

民主视点

把代表智慧转化为动力

周宇

新时代群众法治意识持续增强,诉求表达渠道愈发多元,各类涉民生纠纷不断增多,群众对公正司法的期盼日益高涨,传统单向、碎片化的联络模式已不适应新时代要求,基层法院需以系统思维革新联络工作,畅通沟通渠道,凝聚共识合力,将代表智慧转化为提升司法服务质效的内生动力。

以机制创新为引领,构建全方位联络格局。办理好人大代表的意见建议,是人民法院自觉接受人大监督、服务代表依法履职、积极回应社会关切的重要途径。筑牢“党组统一领导、联络部门牵头、业务部门协同、全员参与”工作机制,凝聚上下贯通、左右联动的联络合力。推进院领导定向结对制度,定点联系代表团与重点代表,常态化走访听取意见。制定工作规程,明确联络内容、方式、频次及反馈时限,推动联络工作从临时安排转向规范有序的常态化运行。

以精准服务为抓手,推动联络深度融合。人民法院要将代表联络工作融入日常、用心用情,在“精、细、常、实、新”上下功夫,不断提升联络活动的精准性、实效性。针对代表领域差异,关切不同,建立“分类联络+定向服务”模式,按民生保障、经济发展、社会治理等划分专业小组。结合代表职业背景,定向推送典型案例、司法数据,精准邀请代表参与专项视察、专题座谈。让代表立足专业领域建言,实现联络与代表关切同频共振。

以成果转化为导向,激活司法提质效能。要把意见建议办理工作与履行审判职责紧密结合起来,推动监督履职成果转化为实实在在促推司法审判工作的成效,用更实际的担当、更扎实的工作把代表意见建议落到实处。建立代表意见建议闭环管理机制,实行台账式管理、项目化推进,明确责任与整改时限,切实解决实际问题。将代表建议转化为长效机制,针对法治宣传需求,搭建“法院+代表+村民”普法联动机制,组建宣讲团开展订单式普法,破解群众法律认知盲区。以代表监督为助推器,打通公平正义“最后一公里”,以高质量代表联络工作赋能基层司法,助力治理体系和治理能力现代化。

(作者单位:黑龙江省拜泉县人民法院)

以“如我在议”做好联络工作

何昕融

“监督就是最大的支持”,做好新时代人民法院代表委员联络工作,关键是跳出“办理者”视角,站在代表委员的履职立场思考,推动法院工作在监督互动中提质增效、行稳致远。

一是以心换心,读懂履职心声,筑牢联络根基。学会共情,跳出固有视角,带入代表委员履职场景,深入分析调研背景、现实考量、问题症结等,精准把握建言初衷,真正读懂建议提案背后的群众期盼。转换思维,把任务思维转换成换位思考,从“要我办件”变成“若我是代表委员,我会关注什么、解决什么”,把代表委员的监督关切当作改进工作的“风向标”,有的放矢,答好联络工作的“共情题”。

二是以行践言,深化常态互动,搭建联络桥梁。把监督联络从“办建议时才联系”变成全周期的常态化互动,通过“法院开放日”、调研走访等活动,主动邀请代表委员参与调解纠纷、旁听庭审、见证执行、普法宣传,直观感受司法工作的真实场景。结合代表委员的职业背景、专业特长、关注话题等,定制个性化联络服务,确保每条建议都能找到对应的落实路径,靶向发力,答好联络工作的“联动题”。

三是以效作答,强化闭环落实,提升联络实效。坚持“一盘棋”思维,将监督联络与审判执行深度融合,建立“办前问需、办中互商、办后问效”的闭环机制,明确责任分工、紧盯办理质效,真正做到“件件有着落、事事有回音”。完善“代表委员+”机制,引导代表委员深度参与多元解纷、司法建议等工作,深挖治理难点、堵点,倾听、回应群众诉求,理解、支持法院工作,凝聚合力,答好联络工作的“实践题”。

(作者单位:重庆市九龙坡区人民法院)

责任编辑 陆茜坤
美术编辑 穆依
联系电话 010-67550947
电子邮件 luxikun@rmfyb.cn

以民为本强联络 同频共振促发展

本报记者 周瑞平 本报通讯员 刘阳

监督就是支持,支持就是监督。近年来,安徽省黄山市中级人民法院践行全过程人民民主,将自觉接受人大代表、政协委员监督作为提升司法公信力、促进司法公正的重要保障,用心搭建与人大代表、政协委员的“连心桥”,以高质量代表委员联络工作推动法院工作高质量发展,黄山法院人民群众诉讼服务满意度稳居全省法院前列。

特别报道

提供“看台” 自觉接受监督

“法院诉讼服务中心功能齐全,家事审判区透着温情,处处体现出便民利民的司法服务。”

“我通过旁听职务犯罪庭审,耳闻目睹法官严谨娴熟的庭审驾驭能力、优良的审判作风。建议法院推动旁听庭审常态化、精准化,针对不同领域分类组织公民旁听,强化释法说理,用身边事警示身边人。”

2026年3月5日,安徽省、黄山市、休宁县人大代表、政协委员共50人受邀来到休宁县人民法院视察工作。代表委员们结合实地视察和旁听庭审体会,纷纷“抢麦”发言,既为法院工作“点赞”,也提出不少“金点子”。从深化司法公开到加强普法宣传,从优化诉讼服务到提升审判质效,一条条意见建议,体现出代表委员对法院工作的真切支持。

一个多月后,4月29日凌晨,黄山市徽州区人民法院开展“微动执行之根治欠薪”集中统一行动,也特地邀请了1位省人大代表、1位区政协委员亲临现场见证执行。

“我没有钱,你们抓了我也没用!”行动现场,一起劳务工资纠纷的被执行人凌某摆出一副无所谓的态度,态度消极敷衍。

“生效裁判必须履行,任何企图逃避执行、挑战司法底线的行为都将受到法律的严厉制裁。”在多次劝告无效后,执行法官果断下令采取拘留措施。面对强大的司法威慑与执行压力,凌某认识到事态严重,立马联系家人筹措资金,将所欠款项5.3万元全部支付完毕。

“今天全程跟下来,既看到了法官执行的规范高效,更直观感受到法律的公平正义就在我们老百姓身边。”执行行动结束后,参与见证的安徽省人大代表、黄山中院特约监督员徐明感慨地说,“希望广大群众都能守法尊法崇法,携手共建社会信用体系。”

邀请代表委员视察法院、见证执行,早已是黄山市两级法院的常态化工作。2025年以来,全市法院共邀请代表委员视察法院、旁听庭审、见证执行、座谈交流536人次,有力推进法院工作规范化、透明化运行,促推审判质效和司法公信力不断提升。

在将代表委员“请进来”的同时,黄山市两级法院也积极主动“走出去”,上门听取代表委员意见建议,自觉接受监督。

2026年黄山市两会召开前夕,黄山中院领导班子分赴全市各区县,主动向代表委员报告工作,广泛征求其

对法院工作的意见建议,征集到的20余条意见建议,全部纳入黄山中院今年的工作要点并推进落实。

“全市法院持续推深做实全过程人民民主,努力让代表委员感受到人民法院接受监督的真心诚意,把监督就是支持、支持就是监督落得更实。”黄山中院党组书记、院长卢文静表示。

构筑“平台” 主动吸纳良策

代表建议、委员提案饱含真知灼见,反映民生关切,是推动新时代司法审判工作高质量发展的重要动力。黄山中院通过构筑多元平台汇聚民智民意,努力将代表委员的“金点子”转化为改进工作的“金钥匙”。

2025年安徽省两会期间,安徽省人大代表、祁门红茶产业集团有限公司执行董事、总经理姜红提出建议:“希望黄山市两级法院进一步聚焦企业司法需求,提升涉企案件办理质效,多措并举助力优化法治化营商环境。”

代表有所呼,法院有所应。针对姜红提出的意见建议,卢文静第一时间带队深入黄山市重点企业走访调研,详细了解、认真梳理企业在市场拓展、生产运营、知识产权保护、劳动用工等方面的司法需求。

经过认真细致的调研后,黄山中院针对性制发《全市法院“天平护企”工作指引(试行)》,推出开通涉企纠纷“绿色通道”、建立“天平护企工作室”等十多项实举措,着力打造贯穿立、审、执全流程的“天平护企”司法品牌,推进安商护企司法服务体系建设。

黄山中院主动与市场监督、文旅、工商联等部门建立信息共享等机制,联合成立涉企纠纷调解委员会,组建专业调解队伍,精准对接产业升级、文旅融合、城乡共兴等司法需求。全市法院以“天平护企”工作室为载体,构建“涉企纠纷前端化解、法律风险源头防控”体系,在全市重点工业园区布设4个“天平护企”工作室,选派30名法官担任驻室指导员,联合行业调解力量,实现涉企纠纷就近受理、就地调处,即时反馈。推行涉企案件经济影响评估、企业司法需求快速响应等工作机制,保障涉企纠纷快立、快审、快执。

2025年,黄山市两级法院办结涉企案件1.37万件,涉案标的额达54.4亿元,案件审理周期平均缩短3.2天。“天平护企”经验做法入选黄山市营商环境改革创新十大案例,“天平护企”司法品牌写入黄山市“十五五”规划纲要。

“黄山中院诚恳倾听代表意见建议,高效回复落实的工作态度和工作效率,让我真切感受到了务实作风和为民情怀。”姜红表示。

加强沟通联络是广泛征集吸纳代表委员意见建议的另一个重要渠道。

“我们始终将代表委员联络工作纳入年度重点任务,与审判执行工作同部署、同推进、同考核,构建起‘一把手’负总责、分管领导具体抓、综合办公室牵头协调、各部门积极参与的齐抓共管工作格局。”黄山中院副院长江彦介绍道。

在走访联络代表委员过程中,黄山市人大代表、非遗传承人朱伟提出,商标权经常受到他人侵犯,在如何依法维权方面面临诸多困惑。

针对代表提出的问题,黄山中院依托与华东政法大学结共建的契机,特地召开座谈会,邀请华东政法大学知识产权学院专家与相关企业、协会代表围绕地理标志及品牌司法保护进行研讨交流。

“这次座谈会如同一场‘及时雨’,帮助我解决了许多工作中遇到的困惑和疑难问题。”朱伟感激地说。

此外,黄山中院还通过法院开放日、专题报告工作、专题视察调研等方式广泛征求吸纳代表委员的意见建议。对代表委员的意见建议,实行“清单化管理、项目化推进、常态化督办”,通过建立“办前沟通、办中跟进、办后回访”的闭环办理机制,确保每一条意见建议都有回应、有落实、有成效。2025年以来,共办结代表委员意见建议116条,办结代表建议、政协提案11件,代表委员见面率、满意率100%。

搭建“舞台” 共答民生问卷

代表委员不仅是法院工作监督者、建言献策者,更是践行大局服务、为人民司法的参与者、同行者。近年来,黄山市两级法院持续深化与代表委员的沟通协作,共同探索司法增进民生福祉的新路径、新方法。

为更好守护新安江源头生态环境,在黄山中院和浙江省杭州市中级人民法院的指导下,2025年12月25日,休宁法院与浙江省淳安县人民法院联合成立新安江一千岛湖流域首家跨省生态共享法庭,通过“一屏一线一终端”打破行政区划对生态环境一体化保护的制约,构建起资源共享、优势互补的环境资源审判工作格局。

休宁法院特别聘请全国人大代表、休宁县鹤城乡新安源村党总支书记、村委会主任李发权担任共享法庭首任庭务主任及特邀调解员。李发权长期致力于新安江源头流域生态保护和绿色产业发展。接过聘书后,他郑重表示,将充分发挥人大代表植根基层的优势和“人熟、地熟、情况熟”的特点,全力配合两地法院,努力让这个共享法庭成为百姓排忧解难的“服务站”、守护绿水青山的“前哨哨”。

与李发权一样,致力于为群众排忧解难的还有全国人大代表、黄山风景区迎客松第19任守松人胡晓春。

公安部经济犯罪侦查局局长华列兵说,截至今年4月底,全国公安机关组织开展打击利用离岸公司和地下钱庄向境外转移赃款“歼击”专项工作,共破案1600余起,对100余个跨区域地下钱庄犯罪网络开展集群打击;组织开展缉捕在逃境外经济犯罪嫌疑人“猎狐行动”,抓获境外逃犯880余名,包括红通逃犯38名。

针对上市公司财务造假类犯罪,公安部证券犯罪侦查局第二分局局长郎俊义表示,公安机关坚持对这类犯罪“零容忍”,始终保持严

打高压态势,从严惩治涉嫌犯罪的上市公司控股股东、实际控制人等,深挖财务造假背后的挪用资金、职务侵占等掏空公司资产的犯罪行为,对参与和配合造假的中介机构及第三方“一案双查”,对相关犯罪实施全链条、全方位、全环节打击。

针对涉税犯罪,华列兵在回答记者提问时表示,2025年至2026年4月底,全国公安机关在八部门常态化联合打击涉税违法犯罪工作机制下,共立案侦办危害税收征管犯罪案件8400余起,挽回经济损失23亿余元。

(据新华社)



2024年5月一次特殊的履职经历至今仍然让他念念不忘。

当时,黄山风景区发生了一起机动车交通事故责任纠纷,邢某驾驶小轿车将徐某电瓶车撞坏,双方当事人就赔偿数额针锋相对、互不相让。黄山市黄山区人民法院黄山风景区人民法庭邀请胡晓春参与调解。经过胡晓春耐心细致地沟通疏导,双方当事人很快达成调解协议并履行。

“作为全国人大代表,能够发挥自身优势特长,参与矛盾纠纷化解,为老百姓办实事、办好事,我十分高兴。”胡晓春表示。

邀请代表委员参与听证,亦是黄山市两级法院致力提升矛盾化解实效的生动实践。

2025年10月,黄山市屯溪区人民法院召开涉诉信访听证会,邀请3名黄山市人大代表、政协委员参加听证。代表委员现场就相关事项向信访人、承办法官进行提问,在充分了解涉诉信访案件争议焦点、信访人诉求的情况下,发表听证意见并认真评议形成第三方意见,为推动信访事项实质性化解提供了重要决策依据。截至目前,全市法院已形成涵盖20名省、市、县代表委员的听证员人才库。

(本文配图均为资料图片)

对话新闻当事人

访谈对象:安徽省黄山市中级人民法院党组书记、院长 卢文静

《民主·监督周刊》:黄山市两级法院是如何认识和推进代表委员联络工作的,有什么特色做法?

卢文静:加强与代表委员的日常联络,是法院工作接受监督的重要形式。近年来,我们始终坚持把代表委员联络与审判执行工作同部署、同推进、同考核,与惩罚犯罪、保护人民、定分止争、维护公正等重点工作深度融合。

在具体推进过程中,我们成立由我任组长,分管院领导任副组长,各部门负责人为成员的联络专班,形成“一把手”负总责、分管领导具体抓、办公室牵头协调、各部门积极参与的工作格局。围绕联络工作“有形覆盖”更要

“有效覆盖”的目标,结合黄山市两级法院实际,打造全链条、多维度的联络沟通体系。

一是全方位零距离接受监督。坚持“请进来”与“走出去”相结合的方式,围绕重点工作常态化开展代表委员视察法院、旁听庭审、见证执行等活动,实现“零距离”监督法院工作。2024年以来,累计邀请代表委员旁听庭审、视察法院、旁听庭审1012人次。同时,向代表委员赠阅《人民法院报》等报刊,为代表委员深入了解法院工作提供权威渠道。

二是全覆盖全时空沟通联络。创新“分层分类+精准对接”联络机制,院领导、中层干部与20名全国、省人大代表一对一结对联络,建立“一人一档”联络台账,实现精准对接、定向回应。做好市人大代表、政协委员、特约监督员的日常联络,确保“四季有

约”。黄山市两会召开前夕,院领导主动向代表委员、特约监督员报告法院工作,诚恳征求意见建议,把接受人民监督落在实处。

三是全流程闭环式办理意见。按照“事前沟通、事中对接、事后回访”要求办理代表委员、特约监督员意见建议,确保每一条意见建议都有回应、有落实、有成效。

《民主·监督周刊》:在创新联动模式、提升协同解纷实效方面,黄山市两级法院有哪些做法?

卢文静:一是建立“代表委员+调解”工作模式。根据代表委员的专业特长,“匹配式”邀请参与法院调解工作,提升协同解纷实效。2024年以来,全市法院邀请代表委员参与调解纠纷50起。

二是建立“代表委员+听证”工作模式。邀请代表委员担任听证员,参

加涉诉信访案件听证会,通过公开透明的听证过程、中立化的第三方评议,让信访群众感受到公正司法,推动矛盾纠纷实质化解。2024年以来,全市法院共邀请26名代表委员参与信访听证。

三是建立“代表委员+普法”工作模式。积极邀请代表委员参与普法宣传,发挥他们懂风俗、晓民意、熟乡情的特点,扩大普法宣传的深度与广度。2024年以来,全市法院共邀请24名代表委员参与普法。

《民主·监督周刊》:对于做优做实代表委员联络,促进代表委员有效监督法院工作,你们下一步有什么具体举措?

卢文静:2026年初,我们研究制发了《黄山市中级人民法院人大代表政协委员联络工作实施办法(试行)》。下一步,我们将狠抓实施办法

落实,以更务实的作风、更创新的举措、更高效的落实,把全过程人民民主贯穿法院工作全过程各方面。

一是建立健全常态联络机制,夯实监督基础。在完善“一把手”负总责、分管领导具体抓、办公室牵头协调、各部门积极参与的工作格局的基础上,将代表委员联络工作纳入部门绩效考核,定期研究部署,确保联络实效。建立代表委员信息库、联络台账和联络群,为精准联络奠定基础。

二是建立健全履职保障机制,推进提质增效。建立“代表委员+司法建议”“代表委员+技术调查官”“代表委员+营商环境体验官”等机制,充分发挥代表委员的专业优势,促推法院工作高质量发展。

三是建立健全建议办理机制,形成闭环管理。对代表委员提出的意见建议实行建档跟踪,明确承办部门、责任人及办理时限,确保“事事有回应、件件有落实”。落实三级调度、三级约谈制度,定期对已办结建议开展“回头看”,复核办理成效,确保代表委员的“金点子”真正转化为推动法院工作发展的“实举措”。