学思践悟习近平法治思想

前沿法评

编者按 习近平总书记指出“新时代新征程,我们党要团结带领人民开创事业发展新局面,就必须培养造就堪当民族复兴重任的高素质干部队伍。”《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》(以下简称《意见》)提出,要“一体推进法院队伍政治素质、业务素质、职业道德素质建设,着力提升过硬政治能力、公正司法能力、依法履职能力、审判管理能力、狠抓落实能力。”最高人民法院党组书记、院长张军率调研组在宁夏法院调研时强调,要“抓班子、带队伍,抓学习、促提升,抓办案、提质效,做实符合司法规律的审判管理,一体融合推进政治素质、业务素质、职业道德素质建设。”一支政治坚定、业务精通、作风优良的过硬法院队伍是推进审判工作现代化发展的重要保障,也是人民法院事业不断开创新局面实现新跨越的重要力量。人民法院应如何学习贯彻习近平总书记关于队伍建设的重要指示精神,落实好《意见》精神和张军院长在宁夏法院调研时的讲话要求,推进高质量人才队伍建设,赋能法院工作高质量发展?本栏目特邀宁夏回族自治区高级人民法院党组书记、院长安长海撰写评论文章,敬请关注。

一体推进“三个素质”建设 锻造过硬法院队伍

宁夏回族自治区高级人民法院党组书记、院长 **安长海**

习近平总书记指出“新时代新征程,我们党要团结带领人民开创事业发展新局面,就必须培养造就堪当民族复兴重任的高素质干部队伍。”党的二十大报告指出,“要深入实施人才强国战略”“全面建设社会主义现代化国家,必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍”。今年7月14日《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》发布,明确提出要“一体推进法院队伍政治素质、业务素质、职业道德素质建设,着力提升过硬政治能力、公正司法能力、依法履职能力、审判管理能力、狠抓落实能力。”今年5月,最高人民法院党组书记、院长张军到宁夏法院调研,也明确提出“抓班子、带队伍,抓学习、促提升,抓办案、提质效,做实符合司法规律的审判管理,一体融合推进政治素质、业务素质、职业道德素质建设。”以上精神和要求为新时期人民法院队伍建设进一步指明了方向,提供了根本遵循。

近年来,在最高人民法院的有力指导和自治区党委的坚强领导下,宁夏法院高度重视队伍建设,积极采取措施,狠抓落实,取得良好成效,形成了许多宝贵经验,总结提出了全面实施政治素养、法治保障、群众服务、改革创新、司法业务、科技应用“六项能力水平提升工程”。张军院长来宁夏法院调研时对宁夏法院身处艰苦环境,审判执行质效提升明显,队伍士气旺盛,展现出奋发有为的精神面貌给予充分肯定。面对新形势、新任务,宁夏法院将认真贯彻落实习近平总书记关于干部队伍建设的指示要求,全面落实《意见》精神和最高人民法院部署要求,特别是张军院长在宁夏法院调研讲话要求,在现有基础上进一步加强队伍建设,尤其要将一体推进法院队伍政治素质、业务素质、职业道德素质建设作为重中之重、抓紧抓实抓好,奋力为法院工作高质量发展提供坚强组织保证。

一是持续加强政治素质建设,砥砺绝对忠诚的政治品格。法治工作是政治性很强的业务工作,也是业务性很强的政治工作。人民法院的政治机关属性,决定了法院队伍政治素质必须有更高标准、更严要求。坚持党的绝对领导、坚持以人民为中心、坚持中国特色社会主义法治道路,这是司法审判工作的灵魂。因此,人民法院必须坚持以党的政治建设为统领,强化政治忠诚、坚定政治信仰、提高政治能力,真正做实从政治上看、从法治上办,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深学细悟习近平法治思想。在近些年的具体实践中,宁夏法院严格落实“第一议题”“双随机”“导学解读”等制度,抓实党组理论学习中心组学习、全员政治轮训、领导干部政治能力提升专题培训,开展树立和践行正确政绩观系列活动,实现党的创新理论培训全覆盖,激励法院干警努力做党的创新理论的忠实践行者和坚定捍卫者。坚持以党建带队建促审判,推进“支部标准化规范化建设年”等活动,深化支部品牌创建,“贺兰雪”“兴青年”“知践学堂”等品牌竞相涌现,8个支部党建案例在全国、全区进行经验交流,在政治素养建设的牵引下抓实业务建设,以业务建设的实绩体现政治素养建设成效。

二是持续加强业务素质建设,锤炼担当作为的过硬本领。习近平总书记强调:“我们处在前所未有的变革时代,干着前无古人的伟大事业,如果知识不够、眼界不宽、能力不强,就会耽误事。”软肩膀挑不起硬担子,面对世界百年未有之大变局和人民群众对民主、法治、公平、正义等方面的更高需求,人民法院要深刻认识推动法院事业高质量发展,关键在提升队伍的业务能力素质。在此方面,宁夏高院聚焦当前法院队伍业务素质建设方面存在的短板和不足,大胆探索、积极创新,围绕解决后备人才培养不足等问题,健全和用好新时代干部“选育管用带”全链条机制,常态化开展业务素质训练,通过法官讲坛、业务培训、最高人民法院讲师团在宁夏巡回授课等,培训干警4000余人次;常态化开展庭审实战化培训,举办多场次典型案例研讨分析,为280名干警优选确定帮带导师并建立跟踪机制。围绕解决案多人少突出问题,优化司法资源配置,创新推动编制、员额动态管理,跨地域统筹调整编制80人次,连续2年从全区法院选派28名年轻法官(助理)到宁夏人案矛盾最突出的法院挂职锻炼。围绕解决专业审判人才紧缺问题,评选13名全区审判业务专家、组建6个条线的审判人才库发挥示范引领作用,选派32名干警到最高人民法院第六巡回法庭、天津法院、中基层法院挂职任职,与福建高院建立互派干部交流学习机制,首批6名福建法院专业领域人才到宁夏法院帮带,8名干部赴福建法院交流学习,不断深化人才培养途径。

三是持续加强职业道德素质建设,展现公正廉洁的法院形象。公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线,全面从严管党治院是确保人民法院工作坚持正确政治方向的重要保障。习近平总书记指出,政法工作的性质决定了政法队伍必须严明纪律。打铁必须自身硬,百炼才能出精钢。当前司法腐败的土壤和条件依然存在,人民法院必须坚持改革精神和严的标准,持续推进党的自我革命,以坚定行动纯洁法院队伍、纯净司法生态。近年来,宁夏法院以扎实开展党纪学习教育和深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机,全面落实严管就是厚爱理念,严格落实全面从严治党主体责任、“一岗双责”,深入查摆问题、提出整改措施、追踪整改成效,切实规范党员干部履职用权。强化纪律教育,深化警示教育,编印典型案例,开展“典型案例大家谈”“用身边事教育身边人”“廉政谈话”等活动,教育引导法院干警恪守公正司法、廉洁司法的职业良知。坚持将“管人”这个根本落实到“管案”这个关键处,建立科学考核评价体系,充分发挥考核的“指挥棒”作用,着力锻造忠诚干净担当的高素质法院干部队伍。开展政治督察、审务督察和日常化监督管理,狠抓“三个规定”制度落实,通过约谈提醒、下发通报、专项整治、严肃问责等方式压实填报责任,推动作风建设走深走实。大力弘扬英模精神,广泛宣传先进典型事迹,切实增强法院队伍荣誉感、归属感、获得感。

法治是中国式现代化的重要保障,以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化需要坚强的组织保障,政治素质、业务素质、职业道德素质建设,三者不可割裂,必须融为一体,加以推进。在充满光荣与梦想的新征程上,我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真践行习近平法治思想,贯彻落实好张军院长到宁夏法院调研时的讲话精神,忠诚履职尽责,严格公正司法,切实履行好党和人民赋予的政治责任、法治责任、审判责任,以法院工作高质量发展助推中国式现代化。

人民法院 凡人小事

蟹塘边的一场特殊庭审……

本报记者 **朱 旻** 本报通讯员 **管小天 张瑾瑶**

“我家蟹塘的损失终于挽回了,你们辛苦了!”近日,江苏省高邮市周山镇的一处蟹塘边,养殖户老陈激动地向高邮市人民法院界首人民法庭法官李方杰表达着感谢。而在6个月前,他还在为蟹塘纠纷发愁。

老陈从事螃蟹养殖多年,承包了村里180亩蟹塘。为了防止蟹塘中的青苔泛滥,他在一家水产服务中心购买了除藻剂并放入塘中,然而这番操作不仅没有除去青苔,塘里的水草还出现了大面积死亡。

水草对于螃蟹生长来说至关重要,水草出了问题,螃蟹必然受到影响。老陈认为水草死亡是除藻剂的问题,为此他多次找到除藻剂销售商老赵讨要说法,数次沟通无果后,老陈将老赵诉至高邮法院。

李方杰看完诉状后陷入沉思,这类案件中由于鉴定物品属于水产等鲜活物品,不易保存,容易出现因证据不足而难以裁判的情况。

蟹塘目前情况如何?相关证据有没有及时固定?想到这里,李方杰立即组织双方当事人到老陈的蟹塘进行实地勘验。蟹塘边,老陈捞出一些水草交给李方杰,说这些水草是在投放了老赵售卖的除藻剂后死亡的,但自己并没有专业机构开具的鉴定意见。

同时,在调查中李方杰了解到,村里现有鱼塘、虾塘700亩,以往养殖户在养殖过程中遇到类似纠纷时,因赔偿数额通常较小,大多选择与销售商协商解决。此次由于老陈主张的赔偿数额较高,双方分歧过大,经过多次沟通均没有达成一致意见,老陈才将老赵诉至法院。

图为江苏省高邮市人民法院界首人民法庭法官李方杰实地查看蟹塘水草生长情况。 管小天 摄

从严格的证据规则出发,目前尚无法得出老赵售卖的除藻剂和水草死亡是否有因果关系,也无法估算出老陈蟹塘的具体损失金额。如果要进一步鉴定,需要花费老陈大量的金钱、时间。眼下螃蟹养殖季到了,李方杰知道,时间不等人,调解无疑是最佳选择。

多次实地走访后,李方杰拨通了村里治保主任的电话。

电话里,李方杰先是了解村里类似纠纷的处理结果,思考化解思路,同时邀请村委会共同参与到这起纠纷的化解中,并希望可以让村里其他养殖户现场观摩庭审,实现“审理一案、教育一片”。

与村委会达成一致后,这场庭审很快被搬到了蟹塘边。

庭审中,李方杰将案件争议焦点归纳为老赵销售的除藻剂是否存在产品缺陷、除藻剂与水草死亡是否存在因果关系以及蟹塘损失数额认定。

在审查第一个争议焦点时,李方杰先向老陈告知需要先行垫付鉴定费用。因鉴定费较高,老陈听后有所迟疑,老赵也没有表现出坚持要求鉴定的态度。

“双方似乎对是否进行鉴定都有所顾虑。”李方杰敏锐地捕捉到这一细节后,决定休庭,开始现场调解。

“老陈,前期我们与鉴定技术人员了解后得知,案件鉴定费用在4万元左右,算上诉讼费、律师费,的确是一笔不小的开销。”

听完李方杰细致地分析,老陈叹了口气说:“法官,我们养蟹赚的都是辛苦钱,马上螃蟹要开始养殖了,我确实不想再继续打这场官司了!我愿意调解。”

李方杰转头和老赵说道:“作为销售者,你有保证产品质量的义务。你对自己的产品是否有绝对的信心,保证无缺陷?”

一阵沉默后,老赵说出了真实想法:“法官,不瞒你说,我们有同款产品因质量问题被处罚过,我前不久还在处理这些产品。我也愿意调解,但老陈提出的损失价格太高,我实在无法承受。”

眼下双方都有调解意向,问题是如何给出一个合情合理的赔偿数额,让原、被告都信服?

“关于蟹塘的实际损失,今天村委会和养殖户来了不少人,大家一起估个公道的价格。”村治保主任得知双方都有调解意愿后立刻说道。

大家你一言、我一语,根据养殖田亩数、水草采购成本、人工支出、蟹塘产量等因素,商定了老陈大概的损失数额为15万元,双方当事人对这个数额均表示认可。

随后,李方杰宣布复庭,老赵自愿赔偿老陈蟹塘养殖损失15万元,其中5万元现场给付,剩余10万元用店内其他养殖所需的饲料药品(需保证该产品质量合格)作为折抵,两年结清。

调解协议签署后,老陈立刻收到了老赵转来的5万元赔偿款,脸上露出了久违的笑容。

此时一阵清风拂过,一亩亩蟹塘水波荡漾、生机盎然。

上接第一版

调解室里,建设公司代表林某态度十分强硬。

听着林某激烈的言辞,王某嗓子眼发苦,低着头沉默不语。毛经华没有急于介入,仔细捕捉其话语背后的情绪。

毛经华意识到,问题的核心是林某对置业公司的信任崩塌——质疑置业公司的履行能力,更怕迟则生变,影响到其胜诉权益的兑现。

找到症结后就要“按方抓药”。为重新搭建双方信任的“桥梁”,闽侯法院执行干警调取了置业公司近三年的纳税记录和员工社保缴纳证明,厚厚的一沓材料从侧面印证了这家置业公司稳健经营的过往。

“如果这些材料还不能让你放心,那我们一起去现场看看。”毛经华见林某仍在犹豫,便带上他一同来到厂房车间。

当林某将信将疑地来到车间,看到平稳运行的自动化生产流水线和低头忙碌的员工时,他脸上的神情出现了些许变化。

“这些是我们‘吃饭’的家伙,工人师傅都很爱惜。”王某对公司情况如数家珍,边介绍边轻抚着保养良好的设备。

看着厂房内有序生产的场景,林某像是吃下了定心丸,疑虑消解了大半。

围栏饮水,不如开闸放水

此次车间之行成为重要的转折。

返回调解室的路程中,炙热的阳光不再刺眼。林某的语气明显缓和了许多:“我不是不通情理,但万一他们融资不成功,我的风险谁来承担?”

“可以引入第三方担保!”毛经华抓住时机,抬了下眉头,提出深思已久的和解方案。

“通过引进有实力的第三方为置业公司提供连带责任保证,同时设计分期还款计划。这样一来,既可以降低风险,也给予置业公司相应的宽限期。”

这个设想得到双方的认可后,执行团队加班加点,对协议中一个个条款反复斟酌,不仅要保障债权人的利益,也要为置业公司留下足够的喘息空间。

很快,令双方满意的调解协议“出炉”了,当事双方达成了执行和解。

但没过多久,一条坏消息传来。融资之路卡在了“最后一公里”。在宽限期的尾巴,担保方对一份评估报告提出质疑,要求置业公司补充材料。

由于事发突然,短期内置业公司难以准备好相关材料。在王某不知所措之际,毛经华向前多走一步,再次伸出援手,协调税务部门等,帮助置业公司完善材料,顺利通过了担保方的评估。

融资成功!此时离宽限期届满仅剩三天。当最后一笔款项打入法院账户之际,王某的厂房随之依法被解除查封。

当天,王某和员工们一大早就围聚在厂房前,脸上洋溢着喜悦的笑容,心中也怀揣着对未来的希望。

此类“执行不能”的案件并非一道简单的判断题,非黑即白,更像是一道填空题,需要从方方面面帮助“诚而不幸”的企业渡“危”为“机”。据闽侯法院党组书记、院长吴华介绍,今年以来,闽侯法院灵活运用“活封活扣”、信用修复等机制,成功促成34件涉企执行案件达成和解,帮助34家陷入困境的企业重获新生。

29起诉讼拉响警报之后

上接第一版

“来咨询的潜在投资人中,几乎只对企业长江边上的这片种植基地感兴趣,对农户土地如何续租、土地上的农产品怎样持续开发等没有明确规划。最关键的是,这片长江边上的近百户农户,几十年来都以种植、养殖基地的农产品、水产品为生,如果重整失败,他们今后的生计该怎么办?”顾益民回忆说,重整专班一致认为,土地持续有效开发、周边劳动力可延用才意味着海明农业的重整成功。

然而,这样的理想投资人哪里去找呢?

专班会议上,根据多年破产审判工作经验,清算与破产审判庭提出的思路让大家眼前一亮:投资人可以不限于经营农产品种植,只要是对土地质量要求高、发展状况优质的企业都可以主动对接,如果能招募到和海明农业类似,有以研发、种植到销售的全产业链企业那就最理想了。

踏破铁鞋无觅处。2023年左右,江苏某大型中医药产业集团正在常熟寻找种植基地。

“我们前期在常熟虞山做了两年的中药种植普查,发现虞山可种植近278种中药材,说明常熟的土质包括气候等很适合中药材种植。”该企业投资部负责人李宇峰介绍。

获悉该企业正在选址,梅李镇政府邀请其前来考察。该企业看了海明农业留下的观光农业区、土地硬化情况、基础设施建设等,最感兴趣的仍然是那2000亩的种植基地。

“企业原先的有机农产品资质在行业中有很高的认可度,既是土壤情况良好的证明,也有利于我们今后除中草药外进行多种经营。”该企业农业板块负责人周巍对建设前景充满信心,“特别是拿到基地的土壤检测报告后,我们对土壤的肥力、清洁度更加满意。中国的中药材产地大部分在云贵川,我们企业也跃跃欲试,想在鱼米之乡的江苏打造出一片中药材以及特色农产品种植的试验田。”

采访中记者了解到,该企业负责人也是常熟人。“我们老总和海明农业负责人的老家在同一个镇,都是支塘镇八字桥人,接手企业也是因为有着同乡之情。我们今后还想借基地推广中药文化,开展研学活动,让孩子们从中小学开始不仅能认识中药材,还可以了解到一棵中药材播种、开花、生长的全过程,从而普及推广中医药文化。”李宇峰说。

正是有着这些情怀,当该企业得知经过测算,重整投资款对小额债权人不能完全清偿后,又加价100万元,这样一来不仅使97位职工债权等优先债权全额受偿,还让普通债权组中的49位小额债权人也实现全额受偿。

为了给企业重整铺好路,常熟法院和梅李镇政府仔细梳理了农业行业国家优惠政策和政府补助支持,多方面考虑投资人的合理需求。梅李镇农业部门和当地村委会成立专班,为推进重整项目开发、协调企业和当地农户关系提供及时服务。

今年8月5日,记者在海明农业长江基地看到,这片土地和滩涂已经重新平整,人参、柴胡、黄芪、紫草、何首乌,一块块中草药种植区域已经用围栏搭建好,土地续租工作有序开展,招聘农户种植的广告张贴在基地办公楼等醒目处。

“招聘广告刚贴出来就有不少农户来打听。他们很关心中草药和蔬菜种植的区别,我们后面会对农户们进行集中的培训指导。”周巍说。

设立小额债权组,春日种谷终实现“秋日稻收”

由于海明农业主营有机农产品的生产配送,该案破产重整涉及的谷物、蔬菜、家禽等农产品供应商较多,他们多为经济能力和信息获取能力较差的自然人或个体工商户。

“那天在法庭立案窗口,见到有位老太太颤颤巍巍地来起诉,老太太几十年来给企业供草鸡蛋,一个鸡蛋才卖多少钱,这几千元货款得是多少个鸡蛋……”徐晓东说。

考虑到这一因素,该案重整中,常熟法院指导破产管理人在普通债权组中设立小额债权组,保护在重整程序中处于弱势地位的小额债权人。

“100家债权人中,以农户为主体的小额债权人有49位。扣掉抵押权、职工债权等优先债权,我们经过测算,将小额债权标准定为8万元,力争提高农户们的受偿率。但这样的话,原先确定的1493万元重整投资款就不够这49位小额债权人全额受偿了,我们与投资人商量增加了100万元重整对价,使得小额债权人全额受偿,他们很满意,最后小额债权组对重整计划草案全票赞成通过。”蒋先锋谈到这一过程时如是说。

今年4月,农户王成孟拿到了全部8万元受偿款。小伙子是盐城响水人,“苏北大米比较好,我从2006年就开始给海明农业供大米了,每次送1000斤,一个月从响水送到常熟两趟。虽然是小本经营,但这些年我们和企业的关系很简单也很稳定,米送到,钱就能拿到。后来听说企业不行了,我赶紧去企业办公楼要钱,当时要钱的人真是人山人海,我想完了完了,钱是要不回来了。”

4月中旬的一天夜里,短信提示收到了8万元,王成孟意外又惊喜,当晚拉上几个在当地做大米生意的盐城老乡出去聚餐:“这个事让我们很有信心。那天晚上大家还计划着,米面粮油都是生活必需品,以后除了大米,在常熟要扩大供货规模,在梅李农贸市场开个门市部,把生意继续做大。”

海明农业债权人中共有9家银行,其中7家系苏州地区分行。重整计划草案投票表决过程中,一开始除了一家明确表决同意外,其他银行均未给予明确答复。

鉴于9家银行的债权金额占比大,如表决反对或者弃权,对普通债权组能否表决通过影响极大。为争取银行对重整计划草案的明确支持,常熟法院在会前将重整成功或失败对银行债权受偿率的影响进行详细释明,同时提示各家银行应按照先前已签字确认的《金融机构参与和支持常熟市人民法院破产审判工作的公约》相关规则支持法院破产审判,该公约的核心是各家银行通过完善内部流程更好地支持破产审判,优化法治化营商环境。经过不懈努力和争取,各银行均在较短时间内完成表决,投票赞成海明农业重整计划,使得普通债权组表决同意的金额占比达到法定比例,最终实现海明农业重整计划表决通过。

“回顾海明农业重整过程,政府、法院、破产管理人、税务、小额债权人、职工、银行,少了任何一环在法律框架内的支持都不行。重整历时一年多终获成功,期待重整后的企业做好中国中草药育植的‘下半篇文章’。”今年8月6日,常熟法院党组书记、院长祁锋在谈到该案时深有感触地说。