

“花香水岸”又闻花香

本报记者 蔡 蕾 本报通讯员 袁超一 贺玉琼 聂 莹

深入学习贯彻习近平生态文明思想

山水为证

阳光洒在湖北省长阳土家族自治县清江河畔。站在“花香水岸”生态保护司法警示教育基地的观景台上远眺，昔日裸露的白云岩已被厚实的植被覆盖，江风拂过，隐约能闻到泥土与草木的清香。

如果不看展板上的旧照，很难想象，这片鸟鸣山幽的风景区，几年前曾是一处触目惊心的巨大矿坑。

“以前只要一起风，家里的桌子上就是一层灰，窗户都不敢开。”住在山脚下的村民曾令正在自家小菜园里修整篱笆，看着眼前这片失而复得的青山，感慨万千：“那几年，心疼啊！好在法院给咱们做主，这笔‘生态债’讨回来了。”

“康养胜地”背后的疯狂盗采

长阳，八百里清江画廊的核心段。时间回溯到2017年，彼时，一个名为“花香水岸”的康养旅游项目落户长阳。按照规划，这里将建成集休闲农业、康体养生于一体的度假区。

“当时听说要搞开发，全村人都很高兴，指望着在家门口吃上‘旅游饭’。”曾令全回忆道。然而，挖掘机进场后，不仅没有建起漂亮的民宿，反而在山坡上撕开了一道口子。原本

承诺的康养项目迟迟不见动静，取而代之的是日夜轰鸣的碎石机和满载矿石的重卡车。

原来，“花香水岸”不过是挂羊头卖狗肉的幌子。某建工集团、某新材料公司、某康养旅游公司、某房屋公司等四家企业，在未取得采矿许可证的情况下，打着“应急排险”“项目场平”的旗号，行非法采矿之实。

这一采，就是好几年。“那段时间，山上像被剥了一层皮。”武汉市中级人民法院环境庭副庭长张鹏回忆办案时的场景：山体被大开大挖，陡峭的岩壁裸露，不仅破坏了森林植被，还引发了严重的水土流失。2021年4月和5月，周边山体甚至多次出现滑坡和开裂，直接威胁到山下村民的生命安全。

2021年，这一情况被中央生态环保督察组点名。

经鉴定，开采行为造成国家矿产资源损失9007万余元、生态环境服务功能损失费用648万余元、生态修复费用2010万余元。

跨越两地的“恢复性司法”接力

该案引起了中央生态环保督察组的高度关注。但摆在司法机关面前的，不仅是定罪量刑的刑责问题，更是如何让破碎的山体重披绿装的现实难题。

“绝不能一判了之、一罚了之。企业赚了黑心钱走人，留下烂摊子给政府和百姓，这种怪圈必须打破。”湖北省高级人民法院相关负

责人表示。

一场跨越宜昌、武汉两地的司法接力由此展开。

宜昌市夷陵区人民法院就某新材料公司非法采矿作出刑事判决，将矿产资源损失9007万余元作为违法所得予以追缴，并处罚金500万元。另有多名被告人被判处有期徒刑。

鉴于被告方行为的破坏程度和案件的社会影响，湖北省人民检察院对此案提起公诉，指定武汉市人民检察院向武汉中院提起民事公益诉讼。

“这不仅是对破坏者的一次深刻警示。”张鹏在翻阅厚厚的卷宗时，心情沉重。

综合考虑行为人主观过错程度、违法次数和持续时间、非法采矿所获利益等因素，2023年12月，武汉中院判决被告4公司连带赔偿生态环境服务功能损失648万余元、一倍的惩罚性赔偿648万余元，并在湖北省级媒体上向社会公众赔礼道歉。

这一判决，不仅让破坏者付出了沉重的经济代价，更确立了“环境有价，损害担责”的鲜明导向。

从“被告席”到“修复场”

判决只是手段，修复才是目的。案子判了，执行能不能到位？生态修复能不能落实？这是长阳土家族自治县人民法院最为关心的问题。

跨越山海 播撒正义

门，积极完善谈话化解、释法说理、联动解纷、风险防控等工作机制，认真落实信访工作法治化要求，推动各类申诉信访实质化解、综合治。

改革后，各巡回法庭开放受理此前只能向院本部信访的知识产权、涉外海事海商等类型案件，极大便利了当事人，同时健全完善信访化解听证机制，会同院本部有关部门持续深化做好信访终结、司法救助、联合解纷或启动再

对于李某某来说，2025年11月28日是人生至关重要的一天。这一天，吉林省高级人民法院再公开宣判——李某某无罪！

此前，由于不服被判诈骗罪，李某某多次到第二巡回法庭走访申诉，并寄信反映情况。第二巡回法庭接待工作人员察觉该案存有疑问，办理其来信的法官也发现该案存在诸多疑点。

2025年4月16日，第二巡回法庭副庭长陈学勇带队赶赴当地，召开了一场历时3个多小时的听证会。最高法特邀调解员、全国人大代表、人民陪审员、专家学者等7名听证员参加听证。大家仔细梳理案情后，达成一致意见：案件疑点重重，应当复查。

从“诈骗犯”到被告无罪，从多年奔波信访到问题最终化解。久违的笑容重新出现在李某某的脸上。

解决信访难题，最重要的是把信访工作法治化的要求真正落实到行动上，以“头拱地”的决心和力气把人民群众的诉求办好。

为进一步提升人民群众的诉讼服务体验，各巡回法庭不断加强诉讼服务大厅建设，强化窗口工作人员培训，规范收立案、咨询答复、诉讼引导等工作程序，切实提升来信办理和来访接待的专业化水平，持续做深做实便民利民司法举措——

第一巡回法庭研发“一巡办信流转平台”，实行“一信一码”，所有来信当日即可告知办理进度，单信办理周期不超过3.5天，刑事申诉来信期限内答复率达95%以上。

第二巡回法庭扩大接访覆盖范围，实行周一至周五全时段接访，刑事、民事、行政全类型接访，程序内程序外案件全面接访，选派人员全员接访，力争满足来访群众需求，将矛盾纠纷化解在当地。

协同治理体系——

明确责任主体、配合追偿程序、强化协同机制……

一场凝聚各方力量的治理工程广泛开展，越来越多医保基金通过非诉方式成功追偿到位。截至2026年2月6日，多元协同治理体系收获颇丰——

浦东新区法院受理的60多起医保基金追偿案件中，除了首案是判决，其余仅1起案件作了判决，其他案件均为和解撤诉或调解结案。

浦东新区法院主动挖掘完成202起案件，成功追回医保基金258万余元，国寿、人保等保险公司返还积极。

国寿财险上海市分公司理赔服务部负责人贾建平向记者罗列了一组数据：国寿财险上海市分公司主动完成22起案件赔付，无一起以判决结案，共返还医保基金29.7万余元。国寿财险上海市分公司法务部赵聪告诉记者，他们办理过最小的一笔医保基金返还款仅为10.5元。

在亮丽的数据背后，数字法院建设亦起到重要推动作用。上海法院利用“数助治理”应用场景，从海量司法数据中挖掘第三人侵权纠纷中可能涉及医保基金垫付的案件，向医保中心

推送，有效协助医保中心精准“定位”追偿对象。

近日，“上海医保基金追偿案”入选“新时代推动法治进程2025年度十大案件”。浦东新区法院作出的首案判决，为医保基金追偿探索出持续有效的多元协同治理体系，赢得了社会认可。

数字增长不会停滞！医保追偿常治长效

实际上，医保基金追偿并不限于道路交通纠纷中。第三人侵权情形还有许多类别，侵权人还可能包括经营主体、自然人等。但由于信息不对称、公众认知不足，这些主体往往难以查找到位，或者不理解为何需要赔偿医保基金。

赵思军透露，他和同事曾开展过异地追偿工作，亦曾向非保险公司的主体追偿，可时常碰壁，不同地方不同群体对医保基金追偿的认识不一致。相对而言，道路交通纠纷往往有保险兜底，是向第三人追偿的突破口。可有的保险公司仍不理解返还医保基金的义务和意义，处于被动甚至不作为的状态，不利于推进追偿工作。

目前，参与医保基金追偿多元协同治理的部门主要包括司法机关、医保机构、保险公司等，

案件办理过程中，长阳法院并未坐等判决生效，而是依托府院联动机制，推动涉案企业先行开展生态修复。

“我们多次把被告企业负责人请到现场，让他们亲眼看看自己造成的破坏。”长阳法院法官田旭辉介绍，在司法威慑与教育感化下，涉案企业态度逐渐发生了转变，开始配合当地政府进行复绿工作。

坡面清理整形、坑塘回填覆土、挂网喷播复绿……207.9亩的荒山秃岭，开始一点点恢复生机。

2023年3月，长阳法院在花香水岸项目所在地挂牌生态保护司法警示教育基地。“把这里建成基地，就是为了留下一面镜子。”长阳法院院长孙莉在揭牌仪式上说。

如今，这里已不再是单纯的案件现场。法院定期组织当地矿山企业主、项目负责人来到这里上“法治公开课”。看着展板上非法采矿留下的深坑照片，对比眼前复绿后的景象，不少企业主深受触动。

“以前觉得挖点石头不是大事，现在看到这个基地的案例才知道红线碰不得，代价太大了。”一位参观的民营企业家坦言。

冬日阳光下，曾令全指着远处一片新栽的丹桂树林说：“那是去年补种的，长势好得很！如今，这里真的闻到了花香。”

从“疮痍之地”到如今的“花香水岸”，这片土地见证了人民法院守护绿水青山的坚定决心。法治的力量不仅写在判决书里，更写在了连绵起伏的青山之间。

在最高人民法院“法官讲坛”第七讲上分享了化解甘肃省永靖县“在水一方”小区系列纠纷的心得体会。

这是一起持续10多年的难案，事关上千户老百姓的住房问题。面对购房者、开发商、债权人、当地政府等多方面的诉求交织，第六巡回法庭法官三赴永靖，最终推动纠纷实质性化解，实现“一案结，千纷解”，用实际行动让当事人由衷感叹——

“无论遇到什么困难和问题，只要相信法治、依靠法治，就一定能够找到解决问题的途径和方法。”

“巡回”二字，始终紧紧锚定在“公平正义”的核心坐标上，蕴含着最高法官“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的执着追求。

2025年6月20日，最高法召开深入推进深化巡回法庭工作机制改革暨切实维护政治安全和社会稳定电视电话会议。

“要进一步加大巡回审判力度，凡通过巡回审判更有利于查明案件事实，方便当事人诉讼，加强对下指导、回应社会关切，有效化解矛盾、就地解纷、宣传法治、维护稳定的，都应当积极开展巡回审判。”

“巡回法庭要聚焦主责主业不动摇，进一步把就地解纷、实质化解的工作做深做实做细。”“完善联动解纷机制，切实维护政治安全和社会稳定。”

“‘关键少数’管党治庭责任要进一步压实，巡回法庭内部管理制度的持续优化，配套保障要及时跟进完善。”

会议聚焦目标、提出要求、作出部署，似战鼓催征，推动巡回法庭工作机制改革的探索与实践不断走向深入。

“我亲眼见证了最高人民法院巡回法庭制度的蓬勃发展，见证了来自最高审判机关的法官们深入基层、深入群众，以‘如我在诉’的意识定分止争、实质解纷。他们的专业与担当，让人民群众深切感受到了司法的力度与温度。”巡回法庭的点点滴滴，全国人大代表买世蕊看在眼里、记在心里。

十年巡回，踏遍山河万里。十年坚守，初心始终如磐。

追寻公平正义的脚步从未停歇。“十五五”开局之年，最高人民法院巡回法庭将继续履职尽责、勇担使命，让公平正义之光照亮每一个角落，为全面建设社会主义现代化国家贡献有力司法服务和保障！

影响范围还有拓展的空间。

医保基金追偿是一项长期工程，需要社会各界形成共识。

浦东新区医保中心已经加强前端治理，建议医院在接收病患时要初步判断是否与第三人有关，便于后续支付相关费用或开展追偿工作时更好判定类别。

贾建平认为，保险公司要将履行社会责任放在首位，严格根据相关法律规定，做到有案必接，有责必担。

韩铃希望，能有更多组织参与到多元协同治理格局中，共同形成合力。

李丰期待，浦东新区法院能以本案为契机，与相关职能部门、医保中心建立健全追偿长效机制，共同守护人民群众看病救命的“钱袋子”。

可以预见，医保基金追偿工作仍将不断探索更完善的法律、更全面的办法，更清晰的指引，更高效的程序……

今年上海市两会上，上海市高级人民法院工作报告提到，2025年，上海法院助力追回医保基金1076万。

这是首案判决后不到一年的成绩单，但远不止于此。

路途漫漫，追偿工作持续运行。“相信在各方努力下，一定可以推动构建更加完善的医保基金监管体系！”韩铃对未来充满信心。

➔上接第一版 坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，强化思想政治教育和国情研修，深化社会主义核心价值观教育，传承和弘扬中华优秀传统文化。注重从优秀社会工作专业人员和培养和发展党员，加大在社会工作服务机构中组建党组织力度，提高党的组织和党的工作覆盖质量。

(二)完善职业化建设。重点在社区治理、乡村治理、信访工作、新就业群体服务、职工帮扶、青少年事务、教育辅导、基层文化组织、戒毒康复、社会救助、老龄和养老服务、儿童福利、慈善事业、婚姻家庭、社区矫正、就业服务、卫生健康、残疾人服务等领域，明确社会工作专业岗位的职业任务与标准。完善社会工作服务领域职业分类，发挥职业分类对就业创业的指引作用。培育社会工作服务新领域、新模式，打造社会工作服务就业增长点。

(三)深化专业培训。突出抓好现有社会工作专业人员的培训工作，提升专业素质和职业能力。分领域、分区域培养造就一批熟练掌握专业方法与技术、具备丰富实务经验、善于解决复杂疑难问题的高层次人才。结合实际对提供社会服务的人员进行社会工作基础理论、专业知识和方法技能培训。完善社会工作专业人员继续教育制度。

(四)加强专业教育。加强对新时代社会工作专业队伍理论建设和实践问题的研究，提升成果转化利用水平。加强社会工作相关学科专业建设，支持有条件的高校结合实际建设一批高水平社会工作相关学科专业点，循序渐进发展职业教育。优化社会工作专业教育培养模式，提高实践教学比重，鼓励到村(社区)、企事业单位、社会组织等进行实习实践。建设专兼结合、理论水平高、实务能力强的师资队伍。

三、加大社会工作专业人员使用力度

(五)优化布局。合理确定社会工作专业人员使用范围，统筹推进社会工作服务在城乡、区域和领域均衡发展。依托党群服务中心、新时代文明实践中心(所、站)和基层社会工作服务站等发挥社会工作专业人员作用，开展社会工作服务。积极引导社会工作专业人员到农村地区、中西部地区、边疆地区、民族地区开展服务，有序参与社会治理。将社会工作服务纳入人口发展支持和服务体系。主动为新就业群体等提供社会工作服务。加快发展学校社会工作服务和医务社会工作服务。

(六)扩大岗位规模。坚持分类指导、有序推进，多渠道开发社会工作专业岗位。引导社会组织根据服务领域和工作需要设置社会工作专业岗位。鼓励企业结合实际设立社会工作专业岗位。支持有条件的机关单位搭建社会工作服务平台、使用社会工作专业人员。

(七)规范使用。规范社会工作服务机构发展，加强行业管理和业务指导，提升专业服务能力。支持引导用人单位明确社会工作专业岗位等级，推动健全社会工作专业人员流动机制，畅通职业发展通道。鼓励企业结合实际设立社会工作专业岗位。支持有条件的机关单位搭建社会工作服务平台、使用社会工作专业人员。

四、改进社会工作专业人员评价制度

(八)健全评价标准和评价方式。健全涵盖品德、知识、能力、业绩和贡献等要素的社会工作专业人员评价标准。健全导向鲜明、约束有力的职业道德规范。完善社会工作专业人员评价诚信体系，探索建立诚信守诺、失信行为记录和惩戒制度。将工作实绩、服务对象满意度、接受继续教育情况等作为评价的重要依据，推动评价与使用、待遇相衔接。研究制定重点人群、重点领域、重点环节等的社会工作服务标准，强化评价技术支撑。健全以同行评价为基础的业内评价机制。鼓励按规定综合运用典型案例展示、专业知识测试、专业能力竞赛等多种方式，提高评价的针对性和有效性。

(九)改革职业资格制度。进一步规范社会工作专业人员职业资格评审委员会组织管理。根据社会工作服务领域特点，探索分专业类别开展职业资格评价。推动形成层次清晰、相互衔接、体系完整的社会工作职业资格制度。支持在国家乡村振兴重点帮扶县等地区单独制定社会工作者职业资格证书合格标准。进一步规范社会工作者职业资格证书登记管理，改进和优化登记服务方式。

五、优化社会工作专业人员激励机制

(十)合理确定薪酬待遇。综合职业资格等级、学历、资历、业绩、岗位等因素，合理确定社会工作专业人员薪酬水平。按规定参加社会保险，缴存住房公积金。政府购买社会工作服务，要将工作量、工作难度等作为成本核算主要因素。

(十一)完善激励措施。对长期扎根基层、艰苦边远地区工作，做出重要贡献和突出业绩的社会工作专业人员，按规定给予一定政策支持。鼓励群团组织按规定吸纳优秀社会工作专业人员挂职或兼职。积极开展宣传活动，展现社会工作专业人员风采。将社会工作专业人员纳入“最美社会工作者”宣传选树活动范围。

六、加强组织实施

坚持党对社会工作专业队伍建设的全面领导。地方党委和政府要加强对社会工作专业队伍建设的决策部署，解决重点难点问题。健全党委组织部牵头抓总、党委社会工作部门负责指导并组织实施、相关部门密切配合的工作机制。各有关部门要结合做好本系统、本领域社会工作专业人员培养、使用、评价、激励等工作。各级财政部门要结合实际支持社会工作专业队伍建设。引导社会资本按规定支持开展社会工作服务。

(新华社北京3月14日电)

➔上接第一版

不为增案而为减案！多元协同治理出击

2025年4月25日，浦东新区法院上海中心楼宇法官工作室，一场涉医保基金的追偿纠纷正在开庭审理。

被告中国人寿财产保险股份有限公司上海市分公司(以下简称国寿财险上海市分公司)主动提出调解，双方就返还金额核准无误，顺利达成调解协议。继首例“上海医保基金追偿案”后，浦东新区法院又成功办理医保基金追偿调解首案。

这是保险行业内认知转变的过程，亦是一个全新的挑战——在公司经营压力之下，如何看待医保机构的追偿工作？

共识逐渐在行业内形成。有的保险公司很早就意识到：既然首案判决已经明确了规则，何不主动履行，减少诉讼成本？

浦东新区医保中心欣喜地看到，首案判决作出后一个月内，有多家保险公司主动联系返还垫付的医保基金。

韩铃将办案初心告诉记者：“我们判了首案，不是为了引发更多诉讼，而是为了减少纠纷。”

调解首案结案后，浦东新区法院主动出击，积极倡导医保部门推动相关部门、医疗机构、调解组织、公证机关等建立医保追偿多元