

### 两会声音

#### 全国人大代表史浩飞、曹仁贤、陈玮谈服务发展新质生产力——

# 为新质生产力发展注入司法动能

本报记者 罗书臻 本报通讯员 郭文君 张敏 张鸿翌



▲史浩飞 代表



▲曹仁贤 代表



▲陈玮 代表

史浩飞：人民法院严格保护科技创新成果，让“真创新”受到“真保护”、“高质量”受到“严保护”的努力和实践值得肯定。

曹仁贤：发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，需要人民法院进一步做实促公正、提效率。

陈玮：希望人民法院为新质生产力的蓬勃厚植法治沃土，为以绿色发展引领经济社会高质量发展、建设人与自然和谐共生的中国式现代化贡献司法智慧和力量。

近年来，人民法院完整准确全面贯彻新发展理念，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做深做实为大局服务、为人民司法，服务发展新质生产力，扎实推进高质量发展，依法积极稳妥审理相关案件，助力提升国家创新体系整体效能，积极促进产业高端化、智能化、绿色化，全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

史浩飞了解到，重庆知识产权法庭构建“五位一体”技术事实查明机制，并在有力专业支撑下狠抓要案审判，审结全国首例涉POS机智能物联网产业标准必要专利全球许可费率案，有力保护砂糖橘“中柑所5号”、玉米“彩甜糯6号”等植物新品种，在全球范围内首次确定5G累积许可费率，不断加强新领域赛道规则供给。

“知识产权保护一定要紧跟新质生产力发展需求。”对此，史浩飞建议，“人民法院要坚持依法严格保护，严惩侵犯专利、商业秘密等违法犯罪行为，不断培养专业化审判队伍，在司法实践中积极探索健全前沿新兴领域裁判规则，还要加强知识产权保护宣传，让更多企业、群众了解知识产权保护的重要意义并学会运用规则。”

#### 让“真创新”受到“真保护”

“近年来，人民法院依法严格保护科技创新成果，探索新技术、新业态、新领域中的裁判规则，守护创新、护航新质生产力发展，让‘真创新’受到‘真保护’、‘高质量’受到‘严保护’的努力和实践值得肯定。”全国人大代表、中国科学院重庆绿色智能技术研究院副院长史浩飞表示。

作为一名来自科技创新一线的人大代表，史浩飞切身感受到人民法院在构建知识产权大保护工作格局、服务新质生产力发展中发挥的重要作用。

史浩飞在调研中了解到，重庆知识产权法庭在紧邻江北、永川等高新企业聚集地以及万州、黔江等特色农产品示范区设置9个巡回审判点，在市重点产业园区、高校、行政

管理机构等地设立多个巡回审判点，精准延伸司法服务触角，形成了法庭巡回审判“聚焦中心、辐射全域”的整体布局。

“知识产权保护一定要紧跟新质生产力发展需求。”对此，史浩飞建议，“人民法院要坚持依法严格保护，严惩侵犯专利、商业秘密等违法犯罪行为，不断培养专业化审判队伍，在司法实践中积极探索健全前沿新兴领域裁判规则，还要加强知识产权保护宣传，让更多企业、群众了解知识产权保护的重要意义并学会运用规则。”

#### 统筹“破”和“立”

在加快发展新质生产力的进程中，部分产能落后、难以适应时代发展的企业面临淘汰、转型、升级的挑战，其中一些企业更是陷入进退维谷的困境。针对这一问题，最高人民法院要求，全国法院要把统筹“破”和“立”的理念融入破产审判工作各方面，更好地发挥破产审判拯救和出清的双重功能。

作为一名企业家，全国人大代表、阳光电源股份有限公司董事长曹仁贤对企业发展的不易感受颇深，对人民法院服务保障企业高质量发展也有颇高的期待。通过调研，他了解到，合肥法院充分发挥破产审判工作在完善市场主体拯救和退出机制等方面的作用，既通过破产重整、和解等方式帮助困难企业“涅槃重生”，又坚守“当破则破”的法律底线，促使丧失经营价值的企业及时退出市场，防范化解重大风险，为依法促进各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动贡献了法院力量。

“为助推防范化解风险，合肥法院加大破产审判工作力度，为濒临破产的企业注入‘强心剂’；整合破产审判的各项规则，为身处困境的企业提供‘工具包’。”曹仁贤介绍说，据他了解，合肥法院探索适用预清算、预重整机制，快速审理小微企业破产清算、重整相关案件。同时，不断健全破产审判与执行等环节的衔接机制，通过“以破促执”“以执助破”，更好地实现对

市场主体的“挽救”和涉企案件的“出清”。

“发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，需要人民法院进一步做实促公正、提效率。”曹仁贤希望，人民法院继续聚焦破产企业急难愁盼问题，打破信息壁垒，实现法院、管理人、债权人、债务人、金融机构等各方线上交互，规范高效推进破产案件办理，驱动产业深度转型升级，为助力新质生产力发展、加快构建现代化产业体系提供有力的司法服务和保障。

#### 绘就绿色发展“底色”

绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。近年来，地处浙江“母亲河”钱塘江源头地区的衢州市以碳账户体系建设为抓手，立足本地实际培育新质生产力，扎实推进产业绿色低碳转型。

作为土生土长的衢州人，全国人大代表、浙江省衢州市中医院副院长陈玮对家乡的发展变化有着深刻洞察。在法院走访调研时，陈玮了解到，近年来，衢州两级法院深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续优化涉环境资源民事、刑事、行政案件“三审合一”工作机制，以绿色司法助推全域产业生态化和产业结构的绿色转型。

2023年“中国十大环境司法案例”中的一起案件引起了陈玮的特别关注。

某机械公司系一家传统铸造企业，为响应当地新能源汽车合金结构件铸造产能筹集要求，要求产能置换及设备补偿，因政府取消置换计划而提起诉讼。衢州市柯城区人民法院调查后认为企业转型升级更有利，督促各方磋商并达成解决方案。经联动调解，江山市经信局同意为某机械公司提供老旧设备处理及产业升级的政策指导和支持，某机械公司撤回起诉。和解协议履行完毕后，某机械公司顺利转产高端精密仪器行业。

“法院充分发挥司法职能，从停产转型仍然是地方产能结构优化升级的最优之选出发，把绿色发展理念贯穿案件审理、调解全过程，真正实现了‘三个效果’的有机统一。”这起人民法院助力民营企业进行新能源项目产能置换实现绿色低碳转型的典型案件，受到了陈玮的点赞。

“希望人民法院全面加强和创新环境资源审判各项机制，为新质生产力的蓬勃厚植法治沃土，为以绿色发展引领经济社会高质量发展、建设人与自然和谐共生的中国式现代化贡献司法智慧和力量。”陈玮说。

## 全国人大代表、国家电投集团吉林能投白山分公司设备部主任李文辉：在优化营商环境中彰显司法担当



本报讯（记者 廖少萌 孙兵）“人民法院主动在‘国之大事’‘省之要事’中找准职责定位，做深做实为大局服务、为人民司法，通过打造好积极作为、公平公正、审慎善意、高效便捷的司法环境，助力法治化营商环境建设取得新突破，服务保障经济高质量发展。”近日，在接受采访时，全国人大代表、国家电投集团吉林能投白山分公司设备部主任李文辉如此告诉记者。

李文辉说：“经济高质量发展离不开高质量司法的保驾护航，而法治化营商环境则是经济高质量发展的基石。过去一年，全国各级法院在强化涉企案件办理、提升涉企服务质量等方面，推出了一系列新举措。比如，吉林全省法院统筹推进传统产业转型、优势产业壮大、新质生产力培育、区域协调发展和开放战略实施等，以高质量司法环境助力营造一流营商环境，为推动吉林省全面振兴取得新突破提供了强有力的司法支撑和保障。”

李文辉建议：“人民法院要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，进一步推动审判执行工作同国家和省域重大战略部署同频共振、精准对接，健全依法平等保护制度机制，加强司法政策供给，强化司法规则指引，积极营造稳定公平透明、可预期的良好法治化营商环境，以法治力量服务经济社会高质量发展。”

## 全国人大代表、广东邦普循环科技有限公司董事长李长东：司法助推科技自立自强



本报讯（记者 叶青 万紫千 通讯员 吕慧敏）近日，在新能源行业扎根20余年的全国人大代表、广东邦普循环科技有限公司董事长李长东接受本报记者采访时说：“新能源产业是凝聚新质生产力的新兴产业，新质生产力在创新中起主导作用，保护知识产权就是保护创新。”

李长东表示，作为一名企业家，近年来人民法院深入推进知识产权审判“三审合一”改革，探索完善多元化技术事实查明工作，全面加强关键领域、核心技术、新兴产业知识产权司法保护水平等系列举措让他倍感振奋。

在一线走访调研过程中，李长东更加深刻感受到人民法院在服务创新驱动中付出的努力。“我身边制造业大市佛山，当地法院持续推出优化营商环境建设十大重点工作，积极与公安、检察机关等共建知识产权刑事案件‘绿色通道’，构建氢能产业链法律保护机制，设立海创大族机器人智能制造法律服务工作站，为新质生产力的发展提供了有力司法保障。”

李长东表示，希望人民法院抓实“公正与效率”，继续加强知识产权领域的司法理论和实务研究，充分发挥保全措施、先行判决、惩罚性赔偿等机制效能，依托司法大数据分析 and 数字模型服务应用进一步提升知识产权审判质效，以公正高效司法保护助推高水平科技自立自强。

## 全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵：加快制定人工智能行政法规



本报讯（记者 罗书臻）近日，全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵接受采访时告诉记者，当前，制定一部既要解决当下问题，又能充分考量长远的人工智能法难度极大。他认为，可以选择GAI生成式人工智能这一社会最关心、最直接、最现实的“切口”，尽快出台行政法规。

吕红兵表示，应明确规定将社会主义核心价值观贯穿生成式人工智能全生态，并由其统领。净化GAI生态，不仅需要道德规范、伦理约束，更需要社会主义核心价值观引领。

吕红兵说，该行政法规应对GAI技术开发者、服务提供者、使用者、监管者以及社会公众，分门别类明确各自权利和义务、职能与责任。如AI生成内容过程中的著作权保护是个既核心又敏感的问题。从国际惯例看，输入端使用作品相对宽松，但前提是文本挖掘和数据训练使用为非商业性，一旦进入商业领域则版权应受到严格保护。

吕红兵认为，应明确服务提供者依据民法典侵权责任编有关责任主体的特殊规定履行“网络服务提供者”义务，依据民法典人格权编有关个人信息保护条款履行“信息处理者”的义务，依法对生成内容进行标识；发现违法内容应及时处置、整改并报告。同时，按照民法典有关“网络用户”“个人信息权利人”的权利、义务和责任规定，细化对使用者的权益维护与使用规范，对生成内容涉嫌“深度伪造”可能构成侵权的，则应建立并完善精准的检测标准。

#### 全国人大代表陆晓琳、左香云谈法治护航文旅产业高质量发展——

# 用法治力量守护“诗与远方”

本报记者 乔文心 赵丽丽 胡佳佳 本报通讯员 王甜

亚冬会刚刚在“尔滨”圆满闭幕，黑龙江冰雪文旅继续“出圈”。根据黑龙江省统计局公布的数据，2024年，黑龙江省全年接待游客28239.8万人次，比上年增长29.1%。

“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”。如何让“网红”旅游地“长红”？这也是全国人大代表、黑龙江省总商会副会长、博发康安控股集团有限公司董事长陆晓琳关注的话题。

“当前，文旅产业已经成为促进消费、推动地方经济高质量发展的重要着力点，而依法保障文旅消费权益，则是让‘诗与远方’从‘流量’变‘留量’的底气所在。”陆晓琳说。

参观纪念馆感悟精神，走进革命旧址对话岁月、重走长征路丈量信仰……近年来，“中国革命摇篮”井冈山的红色旅游迎来热潮。

“强化对文旅产业的司法保护，对于规范文旅市场经营行为、提升消费者的安全感、增强文旅消费市场活力、助推文旅产业高质量发展，均具有重要意义。”作为井冈山山乡村的文旅带头人，全国人大代表、江西省井冈山市茅坪镇山乡村党支部书记左香云同样表达了对司法护航文旅产业的期待。

两位全国人大代表均建议，人民法院要立足审判职能，不断加强对文旅消费权益的司法保护，积极护航文旅产业高质量发展，在服务大

局、司法为民中充分彰显法院担当。

景区野生动物伤人怎么办？游客“打卡”未开发路线遇险谁担责？破坏旅游资源和环境行为如何惩处？2024年9月，最高人民法院结合当前旅游市场常见多发纠纷的具体情况，发布5起旅游纠纷典型案例。

以司法裁判引领风尚，用公正审判凝聚人心。近年来，各级人民法院充分发挥典型案例示范引领作用，通过法治宣传引导景区依法规范管理、游客依法维权，促进矛盾纠纷源头预防化解，促进安全旅游、文明旅游，维护旅游市场健康发展。

2024年4月，黑龙江省高级人民法院联合省文旅厅通报多起典型案例，其中一则因哈尔滨市著名旅游景点“太阳岛”而起的侵害商标权纠纷令人印象深刻。人民法院通过依法严惩制假售假的侵权行为，有力激活旅游产业创新链动能，助力旅游经济发展。

“黑龙江法院着重突破文旅发展新业态下知识产权保护热点难点问题，通过审理多起涉文旅产业知识产权案件，为品牌企业提供法治化营商环境。”陆晓琳说。

陆晓琳在调研中了解到，为妥善应对黑龙江旅游业发展过程中出现的新问题、新情况，黑龙江法院提出服务冰雪经济20条措施和服务旅

游业高质量发展16条措施，通过设立“巡回法庭”“涉旅游纠纷调解工作室”，建立旅游纠纷“绿色通道”等方式，实现“一景区一法官”指导调解全覆盖，依法保障文旅消费者权益。

“我见证了井冈山文旅产业的蓬勃发展，更感受到了井冈山法院护航文旅产业发展的拳拳之心。”

左香云表示，近年来，井冈山法院协同当地多部门共同参与、综合协调、多方联动，创建了一套行之有效的涉旅游纠纷多元化解工作机制，为井冈山文旅产业高质量发展营造了良好法治环境。

在调研过程中，左香云对井冈山法院探索推行的“生态旅游审判110”工作模式、“一心、两线、五点”工作法、主要景区设立巡回办案点等给予积极评价。

“期望人民法院能用更有力的举措、更有效的方法，提升处理涉旅游纠纷的能力与水平，及时化解旅客旅游中发生的各种矛盾，为文旅产业高质量发展注入源源不断的法治动能。”左香云说。



▲陆晓琳 代表



▲左香云 代表

## 维护新就业形态劳动者合法权益

本报记者 罗书臻

当前，我国灵活就业人数达2亿多人。依托数字经济、平台企业的新就业形态展现出大体的就业承载能力。如何维护新就业形态劳动者合法权益，促进新就业形态健康发展，成为社会广泛关注的课题。

2024年全国两会上，全国政协委员、云账户（天津）共享经济信息咨询有限公司董事长杨晖提交了一份关于加强新就业形态劳动者商事主体资格认定的提案。他提出：以商事主

体资格认定典型案例的总结和应用，指导各级法院审理相关类型案件，推动裁判尺度和审理标准统一；加强对劳动者商事主体资格认定研究，为未来可能的聚焦保障个人商事主体资格的立法提供参考依据；完善劳动者商事主体资格认定成果的跨部门执行联动机制，推动执法标准统一，彰显法理温情和执法关怀。

在答复中，最高人民法院表示，高度重视新就业形态劳动争议典型案例的挖掘、培育工作，曾就

新业态劳动关系认定问题发布典型案例，对符合确立劳动关系情形的认定标准作出重点规范，下一步将就共识性规则推出指导性案例，进一步统一有关裁判规则。

答复表示，最高人民法院将研究完善跨部门执行联动机制，通过协助提供有关系统培训授课、发布典型案例、制定政策文件等方式，支持各级、各地相关部门依法履职、准确执法，共同推动平台企业依法合规运营，维护新就业形态劳动者合法权益。

杨晖对答复非常满意。他表示，最高人民法院明确将“围绕‘劳动者商事主体资格认定’问题认真研究”，字里行间传递出对人民充分就业、获得更多收入的法律关怀，让更多劳动者受鼓舞、有干劲。同时，最高人民法院通过发布指导性案例的方式，对司法实践中劳动关系认定存在的突出问题作出回应、明确原则，让劳动者权益得到更加平等保护，也让新业态参与各方对如何规范发展有了更加稳定的预期。



### 你提案 我办理

提案名称：关于加强新就业形态劳动者商事主体资格认定的提案  
提案人：全国政协委员、云账户（天津）共享经济信息咨询有限公司董事长 杨晖