

# 人民法院报

邮发代号：1-174 2026年2月3日 星期二



总第10007期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194

中华人民共和国最高人民法院主管主办

PEOPLE'S COURT DAILY http://www.rmfyb.com

## 赵乐际主持召开十四届全国人大常委会第五十九次委员长会议 决定十四届全国人大常委会第二十次会议2月4日在京举行

新华社北京2月2日电 十四届全国人大常委会第五十九次委员长会议2日上午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持会议。会议决定，十四届全国人大常委会第二十次会议2月4日在北京举行。委员长会议建议，十四届全国人大

常委会第二十次会议审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。委员长会议上，全国人大常委会秘书长刘高就常委会第二十次会议议程草案和日程安排作了汇报。全国人

大常委会代表资格审查委员会负责人就有关问题作了汇报。全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

## 最高法院举行“人民法院依法惩治新型毒品犯罪工作情况”新闻发布会



本报北京2月2日电（记者 渠丽华）最高人民法院今天上午召开“迎两会·守公正·启新程”第四场新闻发布会，通报2023年以来人民法院依法惩治新型毒品犯罪工作情况，并发布涉麻精药品犯罪典型案例（案例全文及答记者问三、四版）。最高人民法院刑五庭庭长刘为波、最高人民法院刑五庭副庭长李曙光出席发布会。发布会由最高人民法院新闻局副局长施忠彪主持。

自2015年以来的下降趋势，较2015年高峰时期（13.9万件）下降82.93%，较2024年（3.6万件）下降33.82%，已回落至2000年之前的水平，彰显了党领导下中国特色毒品治理的强大制度优势和综合治理效能。但受国际国内多种因素影响，当前我国毒情形势复杂多变，特别是近年来新型毒品问题愈发突出，给禁毒工作带来许多新挑战。从审判工作情况看，当前新型毒品犯罪主要呈现以下特点。

一是案件数量呈波动式增长，占比增大。近年来，随着国家禁毒工作力度加大，传统毒品得到有效遏制，一些不法分子转而瞄准医疗用麻醉药品、精神药品和新型精神活性物质，作为传统毒品替代物滥用、贩卖，导致新型毒品案件数量总体呈增长趋势。近三年，新型毒品案件数量大幅下降。2025年全国法院一审审结毒品案件23732件，延续了

“今天把大家请来，看看有没有可能现场解决问题、化解纠纷。”2024年4月16日，依托行政争议调解中心的府院联动解纷机制，法院组织司法局、发改局、自然资源局、城管局、供电局及金塘镇镇政府等部门代表齐聚陈叔家，梁智良开场就说道。

实地勘查让各部门更直观掌握情况。随后大家坦诚发表意见：发改部门强调政策鼓励与备案合规；自然资源部门指出光伏板支架高度已构成新增构筑物，应办理规划许可；金塘镇镇政府则道出管理困境——备案数据不足，建成后监管被动。

“这正是我们需要面对的现实——政策鼓励投资，但管理细则空白。群众不知边界在哪里，基层缺乏管理依据。”时任茂名市城管局法规科科长麦书毓一语道破关键。

2月2日，最高人民法院召开新闻发布会，通报2023年以来人民法院依法惩治新型毒品犯罪主要举措和成效，发布7件涉药类特别是医疗用麻醉药品和精神药品犯罪典型案例。这是在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，人民法院禁毒工作成果的阶段性展示，也是充分发挥典型

公正司法，做实定分止争，全力助推更高水平的平安江西建设，护航全省经济社会高质量发展，不断增强人民群众的司法获得感，各项工作迈上新台阶、取得新成效。“赣法通”维权平台入选法治蓝皮书，涉军维权工作获最高人民法院推介，刑事审判、环境审判等14项工作在全国法院交流经验，132个案例入选人民法院案例库等，涌现出全国先进工作者王婧等一批先进典型。

2025年，湖北法院受理案件142万余件，结案131万余件。11件案件入选最高人民法院发布的典型案例。优化法治化营商环境，深化长江司法保护等工作的经验得到最高人民法院和省、省委、省政府的充分肯定。48个集体和64名个人获省部级以上表彰和通报表扬。

2026年，全省法院将忠诚履职担当，严格公正司法，加快推进审判工作现代化，为奋力谱写中国式现代化湖北篇章贡献司法力量。

2025年，全省法院受理各类案件123万余件，审执结117万余件，同比上升17.71%、18.75%。全省法院“案-件比”下降至1:1.38，同比下降0.05，相当于减少衍生案件4.25万件，上诉率、申诉申请再审率均同比下降。

2026年，全省法院将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平法治思想，认真落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，围绕《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》部署，为云南经济社会高质量发展提供有力司法保障。

2025年，全省法院受理各类案件123万余件，审执结117万余件，同比上升17.71%、18.75%。全省法院“案-件比”下降至1:1.38，同比下降0.05，相当于减少衍生案件4.25万件，上诉率、申诉申请再审率均同比下降。

2026年，全省法院将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平法治思想，认真落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，围绕《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》部署，为云南经济社会高质量发展提供有力司法保障。

2025年，全省法院受理各类案件123万余件，审执结117万余件，同比上升17.71%、18.75%。全省法院“案-件比”下降至1:1.38，同比下降0.05，相当于减少衍生案件4.25万件，上诉率、申诉申请再审率均同比下降。

2026年，全省法院将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平法治思想，认真落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，围绕《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》部署，为云南经济社会高质量发展提供有力司法保障。

2025年，全省法院受理各类案件123万余件，审执结117万余件，同比上升17.71%、18.75%。全省法院“案-件比”下降至1:1.38，同比下降0.05，相当于减少衍生案件4.25万件，上诉率、申诉申请再审率均同比下降。

光伏板从“阳光银行”变成“违章建筑”，普通农户的绿色投资遭遇执法困境……一场由广东茂名行政争议调解中心主导的“现场会诊”，不仅保住了一个家庭的生计，更撬动了全市农房光伏建设管理规范的诞生——

## 一次解纷何以催生一地新规？

本报记者 吁青 本报通讯员 邹婵婵 颜志雄

### 深入学习贯彻习近平法治思想 司法热点观察

冬日的清晨，粤西茂名的乡村笼罩在薄雾中。

家住茂名市茂南区金塘镇谭屋村委员长村组的陈叔推开家门，第一眼便望见自家屋顶的深蓝色光伏板。恰在这时，阳光洒落，光伏板泛起细碎的金光。光伏板正安静地输送着电流，电表上的数字平稳跳动：“昨日发电量：408kWh。”

陈叔掏出手机，找出一份文件向记者展示——茂名市住建局出台的农房光伏项目建设管理实施意见。“前年这时候，我手里拿着的还是《责令改正通知书》呢！”他说，“现在心里踏实多了。”

陈叔的这块“阳光板”，经历了怎样的一波三折？近日，记者走进茂名，一探究竟。

“阳光银行”何以成为“违建烦恼”？

时间回到2021年底。随着国家“双碳”战略推进和分布式光伏补贴政策落地，粤西乡村掀起了一股“屋

顶光伏热”。

陈叔投资27万余元，在自家屋顶建起了光伏发电系统。在茂南区发展和改革局顺利备案后，2022年3月，光伏板并网发电。看着转动的电表，陈叔以为“阳光银行”就此稳当开张。

然而，2023年春节后，金塘镇综合行政执法办公室在一次巡查中注意到了陈叔家的光伏板，测量后认定，屋顶上用于支撑光伏板的铁棚最高达2.86米，属“未经审批的构筑物”，遂下达《责令改正通知书》，要求陈叔限期拆除。

“我当时第一反应是搞错了。”陈叔翻出手机里保存的政策文件截图，“国家能源局分布式光伏发电项目管理暂行办法写得清清楚楚，此类项目实行备案制，免除发电业务许可、规划选址、土地预审等手续。我明明合规备案了，怎么就成了违建？”于是，他向茂南区政府提出了行政复议。

“老陈的备案材料只写‘安装光伏发电系统’，但具体建多高、多大面积，都没有明确。”金塘镇综合行政执法队长林桂春告诉记者。

林桂春还表示，超过常规体量的支架结构，在台风多发的茂名存在极大的安全隐患。

区政府行政复议维持了金塘镇政府的决定。2023年6月，陈叔向茂名市茂南区人民法院提起行政诉讼。一审判决

确认金塘镇政府执法程序存在瑕疵，但未否定建违的实质认定。

“赢了官司，但问题没解决。”陈叔说，“光伏板建违的帽子还在，随时可能被拆。”

2024年1月，陈叔上诉至茂名市中级人民法院。

承办法官，茂名中院审判委员会专职委员、负责行政庭工作的负责人梁智良意识到，此案表面是违建认定纠纷，实质反映出新兴产业快速发展与既有管理框架衔接不畅的问题。“国家鼓励方向明确，但‘如何建’‘怎么管’缺乏具体标准。基层依据城乡规划法管理，与简化审批的政策导向产生了冲突。”

更值得关注的是案件的示范效应。据当时统计，茂名全市已有近千户农房安装光伏，待安装意向户数将过万。

“这个案件建议借助行政争议调解中心的府院联动解纷机制。”在一次行政争议调解中心联席会议上，梁智良建议，探索出一条既护权益又守底线的路径。”与会者一致同意启动府院联动解纷机制。

调解中心由茂名中院与市司法局于2023年9月联合探索构建，汇集司法、行政和社会各方资源，打造府院联动“解纷枢纽”。法院主动在诉前、诉中阶段征询当事人的调解意见，将适宜调解的行政争议引入调解中心，推动争议实质性化解。

“对于一些政策性强、涉及面广、法律关系复杂的行政争议，简单判决往

往难以实现案结事了。”梁智良告诉记者，“调解中心的作用就是搭建对话平台，推动问题实质化解。”

依托行政争议调解中心的府院联动解纷机制，茂名中院围绕农房光伏建设组织了一场“多边对话”。而陈叔家的屋顶，成了这场对话的第一个“会诊室”。

屋顶上“最大公约数”如何寻找？

“今天把大家请来，看看有没有可能现场解决问题、化解纠纷。”2024年4月16日，依托行政争议调解中心的府院联动解纷机制，法院组织司法局、发改局、自然资源局、城管局、供电局及金塘镇镇政府等部门代表齐聚陈叔家，梁智良开场就说道。

实地勘查让各部门更直观掌握情况。随后大家坦诚发表意见：发改部门强调政策鼓励与备案合规；自然资源部门指出光伏板支架高度已构成新增构筑物，应办理规划许可；金塘镇镇政府则道出管理困境——备案数据不足，建成后监管被动。

“这正是我们需要面对的现实——政策鼓励投资，但管理细则空白。群众不知边界在哪里，基层缺乏管理依据。”时任茂名市城管局法规科科长麦书毓一语道破关键。

### 江西高院工作报告获高票通过 做深做实为大局服务、为人民司法

本报讯（记者 胡佳佳）1月31日，江西省第十四届人民代表大会第四次会议胜利闭幕，江西省高级人民法院工作报告获高票通过。

2025年，江西法院深入贯彻党的二十届和二十届历次全会精神，贯彻落实《中共中央关于加强新时代审判工作的

意见》，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，围绕打造“三大高地”、实施“五大战略”，做深做实为大局服务、为人民司法。全年受理各类案件109.9万余件，结案100.1万余件，案件质效位居全国法院前列。

一年来，江西法院始终坚持严格

### 湖北高院工作报告获高票通过 为奋力谱写中国式现代化湖北篇章贡献司法力量

本报讯（记者 沈重阳）1月31日，贵州省第十四届人民代表大会第四次会议举行闭幕会。经与会代表审议表决，贵州省高级人民法院院长郭荣华所作的法院工作报告获高票通过。

报告指出，2025年，全省法院严格公正司法，做实定分止争，审判质量整体提升，服务大局务实有效，为民司法可感可及，各项工作取得新进展。全省法院收案127.78万件，结案119.48万件，同比分别增长28.96%和

21.57%，审判质量管理指标连续两年100%达标，案件质量提升三年行动实现预期目标。

2026年，全省法院将持之以恒强党性、铸忠诚，持之以恒保安全、促发展，持之以恒办实事、惠民生，持之以恒促公正、提效率，持之以恒强队伍、树新风，有力服务保障“十五五”时期经济社会高质量发展，奋力为在中国式现代化进程中展现贵州新风采作出新的更大贡献。

信、掩隐、侵犯公民个人信息等犯罪案件609件，追赃挽损2135.8万元，守好人民群众“钱袋子”。积极融入社会治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，依法调解各类案件5.4万余件，促进矛盾纠纷实质性化解。全年审结环境资源案件1264件，切实保护青藏高原生物多样性，强化生态环境修复治理。全省法院执结执行案件7.3万余件，执行到位金额105.93亿元，深入开展“小标的、大民生”专项行动，执结5万元以下“小标的”案件3.2万余件，执行到位金额14.99亿元。

### 党广锁向黑龙江人大报告工作 以高质量司法助力平安黑龙江建设

本报讯（记者 赵丽丽）2月1日下午，黑龙江省高级人民法院院长党广锁在黑龙江省第十四届人民代表大会第四次会议上作法院工作报告。

2025年，黑龙江法院切实扛起维护国家“五大安全”、建好建强“三基地一屏障一高地”重大使命任务，着力定分止争、化解矛盾、维护稳定，全年受理各类案件87.3万件，司法调解、执行和解50.9万件，同比增长41.8%；诉调对接、指导调解49.5万件，同比增长12.5%。

黑龙江法院紧扣人民法院政治机关定位，深入贯彻落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》，着力维护社会安全稳定，严惩危害国家安全、黑恶势力、网络诈骗等犯罪，审结一审刑事案件1.9万件。着力防范化解涉稳风险，严惩涉金融犯罪405件。着力促进矛盾纠纷化解，融入共建共治共享的社会治理格局，125家基层法院入驻同级综治中心，指导调解11.3万人次，“龙法和”云法庭线上解纷服务15.7万次。着力服务法治政府建设，健全完善省级层面府院联动机制，审结一审行政案件5162件，一审行政案件调解率同比上升4.6个百分点，上诉率、申诉申请再审率同比分别下降5.1和12.4个百分点。

2025年，青海法院忠实履行宪法法律职责，各项工作取得新进展。全

### 贵州高院工作报告获高票通过 有力服务保障“十五五”时期经济社会高质量发展

本报讯（记者 沈重阳）1月31日，贵州省第十四届人民代表大会第四次会议举行闭幕会。经与会代表审议表决，贵州省高级人民法院院长郭荣华所作的法院工作报告获高票通过。

报告指出，2025年，全省法院严格公正司法，做实定分止争，审判质量整体提升，服务大局务实有效，为民司法可感可及，各项工作取得新进展。全省法院收案127.78万件，结案119.48万件，同比分别增长28.96%和

21.57%，审判质量管理指标连续两年100%达标，案件质量提升三年行动实现预期目标。

2026年，全省法院将持之以恒强党性、铸忠诚，持之以恒保安全、促发展，持之以恒办实事、惠民生，持之以恒促公正、提效率，持之以恒强队伍、树新风，有力服务保障“十五五”时期经济社会高质量发展，奋力为在中国式现代化进程中展现贵州新风采作出新的更大贡献。

信、掩隐、侵犯公民个人信息等犯罪案件609件，追赃挽损2135.8万元，守好人民群众“钱袋子”。积极融入社会治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，依法调解各类案件5.4万余件，促进矛盾纠纷实质性化解。全年审结环境资源案件1264件，切实保护青藏高原生物多样性，强化生态环境修复治理。全省法院执结执行案件7.3万余件，执行到位金额105.93亿元，深入开展“小标的、大民生”专项行动，执结5万元以下“小标的”案件3.2万余件，执行到位金额14.99亿元。

### 云南高院工作报告获高票通过 为云南经济社会高质量发展提供有力司法保障

本报讯（记者 赵赢）2月1日上午，云南省第十四届人民代表大会第四次会议闭幕。云南省高级人民法院院长张宏伟所作的法院工作报告获高票通过。

2025年，全省法院受理各类案件123万余件，审执结117万余件，同比上升17.71%、18.75%。全省法院“案-件比”下降至1:1.38，同比下降0.05，相当于减少衍生案件4.25万件，上诉率、申诉申请再审率均同比下降。

2026年，全省法院将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平法治思想，认真落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，围绕《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》部署，为云南经济社会高质量发展提供有力司法保障。

### 中国法官文联多支小分队开展迎新春送温暖活动

本报讯“你们远，我们来，为辛苦了一年的干警送去别样的新春祝福。”春节前夕，中国法官文联携手地方法官文联及文艺组织组成多个小分队赴重庆、河南、湖北等地基层法院，开展“法官文联基层行·笔墨赋彩润情怀”活动。中国法官文联主席张述元出席了在重庆万州开展的活动，他代表中国法官文联向重庆市法院干警表达了诚挚慰问和新春祝福，并对重庆法院文化建设系列特色品牌给予了充分肯定。

张述元指出，近年来，法官文联始终坚持正确的政治方向，以习近平法治思想和习近平文化思想为指导，做深做实法院文艺，以“审判工作需要什么，法院文艺就做什么”为工作思路，将法院文艺深度融入审判宣传、普法宣传、法院文化建设和队伍

建设，为审判工作提供了坚强有力的文化支撑。他强调，今年是“十五五”开局之年，站在新的起点上，中国法官文联将携手法院系统文艺组织和文艺人才，深刻领会党的二十届四中全会战略部署，准确把握法院文化工作新形势新任务，紧扣“服务审判中心工作”这条主线，创作更多鼓舞人心、喜闻乐见的法院文艺精品，大力讴歌新时代人民法院践行习近平法治思想的生动实践，深入宣传人民法院司法为民、服务保障中国式现代化的新担当新作为。

此次活动以“轻骑兵”的方式进行，自带笔墨纸砚、轻车简从，不给基层增加负担。活动将为7个基层法院的一线干警现场创作书画作品约800幅，同时，以原创法文艺表演愉悦干警身心，展现队伍新貌，凝聚奋进力量。

（李彤）

### 青海高院工作报告获全票通过 为青海的安全稳定和高质量发展提供优质高效的司法服务

本报讯（记者 罗楚江）1月30日，青海省第十四届人民代表大会第四次会议在青海会议中心胜利闭幕。会议全票通过了青海省高级人民法院院长张泽军所作的法院工作报告。

2025年，青海法院忠实履行宪法法律职责，各项工作取得新进展。全

省法院共受理各类案件24万余件，办结22万余件，同比分别上升18.58%和19.84%。全省法院10个集体、20名个人受到省级部门及以上表扬。

2025年以来，青海法院全力捍卫政治安全和社会稳定，坚决打击危害国家安全、破坏民族团结犯罪行为。全链条打击电信诈骗，依法审结诈骗及帮

涉外保障、法治化营商环境四大领域，兼顾专业深度与群众温度。探访活动启动当日，海南高院介绍封关后司法服务成效及亮点，传媒社总社明确传播导向，聚焦“封关后新面貌”“群众获得感”“可复制经验”。随后，4路团队分赴海南自贸港知识产权法院、海口海事法院洋浦法庭等核心点位，通过实地探访、人物访谈等形式，挖掘知识产权保护、跨境解纷等特色亮点。

“我们将通过镜头聚焦一线司法亮点，全景展现封关后海南自贸港司法新气象，传递人民法院扎根基层、司法为民的温度与效能，让自贸港司法护航的坚实力量被更多人看见。”山东省济宁市中级人民法院信息宣传处处长陆宾说。

### 新春走基层

本报海口2月2日电（记者 张立叶）2月2日，由人民法院新闻传媒总社联合海南省高级人民法院主办的“新春走基层·司法见证海南自贸港封关新貌——法院大V探访海南自贸港司法实践”活动在海口启动。4路全国法院系统优质视频团队深入一线，全景呈现海南自贸港封关后的司法新实践。

2025年12月18日海南自贸港全岛封关运作启动，对司法服务保障提出更高要求。此次探访紧扣封关背景，落实中宣部“新春走基层”部署，聚焦知识产权保护、海事服务、



### 镜头聚焦海南自贸港封关新貌 法院大V探访海南自贸港司法实践活动启动

涉外保障、法治化营商环境四大领域，兼顾专业深度与群众温度。探访活动启动当日，海南高院介绍封关后司法服务成效及亮点，传媒社总社明确传播导向，聚焦“封关后新面貌”“群众获得感”“可复制经验”。随后，4路团队分赴海南自贸港知识产权法院、海口海事法院洋浦法庭等核心点位，通过实地探访、人物访谈等形式，挖掘知识产权保护、跨境解纷等特色亮点。

“我们将通过镜头聚焦一线司法亮点，全景展现封关后海南自贸港司法新气象，传递人民法院扎根基层、司法为民的温度与效能，让自贸港司法护航的坚实力量被更多人看见。”山东省济宁市中级人民法院信息宣传处处长陆宾说。

