

人民法院报

邮发代号：1-174 2025年9月18日 星期四



总第9877期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194

中华人民共和国最高人民法院主管主办

PEOPLE'S COURT DAILY <http://www.rmfb.com>

最高人民法院、司法部联合发布规范涉企执法司法行政复议、行政诉讼典型案例

本报北京9月17日电（见习记者 李欣妍）为深入贯彻落实党中央关于促进民营经济发展壮大的决策部署，推动《中华人民共和国民营经济促进法》贯彻实施，促进规范涉企行政执法司法专项行动深入开展，充分发挥典型案例的示范引领作用，彰显行政复议、行政诉讼在服务保障经济社会高质量发展中的使命担当，最高人民法院、司法部近期在全国范围内遴选了10个规范涉企执法司法行政复议、行政诉讼典型案例（案例全文见三、四版），今天正式联合发布。

此次发布的10个典型案例覆盖多个行政管理领域、不同行政争议类型，具有较强的代表性和指导性，展现了行政

复议公正高效、便民为民的制度优势，诠释了行政诉讼监督支持依法行政的司法理念，集中体现了行政复议、行政诉讼贯彻落实党中央支持民营经济发展方针政策、推进行政机关严格规范公正文明执法的鲜明立场，有利于统一裁判尺度、明确裁判规则，为各级人民法院和行政复议机构审理涉民营经济案件，解决涉企行政执法司法的决策参考；有利于规范涉企行政执法司法，树立法治政府、诚信政府与服务型政府形象；有利于依法平等保护民营企业和民营企业合法权益，解决民营企业急难愁盼；有利于优化营商环境，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，营造

公平有序的市场环境；有利于增强民营企业发展信心，进一步提振市场预期、激发市场活力。

下一步，全国各级人民法院和行政复议机构将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平法治思想，紧扣党中央关于促进民营经济发展壮大和规范涉企行政执法司法的决策部署，全面贯彻实施民营经济促进法，依法公正审理并实质化解涉企行政争议案件，促推行政机关严格规范公正文明执法，持续完善民营经济保护长效机制，为民营经济健康发展、高质量发展提供更加有力的法治保障。

中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动总结会议在京举行 习近平亲切接见纪念活动筹办工作各方面代表

会议传达习近平关于纪念活动的重要讲话 对学习贯彻讲话精神作出部署

蔡奇参加接见并在总结会议上讲话



九月十七日，党和国家领导人习近平、蔡奇等在北京人民大会堂接见中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动筹办工作各方面代表。新华社记者 翟健岚 摄

新华社北京9月17日电 中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动总结会议17日上午在京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在人民大会堂亲切接见纪念活动筹办工作各方面代表，向他们表示感谢和问候，对他们的辛勤付出和出色成绩给予充分肯定，勉励大家奋发进取、再立新功。

中共中央政治局常委、纪念活动领

导小组组长蔡奇参加接见并在总结会议上讲话。

17日上午，人民大会堂北大厅气氛热烈。10时许，习近平等来到这里，全场响起热烈掌声。习近平等与大家亲切握手，并合影留念。

日前，习近平主持召开中央政治局常委会会议，专门听取纪念活动总结报告并发表重要讲话。习近平强调，纪念中国人民抗日战争暨世界反

法西斯战争胜利80周年活动，是一次庄严隆重、大气磅礴、震撼人心、激励奋进的抗战纪念盛典，进一步弘扬了伟大抗战精神，进一步坚定了全面推进强国建设、民族复兴伟业的信念信心，进一步展示了推动构建人类命运共同体的责任担当。

习近平指出，纪念活动领导小组及其各工作机构坚决贯彻落实党中央决策部署，始终坚持高标准严要求，以务实

和精细的作风推进工作，出色完成了党中央交办的政治任务。

习近平强调，要充分用好纪念活动激发的强大正能量，持续用好纪念活动这本生动的爱国主义教材，把活动激发出的自信心、自豪感、精气神运用好、发扬好，同贯彻落实党中央各项决策部署结合起来，同应对各种风险挑战结合起来，转化为做好改革发展稳定各项工作的强大动力。

➡下转第四版

规范涉企执法，保障企业权利

行政机关作出对民营企业不利的决定前，是否充分保障了其知情权、陈述申辩权？执法程序是否合法合规？这是检验执法水平的第一道关口。

在103家公司不服江苏省某住房和城乡建设部门撤回建筑资质许可行政复议案中，行政机关因未有效送达相关文书、剥夺企业整改机会，导致撤回数百家企业建筑资质的决定因“重大程序违法”被撤销。

此案中，行政复议机构并未止步于个案纠错，还通过向行政机关发送风险提示函、推动建成全省审批咨询热线、编制申报指引等系列举措，从源头上规范涉企审批与监管，实现了从“纠正一个案件”到“规范一类行为”的治理升级。

另一典型案例——某房地产公司不服黑龙江省某住房和城乡建设局不履行工程竣工验收备案法定职责行政复议案，则剑指行政机关“违法增设条件”的问题。

某房地产公司于2019年11月29日取得某商业开发项目的工程竣工报告。2020年5月4日，该公司首次携带相关材料至某市住房和城乡建设局申请工程竣工验收备案，因线上审批平台故障未能办理。2021年11月，该公司再次提出备案申请。

某市住房和城乡建设局认为，即便以2020年5月4日作为申请时间，该公司申请备案也已超出法定申请期限，需对其作出行政处罚决定，待缴纳罚款后才能办理备案。该公司遂向某市人民政府提出行政复议。

行政复议机构审查认为，该公司申请备案虽已超期，依法应受处罚，但行政机关将“缴纳罚款”作为办理备案的前置条件，于法无据。经复议协调，某市住房和城乡建设局承诺在15日内为该公司办理工程竣工验收备案，多年遗留问题得以解决。

“法无授权不可为”是行政执法机关应当恪守的基本准则。本案中，行政复议机构一针见血地指出违法情形，推动问题高效化解，彰显出行政复议制度在监督依法行政、保护企业权益方面的独特优势。

民营经济促进法明确规定，行政机关应坚持依法行政，在开展执法活动时应当避免或者尽量减少对民营经济组织正常生产经营活动的影响。上述案例正是对立法宗旨的有力践行。

坚持过罚相当，引导包容审慎

行政执法不仅要有力度，更要注重精度和温度。处罚是否与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当，直接关系到企业的生存发展。

在某中医诊所所有人员不服上海市某区市场监督管理局行政处罚行政复议案中，“过罚相当”原则得到充分体现。某中医诊所虽存在发布虚假广告等多项违法行为，但鉴于其系初犯且积极整改，行政复议机构在查明事实后，依法组织调解，最终参照地方裁量基准，对部分违法行为减轻或不予处罚，实现了惩戒与教育、力度与温度的有机平衡。

➡下转第四版

《法律适用》“衡石杯”人工智能的司法应用与保障暨高质量实践法学研究学习交流会举行

本报上海9月17日电（见习记者 褚一帆）9月17日，由最高人民法院国家法官学院《法律适用》编辑部、上海市第一中级人民法院主办的《法律适用》“衡石杯”人工智能的司法应用与保障暨高质量实践法学研究学习交流会在上海举行。最高人民法院审判委员会副部级专职委员刘贵祥出席会议并讲话。

刘贵祥指出，近年来，人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，积极推进数字法院建设，努力以人工智能等科技创新成果赋能新时代审判执行工作高质量发展。一是优化整合信息化系统，推动全国法院在“一张网”上办案办公；二是深化数据汇集与分析，持续拓展大数据司法应用场景；三是强化智慧赋能，不断提升审判执行工

作质效。

刘贵祥强调，面对人工智能带来的发展机遇与风险挑战，要推进人工智能与司法工作深度融合，促进司法审判更加公正高效；要发挥审判职能作用，为人工智能健康有序发展提供有力司法服务和保障；要深入开展理论研究，为人工智能法治建设提供坚实有力的理论支撑和智力支持。

会上宣布了“衡石杯”征文活动获奖名单。与会代表聚焦人工智能司法应用与保障的前沿问题进行了深入研讨。部分省市法院负责科研调研工作的代表还围绕高质量实践法学研究展开了交流。

国家法官学院、上海市委政法委、上海市高级人民法院、上海市第一中级人民法院、华东政法大学、上海人工智能实验室的有关负责同志出席会议并讲话。

新疆喀什、莎车：协同聚力，“小法庭”谱写和谐“大乐章”

本报记者 姜佩杉 本报见习记者 孙陈亦

笔直宽阔的道路，拔地而起的高楼，车来车往的产业园……

9月17日，记者到达新疆维吾尔自治区喀什市，便启程前往中国（新疆）自由贸易试验区喀什片区，车窗外一幅现代化十足的景象。

为保障自贸区建设，优化营商环境、助力高质量发展，喀什市人民法院自由贸易试验区喀什片区人民法院于2024年12月3日正式揭牌成立。

10点左右，法庭刚刚“开张”。一进大门，记者就看到五六名当事人

已经坐在等候区的沙发上。两个调解室里，正开展着热火朝天的工作。

面对记者询问，正在等待区等候的喀什嘉泰房地产开发有限公司副总经理李颖表示，此次来到喀什自贸区法庭，是为了咨询一些合同法律问题。“我们企业对喀什自贸区法庭非常信任，切实感受到了法院对当事人合法权益给予的平等、全面且周到的保护。”

“我们联合深圳国际仲裁院喀什分院等机构，搭建了多元解纷平台，针对跨境贸易纠纷提供‘诉讼+仲裁’协同解决方案，积极延伸司法服务职能，为

自贸区企业持续发展保驾护航。”喀什市人民法院院长阿力普·图尔荪告诉记者。

喀什自贸区法庭里人来人往却秩序井然，一切都在有条不紊地高效运行。

十公里之外的喀什市人民法院浩罕人民法庭，则与喀什自贸区法庭的现代化气质迥然不同。这里毗邻喀什古城、香妃园和艾提尕尔广场景区，四周充满历史韵味与民族特色。

在浩罕法庭旅游调解室里，特邀调解员、古城景区香妃园游客服务中

心负责人月尔古丽·胡达拜地刚刚处理完一起纠纷。经过她的耐心调解，游客吾拉木江接受了检票员小安的道歉。

原来，由于旅行团很多，小安一时没能顾上散客吾拉木江。在小安认真承诺提升服务质量后，吾拉木江也露出不好意思的神色：“她还是实习的大学生呢，冷静下来想想，人家小姑娘也不容易。天气太热了，心情也燥，我不该和她发生争执。”

➡下转第四版

新疆新源：就地解纷，“马背法庭”甘做游客“贴心人”

本报记者 王丽丽 本报见习记者 渠丽华

9月17日，记者一行从新疆维吾尔自治区新源县启程，前往新源县人民法院那拉提人民法庭，探寻巡回审判走向草原深处的故事。

初秋的那拉提草原，色调由绿转黄，哈萨克游牧人家的白色毡房如云朵点缀其间，低空盘旋的鹰不时引起游客驻足欣赏。在这片被誉为“空中草原”的景区，活跃着一支特殊的司法队伍——“马背法庭”。那拉提法庭干警们骑着马、背着国徽、带着馕，穿梭在毡房与牧道之间，将司法服务送到牧民和游客身边。

“我们这‘马背法庭’，就是要做牧民和游客的‘贴心人’！”那拉提法庭庭长阿依特奴尔·波拉提别克仰望望着国徽向记者团介绍，“牧民居住遥远、分散、偏僻，游客来自五湖四海，我们就把法庭‘搬’到草原上，方便大家就地解纷。”

去年7月的一天，73岁的游客陈先生景区骑马时，摔下马致腿部受伤，与马队就赔偿金额问题僵持不下。这起纠纷解决得如何？记者团被阿依特奴尔·波拉提别克绘声绘色的讲述所吸引——

接到求助后，阿依特奴尔·波拉提别克带着干警赶到现场了解情况，并将当事人带到巡回审判点进行调解。他一边给双方递上奶茶，一边结合法律条文耐心劝说，还联系评估公司确定合理赔偿金额。最终，马队同意赔偿4万元，并承诺承担后续治疗中超出部分的合理费用。“不耽误行程，不耽误治疗，太谢谢法官了！”陈先生一改愁容。

快速解纷是“马背法庭”的一大特色。在景区入口的公共法律服务中心，“24小时自助诉讼终端”格外显眼，如

同“马背法庭”延伸出的“智慧触角”。“旅游纠纷最怕耽误时间，法庭组建‘法官+特邀调解员+行业顾问’团队，对旅游纠纷实行‘7×24不打烊’轮岗值班制度，打造‘一刻钟’诉讼服务圈。”新源法院立案庭诉讼服务中心副主任古丽孜拉·排祖拉告诉记者。

➡下转第四版

今日导读

山东省济南市中级人民法院院长李向阳：
高质量司法保障黄河重大国家战略实施
(文见二版)



欢迎订阅
人民法院报



安卓系统下载
天平阳光二维码

