



全国模范法院、全国模范法官

风采录

模范牛占龙，结案状元有个快审“五步法”

本报记者 李婧 本报通讯员 索未

个人简介

牛占龙，男，1980年3月出生，中共党员，2009年参加法院工作，现任内蒙古自治区喀喇沁旗人民法院党组副书记、副院长。牛占龙始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，先后荣获“赤峰市审判业务带头人”“赤峰市十大法治人物”“赤峰市担当作为好干部”“全区法院担当作为好干警”“全国优秀法官”“全国模范法官”等荣誉称号，被内蒙古自治区高级人民法院记二等功。

在法治的广袤版图上，总有一些身影熠熠生辉，他们用专业与担当、热忱与智慧，为公平正义筑牢坚实的基石，喀喇沁草原上的牛占龙便是其中一位。他从2009年踏入法院系统，一路走来，在不同的岗位上留下了坚实的足迹，如今的他担任内蒙古自治区喀喇沁旗人民法院党组副书记、副院长，2022年荣获“全国优秀法官”称号，2024年荣获“全国模范法官”称号。这些荣誉的背后，是无数次在法理与情理间探寻公正的坚守，是始终以如磐初心守护司法天平的担当。

铁案千钩彰显司法担当

2023年9月28日，受雇于某农业公司的张某富，在使用机器加工木屑时，整个右腿被绞伤，面临截肢。这一残酷瞬间，不仅碾碎了他的肢体，更让一家四口的生计陷入绝境。

张某富的妻子是肾病患者，失去了劳动能力，没有任何经济收入；女儿刚刚24周岁，才踏上工作岗位，还在努力适应社会；儿子则即将面临高考，学业的压力和家庭的变故让他精神上不堪重负。躺在截肢病床上的张某富，承受着断肢的剧痛，内心更是充满了对家人的愧疚与担忧：“怕拖累妻子、拖累孩子。”

原本劳动仲裁的结果确认了农业公司与张某富存在劳动关系，让这个家庭看到了一丝希望，但一审法院却认为农业公司与张某富之间的关系不符合相关法律规定，双方没有建立劳动关系的合意，也不具备劳动关系的特征，不存在事实上的劳动关系，不支持张某富向农业公司索要赔偿的诉求。

案件进入二审阶段，由牛占龙担任审判长。他的目光在扫过张某富空荡的裤管时，很是不忍。他起身离席，伸手扶住想要向他鞠躬的张某富，温和地说：“法庭上不分高低，您坐着说就行。”

简单的话语，如春风化雪，温暖了张某富被寒霜覆盖的心。

法庭上，牛占龙以《工伤保险条例》为有力武器，戳穿了农业公司关于张某富系受他人雇佣、与公司无劳动关系的谎言。当合议庭作出二审改判、支持张某富诉讼请求的判决书送达时，张某富女

儿手握判决书泣不成声：“二审的判决结果让我们一下子有了活下去的希望！”

张某富案只是牛占龙司法生涯中众多案件中的一件，但对于张某富一家而言，却是改变命运的关键。牛占龙始终坚信，再小的案件也关乎百姓生计：“标的额或许只有几千元，但可能是当事人的所有。”在他的努力下，法徽上的麦穗在阳光下愈发闪耀，这个饱经苦难的家庭终于迎来了春天的希望。

执行攻坚守护民生温度

2025年1月21日，喀喇沁旗寒风凛冽，但喀喇沁旗法院门前的国徽却在晨光中愈发庄严。上午九点三十分，牛占龙站在台阶上，眉峰如剑，眼神坚定，掷地有声地宣布：“今天，我们集中开展此次执行行动，对于人民法院生效判决所确定的义务，有履行能力却拒不履行的，该拘传的拘传，该拘留的拘留，综合运用限制高消费、纳入失信人员名单等执行措施，对欠债不还者坚决予以打击！”

此时，距离春节已越来越近，牛占龙深知执行工作对于那些等待权益实现的当事人的重要性。

“天冷了，可老百姓的心不能寒”。这是他一直挂在嘴边的话。为了确保人民群众能过一个“安薪”、暖心的春节，他带领执行干警们全力以赴，投身于“冬日暖心2025”涉民生专项行动。

自专项执行行动开展以来，牛占龙以身作则，始终坚守在执行攻坚的最前线。在他的带领下，执行工作取得了显著成果：拘传被执行人133人，司法拘留7人，发布限高43人，列入失信名单27人。实际执结涉抚养费、赡养费、农民工工资、机动车交通事故、买卖合同纠纷、民间借贷等涉民生案件85件，累计执行到位并发放案款4537.49万元。而这一切，仅仅是牛占龙负责执行工作第三个季度的成绩。

有人戏称他是“铁面法官”，他笑道：“若能让千家万户过个踏踏实年，这‘名’我背得值！”在牛占龙的身上，司法的刚性与人文的柔情完美交融。他用强有力地执行“力度”，捍卫民生“温度”，用实际行动将胜诉当事人的合法权益变成了实实在在的“真金白银”。

春风化讼解开群众心结

十几年来，牛占龙在民事审判的道路上，留下了一道道深深的司法为民痕迹。从2021年到2023年，他用一组组令人惊叹的数据，书写着自己的司法篇章：

2021年新收案321件，结案289件，年结案率达

90%；2022年新收案1327件，旧存37件，结案

1334件，以97.8%的惊人结案率登顶全市结案数排行榜；2023年新收案1160件，旧存30件，结案1151件，以96.72%的结案率蝉联全市结案数排行榜桂冠。不仅如此，他还保持着95%以上的服判息诉率。

这些数字的背后，是他无数个日夜的辛勤付出。田间地头，有他倾听群众的诉求，用脚步丈量民情的身影；卷宗堆里，有他不放过任何一个细节，破解谜题的执着；法庭之上，有他用法律的天平衡量是非对错，在法槌起落间守护公正的坚守。全国名列前茅的结案效率与高服判息诉率，就像两块熠熠生辉的法治勋章，见证着他作为“办案能手”的卓越能力。

暮色降临，办公室的窗棂被夜色笼罩，牛占龙的身影依然在办公桌前忙碌。“普法不是照本宣科，而是用百姓听得懂的墨迹，更是他刻入骨血的信仰。”“吃百姓之饭，穿百姓之衣，莫道百姓可欺，自己也是百姓”，牛占龙将这句话当作自己的人生信条。

采访手记

坚守初心践行司法为民

牛占龙办公桌的一角，有一箩筐茶叶，经过阳光的暴晒，沁出不绝如缕的茶香，清风徐来，与书香相得益彰。牛占龙跟我讲，作为赤峰市委党校的客座教授，他在讲党课时总会重复一句话：“官职做不到太守，但能做到门上悬鱼。”他的案头，摆放着一副对联：“得一官不荣，失一官不辱”。这不仅是简单

他在判决书的字句间精雕细琢，其独创的“预防性文书写作法”，展现了他对司法工作的深刻理解和对当事人的关怀。

“如果判决书中不写明到底是先给钱还是先过户，只是简略载明，那执行过程中就有可能发生扯皮或冲突。所以在写判决书时，法官应该为当事人多考虑一些。”牛占龙这样解释他的“预防性文书写作法”。在他看来，一份好的判决书，不仅要准确适用法律，更要为后续的执行工作提供清晰的指引，避免当事人在执行过程中产生不必要的纠纷。

在实际工作中，“预防性文书写作法”发挥了重要作用，大大提高了执行效率，减少了当事人的诉累，实现了司法公正与效率的有机统一。

在处理涉企纠纷时，牛占龙亦展现出了高超的司法智慧。在一起建设工程施工合同纠纷中，70多岁的梁某和另外两人合伙经营一家房地产开发企业。三人合伙借用企业资质开发建筑工程，共欠工程承包方工程款项280余万元及利息，因未能及时偿还，三人及企业一同被承包方告上法庭。

一审结束后，梁某担心企业被牵扯进案件会影响正常生产经营，不服判决结果，选择上诉。

牛占龙接到此案后，基于现行法律规定，认为不应由该企业承担主体责任。在依法公正审理的基础上，他充分考虑企业的发展状况和判决的经济效益、社会效益等综合效益，作出了发回重审、重新审核担责主体的二审判决。最终，双方当事人就“只需个人担责、无需企业担责”的意见达成一致。梁某向牛占龙表示感谢道：“只要不影响企业的经营和发展，就算法院判我个人担责，我也心甘情愿！”

牛占龙用实际行动，诠释了司法不仅是冰冷的条文，更是充满温度的关怀。他在法律的框架内，兼顾经济发展和人情事理，让司法裁判成为社会矛盾的“减压阀”。

开拓创新推动司法进步

2022年1月，牛占龙担任赤峰市中级人民法院新成立的二审民商事快审团队团长。在这个岗位上，他充分发挥自己的专业优势和创新精神，在他任职的两年间，带领团队办理5800余件案件，其中个人办理2600余件。

牛占龙立足快审审判工作实际，深入研究现有法律适用，摸索总结出了一套独特的“五步法”：陈述省略，案情简介；结合双方，固定主张；权利抗辩，基础规范；争点总结，举质相叠；心证输出，要件归入。

牛占龙认为，确定请求权基础是审判的重要环节。“在法庭上，双方都会说更有利自己的内容。法官首先要做的就是分析出整个案件的原貌和真实情况，其次则是找出当事人的核心诉求，固定好其诉讼主张，由此分析确定请求权。”

“五步法”在实际运用中效果显著。当时，同在快审团队的赤峰中院法官张磊感慨道：“其他同事对我说：‘你们团队审得也太快太准了吧！’”对于“五步法”中的程序笔录和实体笔录分开制作这一点，张磊亦是感触颇深：“不少程序性环节，其实是重复且固定的。如果按照常规庭审流程，每个案子都分别走一遍，会很耗时间。如果集中在某个时间段，为所有当事人统一宣布程序事项，制作程序性笔录，就能够避免很多重复性工作。牛法官的方法，能够在不影响公正的前提下，节省当事人和法官的时间精力，大幅提高审判效率。”

如今，“五步法”如同蒲公英的种子，在赤峰法院系统生根发芽。法官们结合自身实际，将其改良成个性化的“审判配方”，为提高审判质效注入了新的活力。

在普法的道路上，牛占龙同样积极作为。他严格执行“谁执法谁普法”的普法责任制，开创了“法治早茶”微信公众号，选取经典前沿的民商事精品案例，结合自己的审判实际进行分析解读。那些日浏览量逾六万的爆款文章，就是他用法律智慧烹制的精神早点，在他看来，“普法不是照本宣科，而是用百姓听得懂



“此次获评全国模范法官，让我既感荣幸，又觉忐忑。作为一名扎根基层的法官，我所做的不过是司法战线上的平凡点滴。这份荣誉的分量远超我个人的付出，它属于无数在审判台前默默耕耘的同仁，更属于人民群众对司法公正的殷切期待。”

我深知这不仅是对我个人的激励，更是对基层司法工作者坚守与担当的褒奖。日后，我会始终秉持‘如我在诉’意识，努力让冰冷的法条传递出人性的温度。

我常想，法官的‘模范’二字，不在锦旗奖章，而在百姓心中那群律师是否称得上公平。今后，我将以更高标准要求自己，既要做好‘裁断者’，更要当好‘解铃人’。在每一个案件中践行‘司法为民’的初心，用脚步丈量民情，用专业守护正义。

法治的星光，永远来自千万司法人员共同的坚守。我愿继续做这星河中的一束微光，与同行们并肩，照亮公平正义的‘最后一公里’。”

的语言传递法治温度。”

笔耕不辍书写法治篇章

在忙碌的工作之余，牛占龙还有一个身份——作家。家中的书房是他的精神栖息地，里边摆满了历史、文学、哲学等各类图书。在这里，他化身手持法槌的“文坛侠客”，将审判事业与法治精神融入文学创作之中。

2023年，牛占龙成为中国作家协会会员，这一身份让他在法院系统倍受关注。他的长篇刑侦推理小说《蝉影》，由作家出版社出版发行。初读《蝉影》时，作家出版社副编审向萍的脑中浮现出了两个标点符号——一个问号和一个感叹号。“问号是因为一提到法官，往往联想到的都是严谨、铁面无私的形象，好像跟文学之间有着巨大鸿沟。但是读完《蝉影》后我发现，这位法官作者不仅有着深厚的文字基础，还对人情人性有着深入观察，对时代现实有着认真思考。”向萍为书中法律细节四处求教时，得到的反馈都是“没有问题”“设计处理得很专业”，于是，问号化作了惊叹。

《蝉影》不仅为读者献上了一场精彩的悬疑推理盛宴，更通过对社会问题的探讨，深入勘探人性和精神世界。例如在受害者成为施害者的过程中，与之相关的旁观者如何选择和作为等都是现实中值得关注的社会问题。牛占龙用文学创作展现了他对司法和社会的深刻观察与思考。

除了小说创作，牛占龙在法学研究领域也成果颇丰。他所著的长篇法制史学著作《古春风》，由人民法院出版社出版发行。他撰写的《新加坡鞭刑漫谈》《沈家本修律的昨夜西风》《整体视域下的微观现实》《两山理论》是环资民事公益诉讼的指南针》《古代先贤的环保智慧》《环资公益诉讼中的执行问题解析》《野生动物资源刑事附带民事公益诉讼刍议——以248份裁判文书为分析对象》等十余篇法学论文、评论员文章，发表于《人民法院报》《人民司法》《解放军报》《内蒙古审判》等报刊杂志。

审判席是他践行司法公正的现实舞台，书桌则是他探索司法深度的文学战场。从《蝉影》中抽丝剥茧的罪案迷局，到《古春风》里绵延千年的法理长河，牛占龙用法槌与笔墨，绘制着法治中国的壮丽画卷。他在法典与文籍间自由穿行，以墨为桥，让冷峻的法条流淌出人文的温度，让庄严的法庭生长出文学的枝蔓。

“牛占龙的一言一行，诠释着新时代法官的使命与担当。他在司法道路上的每一次努力，每一次创新，每一次付出，都在为法治社会建设添砖加瓦。

何为模范？我心里已然有了答案——模范就是一盏明灯，照亮公平正义的道路，让法徽在离群众最近的地方闪耀温暖的光芒。

学习贯彻党的二十届三中全会精神

以法治之力 筑梦中国式现代化新征程

李俊刚

特色社会主义思想和党的二十届三中全会精神为指导，深入践行习近平法治思想，加强经常性教育，引导干警自觉站稳人民立场，紧扣“公正与效率”工作主题，聚焦强基固本抓实审判主责主业，做实为大局服务、为人民司法。在审判实践中，要深刻体会到法治对于全面深化改革的重要性。法治是市场秩序的重要保障，为市场经济健康发展提供了有力支撑。我们要依法严厉打击各类违法犯罪，切实扛起维护国家安全、社会稳定、保护人民的重要责任。要依法审理各类商事案件，审慎处理涉企纠纷，保护合法产权，维护契约精神，促进企业健康发展，为市场经济注入法治活力。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》系统地擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图。我们要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全会精神上来，以高度的责任感和使命感，立足司法审判职能，将法治理念贯穿于每一个司法案件之中。以法治之力融入全面深化改革的浪潮，为实现中华民族伟大复兴贡献力量。

“学”字当头，筑牢政治忠诚基石。我们要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全会精神上来，按照党中央决策部署和最高人民法院工作要求，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想，立足司法审判职能，将法治治理贯穿于每一个司法案件之中。以法治之力融入全面深化改革的浪潮，为人民群众提供更加便捷的诉讼服务，让司法改革的成果惠及广大人民群众。法治是推动社会治理现代化的关键要素，为高质量发展提供了强大动力。我们不断加强“分调裁审”机制改革，做深做实人民群众“家门口”的解纷服务，推动矛盾纠纷化解工作关口前移，要积极参与社会治理创新，推动构建共建共治共享的社会治理格局，为高质量发展营造良好的社会环境。

“严”字为要，强化担当牢记使命。习近平总书记强调，要始终把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全会精神上来，按照党中央决策部署和最高人民法院工作要求，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想，立足司法审判职能，自觉融入进一步全面深化改革开放的伟大实践中。人民法院作为业务性很强的政治机关，加强党的领导从来不是空洞的、抽象的。要坚持党的绝对领导，坚持民主集中制，压实党内政治生活，严格落实党组工作规则，坚决执行“三重一大”决策制度和重大事项请示报告制度，主动向上级领导机关报告重大事项、重要工作、重点案件，让党徽所代表的政治使命与法徽承载的司法责任紧密融合。要严格落实“第一议题”、党组理论学习中心组学习制度，持续跟进学习习近平总书记系列重要讲话精神、党的二十届三中全会精神，为党和人民的事业发展提供坚实的司法保障。要忠实履行宪法赋予的职责，将学习好、宣传好、贯彻好党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务。要不断用党的创新理论武装头脑、指导审判执行工作，做实“从政治上看、从法治上办”，把学习成果转化为了工作的动力和实效，提高审判质量和效率，积极应对审判管理工作中新的情况、新问题，不断创新工作思路和方法，努力提升审判管理工作的科学化、规范化水平，为人民群众提供更加公正、高效、便捷的司法服务。

“干”字为先，坚守司法为民初心。习近平总书记强调，“要牢记空谈误国、实干兴邦的道理，坚持知行合一、真抓实干，做实干家。”我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实落实司法责任制，充分发扬司法担当作为，推动素质强警工作再上新台阶。

道阻且长，行则将至；行而不辍，未来可期。我们将以全会精神为指引，坚持在“学”字上见真功，在“干”字上见担当，在“严”字上见成效，切实将学习成效转化为推进审判工作现代化的生动实践，以实际行动和优异成绩推动党的二十届三中全会精神贯彻落实，奋力开创法院工作高质量发展新局面。

（作者单位：湖南省城步苗族自治县人民法院）

短评

大数据时代，莫让“算法”变“算计”

黄宗跃

近日，国家网信办发布《中国网络法治发展报告(2024年)》，其中持续开展算法综合治理相关内容引起网民关注。

数字时代，算法深深地渗透到我们生活的每一个角落。购物软件精准推送商品，社交平台“猜你喜欢”话题，导航App实时规划最优路线……如今生活中处处有算法的影子，你喜欢什么，它就给你推荐什么。

然而，算法却是把双刃剑。近年来，算法推荐技术的不合理应用引发了一系列问题，如“信息茧房”“大数据杀熟”“诱导沉迷”等。这些乱象不仅侵蚀个人权益，更扰乱市场秩序、削弱社会信任，甚至威胁隐私安全。如何守住算法向善的底线，成为网络治理亟待破解的难题。

近年来，针对算法滥用，我国治理步伐明显加快。2022年《互联网信息服务算法推荐管理规定》实施，明确算法推荐服务提供者的用户权益保护要求，禁止过度推荐、操纵榜单等行为。2024年，中央网信办等四部门联合开展“清朗·网络平台算法典型问题治理”专项行动，直指信息茧房、大数据杀熟、劳动者权益侵害等突出问题。

莫让“算法”变“算计”，当技术戴上法治的“紧箍咒”，注入向善的“价值观”，才能真正成为社会进步的助推器。唯有让算法在效率与公平、利益与责任之间找到平衡，方能构筑清朗网络生态。