



李强签署国务院令

公布《中华人民共和国反外国不当域外管辖条例》

新华社北京4月13日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《中华人民共和国反外国不当域外管辖条例》（以下简称《条例》），自公布之日起施行。

《条例》旨在维护国家主权、安全、发展利益，保护中国公民、组织合法权益，维护以国际法为基础的国际秩序。《条例》共20条，主要规定了以下内容：

一是明确适用范围和工作机制。外国国家违反国际法和国际关系基本准则，实施不当域外管辖措施，危害中国国家主权、安全、发展利益，损害中国公民、组织合法权益的，中国政府有权采取相应的措施。明确中国政府有权对与中国存在适当联系的行为实施域外管辖措施。规定国家建立健全应对外国不当域外管辖有关工作机制，统筹协调相关工作。国务院有

关部门按照职责分工承担应对外国不当域外管辖具体工作。

二是建立外国不当域外管辖措施识别、阻断和反制制度。建立外国不当域外管辖措施识别制度，明确识别工作的程序、考虑因素等。明确任何组织和个人不得执行或者协助执行外国不当域外管辖措施，并规定了相关豁免制度。明确国家层面采取的反制和限制措施。

下转第四版

宽容失败亦是正义

——安徽利辛法院试水个人债务集中清理观察

本报记者 高倩倩

深入学习贯彻习近平法治思想

司法热点观察

常言道，男儿有泪不轻弹，只因未到伤心处。面对记者，42岁的薛家伟清泪下。回首七年被迫借债围堵、惶惶不可终日的煎熬岁月，他难以用言语道尽其中的酸楚与绝望；

借出去三年多的18万元欠款，如今正陆续到账。债权人张永红终于能安心在家照料孩子，不必再为寻人讨债忧心忡忡，只需按约定静待款项到账。

走进工业园区一栋办公楼，书架上写着“财源广进”的花盆落满尘埃，绿植早已干枯，这一幕极具反差的画面是在反刚刚创业失败的王海萍夫妇。

三组场景，三种境遇，在安徽利辛，记者看到了不一样的人生切面。财富积累与风险相伴相生，市场波动、政策调整、疾病意外等各种不可抗力，常常不期而至。

有心偿债却无力承担，债务人彻夜难眠；出借资金却追索无门，债权人人心结难解。

当诚信与困境相遇，人民法院该如何守护“诚实而不幸”的被执行人，又该如何给胜诉却难兑现的申请执行人一个交代？2025年6月以来，

安徽省利辛县人民法院探索推行个人债务集中清理机制，为“债务人还不起、债权人拿不到”的困局破题开方。

困局：“执行不能”悬顶，司法痛点待解

今年42岁的薛家伟，十年前经营砂石生意，一度顺风顺水。亲友们看好他的发展前景，愿意出资相助，助其扩大经营。

然而，市场变化突如其来，打了薛家伟一个措手不及，工厂被迫关停，一切戛然而止。债主们的心也跟着悬了起来。

2019年3月18日，薛家伟收到人生第一张法院传票，案由是一笔40余万元的欠款纠纷。

还没等他缓过神来，一份份判决书、执行文书纷至沓来，压得他喘不上气来。

经核算，薛家伟累计负债214万余元，涉及执行案件17件，债权人11人，其中包括4家银行、7名自然人。

因确无财产可供执行，2020年7月14日，薛家伟系列执行案依法终结本次执行程序。薛家伟本人被列入失信被执行人名单。

“不是不想还，是真的还不上。大年三十都有人堵门讨债，害怕出门，最长一年多没迈出家门，血压也越升越高。”薛家伟的话语里满是无奈。

这样的案件并非个例。

“被执行人有还款意愿，但是无房无车无存款，仅靠打零工维持生计，上有老下有小，执行工作往往陷入两难。”利辛法院执行局局长高翔说，这是执行法官的普遍无奈。

长期以来，我国企业破产制度相对完善，但个人破产制度尚处探索阶段，大量“诚实而不幸”的债务人陷入“一次负债、终身追责”的恶性循环，甚至被纳入失信名单，限制高消费，生产生活举步维艰，债权人则面临“赢了官司拿不到钱”的尴尬局面，合法债权长期悬空。

这种无解局面在司法领域被叫做“执行不能”，只能“终结本次执行”，简称“终本”，意味着一个法律程序的终结。

但是，程序的终结并不意味着矛盾化解、案结事了。这类案件如同悬在法院和当事人头上的“堰塞湖”，持续消耗司法资源、损害司法公信，甚至引发信访问题，积累社会矛盾。

当“执行不能”成为司法痛点，如何让诚信债务人重获新生、让债权人有效止损，成为人民法院必须破解的困局。

破冰：法律框架内的“微创新”与“严标准”

“‘执行不能’不等于放任不管、执行不了。”利辛法院院长王雷执行工作经验丰富，日常接待中也经常遇到因

“终本”产生的信访，为破题这一类债务困局，他先后率队到江苏、浙江等地调研。

2025年6月底，利辛法院组建个人债务集中清理中心，正式启动探索实践。

个人债务集中清理，简言之，就是为那些无力履行法律义务、资产不足以清偿全部债务或明显缺乏清偿能力的人，搭建集中协商、有序清偿的司法平台。

这是在现行民事诉讼法律框架下的制度“微创新”，更是对善意文明执行理念的生动践行。

据介绍，进入个人债务集中清理程序的案件，人民法院会作为居中裁决者，组织召开债权人会议，让债权人和债务人面对面协商，债务减免比例、还款计划等核心事项，均由债权人会议依法表决确定。

2025年10月16日，利辛法院首起个人债务集中清理案件圆满解决。

这是一起涉及8个债权人、金额达50余万元的欠款纠纷。经充分协商，债权人会议一致决定，根据债权份额比例，半年进行一次集中债务清偿。

很快，8位债权人就实现了不同程度的受偿。张永红作为债权人之一，在起诉三个月后便拿到了拖欠三年多的欠款。

下转第四版

最高人民法院机关党校2026年处级干部进修班开班

孙镇平出席开班式并讲授“第一课”

本报讯 近日，最高人民法院机关党校2026年处级干部进修班在国家法官学院开班。最高人民法院党组成员、政治部主任、机关党委书记孙镇平出席开班式并讲授开班“第一课”。

孙镇平指出，党校是干部教育培训主渠道主阵地，是锤炼党性的大熔炉，举办此次进修班，是加强党的政治建设、树立和践行正确政绩观的必然要求。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

和习近平法治思想，牢牢把握“为党育才、为党献策”初心使命，突出理论武装、党性锤炼、能力提升，为推进审判工作现代化、服务保障中国式现代化提供坚实人才支撑。

随后，孙镇平带领全体学员重温学习习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青班开班式上的系列重要讲话，并强调，年轻干部是党和国家事业发展的生力军，新征程上，年轻干部重任在肩、大有可为，全体学员要坚定理想信念、不惧风浪考验，筑牢思想防线、严守廉洁底线，牢固树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，依靠学习增强履职本领，敢于担当、英勇斗争，始终密切联系群众，不断提升为大局服务、为人民司法的能力。

最高人民法院机关党委分管日常工作的副书记连丹波主持开班式。国家法官学院党委书记、院长李成玉出席。机关党校2026年处级干部进修班学员参加开班式，机关党委、国家法官学院有关负责同志列席。

（李晓果）

全国人大代表史玉东——

切实履行人民法院的职责与使命

本报记者 李婧 本报通讯员 尹承妍



图为全国人大代表史玉东参加座谈并发言。

目标，带领全区法院忠诚履职，担当作为，为书写中国式现代化内蒙古新篇章贡献了坚实力量。史玉东长期关注营商环境建设，结合履职实际，对法院工作提出三点建议：一是加强对涉国有资产和国有企业民事案件的系统性分析研判，及时发布类案司法建议，切实防范法律风险，助力保障国有资产安全、促进国有企业高质量发展；二是进一步统一商业标识类案件的司法认定标准，规范不正当竞争纠纷裁判规则，维护公平有序的市场竞争秩序；三是加大基层法院干警跨区域、跨省域交流学习力度，通过实地互访、跟岗研修、案例研讨等方式，推动先进审判经验共享，切实提升基层司法队伍的专业素养和实务能力。

史玉东表示，今后将认真履行人大代表及最高人民法院特约监督员的双重职责，持续关注和支持法院各项工作，围绕提升司法质效与公信力积极建言献策，为推动人民法院工作高质量发展贡献力量。



浙江常山：巡回审理买卖国家机关证件案

近日，浙江省常山县人民法院刑事审判庭法官走进常山县消防救援局，就一起买卖国家机关证件案开展巡回审判。

被告人黄某于2021年8月至2024年3月期间向常山县某保安服务有限公司原总经理李某出售伪造的“消防设施操作员资格证”共21本，获利4.1万元。结合黄某其他犯罪事实，法院当庭对被告人黄某以买卖国家机关证件罪，判处有期徒刑一年七个月，缓刑二年一个月，并处罚金2.5万元。黄某当庭认罪悔罪。

宣判后，法官结合案例进行普法宣讲，引导在场人员树立持证上岗、依法从业的安全意识。

图为巡回审判现场。

徐利文 孙海珠 熊燕婷 摄



重庆召开首次人民陪审员工作会议

本报讯（记者 刘洋 通讯员 邓道军 刘子昊）近日，重庆市高级人民法院、重庆市司法局在重庆法官进修学院联合召开全市首次人民陪审员工作会议，总结新时代以来全市人民陪审员工作成绩，研究部署当前和今后一个时期重点任务。重庆高院党组书记、院长李永利，重庆市司法局党委书记、局长种及灵出席会议并讲话。重庆高院党组副书记、副院长谢宝红主持会议。

李永利指出，2018年以来全市人民陪审员参审案件43万余件，在促进矛盾纠纷实质化解、妥善审理社会影响重大的案件等方面发挥积极作用。全市法院要牢牢把握人民陪审员工作正确政治方向，深刻认识落实好人民陪审员制度是坚持党的领导、走好群众路线的必然要求，是坚持和发展全过程人民民主、站稳人民立场的重要方法，是推进法治中国、法治重庆建设的有力抓手。要严格工作标准，着力提升人民陪审员选任和参审质效，增强队伍广泛代表性，推动参审实质化均衡化，增强履职深度。要突出工作实效，全面提升服务、保障、管理质量，全链条做好培训、考核、奖惩工作，全方位做实履职保障，全覆盖做好选任宣传，让“无袍法官”敢于履职的意识进

一步增强，善于履职的能力进一步提升，乐于履职的热情进一步激发。

种及灵指出，全市司法行政机关要结合自身职能，在选任、培育、管理、保障等方面持续发力，进一步做好人民陪审员工作。要严格依法、科学规范做好人民陪审员选任工作。要把教育培训作为基础性工作来抓，加强与法院等相关部门的协同联动。要严格落实“选用分离、管用衔接”机制，加强选用衔接，规范履职管理，促进实质参审。要与法院同向发力，用心用情做好服务保障工作，让人民陪审员敢履职、能履职、愿履职。

会议传达了学习了全国人民陪审员工作会议会议精神，集中观看全市人民陪审员工作纪实短片，宣读了《关于对人民陪审员工作成绩突出集体和人民陪审员予以表扬的通报》，6个获得表扬的集体和人民陪审员代表作交流发言。



和AI主播夏静一起速览《每周法治热点》

保住36.9亿绿电命脉

本报记者 刘莉 本报通讯员 朱小菁 朱可为

深入学习贯彻习近平法治思想

司法助力发展新质生产力

三月的莆田兴化湾，海风裹挟着早春的凉意掠过滩涂。百米高的风机阵列巍然屹立，叶片在波光中从旋转，将海风源源不断地转化为清洁能源。

在埭头半岛后郑风电场升压站集控中心内，福建省某川海上风电有限公司（以下简称某川电力）的运行值班员们紧盯着屏幕上跳动的数据，守护着这片年减排二氧化碳510万吨的“海上绿电森林”。

而就在一年前，这片生机勃勃的海域，曾卷入一场关乎36.9亿元国有资产命运的司法抉择。

风起兴化湾：未批先建背后的历史之困

福建，地处东南沿海。受台湾海

峡“狭管效应”影响，风力资源绝佳全国，沿海全年7级以上大风天数逾百。而莆田，正处于“狭管效应”中心，坐拥全省最优的风电开发条件。

2016年8月，由两大国企参股的某川电力落户莆田秀屿区，聚焦平海湾、石城两大海上风电场开发。

彼时的莆田用电需求激增，2016年一季度累计工业用电量增幅居全省首位，偏远海岛逢年过节还存在用电高峰期停电现象，电力保供压力迫在眉睫。

2018年，总投资高达36.9亿元的莆田石城海上风电场正式上马。项目虽取得用海预审意见及福建省发改委的核准批复，却因政策调整等原因，海域使用权证的办理陷入漫长延宕。

在民生需求与经济利益因素叠加驱动下，某川电力在证件尚未齐备的情况下启动建设，并于2019年6月完成海底电缆铺设。

海底电缆是风电工程的“生命线”，负责将风机产生的电能汇聚至升压站，升压至220千伏后接入电网。

2021年7月，平海湾F区与石城两大风电场成功并网发电，至案发累计输送绿电64.2亿千瓦时，相当于满足228万户家庭全年用电，减少原煤消耗275万吨。

由于海底电缆隐蔽性强，监管存在技术难点，当2023年莆田市自然资源局排查发现未批先建行为时，海底电缆已在海底平稳运行近两年。

下转第四版

以司法精准护航，寻绿电发展最优解

本报评论员

习近平总书记指出，绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。绿电作为清洁能源核心载体，是高质量发展的重要支撑，其健康发展既需企业主动作为，更需司法精准护航，在合规与发展、生态与效益间找到最优平衡点。

面对历史遗留的未批先建难题，以及国有资产、民生用电与行政

合规的多重考验，厦门海事法院以法治智慧守住法律底线、保住绿色成果，为绿色新能源发展注入信心。

司法护航绿色生产力，要重实际。绿电产业兼具技术密集、投资大、生态关联强的特点，司法服务不能只停留在法条适用，更要摸清产业实际。

下转第四版

今日导读

最高人民法院知识产权法庭：
从国内到国际：中国种业知识产权司法保护进阶之路
——写在第一批典型案例登上UPOV平台之际

以案为鉴·深度观察

（文见二版）