

人民法院报

邮发代号：1-174 2026年1月18日 星期日



总第9991期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194

中华人民共和国最高人民法院主管主办

PEOPLE'S COURT DAILY http://www.rmfyb.com

为中国式现代化行稳致远提供有力保障

——政法战线奋力推进更高水平平安中国法治中国建设

新华社记者 冯家顺 齐琪

平安，发展之基、民生所盼。

“十四五”圆满收官，“十五五”谋篇布局。站在新的历史方位，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，政法战线深入贯彻习近平法治思想和总体国家安全观，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，国家安全的根基更加巩固、社会稳定的基础更加坚实、社会治安持续稳中向好、公平正义保障更加有力，人民群众获得感、

幸福感、安全感持续增强。

为经济社会高质量发展保驾护航

“更加注重法治与改革、发展、稳定相协同”“更加注重保障和促进社会公平正义”……

2025年11月，中央全面依法治国工作会议在北京召开，会上传达了习近平总书记对全面依法治国工作作出的重要指示。

思想旗帜，指引奋进征程。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，政法机关是服务和保障经济社会发展的重要力量。

2025年，政法战线始终坚持“两个毫不动摇”，以公正司法破除发展壁垒，服务构建高水平社会主义市场经济体制。

对破坏经济秩序犯罪雷霆出击

公安部6月至11月开展金融领域“黑灰产”违法乱纪专项整治，打掉职业化犯罪团伙200余个，涉案金额累计近300亿元；

让民营企业安心谋发展——最高人民法院8月发布关于贯彻落实民营经济促进法的指导意见，以25条具体措施保障民营经济健康发展；

确保严格依法办案、公正司法

最高人民法院3月部署开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罚；

充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用

1月至11月，全国各级行政复议机构共办理涉企行政复议案件3.56万件，努力打造稳定公平透明可预期的法治化营商环境；

“您好，这是本次检查的二维码，您可以通过‘随申办’扫码查看检查部门、人员、事项、结果……”

聚焦企业反映强烈的“多头检查、重复检查、随意检查”等问题，

2025年上海全面推行涉企行政“检查码”，明确检查主体、减少检查频次，让商户更好专注经营。

民有所呼、我有所应。近年来，政法战线立足经济社会高质量发展大局，聚焦人民群众急难愁盼问题，统筹推进全面深化政法改革，取得一系列亮眼成绩。

2025年，191项公安政务服务事项“网上办、掌上办”，22个省份全面实现居住证电子化，数据多跑腿、群众少跑路的公安政务服务新模式已成为常态；各地司法行政机关和公证机构开通“绿色通道”，提供“上门服务”，提升公证服务质效。

海南海口新海港，无人机常态化开展巡查工作，并实时传回预警信息。

谱写高水平对外开放新篇章，法治的身影始终相伴而行。风险防控和安全保障是海南自贸港建设的关键一环，为此，海南省公安厅创新推行海岸派出所和反走私综合执法站“所站融合”工作模式，构建“海陆空”立体防控体系，筑牢风险防控网。

更大的开放，需要更强的法治。近年来，政法战线加强对关键核心技术、新兴产业、高端装备等领域知识产权司法保护，深化国际商事纠纷多元化解决机制建设，积极探索反垄断等领域公益诉讼……法治为经济社会高质量发展注入持久动力。

以法治之力守护民生福祉

循北果敢“四大家族”犯罪集团遭毁灭性打击，明国平、明珍珍、白所成、白应苍等16人一审被依法判处死刑……2025年，惩治跨境电信网络诈骗犯罪捷报频传。

网络诈骗诈骗犯罪，是长期严重危害百姓生命财产安全的“毒瘤”。政法战线以雷霆之势涤荡罪恶污垢，保障人民安居乐业、社会安定有序。

⇨ 下转第四版

最高法、司法部联合召开全国人民陪审员工作会议

本报北京1月17日电（记者白龙飞）1月17日上午，最高人民法院、司法部在国家法官学院联合召开全国人民陪审员工作会议，认真贯彻落实党中央关于人民陪审员工作的重大部署，全面总结人民陪审员制度实施的成效经验，研究推动新时代人民陪审员工作高质量发展。最高人民法院党组书记、院长张军，司法部党组书记、部长贺荣出席会议并讲话。最高法党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明主持。

张军指出，“司法为民的‘军功章’上，有全国34万人民陪审员不负重托的付出与荣光！”人民陪审员制度是我国社会主义民主政治的重要内容，是坚持和发展全过程人民民主在司法领域的重要体现，对弘扬司法民主、促进司法公开、保障司法公正、提升司法公信发挥着重要作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视保障人民群众参与司法、发挥人民陪审员制度作用。各级人民法院会同司法行政机关坚决贯彻落实党中央决策部署，认真贯彻执行人民陪审员制度，完善人民陪审员制度，推动人民陪审员工作取得积极成效。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，进一步牢固树立以人民为中心的发展思想，依法正确实施人民陪审员制度，促进“完善司法公正实现和评价机制”落实落地。要严格落实人民陪审员选、用制度，积极主动配合司法行政机关做好选任工作，自觉接受人大及其常委会监督指导，全面落实随机抽选，严格落实个案随机抽取，加强法官指引，提升参审质效，促推更好发挥作用。要鼓励人民陪审员参与矛盾纠纷预防化解，结合履职实际强化普法宣传、积极建言献策，发挥“陪审一案、影响一片”的效应。要加强对人民陪审员的培训、考核、奖惩，提升履职素养。要讲好人民陪审员履职故事，让全社会有感可及。希望广大人民陪审员继续支持人民法院工作，共同促进人民司法事业高质量发展。

贺荣指出，人民陪审员制度是社会主义民主政治的重要内容，是全过程人民民主在司法领域的重要体现，对弘扬司法民主、促进司法公开、保障司法公正、提升司法公信发挥着重要作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视保障人民群众参与司法、发挥人民陪审员制度作用。各级人民法院会同司法行政机关坚决贯彻落实党中央决策部署，认真贯彻执行人民陪审员制度，完善人民陪审员制度，推动人民陪审员工作取得积极成效。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，进一步牢固树立以人民为中心的发展思想，依法正确实施人民陪审员制度，促进“完善司法公正实现和评价机制”落实落地。要严格落实人民陪审员选、用制度，积极主动配合司法行政机关做好选任工作，自觉接受人大及其常委会监督指导，全面落实随机抽选，严格落实个案随机抽取，加强法官指引，提升参审质效，促推更好发挥作用。要鼓励人民陪审员参与矛盾纠纷预防化解，结合履职实际强化普法宣传、积极建言献策，发挥“陪审一案、影响一片”的效应。要加强对人民陪审员的培训、考核、奖惩，提升履职素养。要讲好人民陪审员履职故事，让全社会有感可及。希望广大人民陪审员继续支持人民法院工作，共同促进人民司法事业高质量发展。

民民主在法治领域的重要体现和生动实践。新时代以来，各级司法行政机关与人民法院等各方面协作配合，推进人民陪审员工作取得新的明显成效。司法行政系统要全面贯彻落实党的二十届二中全会部署，按照中央政法委员会要求，会同有关部门持续完善制度机制，更好发挥人民陪审员在参与审判、反映民意、化解矛盾、维护社会公平正义中的重要作用。要做深做细人民陪审员选任工作，严格落实“两随机”规定，运用信息化手段完善方式方法，严格资格审查，服务审判需求，确保选任一支政治过硬、具有广泛性和代表性的人民陪审员队伍。要发挥人民陪审员“选用分离”制度优势，提高“选用衔接”工作质效，协同人民法院在选任、培训、考核、奖惩等工作中形成更强合力。要加强人民陪审员工作宣传，强化对选任等工作的组织领导和统筹协调，把关心关爱和保障落到实处。广大人民陪审员来自人民、

扎根人民、服务人民，希望不断提升法治素养和履职能力，依法参审、忠实履职，坚定走中国特色社会主义法治道路，为建设更高水平的社会主义法治国家贡献力量。

会上，司法部党组成员、副部长吴言军宣读了《关于对人民陪审员工作先进集体和人民陪审员予以表扬的通报》，受表扬的代表作了交流发言。与会代表观看了人民陪审员工作专题片。

最高法党组成员、副院长茅仲华、王中明，党组成员、政治部主任孙镇平，全国人大常委会法工委、全国政协社法委、最高检、公安部、财政部等中央和国家机关有关部门负责同志应邀参会。最高法、司法部有关部门负责同志，各高院、军事法院、兵团分院党组书记、院长，各省（区、市）及兵团司法厅（局）负责同志，人民陪审员工作集体和人民陪审员代表参会。

察民情、听民意、集民智、惠民生

——来自全国人民陪审员工作会议的声音

本报记者 乔文心

重庆姐弟坠亡案、余华英拐卖儿童案、孕妇泰国坠崖案……在一系列备受瞩目的重大案件审理过程中，人民陪审员的身影从未缺席。他们与法官并肩而坐，将大众视角与朴素情理带入庄严法庭，成为中国特色社会主义司法民主的一道醒目风景。

人民陪审员制度根植于中国特色社会主义法治实践沃土，是弘扬司法民主、促进司法公开、保障司法公正、提升司法公信的有效实现形式。截至2025年底，全国共有人民陪审员34万人，基层干部、农民、社区工作者及无固定职业人员占比超过50%。人民陪审员法实施以来，全国的人民陪审员参与审结案件1500万件，其中刑事346万余件、民事1016万余件、行政135万余件，组成七人合议庭审理案件4.3万余件，有效提升了司法公信力。

在案件量持续高位运行、“定分不易、止争尤难”的当下，如何更好发挥人民陪审员作用，让司法公正能实现、真有感、获好评？如何管好用好、服务保障好人民陪审员这支“跨界”履职的队伍？

1月17日，最高人民法院、司法部联合召开全国人民陪审员工作会议，最高人民法院院长张军、司法部部长贺荣出席会议并讲话。会议对新征程上做好人民陪审员工作、发挥人民陪审员制度作用作出了全面部署。

让“无袍法官”实质参审、深度参审

“广大人民陪审员来自基层、身处一线，能在百忙中到法院参审履职，充分体现了‘我当陪审为人民’的情怀担当。”

“我们要以先进为榜样，进一步推进司法民主、促进司法公正，不断提升人民陪审员制度公信度和司法公信力，为合力开创法治中国建设新局面贡献力量。”

会议对人民陪审员工作成绩突出的集体和人民陪审员予以表扬，受到表扬的集体和人民陪审员代表分别发言，为会议带来了来自审判实践一线的生动声音。

“人民陪审员的参审之路，是我与专业法律人‘互补共进’的成长之路。”作为一名外科医师，上海市长宁区人民法院人民陪审员宋康积极帮助合议庭精准理解医学事实，为合议庭准确认定过错及责任比例提供专业参考。

在一起复杂的医疗纠纷案件中，宋康在质证环节重点就术后病程记录向双方发问，充分运用医学专业知识，将晦涩的专业术语转化为通俗易懂的语言，向合议庭讲解了案件相关手术的常规技术规范 and 法官寄语》，充分体现了人民法院发挥审判职能作用，以个案促推社会治理的司法实践，实现了“办理一案，治理一片”的良好效果。

王争认为，北京三中院近年来持续积极探索“心理干预、多元协同、精准施策”三阶式延伸帮教机制，对多起涉未成年人刑事案件开展心理疏导和教育矫治工作，通过将未成年人司法保护与社会治理深度融合，显著提升罪错少年认罪悔罪与改造积极性，推动从个案裁判向系统治理逐步深化。

对于持续深化未成年人司法保护，王争建议，人民法院要构建“法院主导、社会参与”的未成年人帮教协作机制，通过个案审理发现问题，主动对接教委、监狱、妇联、高校、专业社工机构等，共同解决罪错少年监所改造、学业续接、技能掌握、就业扶持、社会融入等关键问题，让“法”与“情”共同编织未成年人守护网。

全国人大代表王争——

“法护童行”，让“法”与“情”共同编织未成年人守护网

高晓光 宋成



图为全国人大代表王争（右二）参观北京三中院“法护童行”未成年人审判工作室。宋成摄

辽宁：开展损害营商环境问题集中整治行动

本报讯（记者 黄艳辉 严怡娜）1月15日，记者从辽宁省法院损害营商环境问题集中整治行动部署会上获悉，从当日起，辽宁法院将开展为期一年的损害营商环境问题集中整治行动，推动严格公正廉洁司法，为辽宁打造营商环境最佳口碑省提供坚强有力司法服务保障。

据悉，本次行动结合近年来全省法院发生的损害营商环境的典型案事例及群众举报投诉中发现的问题，针对纪律作风、司法办案、司法服务三方面存在的“关系案”“人情案”“金钱案”、滥用自由裁量权、虚假诉讼甄别防范不力、“查冻扣”措施不规范、“法官进企业”法律服务针对性不强等24个问题，开展靶向整治，并对

全省法院营商环境中存在的问题进行“大起底”“大清理”。坚持“边查边改、立行立改”，对问题和措施建立台账，逐一对照销号，确保整改到位。行动期间，全省法院坚持开门搞整治，进一步拓宽畅通反映问题的渠道，广泛征集意见建议，提高问题整治的精准度和全面性。

会议传达了全省优化营商环境大会精神，通报损害营商环境典型案例，播放违纪违法警示教育片，并对《全省法院损害营商环境问题集中整治行动方案》进行解读。

黑龙江：召开2025年司法审判数据会商会议

本报讯（记者 黄河 通讯员 施雨彤）1月15日，黑龙江省高级人民法院党组书记、院长党广锁主持召开2025年司法审判数据分析研判会商会议，分析会商全省法院2025年司法审判数据，研究部署2026年审判执行工作。

会议指出，全省法院严格落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》，锚定“力争在全国法院系统走在前列”工作目标，化解矛盾，定分止

争，上诉率、申诉申请再审率、首次案件终审率同比下降，民事调解撤诉率同比上升，审判质效稳步提升；持续深化“四化四解四到位”多元解纷机制，主动融入综合治理体系，司法调解、执行和解同比上升，诉调对接、指导调解同比上升，融入治理成效显著；运用“一张网”数字化监管审判运行的能力持续提升，持续探索平台系统在审判态势分析、风险预警防控、质效精准评估、智能

人践行全过程人民民主等方面的工作情况。来自民革、民盟、民建、民进、农工党、致公党、九三学社、台盟等民主党派省委负责人和省工商联负责人以及无党派人士代表，围绕司法护航新质生产力发展、粤港澳大湾区司法“软联通”、司法助力绿美广东生态建设、深化司法体制改革综合配套制度、加大电信网络诈骗打击力度等方面提出意见和建议。

张海波强调，全省法院要进一步

广东：共同把涉民生纠纷化解在前端

本报讯（记者 吁青 通讯员 陈康秀 肖晨程）近日，广东省高级人民法院召开座谈会，专门听取省各民主党派、省工商联及无党派人士意见建议。广东高院党组书记、院长张海波主持会议，省委统战部副部长姜勇平出席会议。

会议通报了2025年以来广东法院的工作情况，重点介绍了在司法服务保障中国式现代化广东实践、聚焦“公正与效率”提升审判能力和审判质效、深

化矛盾纠纷化解在前端，切实增强人民群众的法治获得感、幸福感、安全感。

浙江打造国际商事海事纠纷解决优选地

2025年审结的涉外商事海事案件覆盖148个国家和地区

迎两会 交答卷 浙江法院看视界

本报讯（记者 孟焕良 通讯员 宋朵云）“两年多谈不拢的跨国案件，宁波海事法院十个月就能解决，这并不意外。”日前，全国人大代表，浙江省海港集团、宁波舟山港集团职工郑国表示，宁波海事法院近年来积极行使管辖权，平等保护中外当事人合法权益，充分展现中国海事司法的专业性与国际公信力，具有较好国际影响力。

2022年，一艘中国香港籍油轮与巴拿马籍油轮在太平洋海域发生碰撞，双方分别向中、美两国法院起诉，形成跨国“平行诉讼”僵局，久拖未决。

面对这一复杂局面，宁波海事法院从事实查明、法律适用及判决执行等多角度深入论证管辖权，依法驳回巴拿马公司的管辖权异议，并积极引导其以反诉方式合并审理。在法院多轮有效沟通协调下，2025年10月，原本隔洋对峙的双方达成一揽子和解协议，并主动撤回在两国的全部诉讼。

此案的高效化解，是浙江法院深

开栏的话：

岁首开新元，奋进正当时。地方两会是各地凝聚共识、共绘蓝图的重要时刻，亦是检验司法成效、回应群众期盼的关键窗口。回望过去一年，各地法院在为大局服务、为人民司法中留下坚实足迹。为展现各地法院2025年履职答卷，本报特开设专栏，聚焦法院工作亮点，倾听代表委员声音，传递法治温度与力量。时代潮流，法治前行，站在“十五五”新起点，让我们一同聆听法治中国建设的铿锵足音。敬请关注。

人实施涉外商事海事审判精品战略的生动缩影。浙江身为外向型经济大省，全省法院积极打造国际商事海事纠纷解决优选地，以“专业化”为核心抓手，通过建设“域外高发法律风险查询提示集成”应用，定期研判审判质效与二审改发案件、录制涵盖涉外审判关键环节的“十个规范”专题课程等举措，系统性提升法官专业能力，10个案例入选联合国国际贸易法委员会案例库，以标杆判决筑牢国际公信力。

为更加优质高效低成本化解纠纷，浙江法院充分利用调解这种独特的“东方经验”化解国际商事纠纷，打造升级“国际商事调解云平台”3.0版，汇聚新加坡国际仲裁中心、香港国际调解中心等90余家境内外调解机构、1500余位中外调解员，累计先行调解成功1.4万余件。义乌、绍兴柯桥等地

法院创新“以外调外”机制，聘请外籍调解员破解语言与送达难题，为当事人提供低成本、便捷的解纷选择。2025年5月，浙江省高级人民法院联合省贸促会、省司法厅推出“涉外商事调解宣传月”，通过20余场特色活动并发布典型案例，进一步提升了浙江法院涉外解纷机制的知晓度与首选率，让更多中外当事人享受到我国涉外商事多元解纷带来的时间、空间上的便利。

据悉，2025年，浙江法院共审结涉外商事海事案件9282件，覆盖148个国家和地区，越来越多境外当事人主动选择在浙江诉讼。全国人大代表、中远海运船员管理有限公司船长倪迪对此深有感触：“浙江法院以公正、专业、高效的司法服务，赢得了中外当事人的信任。”

辅助办案等方面取得阶段性突破，科技赋能成果丰硕。

会议要求，全省法院要坚持实事求是，树立正确政绩观，从检视问题中发现、纠正工作中的不足，做深做实提质增效、定分止争。要树牢数据思维，发挥会商作用，抓住审判质效第一要务，完善跟踪督办、信息反馈、纠错整改机制，抓实均衡结案、涉诉信访源头治理。要用好“一张网”赋能工作，严把立案、审理、归档全流程关口，保障数据安全。要优化协同管理机制，逐步织密“大审判管理”制度网络，规范流程，强化监督，推动全省法院工作在2026年取得新成效。

提高政治站位，深刻认识民主监督的重要意义，不断增强接受监督的自觉性和主动性；要进一步健全常态化沟通联络机制，在“服务大局”上同向发力，紧紧围绕省委“1310”具体部署，锚定“走在前列”总目标，共同为粤港澳大湾区建设、产业科技互促双强、城乡区域协调发展等重点工作注入强大动力；要在“社会治理”上共解难题，围绕就业、教育、医疗、社会保障等民生重点领域，不断完善司法服务的政策、机制，共同把涉民生纠纷化解在前端，切实增强人民群众的法治获得感、幸福感、安全感。