



宁夏：联合20家单位推进“总对总”机制提质增效

本报讯（记者 马 荣）近日，宁夏回族自治区高级人民法院召开全区“总对总”多元化纠纷解决机制推进会。自治区党委宣传部、工商联等20家成员单位和行业协会负责同志参加会议。

会议要求，要深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实中央政法委关于矛盾纠纷预防化解法治化的部署要求，对标最高人民法院和中央部委关于推动“总对总”工作从“有形覆盖”向“有效覆盖”深化的工作安排。要坚持目标导向与问题导向相结合，聚焦薄弱环节，精准施策发力，在协同联动上再深化，在全域推进上再均衡，在调解质效

上再聚焦，在氛围营造上再发力，推动全区“总对总”多元化纠纷解决工作从“实质运转”向“高效运行”迈进。

据悉，近年来，宁夏法院与各合作单位并肩携手，充分发挥“总对总”多元化纠纷解决机制优势，坚持“一盘棋”谋划、“一体化”推进，在各领域矛盾纠纷化解中取得了良好的政治效果、法律效果和社会效果。截至今年6月底，宁夏“总对总”合作单位入驻人民法院调解平台的调解组织232家、调解员636名，“总对总”合作单位接收委托调解案件30275

件，调解完结29953件，调解成功率为56.16%。

近期，宁夏高院联合全区20家单位共同会签《关于深化“总对总”多元化纠纷解决机制改革的实施办法》，以制度合力促推各部门、各层级共同形成齐抓共管、协同推动的工作共识，全面推进“总对总”多元化纠纷解决机制提质增效升级。

会上，宁夏高院通报了全区“总对总”工作质效情况，汇编了宁夏入选全国法院多元解纷案例库典型案例。宁夏总工会等4家合作单位和2家法院作了交流发言。

广西南宁：拆解跨境“未知数” 筑牢营商“安全堤”

本报记者 乔文心 李欣妍

开栏的话

2026年是“十五五”开局之年，是承前启后、接续奋进的关键之年。为深入阐释法治对经济社会发展的引领、规范和保障作用，全面展现人民法院以高质量司法护航“十五五”良好开局、服务高质量发展的生动实践，本报即日起开设“司法保障‘十五五’良好开局·媒体一线观察”专栏。

本次调研记者走进广西。眼下正值全国“七下八上”防汛关键期，7月下旬国家防总针对广西启动防汛四级应急响应，当地在扎实做好防汛工作的基础上抢抓发展先机，奋力绘就“十五五”高质量发展画卷。记者将深入基层法院、人民法庭、产业园区、对外开放口岸一线，记录各地法院服务国家战略、优化营商环境、守护公平正义的一线实景，讲述中外当事人亲身经历的暖心法治故事，呈现“十五五”开局之年司法护航高质量发展的时代图景。敬请关注！

司法保障“十五五”良好开局
媒体一线观察

7月20日，南宁细雨连绵。记者随最高人民法院新闻局组织的“司法保障‘十五五’良好开局·媒体一线观察”集中采访活动来到广西，首站来到首府南宁，一路走、一路看、一路问——语言不通、法律不同，跨境贸易纠纷如何高效化解？什么样的营商环境让中外企业“愿意来、留得住、发展好”？“十五五”开局之年，司法护航高质量发展的着力点在哪里？带着这些问题，记者走进企业、法院、法庭，寻找答案。

一早，采访团走进南南铝集团厂区。车间内，智能生产线上机械臂有

节奏地操作，一批批高端铝型材正陆续下线。这家从南宁铝厂转型而来的企业，如今已是国家级专精特新“小巨人”，产品覆盖建筑、新能源汽车、轨道交通，远销东盟。

“做企业的，最怕什么？最怕纠纷拖、官司慢。”南南铝集团董事长郑玉林站在生产线旁，嗓音盖过机器声，“以前一有纠纷，最怕在立案、开庭、判决和执行环节耗费时间。这些年法院服务有了实实在在的改进，调处纠纷越来越省心了。”

郑玉林的感受，在南宁市邕宁区人民法院的一起涉外案件调解中得到了印证。

2023年，南南铝集团与本地某小微企业签订供货合同。2024年4月对账时，该小微企业确认欠付货款139万余元，南南铝集团同意其分期



7月20日，记者团来到中国—东盟自由贸易区南宁国际商事法庭，对一起借助人工智能辅助工具“东盟语料库”成功调解的案件进行深入采访。

梁芝华 摄

支付。但到期后，仍有89万余元未能按期履行。案件立案当日即转入调解绿色通道。承办法官发现，双方对欠款金额并无争议，分歧仅集中在还款期限和违约金。两家企业已有多 years 业务往来，如果简单判决，不仅合作关系可能破裂，这家小微企业也可能因此资金链断裂。立案庭庭长牵头多轮协商，最终促成和解：该小微企业分半年还清本金，南南铝集团放弃全部违约金。大企业顺利回笼资金，小微企业卸下重负，合作关系得以延续。

“2024年以来，邕宁区法院多元化解涉外案件，其中调解结案2272件，撤诉结案4598件，调解率达55.19%。”邕宁区法院副院长周湘介绍，推进涉企纠纷多元化化解，坚持善意文明执行，用最小司法成本守护最大经营效益，已成为法官们的共识。

午后雨势渐缓，采访团转场来到中国—东盟自由贸易区南宁国际商事法庭。这是全国首个冠以“自由贸易区”在地方设立的国际商事法庭，自2022年9月揭牌以来，已构建起“诉、仲、调”一站式联动解纷机制。

“法庭立足南宁面向东盟的区位优势，搭建跨国商事调解协作网络，推出跨境诉讼便利化举措，办案周期和维权成本均明显下降，正逐步成为中外客商争议化解的优选地。”南宁国际商事法庭庭长兰曲说。

区位优势有了，堵点却也现实。语言不通曾是跨境解纷的一大难题。法庭在调解一起案件时引入“中国—东盟法律咨询服务平台人工智能体”，借助语音交互功能，打破了跨境法律信息不对称的壁垒。

下转第三版

重庆彭水：搬运防暑冰块送往搜救现场

▶7月19日，重庆市彭水苗族土家族自治县汉葭街道山体崩塌抢险救援工作仍在持续推进。彭水苗族土家族自治县人民法院干警主动投身后勤保障工作，联合现场民兵合力搬运防暑冰块，将大块冰块从大型运输车辆转运至皮卡车，加急送往山体坍塌搜救现场，为高温下持续高强度作业的消防、应急一线救援人员送去清凉。图为法院干警和其他救援人员合力搬运冰块。

刘建 摄

河北：为人民陪审员依法履职提供坚强支撑

本报讯（记者 王泽帅）近日，河北省高级人民法院与省司法厅在石家庄市联合召开全省人民陪审员工作会议。河北高院党组书记、院长黄明耀出席会议并讲话。

会议强调，全省法院要选好用好人民陪审员，充分发挥制度效能，扎实做好人民陪审员选任工作，严格落实“两个随机”抽选要求，加强任职资格把关，不断完善动态调整机制，依法主动接受人大及其常委会监督指导，要切实提升人民陪审员参审质效，保障人民陪审员独立行使参审权，不断完善参审机制，真正发挥人民陪审员实质参审作用。要积极拓展人民陪审员职能作用，坚持好运用好新时代“枫桥经验”，鼓励具有丰富社会经验和调解技

巧的人民陪审员积极参与矛盾纠纷预防化解。要提升服务保障管理水平，为人民陪审员依法履职提供坚强支撑，抓好人民陪审员工作会议精神贯彻落实，加强人民陪审员培训、考核、奖惩工作，强化人民陪审员履职保障，加强人民陪审员工作宣传和参审典型案例培育，不断提高社会公众对人民陪审员制度的认知度和参与度。

会上还宣读了《关于对人民陪审员工作成绩突出集体和人民陪审员予以表扬的通报》。全国人大代表武志永、全国政协委员刘瑞峰，河北有关省直单位、获表扬的人民陪审员工作成绩突出集体负责同志和人民陪审员在主场参加会议。

新疆：聚焦审判执行薄弱环节精准发力、靶向攻坚

本报讯（记者 王维 通讯员何璇 张婷）近日，新疆维吾尔自治区高级人民法院党组专题研究审判执行工作，对上半年司法审判数据进行会商，新疆高院党组书记都红岩出席会议并提出工作要求，院长、党组副书记迪里夏提·沙依木主持会议并讲话。

会议指出，今年以来，全区法院从审判执行实际出发，扎实推进案件质量提升第二阶段各项工作部署，通过分层分类专项调度，聚焦审判执行薄弱环节精准发力、靶向攻坚，上半年审判执行工作总体运行平稳、态势向好。

会议强调，全区各级法院要进一步树牢问题、目标、结果导向，以符合司法规律的审判管理为抓手，坚持稳中求进基调，进一步做实质量管理、流程管理、能力管理，切实抓好落实。要紧扣“公正

与效率”工作主题，聚焦短板、协调发力，攻坚专班要紧盯薄弱环节，持续发力，各“关键少数”要切实扛牢主体责任，精准开展对下监督指导。要抓实案件质量综合评查，结合数据会商、条线调度和监督指导梳理出的问题短板，深挖制度机制缺陷、流程管理漏洞、质量管理短板和能力管理弱项。提高数据意识，由表及里穿透分析，从个案瑕疵反向审视三大管理短板，形成查摆问题精准、症结剖析透彻、整改对策务实的评估结果。

会议要求，全区法院要对标最高人民法院上半年司法审判数据会商部署，辩证看待上半年稳中有进的工作成效，层层压实工作责任，加压奋进、补齐短板，推动审判执行工作再上新台阶。



“离岛法官”：海岛上的公平守望

姚留艺

微光·法院人

“离岛法官”

距离离海仅24海里的嵎山岛，坐落着我国最东端海岛法庭——浙江省嵎山县人民法院嵎山人民法庭。辖区万亩贻贝养殖基地被称为“海上牧场”，是中国首批受欧盟保护的地理标志之一。这里前往大陆船程近三小时，大风天便停航，1.8万余名居民的司法期盼，都托付给这群海上“离岛法官”。

他们坚守司法为民初心，扎根嵎山、枸杞、壁下三座岛屿，深耕海上“枫桥经验”，联合打造“海上牧场调解室”，推动涉渔纠纷多元化化解，创新船头审案、候潮开庭模式，依托数字共享法庭打破山海阻隔。一代代“离岛法官”接续坚守，默默守护海岛万家烟火。

摇晃、再摇晃，颠簸、再颠簸……一艘快艇载着嵎山法庭法官牛艳红，

穿过茫茫大海，驶向嵎山岛。划舷而过的是咸涩的海风和翻腾的浪花。

嵎山古称“尽山”，位于浙江省最东端。从前，嵎山的群众想打官司，只能坐船到泗礁岛，但全年8级以上大风超过120天，船班说停就停。渔民打官司来回折腾一天是常事，法官们干脆把法庭“搬”到了海上。

“牛法官，今年收成不错！”2023年盛夏，小船刚靠岸，老邵就从桁地里直起腰喊。隔壁老张也搭话：“多亏去年你和陈法官跑那一趟，不然我俩这桁地到现在还扯不清。”

老邵话里讲的桁地，是嵎岛沿海专供吊养厚实贻贝的海上养殖作业区域，以浮筒、竹竿、绳索搭建连片养殖框架，悬挂苗绳培育贻贝，俗称海上贻贝牧场。

而两人之间的纠纷，还要从前一年夏天说起。当时正值伏休期间，渔船全回了港。嵎山法庭定下的老规矩是：趁渔民不出海，法官往码头、桁地跑。那天，法官陈遵义正在村里拎着宣传册普法，听人说老邵和老张吵了好几架——台风过后，老邵清明下的苗，被老张家的桁地压了大半，两家差点动手。

陈遵义找到村里的人民调解员一聊，发现台风后类似的桁地混同纠纷不止这一起。他决定拿这起案子做示范调解。

陈遵义知道，渔民休渔期回来也闲不下来，修船补网一堆事，他没让两家跑法庭。第二天一早，他拿来枸杞乡贻贝养殖界址的GPS定位数据，带着牛艳红坐小船划进桁地，和双方在渔船上见了面。

“我这绳子下了快半年，你的苗一盖就毁了，损失你赔我！”老邵嗓门很大。

“台风刮成那样，我损失也很大。”老张也不让步。陈遵义没有急着打断，等两人稍微缓了口气，指了指盖在下面的一片贻贝苗，问老邵：“你这批苗养了一阵子了吧？”

“对，清明前后。”陈遵义点点头，又转向老张：“老张，你呢？”

“比他晚1个月左右。”一行人掏出手机调出定位数据，在双方指引下，对照两家报的投放时间，初步对比了两家的贻贝个头和浮球新旧，让工作人员一一拍照录像。“台风属于自然灾害，老邵你心

里也清楚，老张自己也有损失。”陈遵义拍拍老邵的肩膀，“这里热，我们先上岸。”

两人对视一眼，向陈遵义点点头。回到“海上牧场调解室”，陈遵义把GPS俯瞰图和现场照片摊在桌上，事实清清楚楚，两家也没什么争的，当场就签了协议，各退一米重新拉界绳。

“要没你跑这趟，我这亩苗真就黄了。”老邵送他到码头时感叹道。

在示范性调解后，一批贻贝相关纠纷得到化解。案子结了，陈遵义没走。法庭人员两三年一流动，但常年在嵎山法庭的不过3人。那时，陈遵义领队把周边的村落走了个遍，发现因桁地边界、浮球质量、收购合同扯皮的纠纷年年有。“离岛法官”团队花了半个月整理了一份《贻贝买卖合同签订指南》挨家发，后来又针对浮球质量纠纷给相关部门发去司法建议。2024年，嵎山法庭这套涉渔纠纷化解经验入选了全国新时代人民法庭建设案例。

下转第三版

扫码观看视频



欢迎订阅
人民法院报



和AI主播夏静
一起速览
《每周法治热点》