



全国模范法院、全国模范法官

风采录

司法新观察
全面推进依法治国

定分难,止争更难,她是怎么做到的

本报记者 马 荣

个人简介

董瑶,女,汉族,1986年8月30日出生,中共党员,法律硕士,2011年9月进入法院工作,现任宁夏回族自治区中卫市中级人民法院民三庭庭长。曾获全国模范法官、人民法院环境资源审判工作先进个人、自治区法院先进个人等荣誉称号,荣立三等功一次。多年来,她初心不改、一心为民、担当尽责,是群众信任的好法官、是同事学习的好榜样,她用一腔热忱书写对审判事业的热爱和对公平正义的执着追求。

一条简单的马尾将头发向后束起,身穿黑色法官制服,脸上总是挂着浅笑。初见董瑶,觉得她周身透着一股子干练和稳重。董瑶是中卫市中级人民法院民事审判第三庭庭长、一级法官,目前在中卫市沙坡头区人民法院挂职党组成员、副院长。前不久,她刚刚获得“全国模范法官”荣誉称号。

14年前,从西北政法大学毕业后,她走进中卫中院,实现了法官梦想,并在这里成长、成熟。

14年后,她迎来人生的高光时刻,变成一位办案近2000件,至今无一错案改判、无一发回重审、无一投诉上访的“全国模范法官”。

什么样的人能成为“全国模范法官”?在与董瑶的近距离接触中,答案逐渐清晰起来。

公正源于专业

身披法袍,佩戴法徽,董瑶端坐在审判席上,神情专注而严肃。当她的右手举起,清脆的法槌声在法庭内回荡,案件作出了宣判。

对于中卫市某新能源公司而言,该案关乎企业生死存亡,至关重要。2022年,中卫市某新能源公司获批在中卫北山区建设风电项目。然而,就在项目建设如火如荼进行时,北京市某环境研究所以风电项目未经环境影响评价,严重损害了中卫市的生态环境并造成重大损害风险,尤其是国家二级保护动物黄羊的生存环境为由,向中卫中院提起生态环境保护民事公益诉讼,要求中卫市某新能源公司立即停止风电项目建设,恢复原状并赔偿损失。

彼时,云南省昆明市中级人民法院审理的“云南绿孔雀”公益诉讼案刚被作为2021年度人民法院十大案件予以公布,某环境研究所要求中卫中院参照该案办理,叫停涉案风电项目。

“每一起案件都有其自身的特性和相应的法律认定,并不能一味地照搬照抄”,对于如何审理该案,董瑶拒绝被“绑架”,不喜被“定义”。她很快分析



图①:董瑶在办公。

图②:董瑶(左一)在进行普法宣传。

图③:董瑶(左一)当庭调解一起抚养权纠纷案后双方当事人冰释前嫌。

出本案争议的焦点在于涉案项目的建设是否会对黄羊的生存区域造成难以逆转的损害。

为此,她多次到风电项目建设地实地踏勘,向自然资源部门详细了解辖区内黄羊活动情况。历经前前后后数不清多少次,董瑶发现该地区虽然有黄羊出没,但并非黄羊的主要活动区域,再根据查阅到的相关法律规定,依法认定涉案项目所在地并非黄羊的栖息地。

随后,她进一步查看涉案项目的实际建设情况,发现风力发电系点状分布,风机运行所产生的噪音在允许范围内,未对所在区域的环境造成根本性改变。而且项目建成后可以采用设置围栏、人工植草的方法恢复植被,并不会对项目范围内黄羊的生存环境产生难以逆转的损害。

据此,董瑶依法判决驳回了北京市某环境研究所的诉讼请求。

“案涉风电项目是利用中卫市丰富、洁净的可再生能源资源进行发电的绿色产业,有利于推动‘碳中和’目标的实现,可以促进经济社会可持续发展。”在董瑶看来,避免就案办案并非司法的终极目标,人民法院更要做实“从政治上看、从法治上办”,尽最大可能、以最大限度确保生态环境保护与经济社会发展协调平衡,从而实现人与自然的和谐共生。

“这个案子办得非常漂亮。”中卫中院副院长张广平对董瑶给予很高的评价,在他的眼里,董瑶平时非常外向,有朝气有活力,凡有她必热闹;但她又比一般人更有韧劲、更有办法、更有责任心。“她每接一个案子,都要自己看一看、认真学一学、实地走一走、大家论一论,很有‘工匠精神’”。

这种“工匠精神”不仅是认真负责,还是把准时代脉搏,与时代同频共振,大胆创新、勇于探索,走前人没有走过的路。

涉案区域的黄羊怎么样了?企业的发展又如何了?案件判决后,董瑶仍然持续关注黄羊的生存情况和企业发展情况,时不时地实地回访一下。

令人欣喜的是,在北山区区生存的黄羊数量由案件审理时的20至30只增加到了如今的600至700只。风电项目建成后,每年能够上网电量44752万千瓦时。“如果用传统的火电,每年至少要消耗标准煤13.6万吨,增加排放34万吨二氧化碳、10.6万吨烟尘……”,该公司负责人介绍。

2023年,该案作为环境保护与生产发展之间关系考量程度问题处理指引,入选最高人民法院发布的2023年度环境资源审判典型案例。

中卫市位于宁夏中西部,地处宁夏、甘肃、内蒙古三省区交界,是黄河中上游第一个自流灌溉市,更是宁夏生态环境保护的主要阵地。近年来,中卫中院在环境资源审判领域作出卓越贡献,而这贡献之中,离不开董瑶的付出和汗水。

秉持绿色发展理念,适用替代性修复方式,创新实施以污染企业技改投资、生态效益折抵生态环境损害,常态化开展环境资

源案件执行回访工作;牵头建立各类服务保障、环境资源审判协作等机制近20项,与相邻省份法院签署协作框架协议达成环境资源跨区域协同保护共识;联合检察院、生态环境局等多部门建立行政执法与司法联动工作机制……董瑶以精湛的专业素质、扎实的工作作风、对事业的一腔热忱,守护着人民群众赖以生存的蓝天、碧水、净土。

服众源于共情

身为法官,面对纠纷,董瑶有判有调。要判,就以理服人;要调,就以情动人。

李某是在快要绝望的时候认识的董瑶。2021年,李某和冯某认识不久便仓促结婚,婚后常因家庭琐事发生争执,不到一年时间两人便决定分开。此时,李某已经怀孕数月,在娘家产下一子,独自抚养。孩子出生后,冯某想要看望孩子却害怕被李某家人拒绝,一直未曾看望。李某家人则认为冯某不想带孩子,更不想尽抚养义务,对冯某憎恶加倍。前有心结未解,后又新添矛盾,李某便将冯某起诉至法院。

一审裁判后,李某和冯某均不服,李某认为法院判决的抚养费过低,冯某则主张李某返还婚前的彩礼,案件上诉至中卫中院。

“董法官,从孩子出生到现在都是我一个人在照顾,他不仅不给抚养费,还想要回彩礼,真是天理难容!”拿到案件后,董瑶第一时间就联系了李某和冯某,李某在电话那头崩溃地哭了起来。

“我真的是想要去看孩子,又怕她们家人反对,如果可以,我愿意抚养孩子。”冯某也据理力争。

“对婚姻家庭案件作出判决不难,但现实中很多刑事事件都是因情感问题而引发,司法的作用在于‘定分’,更在于真正‘止争’。”在与当事人双方沟通过程中董瑶发现,双方的感情虽然已经“覆水难收”,但对于孩子的抚养却有着共同的意愿,只有真正解开双方的“心结”,才能为孩子创造有利的成长环境。

在此后的一段时间里,董瑶先后通过到李某和冯某的家中走访,联系双方到法院调解,做双方亲属的工作等方式,以情、理、法相结合的方式耐心倾听二人的心声,有针对性地释法说理,硬是将二人心中的坚冰慢慢融化。

“董庭长总是将调解贯穿到案件办理的全过程。”书记员张静思说,董瑶无数次强调,让双方当事人心甘情愿地作出让步才能真正定分止争。

凭借着董瑶这股不放弃、不抛弃的毅力,李某和冯某终于达成了调解协议。法庭内,李某和冯某冰释前嫌。冯某更是在董瑶的悉心安排下见到孩子,冯某红着的眼眶,家人喜悦的脸庞,让严肃的法庭充满爱的温情。

有人说,看董瑶调解,是一种享受。那是百炼钢化绕指柔、滴水穿石的艺术,也有柔中带刚、绝不“和稀泥”的棱角。

在多年审判工作中,她总结形成了“一听二共三解决”的调解工作方法,首先耐心倾听当事人的情绪抒发、对问题的认识以及对案件处理的态度,再从法官、女性、自身等多角度与当事人共情,继而根据当事人的不同需求,及时制定个性化的解决方案,从根本上化解矛盾纠纷。

她系统梳理了中卫法院近三年6000余件一审婚姻家庭案件,探析纠纷发生的深层次原因,就审判中存在的重难点问题、高额彩礼频发、妇女儿童权益保障等制定对应措施,为中卫市两级法院统一婚姻家庭类案件裁判标准和法律适用作出突出贡献,也为促进市域社会治理提供了有益参考。

给看似冰冷的法律融入了善良的基因,尊重、理解、耐心、倾听、共情,



“获评全国模范法官,是一种荣誉,更是一份责任。一直觉得自己只是做了分内之事,但组织给了我很高的荣誉。这份荣誉中有我个人的付出,但更多的是组织、同事的帮助和支持。我的收获源于人民法院这个广阔的平台,通过这个平台,我们服务人民群众。我们维护公平正义,同时也实现自身价值。今后,我将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决落实习近平法治思想中的‘十个坚持’,保持初心,担当尽责,以‘如我在诉’意识,奋力提升办案的精度、速度与温度,让司法的温暖触手可感,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”

这些给人温暖的词汇,与董瑶的法官职业品格浑然一体。

专注源于热爱

成为法官,是董瑶年少时的梦想。她常说:“能够维护人民群众心中的公平正义,何其有幸。”

在宁夏两家公司资产收购纠纷案中,面对敏感尖锐的矛盾冲突和两家公司对法官的极度不信任,董瑶主动请缨去啃“硬骨头”,通过耐心释法析理、精准把控庭审、充分说理论证,将法律的理性和人性的温度巧妙结合,取得两家公司都认为公平公正的结果。“董法官既不居高临下也不刻意讨好,是对为什么要为司法、怎么为司法有着深刻理解的好法官。”当事人这样赞誉她。

在田某诉中国某集团人身权和健康权一案中,面对二审将中国某集团的赔偿比例由60%降至50%的裁判结果,田某仍然竖起了大拇指,表示:“心服口服,董法官判得我都服。”因为在二审阶段,董瑶对案件事实和证据进行了全面仔细复盘,逐一化解了当事人双方的矛盾,并督促中国某集团第一时间履行赔偿义务,让田某感到“被认真对待”,也对董瑶的敬业佩服之至。

在杨某等四人与刘某父女三人的生命权纠纷上诉案中,患有精神疾病的刘某杀害亲姐姐引发侵权赔偿责任。一审判决后双方均不服提起上诉,亲情破裂、对簿公堂,面对刘某的两个女儿仍在上学、刘某无力承担监护责任和赔偿责任等一系列办案僵局,董瑶建议主审法官刘保宇想方设法做调解工作,将工作重心放在实质解决问题上,并提出将刘某房产过户给被害人一家,保留刘某居住权的调解思路,被刘保宇称为“醍醐灌顶的建议”“确实没想到的好建议”。

合抱之木,生于毫末;九层之台,起于累土。2024年10月,董瑶被派到沙坡头区人民法院挂职副院长,分管民事、审判管理工作,获得的诸多荣誉没有让她停止成长的步伐。

组织成立破产审判团队、成立未成年人“三合一”审判团队、成立送法中心,制定团队审判规范,科研研判审判管理指标,优化绩效考核奖惩措施……一系列扎实的举措,推动沙坡头区人民法院2024年第四季度办案质效明显提升,所有审判管理指标均达到合理区间。

“躬身入局、挺膺担当、知重负重”,沙坡头区人民法院院长陈敏用三个词评价她眼中的董瑶,董瑶身上展现出的有想法有思路有担当的特质,让领导和同事们对她充满信任 and 信心。

在董瑶心里,每一份荣誉的取得,不是她的水平有多高,而是法院人共同努力的结果。成为全国模范法官后,她一如那个多年前刚踏入法院大门的热血青年,秉持着为大局服务、为人民司法的初心,传承着精益求精、勇于创新的精神,坚守着忠于法律,为维护社会公平正义而奋斗的誓言,仅这一点,就值得我们深思和学习。

我们要全面贯彻落实习近平总书记关于大抓基层、做好政法基层基础工作的重要指示批示精神,深入学习贯彻第二批相对薄弱基层法院院长座谈会精神,进一步加强人民法院基层基础工作,持续加大对相对薄弱基层法院重点帮扶力度,以点带面促进基层法院全面建强。

“必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,丝毫不能放松。”党的十八大以来,习近平总书记多次对基层基础作出重要论述,深刻地指出基层基础工作的重要性,为新时代做好基层基础工作提供了根本遵循和行动指南。3月19日,最高人民法院组织召开第二批相对薄弱基层法院院长座谈会,最高人民法院院长张军同40名到国家法官学院学习培训的薄弱院院长座谈交流时强调,要把大家谈到的问题、分享的经验、交流的做法,融入到本院脱薄工作中,不断夯实长远发展的根基。

基层是党的执政之基、力量之源。司法审判提质增效、人民法院长远发展,重点在基层、难点也在基层。我们要全面贯彻落实习近平总书记关于大抓基层、做好政法基层基础工作的重要指示批示精神,深入学习贯彻第二批相对薄弱基层法院院长座谈会精神,进一步加强人民法院基层基础工作,持续加大对相对薄弱基层法院重点帮扶力度,以点带面促进基层法院全面建强。

抓好“学思践悟”,筑牢基层信仰之基。人民法院首先是政治机关,必须旗帜鲜明讲政治。我们要持续深化党的创新理论武装,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,筑牢基层法院、基层党组织、基层干警绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的思想根基。要持续以习近平法治思想作为“纲”和“魂”融入司法审判各方面各环节,做实“从政治上看、从法治上办”,一体抓实案件审理、服务治理、审判管理,提升基层工作能力,努力实现司法办案“三个效果”有机统一。要始终坚持党的绝对领导,完整准确全面理解和贯彻党的路线方针政策,深入贯彻《中国共产党政法工作条例》,认真落实加强新时代审判工作的意见,立足审判执行主责主业,以严格公正司法为基础,积极服务和促进党中央重大决策部署落实落地,坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

心怀“国之大者”,夯实基层共治之力。夯实基层基础是推进国家治理体系和治理能力现代化的固本之举。习近平总书记强调要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上更大功夫。基层法院、人民法庭是化解矛盾纠纷的第一线,是司法服务基层社会治理的排头兵、最前沿。要坚持和发展新时代“枫桥经验”,在党委领导下会同各方完善多元解纷工作机制,发挥好社会治安综合治理中心“服务群众窗口、化解矛盾前沿”的职能作用,立足人民法院“最后一道防线”定位,积极参与、助力社会治安综合治理中心规范化建设。持续深化“总对总”机制建设,推动构建“总对总”数据汇聚共享机制,合力推动矛盾纠纷源头预防、实质化解,更好定分止争、维护公正。助力基层法治建设,推动行政争议实质化解,既维护市场主体合法权益,又支持行政机关依法履职。落实信访工作法治化要求,真正把群众合法诉求解决好、信访秩序规划好。妥善审理带有新特点、反映新趋向的新类型案件,准确理解适用法律和司法政策,以公正裁判明确行为规则、体现价值导向,促进法治进步和社会发展。

践行“如我在诉”,守牢基层为民之心。基层既是产生利益冲突和社会矛盾的“源头”,也是协调利益关系和疏导社会矛盾的“窓口”。民生权益受到保障,公平正义得到维护,是人民幸福生活的重要方面。要始终践行司法为民宗旨,强化民生领域司法保障,全面贯彻实施民法典,办好婚姻家庭、医疗、住房、就业等民生领域案件,着力保障高品质生活。要严惩侵害群众切身利益犯罪,兼顾国法天理人情。巩固深化立案登记制改革成果,积极稳妥推进起诉状、答辩状示范文本应用,做到“有案必立、有诉必理”。紧紧依靠党委领导,强化执行联动,常态化开展交叉执行,切实兑现群众胜诉权益。要做到既解“法结”又解“心结”,将释法说理贯穿纠纷调解、事实认定、法律适用、判后答疑全过程,提高司法裁判的说理力和认同感。

狠抓“九分落实”,凝聚基层发展之能。党和国家中心工作推进到哪里,司法服务保障就跟到哪里。巩固党的执政基础,必须把基层基础夯实。要全面贯彻总体国家安全观,通过常态化开展扫黑除恶斗争,严厉打击各类非法金融活动,严惩网络安全犯罪、腐败犯罪等,营造和谐安定的社会环境。要完整准确全面贯彻新发展理念,加大知识产权保护力度,完善知识产权专业化审判体系,保障壮大新质生产力。聚焦法治营商环境打造,发挥破产审判作用,服务产业转型升级。坚持和落实“两个毫不动摇”,维护社会主义市场经济秩序,依法平等长久保护各种所有制经济产权。聚焦长三角一体化发展和长江经济带发展等发展战略,落实双赢多赢共赢理念,全方位深化府院联动,主动作为,汇聚基层发展的合力。加强生态环境资源审判工作,用最严格制度、最严密法治促进基层绿色低碳发展。

做实“严管厚爱”,激发基层源头之水。树立大抓基层的鲜明导向,要推动全面从严治党向基层延伸,必须把新时代党的建设总要求落到实处,一体推进政治素质、业务素质、职业道德素质建设,把政治要求、法的精神融入案件办理,切实把讲政治和讲法治统一起来。要抓好“关键少数”,履行好院庭长监督管理职责,确保党中央决策部署不折不扣落到实处。强化干部人才队伍建设,坚持专业训练和实践锻炼相结合,推动青年干部培育,有效激发队伍活力。持续做实科学的审判管理,坚持减负与增效相统一,落实和完善司法责任制,围绕基层司法审判关键环节做实素质提升、制度执行、严格管理,把“管人”这个根本落到“管案”这个关键处。要以深入贯彻中央八项规定精神学习为契机,以零容忍态度严惩司法腐败,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。要自觉接受人民监督,广泛凝聚加强新时代审判工作的强大合力。

大盘取厚势,落子开新局。2025年是“十四五”规划收官之年、“十五五”规划谋划之年。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入践行习近平法治思想,持续夯实基层基础,坚持强基导向,严格公正司法,做实定分止争,不断提升基层司法能力和水平,为推进中国式现代化提供有力司法保障。

(作者系安徽省滁州市中级人民法院院长)

坚持强基导向 不断提升基层司法能力和水平

刘猛生

采访手记

平凡与不平凡的距离

果。“但凡我能干好,绝不惜一分力”是她的自画像。

平凡与不平凡的距离有多远?其实就是多了些热爱、执着和敬业。她将法律的刚和人性的柔融合

得恰到好处。她的刚,是对法律的尊崇和捍卫;她的柔,是对人性的理解和关怀。刚与柔的结合,让法律有了人性的温度,也让她获得了更多肯定和荣誉。