

两会声音

全国人大代表、中国邮政集团有限公司辽宁省大连市中山区寄递事业部胜利桥普邮营业部揽投员赵明枝：

让司法保护触角延伸至新业态领域

本报讯（记者 乔文心 严怡娜）“如今，新业态从业人员已经成为服务群众生活、推动经济发展的重要力量，他们的合法权益保障亟待加强。”近日，全国人大代表、中国邮政集团有限公司辽宁省大连市中山区寄递事业部胜利桥普邮营业部揽投员赵明枝在接受记者采访时说。



履职过程中，赵明枝关注到，新业态劳动者在劳动关系认定、社保参保、个人信息保护等方面面临诸多法律困境。她表示，快递员、外卖员等新业态从业者常常遭遇“维权难”，个人信息泄露风险高，劳动权益保障存在盲区。

在赵明枝看来，随着平台经济蓬勃发展，新业态群体规模持续壮大，司法机关应当以更开放的姿态、更精准的举措，回应这一群体的急难愁盼，让法治温度传递到每一个新兴领域、每一位新业态劳动者身上。

赵明枝建议，人民法院要进一步完善新业态从业者司法保护机制。在劳动关系认定方面，要规范新业态从业者劳动关系判定标准，让从业者“劳有所保”；在个人信息保护方面，助力强化虚拟电话号码源头治理，斩断信息泄露链条；在权利救济方面，要畅通新业态从业者维权渠道。

全国人大代表、黑龙江龙煤集团鹤岗矿业公司峻德煤矿电气工程师许晓林：

为矿区和谐稳定筑牢法治屏障

本报讯（记者 王俏 通讯员 孙泽远）作为一名煤炭工人，全国人大代表、黑龙江龙煤集团鹤岗矿业公司峻德煤矿电气工程师许晓林十分关注矿区的法治保护。他在近日接受记者采访时表示，过去一年，人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动司法力量向能源矿区下沉，以高效司法护航煤炭产业发展、保障矿工合法权益，为矿区和谐稳定筑牢法治屏障。



在履职中，许晓林了解到，黑龙江省鹤岗市兴安区人民法院峻德法庭立足矿区实际，创新推出延时服务、夜间法庭、矿工信箱等便民举措，设立“晓林调解室”，邀请矿工参与调解，把涉煤纠纷化解在基层、化解在源头。

“这是以司法温情守护矿区和谐稳定，让矿工在家门口真切感受到公平正义。”许晓林评价说。

许晓林建议，人民法院应进一步完善矿区多元解纷机制，将司法服务延伸至煤矿生产各环节；持续维护国家能源安全，促进煤炭行业高质量发展，保障人民群众合法权益；严厉打击盗采盗挖行为，加大煤炭资源司法保护力度，守护好国家的能源“粮仓”。

全国人大代表、西藏自治区巴青县江绵乡坡荣塘村党支部书记其德：

氧气少，为民情怀不少

本报讯（记者 王俏 通讯员 巴色）全国人大代表、西藏自治区巴青县江绵乡坡荣塘村党支部书记其德的家乡那曲市，平均海拔4000多米，高寒缺氧、地广人稀。她说，这里司法服务半径大、难度高。



“法官背着国徽来到牧民最需要的地方，车轮驶过之处，法治深深扎根高原。”其德告诉记者，这就是她对司法为民的理解。

其德表示，那曲市两级法院干警克服高寒缺氧，坚守公平正义，各项工作亮点突出、成效扎实，为“品质那曲”建设提供坚实的法治保障。希望持续深化为民举措，使“法耀天平”法官队更有温度、司法“轻骑兵”——车载科技流动法庭更有速度、羌塘特色调解工作更有力度，为平安那曲、法治那曲建设贡献法院力量。

结合调研实际，其德建议，人民法院要细化先行调解工作机制，针对个体工商户小额纠纷，推行“调解+普法”模式，实现快立快调快处，降低解纷成本；严惩环境资源犯罪，探索生态修复司法举措，使藏北高原的天更蓝、水更清、草更绿；提升普法精准性，围绕草场、借贷等常见纠纷以案释法、以案普法，从源头减少矛盾。

全国人大代表白桦、杨中坚、吴文秀谈行政争议预防与实质化解“3+N”工作机制——

解开群众千千结 筑牢共治大格局

本报记者 王珊珊 刘辉 赵璠 王维

两会聚焦

行政争议的化解，关乎社稷、系于民心。每一起案件的背后，都跃动着法治建设的脉搏，汇聚着人民群众对公平正义的殷切期待。

2026年2月，最高人民法院通报的最新数据显示，2025年，全国法院新收一审行政强制案件同比下降14.6%，以判决方式结案的一审行政案件中，判决行政机关败诉25099件，行政争议源头治理成效显著。这一数据的背后，是行政争议预防与实质化解“3+N”工作机制的深入实施与高效运转。

2024年2月，最高人民法院、最高人民检察院、司法部联合八部委建立“3+N”工作机制，构建起全链条的争议预防和解决体系。经过两年的探索与实践，该机制在统一执法司法尺度、促进行政争议多元化化解、深化府院协同共治方面成效显著。

从“案结事了”到“事心双解”

“行政审判持续将工作重心从‘案件结没结’转向‘争议解没解’。”全国人大代表、陕西省西安市第二保育院教师白桦在谈及“3+N”工作机制时表示了充分肯定，“3+N”的领域在不断拓展，影响力在持续扩大，行政争议实质化解这篇“大文章”越做越实。”

在陕西，这一机制在处理群体性行政争议中作用明显。数据显示，2023年至2025年6月，全省法院受理各类行政案件43555件，审结40153件。面对高铁、城棚改等重点项目中频发的征收拆迁类案件，陕西法院依托“3+N”工作机制，推行群体性诉讼示范裁判。

“示范诉讼的核心在于‘审理一件、指导一片’。”白桦谈道，“针对同类争议，人民法院通过典型案件明确裁判规则，避免当事人重复诉讼。在‘3+N’工作机制下，法院、检察院、司法与行政机关协同研判，不



白桦 代表

在“3+N”工作机制下，法院、检察院、司法与行政机关协同研判，不仅化解了潜在诉讼，还统一了类案的裁判标准，让行政执法有章可循。



杨中坚 代表

“3+N”工作机制的核心价值在于“治未病”，让行政机关从“被动纠错”变为“主动治理”，不仅减少了当事人的诉累，更优化了法治化营商环境。



全国政协十届委员 吴文秀 代表

吴文秀 代表

“3+N”这种多元共治模式，不仅提升了纠纷化解的效率，更通过共建共治共享，推动了社会治理体系和治理能力现代化。

仅化解了潜在诉讼，还统一了类案的裁判标准，让行政执法有章可循。”

这一做法成效显著。2024年，陕西全省法院行政案件上诉率、申请再审率同比分别下降5.92和14.18个百分点。通过建立重点项目法律争议预警提示机制，陕西法院审结了12825件涉征收拆迁类案件，有力支持了重点项目建设；建立67个行政争议化解平台（线上）、36家行政争议化解中心（线下），为群众解决纠纷提供了便捷的“快车道”。

从“被动纠错”到“主动治理”

“我们是个小网店，罚得这么高，真就

没法干了。”两年前，江苏省宿迁市一家园林绿化公司因打出“摆放花木可以辟邪镇宅”的广告，面临高额罚单。回想起这件事，全国人大代表、江苏省启东市委书记杨中坚记忆犹新。

彼时，为了遏制电商平台销售不规范行为，当地开展专项整治。但是，这种“一刀切”的执法方式引发了商户的强烈反对。宿迁市宿城区人民法院陆续受理了12起网络平台商户起诉宿迁市某县市场监管局的行政处罚案件。

在“3+N”工作机制的推动下，法院与行政机关进行了深入沟通。法院研判认为，行政机关在没有充分审查社会危害程度的情况下给予顶格处罚，属于“小过重罚”。通过

全国人大代表汪万福、李发权谈司法守护文化根脉——

司法守护让文化根脉生生不息

本报记者 褚一帆 周瑞平 骆斌 本报通讯员 徐洁



汪万福 代表

司法不仅是惩治犯罪的利剑，更是守护公共文化利益的坚实屏障。



李发权 代表

非物质文化遗产的活态传承，既需匠心坚守，更需司法守护。

文化遗产跨越时空，承载着深厚的文化底蕴。党的二十大报告提出要“加大文物和文化遗产保护力度”。如何以司法之力守护文化遗产，促进社会主义文化繁荣发展，让文化根脉生生不息？两位全国人大代表结合履职经历，提出了看法和建议。

“不仅严厉震慑了破坏文化遗产的违法犯罪行为，也为我们一线文保工作者注入了强心剂。”全国人大代表、敦煌研究院

案便是其中之一。“人民法院在古墓葬附近公开开庭，以案释法，这种‘办案+普法’的模式，既严厉惩治了犯罪，也让周边群众直观感受到了法律的威严，有效提升了群众的文物保护意识。”

打击敦煌数字化成果侵权存在哪些难点？敦煌周边乡镇、村落的群众对文化遗产保护的相关法律知识了解多少？这是过去一年汪万福在调研走访中思考和关注的问题。

“司法不仅是惩治犯罪的利剑，更是守护公共文化利益的坚实屏障。”汪万福建议，“人民法院要持续加大对破坏文化遗产犯罪的打击力度；进一步支持涉文化遗产保护公益诉讼；强化文化遗产知识产权保护力度；深化与其他部门的联动协作，构建协同保护格局；丰富文化遗产普法宣传方式，提升全民保护意识；加强基层司法队伍建设，提升文化遗产司法保护专业水平。”

“采取枝头雀舌，带露和烟捣碎，炼作紫金堆”“斯须炒成满室香，便酌金沙水”“山谣纵高下，火候还文武”……我国的茶文化源远流长，在漫长的发展中，采茶、炒茶、烘焙等制茶流程成为诗词的创作对象。

2022年，“中国传统制茶技艺及其相关习俗”被列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录，其中就包括黄山毛峰、

太平猴魁、祁门红茶等制作技艺。

“这些非物质文化遗产的活态传承，既需匠心坚守，更需司法守护。”全国人大代表、安徽省休宁县鹤城乡新安源村党总支书记、村委会主任李发权扎根乡村，常年与茶山为伴、与茶香为友，深知这些非遗项目不仅是宝贵文化基因的载体，更是乡亲们致富的“金招牌”。

如何保护名茶地理标志？如何维护非遗传承人合法权益？李发权在调研过程中了解到，黄山市两级法院坚持以专业化审判破解非遗传承中的法治难题，依法打击侵犯茶企非遗注册商标违法行为，倾力守护名茶地理标志；以创新赋能非遗资源转化活力，积极搭建“时令法庭”“午间法庭”“延时法庭”等特色便民法庭，在黄山毛峰、太平猴魁、祁门红茶等核心产区设立茶室调解室、法官工作室，打通护航非遗发展的“最后一公里”；以多元联动汇聚保护合力，联动茶叶协会、司法所、人民调解组织等多方力量，切实为非遗传承人、茶企解忧纾困、保驾护航。

非遗传承不息，司法护航不止。“希望人民法院通过采取严厉打击侵权行为、强化协同保护力度、创新普法宣传方式等举措，在服务非遗活态传承上持续发力，让非遗在法治护航下焕发历久弥新的生命力。”李发权表示。

进一步提升释法说理能力 让公平正义可感可知

本报记者 莫小雪

随着全面依法治国深入推进，人民群众对司法工作有了新需求、新期待。2025年全国两会上，全国人大代表、甘肃锐城律师事务所主任陈灿提交了一份关于人民法院加强释法说理工作的建议。

陈灿建议，人民法院应持续加强全员、全程、全面释法说理工作，进一步提升释法说理能力，让公平正义可感可知；拓展释法说理的范围，扩大释法说理的流程节点，细化释法说理的具体场景，创新释法说理形式，让当事人在情感上认同司法裁判。

对此，最高人民法院回复表示，加强和规范人民法院释法说理工作，不断提升释法说理水平，意义十分重大。人民法院高度重视裁判文书释法说理工

作，最高法先后出台《关于加强和规范裁判文书释法说理的指导意见》《关于深入推进社会主义核心价值观融入裁判文书释法说理的指导意见》等一系列规范性文件，为法官做好释法说理、促推法律正确统一适用提供有力指引。通过发布指导性案例、入库参考案例，充分发挥案例在提供类案参照或参考、增强诉讼预期方面的重要作用，发挥法律指引和释法功能。截至2026年2月，共发布49批指导性案例。

此外，为进一步做好释法说理工作，最高法在《人民法院报》开设“入库案例选介”栏目，刊发办案法官对入库案例的深度解读，做到以法为据、以理服人、以情感人，社会反响良好。

案例是人民法院的重要“法治产品”。最高法坚持以老百姓能看明白为标准，建好用好人民法院案例库。目前，案例库收录入库案例超过5300件，平台浏览量超过4300万，访问用户国家达120多个，已成为社会各界学法用法的鲜活教材、向世界展示中国公正司法形象的重要窗口。

下一步，最高法将继续加强全员、全程、全面释法说理工作，创新释法说理形式，将释法说理融入立案审判执行全流程；建好用好法官网和人民法院案例库，推动大数据、人工智能等技术的智慧辅助应用，着力提升法官的案例意识和释法说理能力，推动人民法院释法说理工作迈向新台阶，以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化。



建议人：全国人大代表、甘肃锐城律师事务所主任 陈灿

建议名称：关于人民法院加强释法说理工作的建议