

学习贯彻生态环境法典特别策划

法典护航美丽中国之十七

编者按 生态环境法典的颁布,为生态环境司法保障赋予了时代使命,也为专业化审判机制建设注入了更强大的法治动能,更为生态环境司法保障体系的建設完善提供了难得的历史机遇。如何把握法典的立法精神和鲜明特征,为生态文明建设筑就更为坚实的司法后盾?怎样贯彻实施生态环境法典,以司法之力推进生态环境保护 and 美丽中国建设?本栏目特邀中国政法大学民商经济法学院副院长、生态环境法研究中心主任,全国人大常委会生态环境法典编纂工作专班成员于文轩撰写评论文章,敬请关注。

贯彻生态环境法典 筑牢生态环境保护司法防线

中国政法大学民商经济法学院副院长、生态环境法研究中心主任,全国人大常委会生态环境法典编纂工作专班成员 于文轩

学思践悟习近平法治思想

前沿法评

2026年3月12日,十四届全国人大四次会议表决通过《中华人民共和国生态环境法典》(以下简称生态环境法典)。生态环境法典对现行生态环境法律规范进行了系统整合、编订纂修、集成升华,为美丽中国建设奠定了坚实的法治基石。生态环境法典准确把握生态环境问题的特点,在总结新时代生态环境资源审判经验的基础上,对生态环境司法相关规定进行了创新性发展,对于加强人民法院的生态环境审判工作具有重大意义。充分认识生态环境法典颁布施行的重大意义,贯彻落实生态环境法典的新精神新规定,准确把握其贯彻实施的关键路径,是当前人民法院推动生态环境专业化审判机制建设的重要工作之一。

强化法典赋能,优化司法保障格局。司法是守护生态环境的最后一道防线,强化司法保障是生态环境治理的重要途径之一。生态环境法典将司法保障写入“总则”编,进一步明确了生态环境司法的价值与功能。法典第三十一条对“国家加强生态环境司法保障建设”“人民法院应当加强生态环境审判工作,推进生态环境专业化审判机制建设”等作出明确规定。这不仅以法律形式对十余年生态环境司法改革成果进行了确认,也为生态环境司法保障的高质量发展提供了根本遵循。

一方面,加强生态环境司法保障建设,体现了对生态环境司法功能的准确定位。从体系解释的视角看,“加强生态环境司法保障建设”所在的第三十一条位于生态环境法典“总则”编第二章第二节“监督管理制度”中,该章节除了规定国家的生态环境司法保障建设职责外,还规定了生态环境保护目标责任制和考核评价制度、生态环境保护督察制度、自然资源离任审计制度等。这些制度的宗旨在于监督政府依法、科学、高效履职。这意味着司法不仅是单纯的事后解决机制,更是一种重要的专业化治理手段,是生态环境监督管理的重要组成部分。应当充分发挥生态环境司法的重要作用,加强司法机关与其他机关的协同配合,共同推动生态环境治理,使生态环境司法保障“不止步于判决”。

另一方面,生态环境法典明确了人民法院的法定职责,并首次以立法形式确认“推进生态环境专业化审判机制建设”,这意味着专业化审判不再只是法院系统的改革探索,而是法定的制度建设方向。生态环境问题的科学技术性、复杂性不仅要求审判人员具有法律专业知识,而且需要对环境科学、生态学等领域的知识也有一定了解,且生态环境案件涉及领域众多,兼具民事、刑事、行政多重属性,跨区域特征尤为突出。因此,唯有发展专业化审判模式,才能精准认定事实、更好地适用法律、公正作出裁判,适应新时代生态环境保护的现实需求。

回顾生态环境专业化审判的发展历程,从2014年最高人民法院设立环境资源审判庭,到各地法院环境资源法庭相继设立,再到各级法院探索环境资源案件集中管辖、归口审理,专业化审判经历了从无到有、从试点到全面推广的发展过程。生态环境法典将生态环境司法的实践成果转化为制度优势,为生态环境专业化审判提供了法律依据。最高人民法院在《关于认真学习贯彻〈中华人民共和国生态环境法典〉的通知》明确提出,要“抓住生态环境法典推动‘生态环境法’成为新的法律部门重大契机”“对照生态环境法典进一步明确生态环境资源审判理念原则、体制机制、管理模式,推进生态环境资源案件刑事、民事、行政‘三审综合办理’机制落深落实、提质增效,探索优化跨行政区域管辖机制”。这表明,专业化审判不仅是机构设置层面的调整,更是审判理念、管理模式、程序机制的系统性变革。

与此同时,生态环境法典第三十三条规定,行政机关、监察机关、审判机关和检察机关应当加强协同配合,建立健全案件移送、信息共享等机制,对污染环境、破坏生态等违法行为依法追究法律责任。该条明确了生态环境保护领域国家机关的协同配合职责,对生态环境协同治理作出原则性、统领性规定。这有助于打破部门壁垒,构建起各司其职、相互配合的生态环境治理体系。最高人民法院印发的《关于认真学习贯彻〈中华人民共和国生态环境法典〉的通知》也提出,“要主动服务和融入新时代生态环境治理体系,加强与行政机关、监察机关、检察机关协同配合,建立健全案件移送、信息共享等机制,提

升生态环境保护法治合力”。

整合规范内容,推动裁判规则体系化。生态环境法典最直接的司法赋能,在于将分散于各单行法中的法律规范进行体系化整合,为审判工作提供了统摄性的法治保障。生态环境法典的体系化整合价值体现在多个方面。

一是拓宽了生态环境保护的范围。生态环境法典积极回应生态文明时代的法治需求和民生关切,在调整范围和保护对象上纳入污染防治,又包括生态保护,还涵盖与生态环境保护密切相关的自然资源可持续利用、绿色低碳发展等,实现了降碳、减污、扩绿、增长的有机协调,全面体现了生态文明法治建设的最新成果。生态环境法典设污染防治、生态保护、绿色低碳发展三编,污染防治编在平移现行污染防治法律法规的基础上,充分吸收改革实践的有益经验和成果,针对重点领域污染防治和新污染物防治等作出细化规定;生态保护编以生态与资源“一体两面”关系为基础,既注重生态要素、生态系统和生态功能的保护,又强调生态环境资源的有效保护和可持续利用,充分体现生态环境法的本质特征,回应生态保护的内在需求;绿色低碳发展编基于可持续发展理念,就发展循环经济、能源节约与绿色低碳转型、应对气候变化等作出规定,从更为宏观的角度为经济社会发展模式的转变提供法治依据。正是得益于法典调整范围的全域覆盖与规范体系的科学整合,司法保护的范围也得以向新污染物治理、绿色低碳等新兴领域纵深拓展,人民法院审理新型生态环境案件有了更为完备的规范依据。

二是明确了多元诉讼机制的法律定位。生态环境法典第三十二条对完善生态环境损害赔偿和生态环境公益诉讼制度作出原则性规定,彰显了生态环境损害赔偿救济的重要性和必要性,确立“维护国家利益、社会公共利益”的价值功能,将生态环境公共利益保护和救济纳入制度化、法治化轨道。同时,通过第一百四十七条、第一千零七十三至一千零七十七条以及第一千零八十一条构建了具有中国特色的多元诉讼制度体系,细化了程序要求和衔接规则,发挥多元诉讼制度的协同效能。

三是实现了法律责任的体系化建构。生态环境法典围绕各编规定的禁



止性、义务性规范,通过平移、择取、归并、提炼等立法技术,法典构建了更加完备严密的法律责任体系。基于“通则+分则”的结构设计,实现了法律责任从原则到具体内容、从一般到特殊的系统性整合,构建了民事、行政和刑事责任“三位一体”的严密追责体系。“法律责任通则”明确了责任的一般规定、主体认定与追究程序,为责任规范的适用提供基本遵循;“法律责任分则”则针对污染防治、生态保护、绿色低碳发展等不同领域,作出进一步的细化规定。由此,法典既保证了法律责任的统一性与协调性,统一了裁判尺度,又兼顾了不同领域生态环境监管的特殊需求,使追责链条更加清晰,为司法裁判提供了更加统一完备的规范依据。

突出预防功能,拓展司法保护维度。生态环境法典对生态环境司法的保障促进作用,还体现在预防功能的强化方面。生态环境法典将“预防为主”规定为生态环境司法的基本原则,并将其作为首要原则,并转化为覆盖污染防治、生态保护、绿色低碳发展各领域的相应制度。预防原则及相关制度安排内在要求生态环境审判工作应注重事前防范,对可能造成生态环境损害的行为及时采取措施。

如今,预防性司法已经成为我国生态环境资源审判的重要特征。预防性司法旨在防范可能发生的或者扩大的生态环境危害或者风险,实现生态环境整体性治理。近些年来,预防原则在生态环境审判中也已得到广泛运用,如“绿孔雀案”和“五小叶槭案”等。这些典型案例对司法审判工作具有重要指引功能。

在制度创新方面,生态环境法典第一千零七十九条明确规定了禁止令保全措施,这是防止生态环境损害扩大或者预防生态环境损害发生的重要手段。环境资源审判中的禁止令是一种当事人能够在诉讼前或者诉讼中申请的行为保全措施,原则上适用于依据《中华人民共和国民事诉讼法》相关程序提起的生态环境民事公益诉讼和生态环境损害赔偿诉讼。这一制度允许人民法院在损害发生前即采取保全措施,实现了司法干预的“关口前移”。

近年来,人民法院充分运用禁止令、行为保全、公益诉讼等司法措施,坚持预防为主,积极防范化解生态环境风险,有力维护了国家利益、社会公共利益和人民群众的生态环境权益。这些来之不易的实践成效,已凝结为法典的制度安排,也必将随着法典的施行发挥更大的积极作用。

“中国梦是国家梦、民族梦,也是每个中华儿女的梦”

上接第一版

守护“共同的根”、传承“共同的魂”、成就“共同的梦”,新时代侨务工作持续深化与海外侨胞广泛联谊,发挥地缘、亲缘优势,不断发展和壮大海外爱国友好力量。

“回家乡投资,我乐意亲力亲为。”今年以来,马来西亚福建社团联合会会长林福山时常飞来福建泉州,关注自己投资的文旅项目进展。

林福山说,自己从上世纪90年代起就开始回福建探亲谒祖,参与中国侨智发展大会、世界闽商大会等活动,并促成港口物流等多项跨境投资。如今,他的侨商朋友也打算回乡投资,共享市场发展机遇。

在实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大进程中,海外侨胞不能也不会缺席。正如习近平总书记强调:“广大海外侨胞有着赤忱的爱国情怀、雄厚的经济实力、丰富的智力资源、广泛的商业人脉,是实现中国梦的重要力量。”

牢记习近平总书记嘱托,各地各有关部门把促进海外侨胞事业发展与服务科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略和区域协调发展战略等国家重大战略紧密结合,加大引进侨资侨智力度——

出台外商投资法及其条例,全面实施外资准入前国民待遇加负面清单管理制度和外商投资信息报告制度,加强对侨资企业的服务保障;

设立汕头华侨经济文化合作试验区,在全国建设一批示范性侨商产业聚集区和华侨华人创新创业基地,鼓励侨商参与中国经济高质量发展;

引导海外侨胞积极参与高质量共建“一带一路”,助力中国与共建国家政治互信、经济互融、民心相通,为推动构建人类命运共同体贡献侨界力量;

一系列务实举措“最大限度把海外侨胞和归侨侨眷中蕴藏的巨大能量凝聚起来、发挥出来”,引导他们积极参与中国式现代化建设,共享祖(籍)国经济社会发展成果,实现自身事业的更大发展。

中国梦既是中国人民追求幸福的梦,也同各国人民追求幸福的梦想相通。

习近平总书记指出:“广大海外侨胞要运用自身优势和条件,积极为住在国同中国各领域交流合作牵线搭桥,更好融入和回馈当地社会,为促进世界和平与发展不断作出新贡献。”

“我和我的祖国,一刻也不能分割……”当地时间3月5日晚,随着浸透着血脉深情的旋律响起,2026年中国侨联“亲情中华·四海同春”慰问巡演在法国巴黎圆满落下帷幕。

一场场精彩文化演出活动,营造全球同庆共享中国年的喜庆氛围,成为以侨为“桥”助推中华优秀传统文化“走出去”的生动缩影。

召开世界华文教育大会,引领带动华文学校朝标准化、正规化、专业化、信息化方向发展;多层次举办“中国寻根之旅”夏(冬)令营、中华文化大乐园等文化体验活动,增进华裔青少年对祖(籍)国文化认同和情感认同;举办世界华文传媒论坛等活动,助力海外华文媒体数字化转型与国际传播能力建设,引导海外侨胞讲好中国故事,传递好中国声音,鼓励他们秉承睦邻修好、敬业守法、勤俭节约的传统美德,投身社会公益事业,积极承担社会责任,为住在国经济社会发展及多元文化交流作出重要贡献,有力促进了中外友好,推动构建人类命运共同体理念赢得广泛理解认同……可信、可爱、可敬的中国形象更加深入人心。

“我和我的祖国,一刻也不能分割……”当地时间3月5日晚,随着浸透着血脉深情的旋律响起,2026年中国侨联“亲情中华·四海同春”慰问巡演在法国巴黎圆满落下帷幕。

一场场精彩文化演出活动,营造全球同庆共享中国年的喜庆氛围,成为以侨为“桥”助推中华优秀传统文化“走出去”的生动缩影。召开世界华文教育大会,引领带动华文学校朝标准化、正规化、专业化、信息化方向发展;多层次举办“中国寻根之旅”夏(冬)令营、中华文化大乐园等文化体验活动,增进华裔青少年对祖(籍)国文化认同和情感认同;举办世界华文传媒论坛等活动,助力海外华文媒体数字化转型与国际传播能力建设,引导海外侨胞讲好中国故事,传递好中国声音,鼓励他们秉承睦邻修好、敬业守法、勤俭节约的传统美德,投身社会公益事业,积极承担社会责任,为住在国经济社会发展及多元文化交流作出重要贡献,有力促进了中外友好,推动构建人类命运共同体理念赢得广泛理解认同……可信、可爱、可敬的中国形象更加深入人心。

(新华社北京7月26日电)

“扁担法官”:一头连着初心,一头系着民心

上接第一版

21世纪初,时任嵩口法庭庭长的林金梅总结出“双赢三心四法”调解模式,让大量纠纷圆满化解。她曾冒雨赴村里调解一起土地纠纷,回来时溪水暴涨,只能靠竹排渡溪,惊险的是,上岸不久洪水便倾泻而下。正是怀着这种处处为群众着想的精神,她被群众亲切地称为“金梅姐”。

而这样的故事还有很多……

如今,嵩口法庭专门在旧址设立了新时代人民法庭文化宣教点,每一位新入职的干警,报到第一天的必修课,就是来到这里瞻仰那根磨得发亮的老扁担,已经泛黄的老磨盘,聆听前辈们当年翻山越岭巡回办案的故事,在先辈的足迹中完成第一次精神洗礼。

正是在前辈的感召下,嵩口法庭

分布在世界近200个国家和地区的6000多万海外侨胞和国内4000多万归侨侨眷,是推进强国建设、民族复兴伟业的宝贵资源,成为连接中国与世界的重要桥梁纽带。

“要加强同海外侨胞、归侨侨眷的联系,维护他们的合法权益”

侨胞回国办事有了“新指南”!今年,由国务院侨办和中国侨联联合编印的《涉侨法律政策指南(2026年版)》正式发布,成为便利海外侨胞和归侨侨眷依法办理事务的重要举措之一。

南非开普敦中国和平统一促进会会长陈朱金表示,指南把过去模糊、分散的政策梳理成清晰、可操作的“办事手册”,让侨胞回国办事“少跑腿、不迷茫”。

凝聚人心是海外统战工作和侨务工作第一要务,依法维护侨益是凝聚人心的重要基础性工作。

“我们将进一步深化改革、完善政策、强化服务,依法保护华商投资兴业权益”“要加强同海外侨胞、归侨侨眷的联系,维护他们的合法权益”……沿着习近平总书记指引的方向,维护侨益工作深入推进。

从推动华侨权益保护法纳入全国人大常委会立法规划,进一步完善涉侨法律法规政策,到引导地方研究出台华侨历史文化遗存保护条例,加强侨乡建筑传承保护和活化利用;

从建成出入境证件身份认证平台,解决华侨持护照在国内办理事务不便利问题,到落实华侨参保有关政策,将符合参保条件的华侨纳入社会保险覆盖范围;

从制定国内为侨公共服务体系建设指导意见,指导各地推进相关体系建设,到设立“侨胞之家”等平台,持续夯实基层服务力量;

坚持以人为本、为侨服务宗旨,各地各有关部门不断实现好、维护好、发展好海外侨胞和归侨侨眷的根本利益。

战时撤侨,是一场与时间赛跑的“生命接力”——

当地时间2026年3月12日下午,从以色列撤离的又一批约80名中国同胞陆续通过埃及南部奈塔巴口岸。他们手持五星红旗,面带笑意、互致问候,有序登上前往开罗的大巴。

“真切感受到家的温暖”“平安撤离是因为背后有强大的祖国”……质朴的话语,道出真挚情感。

通过健全与我国驻外使领馆的沟通合作机制,积极做好领事保护和协助工作,充分利用相关国际公约、双边领事条约等,海外为侨服务工作不断深化,海外侨正合法权益的保护力度得到进一步加强。

分布在世界各地的海外侨胞,是中华民族的重要组成部分,是中华大家庭血脉相连的重要成员。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上,广大海外侨胞必将发挥更加重要的作用。

习近平总书记强调:“只要海内外中华儿女紧密团结起来,有力出力,有智出智,团结一心奋斗,就一定能够汇聚起实现梦想的强大力量。”

新征程上,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把凝聚侨心、汇聚侨智、发挥侨力、维护侨益、为侨服务作为侨务工作的出发点和着力点,画好最大同心圆,必将凝聚共同致力民族复兴的强大力量。

(新华社北京7月26日电)



图为河南省登封市人民法院卢店人民法庭法官冯凌霄(左二)给孩子父母做调解工作。申渊博 摄

“我都快忘了孩子长多高了……法官,我只想再见见孩子……”去年4月,来自宁夏的一通求助电话穿越万水千山,打破了河南省登封市人民法院卢店人民法庭的宁静。听筒那头,魏女士的哽咽浸透着刻骨思念,牵动了登封法院执行干警们的心。

时光回溯至2023年春天,彼时中原腹地,嵩山脚下的田野早已被嫩绿的秧苗染得生机勃勃。然而,魏女士与登封市民范某的婚姻却在感情的裂痕中走向终结。曾经的温情烟消云散,两人年仅4岁的儿子,成了这段破碎关系中最让人心疼的牵绊。

“孩子的成长不能赌,纸上的信息再全,不如实地看一看。”秉持这样的理念,该案承办法官冯凌霄和执行干警常自然一起踏上了往返宁夏与登封的漫漫路途,只为给孩子探寻最适宜的抚养权归属。奔赴宁夏时,塞上风沙未歇,漫天尘土迷眼。他们踩着崎岖

土路,走进魏女士居住的小区,了解为孩子准备的房间的保暖情况;又辗转至她工作的超市,与店主促膝长谈,细致了解她的工作时长、作息规律,确认她能否给予孩子足够的陪伴与照料。返回登封后,干警们又利用空闲时间,坐在范家小院的石凳上,与邻里闲话家常。从街坊口中,他们得知范某父母平日对孙辈的细心照顾,也留意到老两口提起“怕孩子被带走”时红了的眼眶。经过多轮实地走访、综合考量,法院始终站在最有利于未成年人身心健康成长的角度,兼顾双方亲情诉求,最终依法作出判决,判令孩子由魏女士抚养。

这本应是纷争的落幕,却未料成为另一场拉扯的开端。判决生效后,范家人始终难以释怀,但凡听闻有人问及抚养权,便慌忙将孩子护在怀中。后来,他们索性将孩子“藏”了起来。

千里之外的宁夏,魏女士的思念如野草般疯长。窗外的沙棘树春绿秋黄、枯荣数载,她将儿子的照片压在枕下,日夜摩挲,照片边角早已起毛发脆,却连孩子长高了几厘米、会不会喊“妈妈”都一无所知。日复一日的牵挂,熬得她日渐憔悴,却茫然无措,不知该向谁求助。直至听闻卢店法庭推行“一站式”纠纷解决机制,她才颤抖着拨通那通饱含希望的电话。

接到电话当日,冯凌霄第一时间召集团队开会,语气坚定而恳切:“无论多困难,都要为孩子争取安稳的成长环境,绝不让群众多跑冤枉路、受二次伤害!”“范家最在意的是对孩子的亲情,这既是他们抵触执行的症结,更是我们化解矛盾的关键。”冯凌霄望着窗外,心中已然厘清了下一步工作思路,“强制执行虽快,但警灯亮起、文书送达,极易激化矛盾,更会让年幼的孩子直面冲突,给稚嫩心灵留下阴影。”为此他们采取了“温情执行+多方联动”的方式:春天,在给范某打电话时,会提起“最近天气暖和了,适合带孩子去公园放风筝”;秋天,会聊起“孩子该添秋衣了,得选舒服的面料”……全程不提法律责任,只围绕孩子成长、陪伴的话题娓娓道来,用暖心话语慢慢消融隔阂。干警们多次利用休息时间,手提水果、心怀诚意走进范家小院,围坐葡萄架下,以身边真实案件为例,让他们逐渐明白:爱不是独占,而是让孩子拥有父母双方的关爱,在温暖中健康成长。

魏女士表示:“每次接到法院电话,都能感受到他们的用心,他们比我还操心孩子的衣食住行、成长冷暖,心里特别踏实。”魏女士语气中的焦虑渐渐消散,取而代之的是满满的信任。这份信任,成为执行团队攻坚

克难的动力。历经近一年的不懈坚守、无数次耐心沟通与真情疏导,范家一家的心理结终被解开。“之前是我太固执了,现在想通了,孩子跟着妈妈能得到更好的照顾,我也能随时去看他,这样挺好。”当范某主动道出这番释怀之语时,冯凌霄知道,这场跨越千里的执行,终于迎来了转机。

今年5月底,双方见面当日,范某牵着孩子的小手,缓缓走来。日思夜想的孩子近在咫尺,魏女士飞奔上前,将孩子紧紧拥入怀中。多年的思念、委屈与期盼,化作汨汨夺眶而出,她哽咽着,一遍遍呼唤:“妈妈来接你回家了……妈妈好想你啊……”孩子起初带着些许生疏,睁着圆溜溜的眼睛,打量着眼前既熟悉又陌生的母亲。片刻后,稚嫩的小手轻轻搂住母亲脖颈,小脑袋乖乖靠在她的肩膀上,母子相拥的画面,定格成动人的画卷。

暖阳洒落在路面,微风轻拂路旁绿树,魏女士小心翼翼抱着孩子坐进车里。孩子扶着车窗,朝车外的爷爷奶奶不停挥手,懂事地宽慰老人安心;奶奶倚在车窗边,反复叮嘱魏女士细心照料孩子、保重身体。

站在一旁的常自然眼眶早已泛红,近一年的风雨奔波、无数次深夜研讨、反复走访,所有的辛苦与付出,在这一刻都化作沉甸甸的收获。“看到母子团聚,所有的辛苦都值得。”他抬手拭去眼角的湿意,面带欣慰笑意,静静伫立在路边,抬臂朝着缓缓驶远的车辆频频挥手,目送这份迟来的团圆向着温暖的前路前行。

