

学思践悟习近平法治思想

前沿法评

民法典合同编发挥债法总则功能能够有效满足司法实践需要

中国法学会副会长、中国人民大学一级教授、博士生导师 王利明

今年是民法典颁布五周年。作为新中国第一部以“法典”命名的法律，民法典成为“一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律”，它是市场经济的基本法，是社会生活的百科全书，是保障公民基本权利的宣言书。民法典的颁布是贯彻习近平法治思想的生动实践，书写了全面依法治国的新篇章。

任何法治体系都要以本土的法治实践为基础，并服务于本土的法治实践。近年来，最高人民法院同步开启对旧的司法解释的全面清理和新的配套司法解释的制定工作。其中，以《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉合同编通则若干问题的解释》为代表，在充分总结本土经验、借鉴域外制度和凝聚理论共识的基础上，细化并发展了诸多法律规则，彰显了本土性、实践性和时代性，为促进经济社会持续健康高质量发展提供了法律保障和助力。

我国民法典虽然没有设置形式意义上的债法总则，但仍然具有实质意义上的债法总则，相关规定主要集中在民法典合同编通则部分，在合同编分则亦有涉及。民法典合同编是债法的核心组成部分。虽然债的发生原因是多种多样的，但合同之债是债的典型形态，因而民法典合同编在债法体系中起到了基础性、核心性的作用。依据民法典第四百六十八条，民法典合同编的规范可以广泛适用于非因合同关系而产生

的债权债务关系。除了合同的订立与效力、解除等规则仅适用于合同之债外，有关合同的履行、保全、变更、转让、终止等规则，通常都可以适用于侵权之债、无因管理之债和不当得利之债等其他债之关系。

我国民法典通过合同编发挥债法总则功能，构建实质债法总则，在体系上独具特色。一方面，与英美法不同，从我国民法典总则编与合同编的规定来看，实际上是承认了债的概念，而英美法中则没有严格的债的概念和体系；另一方面，与以德国法为代表的传统大陆法系国家不同，我国民法典在形式上又没有规定债法总则，而只是采取了实质债法的模式，即主要通过合同编发挥债法总则的功能，而且合同编的规则基本涵盖了传统大陆法系民法典中债法总则的内容。此种模式是我国本土实践的产物，是中国特色和实践特色的体现，能够有效满足我国司法实践的需要。

这一模式有利于法官找法，便利法律适用以合同编发挥债法总则的功能，能够为法官适用法律提供便利。

其一，能够减少规范竞合以优化条文检索。传统债法总则中调整交易关系的共性规则与民法总则中法律行为制度、合同编通则存在规范重叠。如果设置债法总则，法官在处理合同纠纷案件时须穿透民法总则、债法总则、合同编三重

规范层级，此种叠床架屋的规范嵌套将导致法律发现过程陷入多重检索困境。例如，在当事人就合同的订立发生纠纷后，如果设立债法总则，则法官不仅要从合同法和民法总则中寻找依据，而且可能需要从债法总则中寻找法律依据，这显然会导致法律适用的复杂化。

其二，能够通过准用条款实现更具效益的规范供给。传统债法总则可能造成规则的重复，而民法典第四百六十八条确立的准用机制，可以使合同编通则发挥债法共性规则的功能，能够有效简化法律规则。以合同编规则统摄具有共性的债的规范主要是通过准用条款实现的，这避免了法律规则的过度抽象，也有利于实现法律规则无赘言的要求，有助于形成完整的债法体系，并满足裁判实践的需要。

其三，能够强化规则的实践导向。注重债法规则的可操作性，能够使法官更清晰地理解规则适用范围的边界，专属规范仅适用于对应的债因类型，共性规范则通过准用条款跨编适用。对于非合同之债，须在存在规则漏洞时，才能通过法律续造的方式探寻恰当的规范供给。这就明确划分了合同之债与非合同之债（以侵权为典型）的基本类型，使得债法规则得以准确适用，这也充分彰显了民法典的实践特色。德国学者赖纳·舒尔策(Reiner Schulze)认为，德国的总分结构模式虽然有其优点，但最大的缺

点在于，其未能保持合同法体系的完整性。在这种模式下，合同法的规则被分别规定在债法总则和合同法分则中，甚至整个民法典中并不存在合同法的概念，这可能增加合同法规则适用的困难。因为必须熟悉整个法典的体系，才能正确地适用合同法律，仅在总则或者分则中寻找法律规则是困难的。因此，凡是专门适用于合同之债、侵权之债的债的规则，应当分别规定在合同编、侵权责任编之中，除此之外的债法规则，则应当规定在债法总则之中。

这一模式有利于法律人在适用民法典时注重法定之债和意定之债的差异性。

传统大陆法系国家民法典设置债法总则，旨在通过规定债的共性规则实现规范的集约化，但此模式在一定程度上忽略了法定之债与意定之债的本质差异。二者个性大于共性，其产生原因虽然具有共性，但其债的具体规则则存在较大区别，这可能带来找法和法律适用的困难，也未必能够实现保障债的规则集约性以避免重复的理想效果。以《德国民法典》为例，一方面，债法总则的规范并非能够完全统摄各种之债。例如，《德国民法典》债编第三章所规定的意定债之关系，甚至涵盖了合同订立、合同解除等合同法内容，而这些规则在侵权之债中普遍无法适用。另一方面，债法分则中

需要设置较多的排除总则适用的特别规定，这就增加了条文的数量，也变相给法律适用增加了难度。我国民法典并没有设置债法总则编，而以合同编发挥债法总则的功能，其主要具有如下制度优势：通过合同编与侵权责任编的体系分置并实现合同之债和侵权之债的规范区隔，能够尊重意定之债和法定之债的特殊性，从整体上极大降低了找法的困难。同时，在通过合同编发挥债法总则的功能时，民法典通过区分使用“合同”“债”“债权”“债务”这一立法技术，也有利于识别适用于合同之债的特殊规则与适用于债之关系的一般规则。

总之，我国民法典在体系上的重大创新之一就是未设置债法总则而以合同编发挥债法总则的功能。此种体系设计形成了实质上的债法总则，延续了我国的立法选择，也回应了司法实践的需要。

当然，民法典毕竟没有从形式上规定债法总则。因此，构建实质债法总则，很大程度上需要通过法律解释方法，找出合同编规定与其他债的规定的关联，确定其共性的规则，在此基础上形成实质债法总则。但由此带来的法律适用难题在于合同编的规则在何种情况下可以适用于非合同之债，如何准确适用这些规则，如何充分发挥合同编的债法总则功能。这就需要对比债法总则的规则进行提炼分析。这既有利于统一法律规则，也便于法官找法用法，做到类似案件类似处理。在这一过程中，需要充分运用文义解释、目的解释、体系解释等法律解释方法，深入挖掘民法典的“规范储备功能”，明确合同编的哪些规则仅适用于合同之债，哪些规则可以适用或者类推适用于其他债的关系。

由于我国民法典合同编已经规定了大量的债法总则规则，而不存在所谓债法总则缺失的漏洞，因此，在方法论上，我们应当以法律解释为主，必要时才采用漏洞填补的方法。同时，民法典的体系化在客观上也要求如拉伦茨所言，“在法条可能的文义范围内和意义脉络范围内进行解释时应尽可能避免评价矛盾”。此外，还应当充分吸收现有司法解释的内容，增强债法总则体系的可操作性，探索和构建债法总则体系的基本原理。

这场十年积案的成功化解，是台州市大力推广的“一窗受理、分层过滤”解纷机制的生动实践。何才宁介绍说，“一窗受理”是指矛盾纠纷进入社会治安综合治理中心窗口“一站式”办理，“分层过滤”不是简单的任务分派，而是通过治理资源的层级整合，让村社基层专注调处日常琐事，市县更聚焦急难险重问题。

“相比传统诉讼路径可能耗费数年时间，中心主导的调解模式高效、经济地将矛盾化解在诉前，节省了当事人的巨大成本和精力，也有效防范了群体性风险。”临海市社会工作部副部长、社会治安综合治理中心主任洪滔滔对此深有感触。

自2021年6月临海率先探索“一窗受理、分层过滤”机制以来，按照“制度重塑、流程再造、组织重构”理念，整合了人民调解、行政调解、司法调解力量。据统计，2022年至2024年，通过“一窗受理”窗口分流的民商事案件的调解成功率分别为43.11%、52.82%、58.23%，呈逐年上升态势，三年共减少法院民商事收案8298件。截至2025年5月底，台州法院收案8.29万件，较全省平均增幅低37.5个百分点。

2025年6月，台州市中级人民法院联合市社会工作部出台《关于建立健全县级社会治安综合治理中心“一窗受理”机制的指导意见（试行）》，在全市推广设置无差别综合受理窗口，推动实现矛盾纠纷“进一扇门，办所有事”。

“该机制是落实《最高人民法院关于严格依法规范民事案件立案与调解工作的意见》的具体行动。”台州中院党组书记、院长翟亚生表示，“通过将司法力量嵌入社会治安综合治理中心，从源头化解矛盾，是新形势下法院履行‘政治责任、法治责任、审判责任’的有力举措。”

新天地。

既要增强斗争意志，也要掌握斗争规律。

“百年变局，一件事一件事出来，一会儿灰犀牛，一会儿黑天鹅。对变化莫测的形势要有一种底线意识、危机意识”，习近平总书记指出。

精准洞悉时与势，辩证把握危与机。

2023年2月，学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上，面对党内“关键少数”，习近平总书记谆谆告诫：“要有很强的风险洞察力、预见力，也就是要有草摇叶响知鹿鸣、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋的能力”“脑子里要有一幅全景图，经常分析研判，对潜在的风险要有科学预判，备足工具箱、下好先手棋、打好主动仗”。

惟其艰巨，所以伟大；惟其艰巨，更显荣光。中国共产党依靠斗争走到今天，也必将依靠斗争赢得未来。

新的伟大征程上，上下同心，万众一心——

“红军要帮助回夷谋解放”。四川省凉山州彝海结盟纪念馆里，一块木板记述着1935年5月时任中央红军先遣队司令员刘伯承与彝族首领小叶丹歃血为盟的佳话。

90年后的今天，换了人间的凉山大地，一条条大路蜿蜒于崇山峻岭间，一座座民居依山傍水、错落有致。在党组织的带领下，各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起，互帮互助、携手奋进，共同绘就乡村振兴新篇章。

党心、军心、民心昂扬振奋，志气、底气、骨气空前增强。万众一心的奔赴，汇聚成国家和民族不可阻挡的前进势能。

2024年金秋，习近平总书记一周之内先后出席庆祝全国人民代表大会成立70周年大会、庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会，“坚持党的领导”“团结奋斗”成为两场历史性盛会共同的关键词。

大木百寻，根积深也；沧海万仞，众流成也。

“我们这一代共产党人一定要承前启后、继往开来，把我们的党建设好，团结全体中华儿女把我们国家建设好，把我们民族发展好，继续朝着中华民族伟大复兴的目标奋勇前进。”习近平总书记的话字字铿锵、重若千钧。

历史进程不可逆转，百年大党一往无前。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，新时代中国共产党人必将团结带领亿万人民铸就新的历史伟业，创造新的更大辉煌！

（新华社北京6月29日电）

⇒上接第一版 在这里就能看出来，中国共产党人的这样一种风范，过去、现在、未来全部规划好、思虑到。”习近平总书记指出。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央观大势、谋大事，以高超的治理智慧和科学的决策部署，推进一系列变革性实践、实现一系列突破性进展、取得一系列标志性成果，确保中国式现代化稳步前行，960多万平方公里的土地上活力奔涌，“风景这边独好”。

壮阔实践深刻昭示，党的领导是实现中华民族伟大复兴的根本保证，是党和国家事业不断发展的“定海神针”。

巍巍娄山关，滔滔赤水河。红色热土贵州遵义，一座中西合璧的两层砖木小楼静静矗立。

90年前，遵义会议在这里召开。这次会议，“事实上确立了毛泽东同志在党中央和红军的领导地位，开始确立以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位，开始形成以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，开启了党独立自主解决中国革命实际问题新阶段”。

站在历史的节点回望，更能洞悉时代前行的规律：坚强的领导核心、科学的理论指导，始终是我们党创造历史伟业的根本所在。

党的十八大以来，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的恢弘气魄、远见卓识、雄韬伟略，带领全党全国各族人民攻坚克难、披荆斩棘，建立非凡之功。习近平新时代中国特色社会主义思想以一系列原创性治国理政新理念新思想新战略，深刻回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，开辟了马克思主义中国化时代化新境界。

核心就是力量，思想就是旗帜。

新时代党和人民事业取得伟大成就，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

事实雄辩证明，“两个确立”是新时代最重大政治成果、最宝贵历史经验、最客观实践结论，是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

“我们党要搞好自身建设，真正成为世界上最强大的一个政党”

2025年3月，全国两会刚结束，一场聚焦作风建设的党内集中教育——深入贯彻中央八项规定精神学习教育在全党上下开展。

习近平总书记曾将党内集中教育比喻成“一种清扫整理”，强调“我们每天都要刷牙洗脸，打扫卫生，洗盘洗碗洗衣服，党的建设也要做这些事情”。

从党的群众路线教育实践活动、

“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，到“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，再到学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育……新时代以来，一次次党内集中教育环环相扣、步步深入，不断推动保持党的先进性、纯洁性，确保党不变质、不变色、不变味。

党要始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，自身必须始终过硬。

“这么大大一个党，处在执政地位、掌控执政资源，很容易在执政业绩光环的照耀下，出现忽略自身不足、忽视自身问题的现象，陷入‘革别人命容易，革自己命难’的境地。”习近平总书记谆谆告诫。

时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，以习近平同志为核心的党中央带领全党惕厉自省、慎终如始，深入推进党的自我革命，探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路。

——坚持严字当头，推动管党治党的螺丝越拧越紧。

“十四届全国政协常委、经济委员会副主任毕井泉涉嫌严重违纪违法，目前正接受中央纪委国家监委纪律审查和监察调查。”

2025年5月29日晚8点，随着这条“一句话新闻”的发布，中央纪委国家监委网站5月份公开发布的落马中管干部数量已达7人。

两天后，中央层面深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作专班、中央纪委办公厅公开通报湖北、安徽等2起党员干部违规吃喝严重违反中央八项规定精神典型案例。

“一些地方和单位全面从严治党主体责任、监督责任缺失，严的氛围还没有真正形成”，通报要求，对顶风违规吃喝的人和事，依规依纪严查快办，形成强大震慑。

“严”是中国共产党的政治基因，全面从严治党关键在“严”。

“只要真管真严、敢管敢严、长管长严，而不是管一阵放一阵、严一阵松一阵，就没有什么解决不了的问题”，习近平总书记强调。

党员是党的肌体的细胞。马克思主义政党的力量和作用，既取决于党员数量，更取决于党员质量，必须从严从实抓好党员队伍建设。

加强和改进流动党员管理，落实基层党组织管理责任和流动党员责任要求，集中开展流动党员登记、接收工作，切实把流动党员底数摸清、管住管好；

落实《中国共产党不合格党员组织处置办法》，严肃稳妥处置不合格党员，全面准确核查问题，客观公正作出处置决定，把教育贯穿组织处置工作始终；

务实有效开展党的组织生活，积极开展严肃认真的批评和自我批评，探索建立组织生活年初计划、年底评估问效制度，确保每次活动都有实质内容、取得实际效果；

坚持全面从严治党从每一名党员抓起、严起，坚持管党治党没有特殊党员，不留任何死角和空白，确保我们党大而无畏、大而坚强、大而有力。

——秉持系统思维，打好“自我革命”组合拳。

2024年末，“风腐同查同治”入选中央纪委国家监委网站年度十大反腐热词。

从“风腐一体”到“风腐同查”，再到“风腐同查同治”，党中央深刻把握党性党风党纪内在联系，把握“四风”与腐败风腐同源的特征，推动实现对风腐问题统筹来抓、一体纠治的治理方式转变。

知其理方能得其法，得其法方能善其治。

管好治好世界第一大执政党，是一项浩大复杂的系统工程。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央坚持系统观念、标本兼治，打出一套自我革命“组合拳”，开辟了百年大党自我革命新境界。

以党的政治建设为统领，坚守自我革命根本政治方向；把思想建设作为党的基础性建设，淬炼自我革命锐利思想武器；增强党组织政治功能和组织功能，锻造敢于善于斗争、勇于自我革命的干部队伍；构建自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系，为推进伟大自我革命提供制度保障……

将全面从严治党要求全方位覆盖党的建设各方面，推动党的各项建设同向发力、综合发力，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强。

——激发担当作为，营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境。

“防范和纠正对农村基层干部问责泛化、简单化等问题”；“农村基层干部受到诬告、错告，有必要予以澄清的，有关党组织、单位和纪检监察机关应当按照规定进行澄清”……

2025年4月，新修订的《农村基层干部廉洁履行职责规定》全文公布。规定提出一系列务实举措，助力广大农村基层干部在廉洁履职的同时放开手脚、轻装上阵。

新中国成立之初，毛泽东同志就指出：“我希望造成这么一种局面：就是又集中统一，又生动活泼，就是又有集中，又有民主，又有纪律，又有自由由。”

党的十八大以来，习近平总书记反复强调“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重”，要求“切实保护干部干事创业的积极性”。

支持实干者、保护改革者、鼓励探索者、宽容失误者，使“有材者竭其力，有识者竭其谋”；

鲜明树立选人用人正确导向，完善考核评价体系，推进领导干部能上能下，形成见贤思齐、心齐气顺的良好氛围；

旗帜鲜明整治形式主义为基层减负，着力破解基层治理“小马拉大车”问题，让基层干部把更多时间“集中到推动发展、服务群众上”；

……

干部干部，“干”字当头。认真贯彻执行新时代党的组织路线，落实新时代好干部标准，广大党员干部以锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，满怀热忱奋进新征程。

千淘万漉，淬火成钢。百年大党，更是百年强党。

“放眼全世界，没有任何一个政党能像中国共产党如此严肃认真地对待自身建设，如此高度自觉地以科学的态度、体系化的方式推进自我革命，这是我们的显著优势，也是引领时代的制胜之道。”

深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的思想、关于党的自我革命的重要思想，中国共产党人奋力书写新时代管党、治党、兴党、强党的优异答卷，党在革命性锻造中更加坚强有力、更加充满活力。

“风雨无阻，坚毅前行，开创属于我们这一代人的历史伟业”

俯瞰神州大地，万里长江如巨龙奔腾，上海恰似高昂的龙头，以腾空之势不可阻挡地奋勇向前。

2025年4月29日，习近平总书记走进上海“模速空间”大模型创新生态社区，擘画人工智能产业宏图，指引上海在新一轮科技革命和产业变革中勇立潮头。

上海，中国共产党的初心之地。

2017年10月31日，党的十九大闭幕不久，习近平总书记带领中共中央政治局常委来到这里瞻仰中共一大会场，在“作始也简，将毕也钜”的字迹前凝思，在巨幅党旗前重温入党誓词。