

依据长汀法院建立的“可调解性评估清单”,大同法庭对符合调解条件的纠纷启动引流程序,实现从“被动受理”到“主动分流”,从“单一诉讼”到“多元化解”的转变。

评估后,邱雄认为该起纠纷符合移送条件。在邱雄将一些关键法律问题向当事人解释清楚后,纠纷移交给了综治中心继续开展调解,有效发挥该中心专业化的优势,也为当事人降低诉讼成本,最终小雨与其姑姑达成调解协议。

据了解,今年以来,长汀县已引导至综治中心化解非诉纠纷278件,委托综治中心先行调解825件,占法院同期民事新收案件的41.6%。

### ■专业指导: 让纠纷化解“更便捷”

“李法官,这起土地流转纠纷涉及十几户村民,情况比较急,也比较复杂,需要您现场指导!”4月12日,大同法庭法官李国平收到了综治中心调解员小黄的求助。

深入现场,是解纷需要,也是解纷技巧。“通过和当事人面对面交流,更容易拉近距离,理解诉求。”李国平对一线指导调解有着独到的理解。

“这起纠纷的关键在于双方签订的土

地租赁合同是否有效。”根据《中华人民共和国农村土地承包法》规定,土地流转应当遵循平等协商、自愿有偿的原则,解决问题的关键就在“公平”二字上。在现场,李国平同综治中心调解员一起分析“症结”所在,最终促使纠纷各方达成和解。

为了强化指导调解效果,大同法庭与综治中心建立“三个一”指导模式:法官“一对一”联系调解组织,“周一研判”会商机制为重大疑难纠纷提供法律指导,“一案一指导”诉前调解,推动司法指引与综治调解深度融合,构建“前端专业指导、中端多元解纷、后端司法保障”的递进体系,提升解纷效能。

除了一线指导调解,金融纠纷、婚姻纠纷、劳动纠纷等案件数量大的纠纷都有专门的速裁团队进行对接,让纠纷化解更便捷。

一起金融借贷纠纷中,李某因经营的小型超市资金周转困难,2024年向当地某银行借款50万元,约定一年后还款。到期后,李某因超市客流下滑未能足额偿还,拖欠本金及利息共计52.1万余元。

大同法庭金融速裁团队法官廖洪火接到案件后,联合派驻综治中心的金融纠纷调解员,共同做好银行和李某之间的解纷工作。通过减免逾期罚息、给予宽限期等方式,给予李某回笼资金的时间,挽回了一家即将倒闭的小超市。

据悉,通过“速裁团队+综治中心调解员”的方式,大同法庭有效解决了众多小

诉讼群体纠纷,形成“调解—确认—审判”闭环。2025年5月起,速裁团队指导常驻县综治中心的金融纠纷调解员化解各类金融案件126件,占法院同期金融新收案件的48.46%。

### ■明确衔接: 让纠纷化解“更畅通”

“我从阁楼摔下来后,他们只付了刚住院时的费用,但后续的医药费没人愿意出。”2025年初,农民工朱师傅受徐某雇佣在装修现场进行施工时,不慎坠落,造成脑部、胸椎等多处受损,在重症监护室住院治疗。

徐某虽承认朱师傅受伤的事实,但坚称“只是临时雇佣,且朱某自己观察不周”,不愿承担太多责任。

徐某所在的长汀某装修公司亦认为该纠纷与自己无关,拒绝赔偿。更让朱师傅绝望的是,当他申请工伤认定时,却因无法证实劳动关系被驳回。

直到维权碰壁的朱师傅走进长汀县综治中心,问题才迎刃而解。在专职调解员的帮助下,当事人精准核算法定赔偿项目与数额后,最终促成朱师傅、徐某、某装修公司三方在互谅互让基础上签订调解协议,并通过大同法庭“绿色通道”,进行司法确认。

“这份裁定书和法院判决具有同等效力,如果徐某逾期不付,朱师傅你

可以凭这个来申请强制执行。”在领取民事裁定书时,李国平向朱师傅等人释明。

“以往这类纠纷要通过劳动仲裁或诉讼,耗时耗力。现在通过调解和司法确认无缝衔接,既省时省钱,又让农民工吃下‘定心丸’。”长汀法院副院长刘伟明表示。

据悉,大同法庭与综治中心建立共享调解信息,中心调解时同步告知司法确认效力,引导当事人申请确认。法庭对确认案件建立绿色通道,指派专人对接,快速流转材料。针对综治中心调解成功的婚姻家庭、邻里等纠纷,当事人申请司法确认的,简化提交材料程序,对符合条件的当场出具裁定书。

“我们锚定让每一起纠纷都能找到最高效、最便捷解决路径的目标,持续完善与综治中心协同联动机制,推动‘法庭+综治中心’成为基层治理的‘减压阀’和‘稳定器’。”长汀法院党组书记、院长张寿安表示。

图①:大同法庭法官与综治中心调解员共同调解一起经济纠纷案。

图②:大同法庭法官与综治中心调解员到现场调解一起邻里纠纷。

图③:大同法庭法官与综治中心调解员到现场调解一起土地承包经营权纠纷。(本文图片均为黄颖拍摄)



# 甘肃正宁:“法治引擎”驱动煤电产业“加速跑”

□ 高佩茹 文/图

甘肃正宁,地处陇东黄土高原,有着丰富的煤炭资源,孕育出蓬勃发展的煤电产业。在这片充满希望的土地上,正宁县人民法院周家人民法庭始终深入践行习近平法治思想,以维护安定、司法护企、服务发展为目标,凭借打造特色“煤炭法庭”的精准定位与“调立审执访”一体化工作模式,为区域经济社会高质量发展和乡村振兴保驾护航,在优化营商环境、参与基层治理、服务人民群众等方面发挥着前沿引领作用。

### ■党建引领: 凝聚基层治理“红色力量”

甘肃省正宁县人民法院周家人民法庭在审判实践中深刻认识到,坚持党的绝对领导是司法工作的“定海神针”。法庭始终把党建工作挺在前面,深度融合党建与审判业务,以高质量党建为引擎,推动司法工作高质量发展。

为进一步夯实基层党组织建设,积极响应“支部建在庭上”的号召,推动人民法庭建设标准化、规范化,助力“枫桥式人民法庭”创建,经县直属机关工委批准,正宁法院成立了基层人民法庭联合党支部。联合党支部秉持“抓党建、带队伍、促审判”的工作思路,通过严格落实“三会一课”,主题党日等党内制度,并定期召开联

席会议,深入剖析辖区内矛盾纠纷动态、社会稳定风险以及营商环境的难点痛点,精心协调、组织落实重大复杂矛盾的化解方案,实现信息互通、资源共享、工作互促,为基层治理注入强大合力。

此外,联合党支部积极开展“法企共建”主题党日活动。党员干警以身作则,带头深入企业开展普法宣传讲座、走访座谈,并为企业提供法律服务。这种“支部建在庭上”的模式,有力促进了党建与审判执行工作的深度融合,推动了特色法庭建设,实现了党建工作与“枫桥式人民法庭”创建工作的同频共振、互促共赢。

### ■精准定位: 打造特色“煤炭法庭”名片

正宁县煤炭资源得天独厚,煤电产

业作为县域经济发展的核心助力泵,驱动着地方经济的蓬勃发展。周家法庭敏锐把握这一地域经济特色,主动融入地方发展大局,精心打造“煤炭法庭”特色品牌,实现工作重心与专业方向的战略转移,为法庭工作找准了服务地方经济发展的精准坐标。

法庭干警常态化深入辖区煤矿、电厂、配套企业及上下游产业链,带着高度的责任感和专业精神,与企业管理人员深入交流,全面了解企业在生产经营、劳动用工、合同履行、安全生产及环境保护等方面面临的涉法涉诉问题与潜在风险。

为更好地服务企业,周家法庭打出一系列“组合拳”:一是精选典型案例开展“靶向式”普法宣传,提高企业法律意识,降低企业经营与用工风险;二是设立法企共建基地、巡回审判点和驻企法官联络点,构建多元解纷机制,从源头上减少诉讼增量;三是聚焦企业发展的“难点、痛点、堵点”,为辖区30余家企业提供“一对一”个性化司法服务,营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。

针对调研中发现的劳动争议、合同纠纷、损害赔偿等多发性、类型化纠纷,周家法庭充分发挥专业优势,认真总结审判经验,精心梳理法律要点,编制并向企业发放《企业常见法律风险防范指南》。同时法庭对涉企案件实行优先立案、优先送达、优先调解、优先审理、优先执行的“五

优先”原则,以司法的“温度”与“速度”,让“煤炭法庭”成为企业信赖的司法港湾。

“打造‘煤炭法庭’,就是要深入煤炭产业一线,为企业提供定制化司法服务”周家法庭庭长王兴民说。正宁法院依托周家法庭在煤矿设立“法企共建基地”,在法庭内设立“法企联络室”,并制定实施长远的司法服务规划。

设置驻企法官联络点,调解化解涉煤、涉电企业案件50起。化解涉企合同、民事纠纷80余件,积极与镇政府、派出所、司法所联动,化解涉企重大矛盾纠纷5件。开展普法讲座30余场次,走访座谈20余次。华能正宁电厂建设初期,周家法庭便与电厂建立司法服务合作机制,在电厂设立“巡回审判点”。今年以来,共开展“送法进企业”15场次,化解电厂建设产生的矛盾纠纷100余件,为电厂职工提供法律服务70余人次。随着工业集中区的建设,周家法庭积极服务辖区30余家企业,将矛盾纠纷化解在基层一线,从未出现矛盾激化或上交的情况。

### ■机制创新: 构建“调立审执访”解纷闭环

在传统法庭工作模式下,调解、立案、审判、执行、信访等环节相对独立,一定程度上影响了司法效率与效果。今年,周家法庭全面启动“调立审执访”五位一体化

工作机制,努力打造“能调、可立、快审、速执、化访”的全能型审判执行阵地。

法庭坚持“调”字为先,多元解纷促和谐。法庭以“枫桥式人民法庭”创建和弘扬“马锡五审判方式”为契机,充分发挥基层法庭化解矛盾纠纷的前沿阵地作用,构建“代表委员调解”“乡贤调解”“陪审员调解”“行业调解”“驻庭专职调解”的“五调”工作机制。通过多元化、多层次的调解方式,力求将矛盾纠纷以非对抗的方式化解在诉前。特别是在涉企矛盾化解中,“五调”工作机制充分发挥优势,既维护了企业的良好形象,又保障了纠纷双方的合法权益。

坚持“立审”协同,高效便民提效能。今年,法庭全面推行人民法庭直接立案、当场立案,指导线上立案、跨区域立案服务,积极推广要素式起诉状、答辩状的应用,为涉企、涉农、老年人、残疾人等特殊群体开辟“绿色通道”。在审判工作中,对于事实清楚、权利义务关系明确的案件,依法适用简易程序或小额诉讼程序,实现快审快结,让公平正义加速抵达人民群众身边。此外办案法官还充分借助案例库、法官网等平台资源,为重大疑难案件的审理提供有力支持。

坚持“执访”跟进,案结事了暖民心。法庭推行“人民法庭+派驻执行

员”模式。承办法官对具有执行内容的裁判文书密切关注履行情况,一旦发现

有履行能力却拒不履行的情形,迅速启动执行程序,运用多种执行手段查找被执行人及财产线索,果断采取强制措施,切实将当事人的“纸上权益”转化为“真金白银”。在信访工作中,承办法官深入梳理风险点,注重信访与案件的协同联动,引导群众合理、合法、有序表达诉求,将释法明理贯穿信访工作全过程。同时,法庭建立案件回访机制,对调解结案及判决生效的案件,特别是涉及民生与弱势群体的案件,定期进行回访,了解履行情况及是否存在新的矛盾隐患,从源头上减少信访问题的发生,真正做到“案结事了人和”,让司法的阳光温暖人心。五位一体机制形成了系统、高效、闭环的解纷体系,显著提升了司法效能,是新时代“枫桥经验”在基层法庭的生动实践,为基层司法工作注入了新的活力与智慧。

正宁法院院长刘国瑞表示:“周家法庭在优化营商环境,助力产业发展,司法护企实践中彰显责任担当,精准对接企业司法需求,成效突出,值得推广。”周家法庭立足革命老区,助力陇东能源基地建设,以坚强有力的党建引领,高效便民的“调立审执访”一体化机制,鲜明的“煤炭特色”服务定位,在新时代基层司法的画卷上书写着精彩篇章。



正宁法院基层人民法庭联合党支部开展主题党日活动。

周家法庭干警深入辖区煤矿司法帮扶。

周家法庭干警指导当事人填写起诉状。