

学思践悟习近平法治思想



前沿法评

大法官评论

循治水之道，行司法之为

四川省高级人民法院党组书记、院长 陈志君

习近平总书记多次深刻阐释治水与治国的关系，认为“兴水利，除水害，古今中外，都是治国大事”，并明确指出古代中国是农耕社会，治水即治国，治水之道是重要的治国之道。都江堰作为世界上历史最悠久、至今仍发挥关键作用的水利工程，以“无坝引水、乘势利导”的卓越设计，润泽成都平原两千余载，不仅成就天府之国的富庶安定，也为秦代一统华夏筑牢根基。2025年12月5日，中法两国元首在此临水晤谈，习近平总书记盛赞都江堰蕴含“因地制宜、顺势而为、天人合一、治水利民”的治国理政智慧。四川法院深刻领悟习近平总书记重要论述，结合深入开展习近平法治思想，以开展树立和践行正确政绩观学习教育为契机，循治水之道，行司法之为，着力将千年治水智慧转化为破解司法难题、推进社会治理现代化的系统工作方法，为新时代审判工作注入强大思想动能。

一、因地制宜，治理资源的精准适配之道

因地制宜，是都江堰千年永续的根本。工程摒弃“水来土掩”的堵截思维，顺应岷江出山口“西北高、东南低”的自然地势，通过鱼嘴、飞沙堰与宝瓶口的精妙设计，实现水流柔性疏导与可持续利用。矛盾纠纷化解亦须勘察“司法地形”，根据不同社会土壤、纠纷类型与群众需求，做到繁简分流、轻重分离、快慢分道。

善用“鱼嘴”分流，构建类型化的解纷渠道。习近平总书记亲自决策、亲自部署综治中心建设。2024年11月，中央政法委员会11部门印发关于加强社会治安综合治理中心规范化建设的意见，推行以县为重点的“一站式”全量受理模式，引导矛盾纠纷依次进入调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼、法律监督等渠道，形成分层过滤、多元共治、系统集成

的解纷新格局。2025年以来，中央政法委接续召开现场推进会、举办专题培训班，深化综治中心规范化建设，通过示范引领、实操赋能，推动分层过滤、源头化解的治理机制常态长效。综治中心规范化建设，正是对“鱼嘴”分流智慧的现代制度译释。

借鉴“飞沙堰”排沙，筑牢清淤防堵的司法之堤。飞沙堰依托弯道环流原理，实现“正面引水、侧面排沙”。映射于司法，亦须建立有效的识别、防范与惩处机制，及时排除虚假诉讼、恶意诉讼、司法不廉等“淤沙”。同时，针对立案拖延、超审限等顽疾，一体推进立案登记制与先行调解，完善督促程序以高效化解无实质争议案件，构建“先行调解、简案快审、繁案精审”二次分流体系。

效法“宝瓶口”引水，激活司法产品的治理效能。宝瓶口作为都江堰调控水量、精细灌溉的咽喉，其功能恰似人民法院在治理体系中的定位——不仅是社会公平正义的最后一道防线，更是规则输出者和治理协同者。司法裁判的价值应超越个案，转化为示范诉讼、入册案例、司法建议等优质司法产品。针对信用卡纠纷、超龄劳动者权益保障等社会热点，最高人民法院发出高质量司法建议，为相关领域治理“把脉开方”。四川法院积极跟进，穿透式审理全国首例以诈骗罪定罪跨领域“套路贷”案件，并据此制发司法建议，有效联动15个部门开展专项整治，实现审理一案、治理一域。

二、顺势而为，治理势能的协同集成之道

顺势而为，核心是把握顺势、借势、驭势的治理辩证法。“枫桥经验”历经六十余载淬炼，以其发动和依靠群众、矛盾不上交、就地化解、调解优先、预防在前等基层创举，发展成

为全国政法战线的一面旗帜，并写入党的二十大报告。坚持和发展新时代“枫桥经验”，贵在与时俱进、守正创新。面对区域协调发展、超大城市治理、数字社会转型等新形势新任务，司法工作要顺势而为、因势而动、聚势而强。

识势以明向，融入全面依法治国大局。当代中国最磅礴的“势”，是党中央将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局所汇聚的坚定意志和强大合力。司法工作应自觉嵌入法治国家、法治政府、法治社会一体建设大局，在“国之大者”中找准定位。四川法院的实践表明，唯有将司法工作置于成渝地区双城经济圈、国家战略腹地、国家区域发展“第四极”等重大部署中统筹推进，才能把中国特色社会主义法治的道路自信转化为治蜀兴川的制度效能。

借势以聚力，深化共建共治共享。矛盾纠纷产生具有多源性，法院应秉持“协同不替代、引导不包办”理念，通过完善府院联动、指导人民调解、助推商事调解、促进行政调解、搭建协同平台等，推动治理资源向前端和基层整合。四川省丹棱县人民法院探索的“五调融合”工作法，就是通过党建统领、资源整合与流程再造，实现95%以上涉农纠纷就地化解，并成功入选全国“枫桥式工作法”单位。

驭势以赋能，把握数字变革契机。都江堰引入数字系统，实现从“治水”到“智水”的范式跃迁。司法工作亦需深化数字赋能。四川法院创新推出“案件码”，以“一码通办”贯穿立、审、执全流程，1600余万件案件上链运行，每日实时自动赋码4000余条，以数字化助力审判管理现代化。更重要的是，通过实践跨部门数据共享与业务协同，推动解纷力量的“云端融合”。

三、天人合一，治理境界的和谐共生之道

都江堰不筑高坝、不改地形，使人工渠系与天然河道和谐共生。这种道法自然的智慧延伸至社会治理，就是要构建一种既尊重本土文化 with 群众心理、又统筹生态关切与人文关怀的矛盾纠纷化解体系。

坚定文化自信，赓续“无讼”传统。中华文明素来以“和”为贵，以“无讼”为尚。新时代的“无讼”绝非回避矛盾，而是在党的坚强领导下，深耕自治、法治、德治相融的治理体系，将矛盾纠纷化解在基层、消弭于萌芽。都江堰市人民法院石羊人民法庭依托“诗歌之乡”底蕴，推出具有人文特色的诉讼劝导书，将法理情深植于乡土语境，去年联动镇司法所成功调解纠纷546件。峨边彝族自治县人民法院黑竹沟人民法庭则活用国家级非物质文化遗产——彝族“三字经”《玛牧特依》，将“一户若团结，屋内亮堂堂”“夫妻若团结，耕牧能一致”等彝族箴言与法治精神结合，编印双语《火塘故事》以案释法，通过“法官+德古”在火塘边温情调解，是“无讼”文化、民族团结与“三治”融合的鲜活实践。

践行绿色发展，筑牢上游生态屏障。“天人合一”的古训，在当代正通过生态环境典的编纂实施，实现创造性转化和制度化运行。四川法院以此为纲，深耕环境司法前沿。近十年，通过“川陕哲罗鲑案”明确预防性环境公益诉讼中“重大风险”认定标准，借助“五小叶桉案”推动司法保护从“事后德治”向“事前预防”延伸，并累计建成生态司法修复基地193个，判令生态修复费用与损害赔偿金达4.6亿元，坚决扛起筑牢长江黄河上游生态屏障的司法责任。

运用系统思维，做实“两个更加注

重”。“天人合一”不仅指人与自然的和谐，更强调内部要素的协调、有序与共生。都江堰的价值不止于渠首工程，更在于覆盖1165万亩土地、惠及四川8市41县（市、区）3000余万人的完整水系。其泽被天府的关键在于“四口”联动，即灌口（都江堰）引水、洛口（什邡）控水、淮口（金堂）泄洪、江口（彭山）归流，协同实现“水旱从人、不知饥馑”的治理目标。习近平总书记指出，要“更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义”，正是系统思维在依法治国领域的深刻体现。四川法院对标“两个更加注重”，提出“更加善于通过公正司法维护公平正义”，并以“强政治、提能力、重实干”为支撑，统筹推进、一体推进，为四川经济社会高质量发展提供坚强司法保障。

四、治水利民，治理宗旨的矢志恪守之道

都江堰千古不衰，根本在于治水利民的初心。“深淘滩、低作堰、岁修”等水利智慧，为司法工作带来深刻启示。人民法院坚持以人民为中心，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，正是新时代治水利民理念的传承与升华。

以“深淘滩”之功，疏解群众急难愁盼。“深淘滩”贵在年年深挖河道、清淤疏浚。司法工作亦需久久为功，畅通服务堵点。一方面，加强涉民生司法保障，着力破解高额彩礼、新就业形态劳动者权益保障等问题，强化对“一老一小一弱”群体的保护。另一方面，完善干部素能提升机制，围绕政治、群众工作、运用法治思维和法治方式、专业、科技运用等五种能力，锻造过硬队伍。

以“低作堰”之谦，完善公正评

只要他认账，我们还是老棋友

茹 玉 朱丽红



图为浙江省德清县人民法院退休法官、“银耀天平工作室”调解员沈晓忠（左二）在物业开展走访调查。
郭天赢 摄

“关系修复，回访满意。”浙江省德清县人民法院退休法官、“银耀天平工作室”调解员沈晓忠放下电话，在涉老案件台账的回访栏写下了这句话。

2023年，德清县某小区推进电梯换新，费用按楼层分摊。六楼年过六旬的老刘一听说要出钱，百般不愿。经业委会、街道多次劝说，他提出：手头暂时没这么多钱，若有人先替他垫付，便同意参与分摊。

九楼72岁的老张是个热心肠，当场拍板：“我替他垫！”在业委会见证

下，老刘写下欠条，金额13467元。可还款期满后，老刘分文未付。不久，老刘搬离小区、失去联系。今年3月，老张无奈诉至法院。

双方都是老年人，纠纷又因邻里事务而起，德清法院涉老案件专办窗口的工作人员在征求双方调解意愿后，将案件委派至“银耀天平工作室”先行调解。接手这起案件的，正是有着丰富家事审判经验的退休法官沈晓忠。

先闻烟火气，再断家务事。沈晓忠没有急着联系双方，而是先往小区跑了

一趟。

从业委会和邻居口中，他摸清了实情：老刘因生意亏损、夫妻失和离婚，搬出独居。后因顾及颜面，很少再联系小区里的人。

初步了解情况后，沈晓忠联系老刘，可老刘态度有些消极，他认为自己没坐过这个电梯，如今房子也是前妻住着，这钱应该让前妻出。

“这事是他自己答应了的，找我也没用。”沈晓忠辗转联系上老刘的前妻，对方叹了口气，“我们俩现在各过各的，我这边也实在拿不出钱来。”虽然连连碰壁，但通过充分走访调查，沈晓忠厘清了事实，也有了拆解“心结”的思路。于是，他再次联系老刘。“老刘，你没住，可产权在你名下。而且是你签的欠条，债主认的是你。我也问过你的前妻，她那边也有难处。如果强制执行，还是要执行你的财产……”沈晓忠放缓语速，用最直白的话解释法理，“我去了小区，邻居都说你人不错，你有困难，我们一起商量着解决。”

听到沈晓忠专程跑到小区，把里里外外的情况都摸得一清二楚，老刘心头一热，声音有些发涩：“我不是故意不还钱。这几年生意赔了，家也散了，一直没

脸见老邻居。这钱，我会想办法的。”

见老刘态度有些缓和，沈晓忠及时给予“缓冲空间”：“也不是马上全部付清，就是得有个态度。认了账，分期、利息都能协商，别让这点钱伤了和气。”近一小时的交流后，老刘终于答应当面调解。调解当天，沈晓忠凭借退休法官“扎根基层、熟人社会认可度高”的优势，出面邀请了双方都信任的业委会主任到场助力。

沈晓忠客观转述老刘的实际困难，业委会主任适时补充，复述当年垫资担保的情节，以邻里社会特有的监督与见证，帮助两位老人回到“讲信修睦”的关系起点。

一次又一次的来回沟通，老刘终于承认之前自己因经济困难拉下面子，钻了牛角尖，说话间他还主动向老张道了歉。

眼见双方情绪平复，沈晓忠将话题集中到履行方案上。

老张摆摆手，主动让步：“利息我不要了，分十二期也行，只要他认账，我们还是老邻居、老棋友。”

这份邻里情触动了老刘，他当场筹措款项，二十分钟后，将13467元欠款一次性付清。

一场涉老纠纷，最终在退休法官情理法交融的专业调解下，以撤诉方式圆满解决。



展，但相关领域知识产权纠纷裁判规则亟待探索，同时科技迭代的速度也

对知识产权审判效率提出了更高的要求。作为知识产权庭的青年干警，应当加强前沿领域调研，探索新类型知识产权案件裁判规则，努力“在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”，加强新兴产业司法规则供给；依法适行为保全、证据保全等措施，着力化解举证难、维权难，提高案件审判效率，推动案件快审快结，防止权利人“赢了官司、输了市场”。

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。面对人民的新期盼新需求，青年干警要以更加昂扬的斗志、更加务实的作风投身司法为民实践，在每一个案件中践行初心使命，努力为人民出政绩、以实干出政绩，为推进中国式现代化贡献青春力量。

（作者单位：江苏省高级人民法院）



为人民出政绩 在司法为民中贡献青春力量

孙相宜

今年以来，全国法院自上而下开展树立和践行正确政绩观学习教育，全面、系统、深入地学习了习近平总书记围绕树立和践行正确政绩观发表的一系列重要论述。作为法院系统的一名青年干警，笔者更加深刻地领悟了如何努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，如何真正践行好全心全意为人民服务。

以史为镜，用百年党史淬炼坚强党性。习近平总书记指出：“树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。”党的历史是最生动、最有说服力的教科书。抗日战争时期阜宁县的“宋公堤”保护了百姓更彰显了初心，中央苏区时期沙洲坝的“红井”哺育了群众更滋养着民心，马锡五在田间地头截断是非曲直，朱德家书字字句句都是家国情怀。百年党史，是一代

代共产党人用初心与担当书写的答卷。青年干警应当以党史为人生标尺时刻检视自己，用青春力量薪火传承司法的人民立场。

以人为镜，从先锋模范汲取精神力。习近平总书记指出：“对一切为党、为国家、为人民作出奉献和牺牲的英雄模范人物，我们都要发扬他们的精神，从他们身上汲取奋发向上的力量。”百年历程中，各行各业涌现出一大批英雄模范，以热血践誓言，以生命赴使命，“全国模范法官”边晓斌就是如此。他二十九年如一日扎根基层司法一线，用实际行动践行了对党忠诚、服务人民的铮铮誓言。“想，都是问题；做，才是答案”是实干担当，“脚上沾了泥，心里才有底”是求真务实，“只有用心用情去查，就没有磨不开的心结”是如在诉，47本工作笔记书写了坚守，

4000多公里的援疆奔赴诠释了责任与奉献。“像英雄模范那样坚守、像英雄模范那样奋斗”青年干警要向以边晓斌等为代表的优秀法官看齐，在每一场庭审中践行如我在诉，用每一份文书推动公平正义，以情以理化解纠纷，用法用心守护民心。

以民为镜，把为民造福作为最大政绩。习近平总书记指出：“全心全意为人民服务，是我们党一切行动的根本出发点落脚点，是我们党区别于其他一切政党的根本标志。党的一切工作，必须以最广大人民根本利益为最高标准。”人民权益是否真正得到了保障是检验我们工作成效的根本标准。法院人的政绩，体现在切实提升群众的司法获得感、幸福感、安全感上。近年来，人工智能、大数据、生物医药等新兴产业、未来产业迅猛发



“幽灵扣款”需多元共治

张智全

“幽灵扣款”屡禁不止，根本原因在于商业利益压倒了合规义务，平台监管流于形式。整治“幽灵扣款”，需要构建“监管主导、平台主责、社会参与”的多元共治格局，形成环环相扣的刚性约束。

据报道，近日，在北京工作的张先生反映，今年4月，他71岁的母亲在百度App刷到一则“走路赚钱”广告，被“走路领钱”文案吸引。点击后，页面无商品信息，经多次跳转，突然弹出微信支付界面，付款199元。老人误以为是“输密码领钱”的常规流程，稀里糊涂完成了支付。

从“走路领钱”到“红包福利”，诱人文案搭配大字福利、小字陷阱，再经多重跳转与空壳商户层层伪装——手机端的“幽灵扣款”早已不是新鲜事。所谓“幽灵扣款”，是指商家隐蔽诱导消费者在不知情的情况下完成支付，扣款后无明确商品服务和有效退款渠道，如“幽灵”般难察觉、难追溯。这类专门针对老年人等群体、将消费欺诈伪装成网络福利的乱象，已成为互联网时代隐藏的新型骗局，危害不容小觑。

从法律角度看，“幽灵扣款”绝非营销手段的“擦边球”。不良商家在广告中刻意放大福利字样、缩小或弱化付费提示，制造“免费领取”假象，已违反广告法关于虚假广告的禁止性规定。而借助跳转链接规避平台审核、通过诱导式操作骗取用户资金，已构成消费欺诈，严重的涉嫌网络诈骗。更值得警惕的是，一些平台代理商采用“押金兜底、个案退款”的方式应对投诉，表面上是为消费者负责，实则变相容忍违规广告的投放，无异于助纣为虐。

“幽灵扣款”屡禁不止，根本原因在于商业利益压倒合规义务，平台监管流于形式。从技术角度讲，URL校验、跳转追踪、域名风控等手段可识别并拦截大部分恶意广告，但部分平台重流量变现、轻合规治理，致使监管效果不彰。广告联盟、代理商、广告主层层嵌套，落地页被篡改，平台仅上线前形式审核，上线后疏于动态监

测，对小额高频违规广告睁一只眼闭一只眼，由此催生了“投诉就退款、无投诉便获利”的灰色利益链，导致“幽灵扣款”屡禁不止。

整治“幽灵扣款”，需要构建“监管主导、平台主责、社会参与”的多元共治格局，形成环环相扣的刚性约束。对此，市场监管部门应严厉打击虚假广告、消费欺诈乃至网络诈骗，清查空壳商户和违规收款主体，破除地域执法壁垒，构建依法追偿全链条。同时细化互联网广告监管规则，明确平台对跳转链接和落地页篡改的实时监测义务，倒逼其落实合规责任。

平台亦应摒弃“流量至上”的短视思维，从技术与制度两端筑牢防线。既要完善广告全流程审核，对“红包”“福利”“免费领钱”等高风险类别实行更严准入，建立跳转链路追踪系统，及时屏蔽恶意域名；又要彻底改变“押金兜底、个案退款”的投诉处理模式，对屡次违规的广告主和代理商永久拉黑，切断利益链。此外，平台还应主动公开违规广告处理数据，接受社会监督，而非把投诉处理当作“私了”生意。

社会层面，应向老年群体普及网络消费陷阱识别知识，提醒关闭不必要的免密支付，警惕“免费”套路。家庭成员要耐心帮助老人守好“钱袋子”。若遭遇“幽灵扣款”，消费者应及时报警、录屏留证，依法维权，让违规行为无所遁形。

数字时代，广告营销不能沦为欺诈的工具，流量变现不能突破法律底线。只有以法治力量约束平台行为，以监管压实各方责任，以科普宣传提升公众防范意识，才能真正斩断“幽灵扣款”的黑手，让每一位消费者特别是老年消费者安心享受数字生活的便利。

（作者单位：重庆市第二中级人民法院）