

中共中央国务院印发《国家突发事件总体应急预案》

新华社北京2月25日电 日前，中共中央、国务院印发《国家突发事件总体应急预案》。《国家突发事件总体应急预案》是组织应对突发事件的总体制度安排，由总则、组织指挥体系、运行机制、应急保障、预案管理等部分组成，适用于党中央、国务院应对特别重大突发事件工作，指导全国突发事件应对工作。

十四届全国人大常委会举行第四十次委员长会议 决定将常委会工作报告稿等交付常委会会议表决 赵乐际主持

新华社北京2月25日电 十四届全国人大常委会第四十次委员长会议25日上午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持会议。

会议听取了全国人大常委会副秘书长、办公厅研究室主任宋锐作的关于全国人大常委会工作报告稿审议情况的汇报。

委员长会议决定，将常委会工作报告稿等交付十四届全国人大常委会第十四次会议闭幕会表决。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

全国人民代表大会常务委员会任免名单 (2025年2月25日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议通过)

一、任命高晓力（女）为最高人民法院副院长，免去其民事审判第二庭庭长职务。

二、任命茅仲华为最高人民法院第一巡回法庭庭长。

三、任命于世伟（女）为最高人民法院立案庭副庭长、审判员。

(新华社北京2月25日电)

深入学习贯彻习近平法治思想

司法热点观察

近年来，高额彩礼问题受到公众普遍关切。在一些地区，彩礼被异化为“家庭地位”的象征，甚至衍生出“婚前谈价、婚后还债”的畸形链条。

2月23日，2025年中央一号文件发布，对推进农村高额彩礼问题综合治理提出工作要求。这已经是中央一号文件连续第5年关注高额彩礼问题。

最高人民法院高度重视婚姻家庭领域矛盾纠纷化解，2024年2月1日，《最高人民法院关于审理涉彩礼纠纷案件适用法律若干问题的规定》正式施行，为司法实践提供了明确指引，与最高人民法院关于适用民法典婚姻家庭编的解释(一)、关于适用民法典婚姻家庭编的解释(二)结合，形成了逻辑完整的彩礼纠纷法律适用规则。

2024年，全国法院婚约财产纠纷案件增幅明显回落。最高法民一庭相关负责人表示，最高法将继续总结审判实践经验，通过发布典型案例等方式加强对涉彩礼纠纷的监督指导，引导群众树立正确婚恋价值观。

彩礼何时才能真正归于“礼”？记者结合部分案例进行了探访。

司法引领，婚俗文明树新风

当小尹将最后一笔彩礼交到小吴手中时，满心期待着即将到来的婚姻生活。然而，这场以18万元彩礼为纽带的“婚姻”，最终却成为一场精心设计的骗局。

2023年5月，经婚介公司牵线，小尹与小吴商议结婚事宜。小吴明确表示，只要支付彩礼便同意结婚。小尹一家东拼西凑，分两次支付共计18万元。彩礼到账后，小吴以户口簿问题为由拖延登记，随后返回贵州老家避而不见，甚至与案外人小王登记结婚。小尹多次索要彩礼无果，最终诉至法院。

贵州省安顺市西秀区人民法院审理后认为，彩礼作为附条件的赠与行为，其核心目的是缔结婚姻关系并共同生活。本案中，女方收取彩礼后既未与男方共同生活，又迅速与他人结婚，明显违背诚信原则，属于借婚姻索取财物的典型行为。法院最终判决小吴全额退还18万元彩礼，并强调此类行为“违背社会主义核心价值观，应予否定性评价”。

记者注意到，今年的中央一号文件首次提出“加大对婚托婚骗等违法行为的打击力度”。

以收取高额婚介费、许诺高额彩礼的方式向相亲对象提供“闪婚”的中介服务，男方支付不菲的“彩礼”，双方迅速“闪婚”，最终以“闪离”收场……与涉彩礼纠纷相伴而生的是婚恋服务合同纠纷。

“婚恋服务合同纠纷是近年来花果园区的新型案

件。2023年以来，我们法庭已陆续收到50余件涉高额婚介费的案件。”婚恋服务合同纠纷案件数量的剧烈变化引起了贵州省贵阳市南明区人民法院花果园人民法庭相关负责人的警觉。

贵阳花果园小区，曾被称为“亚洲第一神盘”，有常住人口40至50万。在这个人员流动大、超高层建筑集中的超大型社区中，曾有一大一小180余家婚介机构。这背后隐藏着怎样的社会治理难题？

外地青年来贵阳寻找“缘分”背后，不乏婚介公司的推手。这些案件中，相亲对象均花费高额婚介费选择了婚介企业提供的“闪婚”中介服务，并向女方许诺高额彩礼。“闪婚”伴随着“闪离”，最终引发涉高额婚介费纠纷和婚约财产纠纷。

为推动该类矛盾纠纷源头化解，花果园法庭在辖区综治中心“两所一庭”定期联席会议上，对该类矛盾纠纷的涉诉情况进行了通报，并寻求联合解纷途径。南明区委政法委听取了法院、公安等部门的汇报，主导开展了涉婚介市场乱象排查工作，对其中涉嫌违法犯罪的婚介机构立案侦查，成功打掉两个婚骗团伙，依法刑事拘留38人，追赃挽损超过200万元。

花果园法庭加大对办办的涉高额婚介费纠纷宣传力度，将巡回法庭延伸到各社区开展巡回审判工作，并邀请了人大代表、政协委员以及辖区群众旁听庭审。此外，法庭还设计制作了漫画海报，在各社区张贴，用通俗易懂、生动活泼的内容，提醒大家警惕收取高额婚介费的“闪婚”业务，避免人财两空。

如今，花果园的违规婚介机构少了，高额婚介费现象得到遏制，因彩礼而起的纠纷正在退潮。

情理交融，定分止争寻平衡

“已经给了8万元‘小礼’，后面的‘大礼’实在凑不出。”原本计划在2023年春节后结婚的小李看到女朋友小张列出的“大礼”清单时，发现其金额已经远超自己的支付能力。

“婚可以不结，但‘小礼’也不能退。”小张及其家人态度坚决。

万般无奈之下，小李于2024年向法院提起诉讼，请求依法判决小张及其父母返还已支付的彩礼款。

“高额彩礼并不是保障家庭幸福的‘秘籍’，反而可能成为矛盾纠纷的导火索。”考虑到双方为邻村村民，安徽省界首市人民法院光武人民法庭庭长王海燕没有急于开庭，而是将两位当事人请到“小板凳”流动法官工作站，深入了解纠纷缘由。

“我们家为了这场婚约已经欠债，现在解除婚约，她却一分钱也不愿意退还，这让人以后怎么办，这公平吗？”“彩礼是他家主动给的，感情不和也不是我的错，我的感情就不值钱吗，凭什么退！”双方当事人各执一词，情绪激动。

“感情的基础不是靠彩礼的多少，而是两人彼此宽容、互相帮扶、共同进步。”王海燕从情理法角度入手，向小张解释我国法律明确禁止借婚姻索取财物，并介绍了最高人民法院关于审理涉彩礼纠纷案件的相关司法解释。

下转第三版

赵乐际主持十四届全国人大常委会第十四次会议闭幕会并作讲话强调 贯彻落实党中央决策部署要求 精心组织筹备十四届全国人大三次会议

新华社北京2月25日电 十四届全国人大常委会第十四次会议25日上午主持十四届全国人大常委会第十四次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，赵乐际作了讲话。

赵乐际指出，本次会议顺利完成各项预定任务，审议并原则通过全国人大常委会工作报告稿，通过十四届全国人大三次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案、列席人员名单等。常委会组成人员和列席同志对过去一年的人大工作给予充分肯定，对常委会工作报告稿普遍表示赞成。对大家提出的意见建议，要认真梳理研究，把报告稿修改好完善好，按程序提请大会审议。

赵乐际强调，要深入学习贯彻习近平总书记在全国人大七周年大会上的重要讲话精神，认真研读习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的责任感使命感，紧紧围绕党和国家工作大局依法履职尽责，稳中求进推动人大工作高质量发展，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供法治保障。

赵乐际指出，制定民营经济促进法是党中央确定的重大立法任务。本次会议对民营经济促进法草案进行了二次审议。要认真学习贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，根据常委会组成人员和列席同志提出的意见建议，进一步修改完善法律草案，以立法方式贯彻落实党中央关于促进民营经济发展的重大方针和政策举措。

最高法召开党组会传达学习习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神 张军强调 坚决贯彻落实党中央决策部署 以依法平等保护促进民营经济发展

本报北京2月25日电 （记者白龙飞）党中央强调，民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。2月25日，最高人民法院党组书记、院长张军主持召开党组会，传达学习习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，研究具体落实举措。

会议指出，习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话，充分肯定民营经济发展取得的重大成就和为国家经济社会发展作出的重要贡献，深入分析民营经济发展面临的机遇和挑战，对当前和今后一个时期促进民营经济健康发展、高质量发展作出全面部署。讲话立意高远、思想深邃、论述精辟、内涵丰富，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对民营经济的关怀和重视，为司法审判机关立足职能促进民营经济发展提供了根本遵循。全国各级法院要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，自觉把思想和行动统一到党中央对民营经济发展的决策部署上来，扎扎实实、不折不扣落实好促进民营经济发展的政策措施。

会议强调，要完整准确全面落实党和国家促进民营经济发展的方针政策。这些年，民营经济从小到大、从弱到强，党和国家对民营经济发展的方针政策是一脉相承、与时俱进的。要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，坚持“两个毫不动摇”，坚持依法平等保护，找准立足司法审判促进民营经济发展的结合点和着力点。要围绕高质量发展，做实平等保护，助力民营企业因地制宜发展新质生产力，促推新兴产业和传统产业持续向好。要不断优化民营经济发展法治化营商环境，强化促进民营经济发展的司法政策供给，做实为大局服务、为人民服务。

会议强调，要立足司法职能不断完善促进民营经济发展的政策措施。要坚决落实党中央部署的促进民营经济发展的政策措施，立足司法审判实际分析研究落实中存在的新情况新问题，加强请示报告，促进政策措施不断落到实处。要加强反垄断和反不正当竞争司法，依法遏制以非法手段排除、限制竞争行为，为依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争提供司法保障。要依法拓宽融资渠道，依法支持民营企业拓展融资担保方式，依法规制“砍头息”、变相加息等规避司法保护上限的行为，加大对“套路贷”等虚假诉讼的防范和制裁力度，促进解决民营企业融资难融资贵问题。要持续落实“背靠背”条款司法解释，统一法律适用，及时总结审判经验，保障企业及时获得支付，促进解决拖欠民营企业账款问题。要加强对违规异地执法、趋利性执法案件的审查，规范立案审查和案件管辖，切实依法保护民营企业合法权益。

会议强调，要依法公正审理民营企业案件。要依法惩治敲诈勒索、强迫交易、聚众扰乱企业生产经营秩序等犯罪，依法打击侵犯企业名誉权和企业人身自由、人格尊严以及个人信息、隐私权等犯罪，为民营企业发展营造安全稳定的社会环境。要加大对侵害知识产权行为的打击力度，依法适用惩罚性赔偿，为权利人提供及时有效的司法救济。要依法审理民营企业经营负债引发的各类合同纠纷，依法打击逃废债，传递诚实守信的理念。要发挥破产审判作用，善用破产重整等制度，帮助陷入困境的民营企业恢复生机，重返市场。要强化善意文明执行理念，用好“活封活扣”措施，完善失信企业信用惩戒与修复机制，最大限度减少对企业正常生产经营活动的影响。要加大对企业内部腐败犯罪惩治力度，依法惩处对民营企业吃拿卡要的腐败犯罪，深化受贿行贿一起查，促进铲除政商勾连腐败的土壤和条件，推动构建亲清政商关系。

最高法党组书记、分管日常工作的副院长邓修明，党组成员、副院长杨临萍，党组成员、政治部主任李成林，党组成员、副院长茅仲华、李勇、高晓力出席会议。最高法审判委员会专职委员刘贵祥、王淑梅，最高法院相关部门负责同志列席会议。

办好重点督办建议 坚持和发展新时代“枫桥经验” ——最高人民法院高质量办理代表建议系列综述之一

本报记者 王 俏

重点督办建议是推动代表建议办理落实的制度性安排，是发挥代表建议服务大局功效的重要抓手。人民法院办理重点督办建议，是坚持和落实人民代表大会制度、践行全过程人民民主的重要方式。

十四届全国人大二次会议上，多位代表高度关注矛盾纠纷预防化解工作，提出富有建设性的意见建议。全国人大将其列入重点督办建议，交由最高人民法院牵头办理。

最高人民法院通过认真办理重点督办建议，把习近平总书记“抓前端、治未病”的重要指示落到实处，以矛盾纠纷源头预防、多元化解为抓手，融入党委领导下的社会治理大格局，同时积极促推各项工作高质量发展，取得新进展。

如何把习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神落到实处？如何抓深抓实人大重点督办建议办理工作？2024年9月20日，一场邀请多方参与的座谈会最高人民法院举行。

这是在全国人大监察和司法委员会、全国人大常委会代表工作委员会指导下，最高人民法院举行的十四届全国人大二次会议重点督办建议办理工作座谈会。这场座谈会由最高人民法院党组书记、院长张军主持，中央政法部、住房城乡建设部、中国人民银行、国家金融监管总局等承办单位领导同

志汇报了本单位重点建议办理情况。

会上，全国人大代表万立、陈灿、冯帆、杨震生、罗思平、贾宇、王争、马帆、阎建国、蒋志刚结合调研和履职情况谈感受、谋对策，提出29条意见建议。

贾宇代表在十四届全国人大二次会议上提出了关于联合推动金融纠纷源头多元化解的建议，他建议进一步优化金融纠纷多元实质化解机制，深度融合运用调解、仲裁、公证、诉讼四种解纷方式，加强对专业能力强的调解人员和其他调解资源的配置，强化法院对调解工作的指导；进一步发挥数字赋能金融纠纷化解作用，各相关部门机构强化协同合作，建立大数据共享机制，共同推动数字改革，

下转第三版