学思践悟习近平法治思想

前沿法评

大法官评论

编者按 习近平总书记在河南考察时指出，河南作为经济大省，要进一步夯实实体经济这个根基，以科技创新为引领，因地制宜发展新质生产力，提升现代化产业体系对高质量发展的支撑能力。“十五五”开局之年，河南法院如何把司法政绩的标尺立在为民造福上，把干事创业的重心落在真抓实干上？怎样努力为“十五五”开好局、起好步贡献更加坚实的司法力量？本栏目特邀河南省高级人民法院党组书记、院长秦海撰写评论文章，敬请关注。

夯实基务实功出实绩 为“十五五”开好局起好步作出更大司法贡献

河南省高级人民法院党组书记、院长 **秦 海**

党的二十届四中全会为“十五五”时期擘画了宏伟蓝图，全国两会审议通过的“十五五”规划纲要为基本实现社会主义现代化取得决定性进展明确了行动纲领。值此开局起步的关键之年，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上深刻指出，“无论是制定规划还是部署实施，都需要有正确的政绩观”。党中央部署开展树立和践行正确政绩观学习教育，为“十五五”规划纲要实施标定了“为人民出政绩、以实干出政绩”的鲜明航向。作为党领导下的审判机关，河南法院将进一步深入学习贯彻习近平法治思想，始终锚定服务保障“十五五”规划纲要实施这一核心任务，把司法政绩的标尺立在为民造福上，把干事创业的重心落在真抓实干上，努力为“十五五”开好局、起好步贡献更加坚实的司法力量。

最高人民法院院长张军强调，“树立和践行正确政绩观，以高质量司法审判服务‘十五五’良好开局”。新征程上，河南法院如何将正确政绩观融入服务保障“十五五”规划纲要实施，交出无愧于时代和人民的司法答卷？答案始终聚焦一个“实”字。为此，河南省高级人民法院党组明确提出“夯实基、务实功、出实绩”工作主线，这是对习近平总书记重要要求的坚决贯彻，也是在深刻把握“十五五”规划纲要战略部署、深刻领会正确政绩观核心要义、深刻剖析河南法院工作现状基础上的重要考量，其核心在于将“实”字贯穿履职全过程、融入工作各方面，构建起“实基为根、实干为径、实绩为果”的逻辑体系。“夯实基”是前提。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。河南法院将“夯实基”置于全年工作主线首位，集中力量把审判、执行、队伍等各项根基性工作抓扎实、抓到位，为工作长远发展和服务新征程开局起步奠定坚实基础。“务实功”是关键。要坚持从实际出发、按司法规律办事，将全部精力投入到为大局服务、为人民司法中。“出实绩”是目标。“十五五”时期也是河南“扬长补短、全面崛起”的关键阶段。河南法院要紧扣这一发展定位，将工作中的既有优势转化为持续领先的胜势，把短板弱项补强作为赶超发展的动能，在今年“夯实基”的基础上，一年一个主线，一步一个脚印，实现全省法院工作稳中有进、好中向优，奋力创造与河南发展地位相匹配、无愧于党和人民的司法实绩。

夯基铸魂：以信念坚定筑牢绝对忠诚思想根基。习近平总书记强调，“以学铸魂，就是要做好学习贯彻新时代中国特色社会主义思想的深化、内化、转化工作”。“十五五”时期越是任务艰巨，越需要统一思想凝聚磅礴力量，越需要树立和践行正确政绩观校准行动方向。一是抓理论武装固本。要始终牢记“首先是政治机关”根本定位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，全面深刻准确领会“十五五”时期经济社会战略部署，在深学细悟中坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，在知行合一中增强“从政治上看、从法治上办”的政治自觉。二是抓意识形态清源。司法领域意识形态工作极端重要，必须把领导权牢牢掌握在手中，坚定不移走中国特色社会主义道路。严格落实意识形态工作责任制，坚决守牢法院意识形态阵地。强化正面宣传壮大主流舆论，注重用群众喜闻乐见的形式做好以案释法，讲好法院故事，传播司法正能量。三是抓文化建设润心。要将优秀传统文化深度融入新时代法院文化建设，激活包公刚正不阿、“三苏”德法融合等本土文化内核，传承中华优秀传统文化，打造特色法院文化品牌矩阵，以文化滋养司法良知、涵养职业操守。

夯基提质：以机制重塑促推办案质效跃升、群众满意度提升。审判执行是法院的主责主业，夯实基础的重心必须聚焦办案提质增效。“十五五”规划纲要明确提出“完善司法公正实现和评价机制”，张军院长也多次强调，“努力让司法公正能实现、真有感、获好评”，促使我们思考以群众评价、人民满意为导向优化调整考核机制，努力实现公正裁判与群众感受之间无“温差”、无“色差”。为此，河南法院探索常态化监测“纠纷在院时间”，即从当事人第一次提交诉状到执行完毕的时间，推动立案、审判、执行、信访等工作提速增效：一是推动审判管理从分段监管向全周期统管转变。对立、审、执、案件流转等进行全链条管理，督促法官将“如我在诉”、定分止争落实到各环节，推动压案不立、程序空转、执行“消选乱”等问题从源头上解决。二是推动立案职能从程序受理向实质解纷转变。在落实立案登记制的前提下，依法加强调解纠纷，依托12368热线省级统一接听，对群众诉求件件督办、实质解决，把立案窗口打造成为群众排忧解难的“第一站”。三是推动执行管理从“管案件”向“管财产”转变。依托统一办案平台全量录入、全景展示执行财产信息，让执行局局长精准掌握财产管理全局，让执行干警明确每天执行任务清单，将财产实际到位、群众权益兑现作为执行工作核心目标。四是推动信访管理从“信访事项办结”向“保障群众权益”转变。坚持“办案就是办访”，深入推进信访工作法治化，通过严格公正办案控增量，依法实质办访减存量，让信访成为倾听群众诉求、纾解群众急难的重要渠道。

夯基赋能：以素能提升增强履职担当成效。能力是履职之基、成事之要。唯有将夯基赋能摆在突出位置，不断提升各项素能，方能以司法之力护航“十五五”行稳致远。一是提升司法办案能力。要紧盯“规范司法权运行”，压实院庭长阅核责任，加强法答网、案例库运用，注重裁判文书说理，努力提高裁判的公正性、稳定性、权威性。二是提升服务大局能力。习近平总书记强调，要“引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来”。我们要对标“十五五”规划纲要各项部署，聚焦河南省委“1+2+4+N”目标任务体系，一方面要注重司法政策与宏观政策取向的一致性，把“放得活、管得好”“科技创新与产业创新深度融合”“全面绿色发展”等宏观政策融入司法办案，为服务全国统一大市场建设、新质生产力发展提供有力保障；另一方面要结合河南实际精准发力，比如，深刻把握河南省黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略首倡地、南水北调中线工程源起地的战略地位，认真贯彻实施生态环境法典，坚持系统保护、全流域保护理念，努力构建与黄河文明、中原文化相匹配的环资审判体系。三是提升基层履职能力。“以高质量发展和高效能治理奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”是习近平总书记考察河南时提出的重大要求。河南人口总量、密度、流动量大，法院融入基层治理责任更重。我们要以“枫桥式人民法庭”认定命名为契机，“一庭一策”建强人民法庭，下沉一线排查矛盾纠纷，加强与综治中心对接，做实指导调解职能，将更多矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽。

夯基进阶：以品牌创建绘就工作崭新图景。夯基“进阶”是在“铸魂、提质、赋能”基础上创品牌、树形象。“十五五”规划纲要中多次提到“品牌”，可见品牌创建是保障“十五五”规划纲要高质量实施的重要举措，更是实现河南法院工作提质增效、争先创优的关键路径。但品牌创建绝非脱离实际的盲目打造，必须尊重司法规律、结合省情实际、发挥比较优势，打造一批立得住、叫得响的豫法特色品牌。要在既有经验中深耕品牌。河南法院在长期司法实践中积淀形成了一批特色品牌，其中涉军维权“信阳模式”被最高人民法院总结推广。要进一步拓展“信阳模式”的内涵和外延，更好维护国防利益和军人军属合法权益，让“信阳模式”在服务新时代强军事业中持续绽放光芒。要在发挥比较优势中塑造品牌。品牌创建必须立足辖区特色产业、资源禀赋，与地方发展同频共振。比如，推进文旅深度融合是“十五五”规划纲要的战略部署，李强总理参加今年全国两会河南代表团审议时强调“要在推动文旅融合发展上打造新名片”。要立足河南省历史文化、旅游资源富集优势，在云台山人民法庭、钧瓷旅游巡回法庭等特色法庭基础上提质升级，打造具有辨识度的文旅司法服务品牌，守护中原文化根脉、助力河南文旅出彩。要在前瞻形势任务中孕育品牌。要精准把握“十五五”时期人口老龄化加速、数字经济快速发展等社会发展形势，结合河南省60岁以上人口比重突破20.8%的省情，聚焦老年群体司法需求，前瞻谋划创新涉老审判机制，努力为全国老龄化司法应对提供“先行样板”。

恪守公平正义 狠抓九分落实

周维进

习近平总书记强调，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。全国两会对加强新时代审判工作提出了新的更高要求，我们要把学习贯彻全国两会精神特别是习近平总书记重要讲话精神，作为当前和今后一个时期的重要政治任务，把握精神实质，恪守公平正义，狠抓“九分落实”，努力以高质量司法服务保障“十五五”开好局、起好步。

聚焦政治与法治，在忠诚拥护“两个确立”上务求实效。习近平总书记指出，党的领导是推进全面依法治国的根本保证。坚持党的全面领导是“十五五”时期经济社会发展的首要原则，我们始终要牢记人民法院首先是政治机关，必须旗帜鲜明讲政治，持续加强政治建设，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党对人民法院工作的绝对领导落实到司法审判全过程各方面，以政治建设实效引领审判工作高质量发展。坚持把习近平法治思想作为做好法院工作的“纲”和“魂”，严格落实“第一议题”、党组理论学习中心组学习和全员政治轮训制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署，引导法院干警树立形成正确司法理念，不断提升“从政治上看、从法治上办”的能力水平，确保案件办理讲政治与讲法治有机统一。认真落实加强新时代审判工作的意见，拓宽政治忠诚教育形式，用好静宁县界石铺红军长征毛泽东旧居纪念馆和泾川县吴焕先烈士纪念馆、崇信县保至善烈士纪念馆等丰富红色文化资源以及平凉法院精心打造的“习近平法治思想宣传教育基地”，开展横向到边、纵向到底、覆盖全体干警的大学习、大讲堂、大讨论活动，把政治忠诚贯穿到审判工作、落实到具体行动，推动党建与业务融合发展，切实将组织引擎转化为促推中心工作的实际效能，增强惩罚犯罪、保护人民，定分止争、维护公正的行动自觉。

聚焦公正与效率，在服务保障大局上彰显作为。习近平总书记强调，法治是中国式现代化的重要保障。“十五五”时期经济社会发展以推动高质量发展为主题，我们必须深刻领会“十五五”规划纲要对未来五年发展作出战略擘画的本质要求，自觉增强使命意识，坚持为大局服务，紧紧抓住“公正与效率”这个关键，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，为平凉全力打造全省工业转型发展创新区、西部现代精品农业样板区、西北文旅康养融合先行区和全国生态文明建设先进城市等“三区一城市”建设以及煤炭分质转化利用、平凉红牛、静宁苹果、设施蔬菜、中医中药、绿色建材+文旅康养、智能制造等“6+2”主导产业发展提供全方位法治保障。坚定不移贯彻总体国家安全观，依法惩治各类犯罪，常态化开展扫黑除恶斗争，纵深推进主动创安主动创稳，坚决维护国家政治安全和社会稳定。对标加快高水平科技自立自强，加大知识产权司法保护力度，促进新质生产力发展。对标加快构建高水平社会主义市场经济体制，妥善审理涉金融、房地产、破产等领域纠纷，依法维护合同效力和诚信交易，保障各类经营主体公平竞争、共同发展，助推营商环境优化升级。对标美丽中国建设，深入学习贯彻习近平总书记在全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，持续完善环境资源审判协作机制，依法惩处破坏古树名木、非法狩猎、盗伐滥伐等犯罪，综合运用补植复绿、增殖放流、劳务代偿等方式，做实“谁污染、谁治理，谁破坏、谁修复”，以司法力量守护绿水青山，筑牢泾河上游生态安全屏障。

聚焦定分与止争，在践行司法为民初心上传递温度。习近平总书记指出，坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。坚持人民至上是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重大原则，我们要秉持“如我在诉”理念，持续深入推进“两状”示范文本应用，强化机制创新、服务创新、实践创新、效果创新，加强数字法院建设，深入推进全国统一办案办公平台的深度运用，紧贴人民群众日常生活的“衣食住行、业教保医”等领域，用心办好关系民心向背的“小案”。狠抓执行工作质效，完善执行联动机制建设，深入推进“陇原风暴”和涉民生、涉企业案件专项执行，加强失信与失能群体甄别与分类处理，统筹强制执行与善意文明执行，全面推进交叉执行，为当事人胜诉权益兑现提质增效。要坚持立审执协调配合，依法适用保全，强化审执衔接，做实涉诉信访等工作“前端”治理。大力弘扬社会主义法治精神，深入开展“送法进校园”“送法进社区”“送法进企业”“法院开放日”等多种形式的法治宣传教育，发挥典型案例的教育引领作用，推动法治理念深入人心。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续深化“枫桥式人民法庭”创建，积极融入综治中心规范化建设实战化运行，发挥“总对总”工作机制作用，深入开展全市“进家门、查矛盾、解难题”活动，健全完善执法办案矛盾风险评估预警化解工作机制，强化调解指导、判后答疑，不断增强“抓前端、治未病”的能力，推进矛盾纠纷一次性解决、实质性化解，最大限度防范化解风险隐患。

聚焦严管与厚爱，在从严锻造过硬队伍上持续发力。习近平总书记强调，勇于自我革命是我们党最鲜明的品格和最大优势。实现“十五五”目标任务，勇于自我革命是保障，我们必须准确把握党的自我革命“九个以”的实践要求，坚持用改革精神和严的标准管党治院，深入推进法院党风廉政建设和反腐败斗争，着力锻造忠诚干净担当的法院队伍。扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，深化“三抓三促”行动和“铸忠诚警魂”活动效能，强化法官自主学习、终身学习意识，用好用足案例库、法答网、法官培训网等资源，全面提升政治素质、业务素质、职业道德素质，让每一位干警的能力素质跟上、适应高质量发展需要。树立选人用人正确导向，夯实建强法院人才库，着力构建年龄结构合理、专业优势互补的干部队伍。全面贯彻中央八项规定及其实施细则精神，完善从严管理机制，狠抓“三个规定”等制度落实，常态化开展司法作风问题专项整治，以零容忍态度严惩司法腐败，确保公正廉洁司法，努力让人民群众的司法获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

（作者系甘肃省平凉市中级人民法院院长）

全面推进依法治国

司法观澜

唯愿，时时牵挂稚子的眉目与欢颜

本报记者 **姜郑勇** 本报通讯员 **欧阳吉清**

图为四川省若尔盖县人民法院立案庭法官杨秋卓玛暖心拥抱本案的未成年人。

欧阳吉清 摄

伴随夏日来临，一起离婚纠纷进入了庭审调解阶段，四川省若尔盖县人民法院立案庭法官杨秋卓玛陷入了沉思，在原告张某和被告杨某相互指责的背后，是两双稚嫩无辜的眼睛。

张某与杨某登记结婚并育有两个孩子。婚后，张某对杨某曾有家暴行为，致使杨某离家出走，后张某多次阻止身为母亲的杨某探视孩子。双方当事人分居多年，张某以夫妻感情彻底破裂为由向法院提起诉讼。在案件事实清楚的基础上，杨秋卓玛知道双方感情已经破裂，无法继续共同生活，父母能否共同承担抚养、教育孩子的责任是调解该起离婚纠纷的关键。

案件审理过程中，当事人双方多次发生争吵，杨某拒绝抚养两个孩子的态度坚决。“家暴触犯法治底线，是过错行为，张某你有过错在先……”“抚养未成年子女是父母不可推卸的法定义务。杨某，你对孩子的抚养责任不能缺位。”“我们今天得把气捋顺了，把这个疙瘩解开了。这么多年的感情，就当是为了两个娃娃，也别让离婚的冷疙瘩冻住了彼此往后的日子……”

考虑到未成年人身心健康和合法权益保障，杨秋卓玛对夫妻双方的不当行为进行了批评，向张某、杨某释法明理，讲清了婚姻家庭相关的法律、法规，以期当事人能够互相谅解、消除隔阂，真正做到案结事了。“小泽旺（化名），你比妹妹大2岁，以后你们愿意和谁一起生活？”杨秋卓玛温情地望向两姊妹。“我和妹妹是爸爸带大的，我们要和爸爸一起生活。”小泽旺笃定地向法官表达了自己的意愿。

依照相关法律法规，杨秋卓玛向张某、杨某发放并宣读了《关爱未成年子女提示卡》，督促双方在解除婚姻关系后除尽到抚养、教育、保护、探望等法定义务外，还须给予两个孩子应有的呵护和关爱。最终，双方对离婚、婚生子抚养、财产分割、债务承担等事项达成调解协议，其中包括：双方自愿离婚，小泽旺和妹妹由父亲抚养，母亲定期支付抚养费直至二女成年。

从“坐堂问案”到“巡回审判”，从“定分止争”到“上门服务”，以杨秋卓玛为代表的“高原法院人”未曾停歇，他们跨过草甸、越过水涧，把法庭搬到藏寨和牧场，每一份调解协议的达成，每一次释法明理的确定，都是高原法院人无数次的跋涉和奔赴。

人民法院 凡人小事

坚持好发展好新时代“枫桥经验”

蔡文龙

树立和践行 正确政绩观

6月23日至25日，最高人民法院党组书记、院长张军率调研组调研福建法院。张军院长指出，要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树立和践行正确政绩观，把习近平法治思想、习近平党建思想贯穿司法审判工作各领域各环节，贯彻落实好习近平总书记在福州工作期间提出的“将法院建成最廉洁、最公正、最文明、最讲理的地方”的重要指示精神，为福建在中国式现代化建设中奋勇争先提供有力司法保障。

人民法庭是审判领域贯彻党的创新理论和路线方针政策的“最后一公里”，也是司法服务人民群众的“基层第一线”。我们要树立和践行正确政绩观，立足审判执行主责主业，深入贯彻习近平总书记关于“抓前端、治未病”的重要指示精神，坚持和发展新时代“枫桥经验”，把“为民造福是最大政绩”的理念落到实处，从职能定位、工作标准、治理路径、文化滋养、队伍保障五个维度系统推进，让人民法庭成为司法为民的前沿阵地、基层治理的重要力量、人才培养的实践基地。

定位精准、服务精细，把法庭建在群众需求上。面对人民群众对生活品质的更高要求、对公平正义的更强期待，我们要始终牢记感受公平正义的主体是人民群众，坚持人民至上的价值导向，把解决群众急难愁盼作为头等大事，不断增强人民群众的司法获得感。在司法实践中，我们要精准对接辖区群众的司法需求，真正做到群众的司法需求在哪里，法庭的服务就跟进到哪里。

显功实做、潜功深做，把治理做在矛盾萌发前。“枫桥式人民法庭”的创建标准涵盖政治建设、执法办案、源头治理、非诉解纷、群众工作、基础建设六个方面，本身就是“显功”与“潜功”的辩证统一。以福建省漳州市龙海区人民法院为例，漳州台商投资区人民法庭“3+1”机制减轻当事人诉累是“显功”；将“3+1”机制与运行多年的联片调解衔接是“潜功”。只重“显功”而轻“潜功”，案越办越多、矛盾越积越深；只重“潜功”而轻“显功”，司法公正就失去了最直接的呈现方式。人民法庭的政绩，不是“显”与“潜”的取舍，而是二者统一于“让群众得实惠、为发展打基础”的同一目标。

主动融入、深度嵌入，把法庭沉在综治网格中。融入基层治理，不能满足于“坐堂问案”。例如，龙海区法院在区综治中心成立全省首个执行事务联动中心，同步在各乡镇综治中心设立工作站，构建起“综治统筹、法院主导、部门联动、网格支撑”的全域治理新格局。漳州台商投资区法庭从“3+1”试点到融入综治中心规范化建设。在司法实践中，我们既要主动融入基层治理大局，又要恪守司法职能边界——到位不越位、有为不滥为，在法治轨道上参与治理。只有把法庭嵌入基层治理的肌理之中，公正才能不仅可感，而且可及。

以文化人、以文铸魂，把品牌扎在历史土壤中。制度是骨架，文化是血肉。以龙海区法院为例，海澄人民法庭坐落于月港故地，“敢为人先、开放包容”的海丝文脉，与全省首个“食品专业法庭”的创建历程一脉相承。“顾全大局、舍己为人”的奉献精神，成为法庭干警在个案裁判中兼顾社会治理大局的精神底色。文化让制度有了根、让司法有了魂，也让法庭品牌有了根深叶茂的生命力——这种辨识度不是标新立异，而是扎根一方水土、服务一方百姓的独特价值。

一线历练、实战淬炼，把人才育在基层沃土上。做好人民法庭工作事关基础、事关长远，意义重大、责任重大。第五次全国人民法庭工作会议明确提出，“要把人民法庭作为人才锻炼基地、骨干培养平台、干部成长摇篮”。我们要择优选配年轻干部到人民法庭经受历练、打好基础，充分激发人民法庭队伍活力。近年来，漳州台商投资区法庭依托“3+1”集中审执机制，刑事、民事、行政、执行四类业务在法庭内部融合淬炼，青年干警在跨专业办案中系统提升综合司法能力；港尾人民法庭以“海岛巡回法庭”把司法服务送到群众家门口，在一线磨砺中锤炼扎根基层、服务群众的作风能力。人民法庭的根须扎得越深，干警的成长就越茁壮，司法公正的根基就越牢固。

“政声人去后，民意闲谈中。”人民法庭的政绩，不在纸上、不在墙上，而在群众的口碑里。以正确政绩观为引领，不贪一时之功，但求根深叶茂，让公平正义在一代代法庭干警的接续奋斗中，深植于基层的沃土。

（**作者单位：**福建省漳州市龙海区人民法院）