

学思践悟习近平法治思想

前沿法评

扎实推进宗教工作法治化

中国人民大学法学院教授、法律与宗教研究中心主任 冯玉军

9月29日,习近平总书记在中共中央政治局第二十二次集体学习时强调,系统推进我国宗教中国化,积极引导宗教与社会主义社会相适应。他指出:“依法治理宗教事务,是正确处理宗教领域各种矛盾和问题的根本途径。要完善相关法规和政策,深入开展法治宣传教育,推动严格执法,切实提高宗教工作法治化水平。”这是党中央系统总结我国依法管理宗教事务经验,坚持在法治轨道上推进宗教领域国家治理体系和治理能力现代化的最新论述,进一步明确了新时代宗教工作的方向和路径。为此,全面了解新时代宗教工作法治化建设的重大进展,科学分析提高宗教工作法治化水平的实现途径,具有重要的理论与实践意义。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视宗教工作法治建设。宗教事务治理法治化自始就被纳入全面依法治国总体布局,也是“全面推进国家各方面工作法治化”的重要组成部分,应以习近平法治思想和习近平总书记关于宗教工作的重要论述为根本遵循,久久为功、善作善成。回顾新时代宗教工作法治化建设,主要取得了以下三个方面的重大进展以及相应成果:

一是思想理论的系统构建。建党百余年来,中国共产党领导人民不断探索实践,实现了从人治向法治的转变,从依法治国向全面依法治国的跨越。2015年,习近平总书记在中央统战工作会议上强调,积极引导宗教与社会主义社会相适应,必须坚持中国化方向,必须提高宗教工作法治化水平。2020年11月,中央全面依法治国工作会议明确了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位。在2016年和2021年分别召开的全国宗教工作会议上,习近平总书记明确要求,做好党的宗教工作,把党的宗教工作基本方针坚持好,关键是要在“导”上想得深、看得透、把得准,做到“导”之有方、“导”之有力、“导”之有效,牢牢掌握宗教工作主动权。处理我国宗教关系,必须牢牢把握坚持党的领导、巩固党的执政地位,强化党的执政基础这个根本,必须坚持政教分离,坚持宗教不得干预行政、司法、

教育等国家职能实施,坚持政府依法涉及国家利益和社会公共利益的宗教事务进行管理。要提高宗教工作法治化水平,用法律规范政府管理宗教事务的行为,用法律调节涉及宗教的各种社会关系,全面推进宗教工作法治建设。“十五五”规划建议进一步提出“坚持我国宗教中国化方向,加强宗教事务治理法治化”,明确了新征程上加强宗教事务治理的要求使命。

二是法律制度的夯实完善。进入新时代,党和国家持续推进宗教工作法治化,立法立规工作深入推进。从党规创制看,《中国共产党统一战线工作条例》专门规定了“宗教工作”。特别增加了“提高宗教工作法治化水平,善于用法律法规规范宗教事务管理、调节涉及宗教的各种社会关系,运用法治思维和法治方式妥善处理宗教领域的矛盾和问题,教育引导宗教界人士和信教群众自觉维护宪法法律权威,在法律法规规定范围内开展活动”的表述。内容包括制定完善涉宗教法律法规、运用法治思维和法治方式,积极有效开展涉宗教法治政策等方面,形成宗教工作法治化的制度、理论、实践三维体系架构,为宗教事务治理提供了规范依据、行为指引和社会基础。

从国家立法看,2020年颁布实施民法典,其确定的宗教活动场所法人制度,与业已被《宗教事务条例》确立的宗教团体法人制度、宗教院校法人制度一起,共同构成了宗教团体“三法人”制度框架,为各类宗教团体的财产保护和事务管理提供了法律支撑。2018年2月1日起施行的《宗教事务条例》,从原《条例》七章四十八条扩充到九章七十七条,实现了“两维护”(维护公民宗教信仰自由和宗教界合法权益、维护国家安全和 社会和谐);做到了“两明确”(明确宗教活动场所法人资格和宗教财产权属、明确遏制宗教商业化倾向);增加了“两规范”(规范宗教财务管理、规范互联网宗教信息服务);使得宗教事务法律法规体系不断完善。在此基础上,国家宗教事务局先后制定《宗教团体管理办法》《伊斯兰教朝觐事务管理办法》《宗教教职人员管理办法》《宗教院校管理办

编者按 今年9月,习近平总书记在中共中央政治局第二十二次集体学习时指出,依法治理宗教事务,是正确处理宗教领域各种矛盾和问题的根本途径。要完善相关法规和政策,深入开展法治宣传教育,推动严格执法,切实提高宗教工作法治化水平。新时代宗教工作法治化建设有何重大进展?提高宗教工作法治化水平的实现途径何在?本栏目特邀中国人民大学法学院教授、法律与宗教研究中心主任冯玉军撰写评论文章,敬请关注。

法》《互联网宗教信息服务管理办法》《宗教活动场所财务管理办法》《宗教活动场所管理办法》等“一揽子”部门规章,以高质量、系统化立法推进宗教事务法治化夯实了制度基础。从制度完善看,国家和地方宗教工作部门颁布的规范性文件和管理制度逐步增多,相关程序和体制机制逐步夯实。宗教团体、宗教活动场所、宗教院校等的规范化趋势明显,依据宗教政策法规建章立制,健全完善教规体系及宗教内部制度,为推进全面从严治教、依法治教提供了规范保障。

三是法治实践的持续推进。随着民法典和新修订《宗教事务条例》以及各项配套规章相继颁布实施,我国宗教事务的法律保障日益健全,涉宗教法律体系的统一性、融贯性和协调性得到强化。宗教团体和宗教活动有法可依,宗教治理体系和治理能力大大增强。我国宗教事务整体上实现了从政策主导、单行政管理向政策与法律并举、全面依法治理的转变。以完整、准确、全面贯彻党的宗教信仰自由政策为基础,维护宪法权威,保护合法的宗教团体和活动。以总体国家安全观为引领,坚持制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪的原则,实现涉宗教事务综合治理。加强执法能力建设,运用法治思维和法治方式处理宗教领域矛盾和问题。

积极引导宗教与社会主义社会相适应,必须提高宗教工作法治化水平。用法律法规政府管理宗教事务的行为,用法律调节涉及宗教的各种社会关系,是全面推进依法治国的必然要求,是正确处理宗教领域各种矛盾和问题的根本途径。笔者认为,加强宗教事务治理法治化,可以从以下方面入手:

一是用习近平总书记关于宗教工作重要论述统一思想。习近平总书记指出:“要完整、准确、全面贯彻党的宗教信仰自由政策,尊重群众宗教信仰,依法管理宗教事务,坚持独立自主自办原则,积极引导宗教与社会主义社会相适应。”宗教问题的根本在于对宗教的认识问题,宗教管理中的一些问题源于对宗教的认识不统一。要对根本性宗教问题进行科学研判、及时有效处理。

二是构建权威高效的宗教事务工作格局和跨部门协同治理体系。强化党委领导、政府管理、社会协同、宗教自律的宗教事务治理工作格局,确保宗教政策体系、国家法律体系和宗教团体制度体系衔接融贯、相辅相成。完善配套规章,推进从制定、实施、监督、保障各方面有机统一的法治体系建设。

三是健全依法决策和程序机制,实现宗教事务有效综治。要自觉秉持“法定职责必须为,法无授权不可为”的理念,严格依法、依规、依程序办事。完善决策制度,规范决策程序,加大合法性审查力度,规范行政审批行为,加强事中事后监管。健全宗教事务风险研判、防控协同、防范化解机制,依法精准打击非法宗教活动,加强互联网宗教治理和境内外国人宗教活动管理。

四是牢固树立法治思维,切实维护信教群众合法权益。把法治宣传教育培训纳入宗教工作体系,引导广大干部带头尊法、学法、守法、用法。维护好信教群众的合法权益,充分体现依法保护宗教信仰自由的要求。

五是提升依法行政和公正司法水平,运用法治方式处理涉宗教因素的问题。善于运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等执法方式,做到宽严相济、法理相融,既维护国家法律权威,又教育团结宗教界人士和广大信教群众。坚持以事实为依据、以法律为准绳处理涉宗教因素的问题,杜绝以宗教为由逃避法律约束。既要防止管理缺位,避免宗教教职人员恃权违法、贪污腐败等问题;又要杜绝权力滥用,不随意干涉宗教团体内部事务。

六是加强宗教政策法规宣传教育和“三支队伍”建设。深入开展法治宣传教育培训,把宗教政策法规作为全民普法工作重要内容,树牢国大于教、国法大于教规、教民首先是公民的法律意识。提高宗教团体自我管理能力水平,提高宗教活动场所和宗教院校依法开展宗教活动、专业办学的能力水平,建好建强党政干部队伍、宗教界代表人士队伍和宗教学研究队伍,以此为核心理念切实推进我国宗教中国化和加强宗教事务治理法治化,引导宗教与社会主义社会相适应。

解决当事人的思想困惑,让老百姓感受到来自法官的专业与善意,传递司法的温暖和力度。同时,引导法院干警用好人民法院案例库、法答网等资源,让公平正义可看见、可对照,让当事人发自内心的从裁判结果、心甘情愿执行判决。

共情是一种能力。对老百姓释法说理时要以更多换位思考和同理心,在判后答疑中妥善处理好当事人的情绪问题,注重从正反两方面意见来比较论证,帮助当事人跳出思维认知局限,如此,我们才能实现案结事了人和。

期待更多法官用群众听得懂的语言化解矛盾,严格公正司法,做实定分止争,让人民群众切实感受到公平正义在身边。

(作者单位:湖南省高级人民法院)

深入学习贯彻中央八项规定精神

持续锤炼法官工作作风 促进矛盾纠纷实质化解

潘庸鲁

人民法官必须始终锤炼自身作风,时刻谨记习近平总书记“纠正‘四风’不能止步,作风建设永远在路上”的告诫,以“君子检身、常若有过”的态度,对照“四风问题”检视自身,以优良的工作作风履行好定分止争、维护社会公平正义的神圣职责。

党的作风关系人心向背,决定党和国家事业成败,这是习近平总书记对新时代加强党的作风建设重大意义的高度概括。回看党的百年奋斗历程,作风建设始终是党的建设的实践主题,因为优良作风是党战胜一切困难、无往不胜的重要法宝。今日中国,中国共产党领导全国人民取得如此成就,关键在于党的先进性和社会主义制度的优越性,党的伟大之处在于能自觉根据不同时期具体情势,通过作风建设实现自我革命和自我净化,不断赢得历史主动和人民信任。

当前人民群众深恶痛绝、反映最强烈的,或者说严重影响党群关系的仍然是形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等工作作风问题。为巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果,加强党的作风建设,今年3月,中央决定在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。今年8月,习近平总书记强调,“四风”问题具有顽固性、反复性,必须以打攻坚战、持久战的决心和恒心,锲而不舍落实中央八项规定精神,推进作风建设常态化长效化,以优良作风凝心聚力、真抓实干,不断开创事业发展新局面。

结合自身审判工作,笔者认为,锲而不舍落实中央八项规定精神,推进作风建设常态化长效化,需强化以下认识。第一,需要进一步统一思想。思想是行动的先导。当前中国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期,距离2035年基本实现社会主义现代化目标设定还有十年,党员千部责任重大、使命光荣。尤其当下国际形势日趋复杂,如何在这样的环境下实现中华民族的伟大复兴,需要每一名党员干部共同努力。在百年未有之大变局下,全国上下更应统一思想,认真投入到深入贯彻中央八项规定精神学习教育中,党员干部通过苦练内功、改进作风,用个人正合助力促进党自身强大,以应世界之万变。第二,始终把人民群众利益放在首位。作风问题不是小事,习近平总书记指出:“作风问题核心是党同人民群众的关系问题。”倾听人民呼声,维护人民利益,保持党同人民群众血肉联系,是党立于不败之地的根基。第三,好的工作作风就是生产力。生产力的核心要素是劳动者,工作作风展现了党员干部的形象、素质和能力,优良作风可以凝聚人心、焕发斗志,提升工作效率和执行力,从而形成强大的战斗力和创造力;同时会拉近与群众距离、增强群众信任。正所谓“公生明、廉生威”,风清气正,气正则心齐,心齐则事成,好的工作作风必然会转化为持续的生产力。因此,党员干部应把作风建设摆在重要位置,充分认识到学习教育是纯洁党风的必须之举,更是推动伟大事业高

质量发展的务实之功。中国式现代化有着丰富的内涵,法治是不可或缺的内在要素。习近平总书记指出,一个现代化国家必然是法治国家。深刻揭示了法治与现代化的内在统一性。公平永远是法治的核心价值,也是法治现代化追求的目标。人民法官是党员干部的重要组成部分,守护着社会公平正义的最后一道防线,更需要强调作风建设,以“如我在诉”意识,主动落实中央八项规定精神,促进矛盾纠纷实质化解。

习近平总书记强调,要加快实现社会治理法治化,依法防范风险、化解矛盾、维护权益,营造公平、透明、可预期的法治环境。因此,法官应坚持“溯源思维”,并以审判自觉融入社会治理大格局中,从根源减少诉讼案件的增量。人民所求、民心所向的是公平正义,社会公正是减少社会矛盾纠纷、确保社会安定和谐的根本保障。所以矛盾纠纷化解的关键在于依法及时妥当地修复受损社会关系,让人民群众在每一个具体矛盾纠纷的实质化解中感受到公平正义,这才是法官真正过硬的工作作风和能力的体现。

实践中,当事人的合法权益如何公平合理维护,考验着法官的专业能力、社会经验和审判智慧,也考验着法官的工作作风。习近平总书记早在2013年10月就强调,要充分认识“枫桥经验”的重大意义,发扬优良作风,适应时代要求,创新群众工作方法,善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题。法官不能机械办案,而要兼顺天理、国法、人情,让司法判决充分展现人民法官的人文关怀。实践中,大部分法官遇到的未必都是“大案”,但却关系着民生利益,刑事案件中的罪与非罪更关涉人的荣辱,这些案件的处理直接影响老百姓对良法善治的信心。法官应以维护社会稳定、促进社会治理的高度来审视这些“小案”,借鉴枫桥经验,坚持公正审判与矛盾化解并重的理念,充分展现办案法官在促进社会治理中的责任担当。要在具体案件办理中落实习近平法治思想,以“如我在诉”意识深入了解案情及双方诉求,在审判各个环节充分体现人民利益至上的价值追求;要以春风化雨般的热情和真诚与双方沟通,努力在法治轨道上找到矛盾的化解之道。

人民法官必须始终锤炼自身作风,时刻谨记习近平总书记“纠正‘四风’不能止步,作风建设永远在路上”的告诫,以“君子检身、常若有过”的态度,对照“四风问题”检视自身,以优良的工作作风履行好定分止争、维护社会公平正义的神圣职责。

(作者单位:上海市高级人民法院)

短评

用群众听得懂的语言释法说理

邓志刚

在法院工作多年,笔者发现,不少再讼、信访的产生,最初是由于当事人听不懂言法语,不明败诉原因而认为裁判不公,随之引发再讼乃至由“诉”到“访”,出现案生案、案生访的“旋转门”现象。将法官语言转变成群众听得懂的语言,推动当事人深刻体悟、真实感知公正司法,才能让公平正义直抵人心。

听得懂,是践行“如我在诉”意识的基本要求,法官须感同身受地作出情理法融于一体的裁判。诚然,个体之间基于知识、阅历、立场等不同,对同一事物理解的角度、评价通常存在差异。这导致当产生问题时,往往各执一词,停在

自我说服、自我分析的框架里。这就需要法官利用会见、听证、庭审等时机,充分了解当事人诉求和真实想法,关注、回应当事人诉求,循循善诱讲明事理,精准把握争议焦点,好而快地将潜在再讼、信访风险消融在萌芽状态。裁判文书既要向法院层面讲清楚当事人的诉请是否正当、诉由是否合理,更要以朴素的价值、是非观来论证裁判的公正,从而把“本院认为”最大限度转化为当事人“认同”。

近年来,各地法院积极推动将社会

主义核心价值观融入释法说理,其中不乏新意和亮点,取得了良好的法律效果和社会效果。通俗易懂的裁判语言是赢得信任、消弭对立的良药,更是提高司法裁判感染力和公信力的载体。正如最高人民法院院长张军所说,要对“每一个”案件都在依法裁判基础上做好细致入微的“守心”工作。这就需要法官从天理、国法、人情等多视角出发,用心用情、精益求精,既要维护法律的权威性,又要立足实际,沉下心、耐住性,用当事人听得懂的语言、能理解的逻辑、可接受的方式

公告

人民法院报2025年12月18日(总第9961期)

遗失声明

江腊梅不慎遗失湖南省非税收入电子缴款收据一份,票据湘财通字(2022),票据号码4853670785,金额2625元,声明作废。

声明人:江腊梅

唐斌不慎遗失湖南省非税收入电子缴款收据一份,票据湘财通字(2022),票据号码4390930578,金额1150元,声明作废。

声明人:唐斌

欧阳湘、湖南金置投资有限责任公司不慎遗失湖南省非税收入一般缴款书一份,票据湘财通字(2017),票据号码2658583505,金额15400元。声明作废。

声明人:欧阳湘、湖南金置投资有限责任公司

清算公告

太原市中级人民法院根据申请人宁波晋晋企业管理合伙企业(有限合伙)的申请,于2024年3月13日作出(2024)晋01清算8号民事裁定书,裁定受理宁波晋晋企业管理合伙企业(有限合伙)对山西宏佳源贸易有限公司的强制清算申请,并于2024年3月26日作出(2024)晋01强清4号决定书,指定山西国晋律师事务所组成清算组。因山西宏佳源贸易有限公司的法定代表人、股东景晶、刘红经清算组电话、信件、访谈通知后未予配合,且经清算组走访、调查后,清算组未接管到该公司的营业执照正本(统一社会信用代码:91140000MA7YJKJ18B)、组织机构代码证、税务及社保登记证、公章、法定代表人人名章、财务专用章、发票专用章、合同专用章等所有证照及印章。现依法公告声明上述证照和印章自法院裁定受理破产清算之日起全部遗失并作废,且自该日之后仍使用作废证照及印章的行为属无效行为,并将依法追究相关人员的法律责任。

山西宏佳源贸易有限公司清算组

送达仲裁文书

陈繁:本会于2025年5月26日受理的申请人廊坊西琪文化传媒有限公司与你其它财产权益纠纷一案(2025)武仲受字第000002421号],现依法向你公告送达仲裁申请书副本、仲裁通知书、仲裁规则、仲裁员名册、组庭通知书、开庭通知书等材料。自公告之日起经过30日,即视为送达。提交仲裁员选定书和答辩书的期限分别为公告期满后7日和10日内,开庭时间为公告期满后第30日上午9时(遇法定休假日顺延)在本会开庭审理,逾期将依法缺席审理。武汉仲裁委员会(武汉国际仲裁中心) 深圳市鑫杰宸科技有限公司、深圳市德必达光电科技有限公司、深圳市唯普亿展科技有限公司、深圳市五洲汇翔科技有限公司、深圳市德亿泰光电子有限公司、湖南凯威通讯科技有限公司、冯燕梁、李剑:本会受理的申请人新田县人民政府与被申请人深圳市鑫杰宸科技有限公司、深圳市德必达光电科技有限公司、深圳市唯普亿展科技有限公司、深圳市五洲汇翔科技有限公司、深圳市德亿泰光电子有限公司、湖南凯威通讯科技有限公司、冯燕梁、李剑之间的合同纠纷案[案号:永仲(2025)第46号],因被申请人采用其他方式无法送达,现依法向你们公告送达仲裁庭组成通知、开庭通知,本案由首席仲裁员屈德刚、仲裁员沈国军、仲裁员周茂文组成仲裁庭,毛宁丽为本案仲裁秘书。自本公告发布之日起经过30日,即视为送达。本公告送达期满后第三日下午14时30分(遇法定休假日顺延)在永州仲裁委员会仲裁二庭(地址:永州市冷水滩区育才路与翠竹路交汇处三楼)开庭审理,逾期将依法缺席裁决。 永州仲裁委员会 深圳市裕隆盛鑫电子科技有限公司、东莞市中科展盟塑胶电子有限公司、永州市科裕电子有限公司、永州市科粤智能科技有限公司、吴柳伟、陈辉均、张明、王杰、潘勇:本会受理的申请人新田县人民政府与被申请人深圳市裕隆盛鑫电子科技有限公司、东莞市中科展盟塑胶电子有限公司、永州市科裕电子有限公司、永州市科粤智能科技有限公司、吴柳伟、陈辉均、张明、王杰、潘勇之间的合同纠纷案[案号:永仲(2025)第26号],因被申请人采用其他方式无法送达,现依法向你们公告送达仲裁庭组成通知、开庭通知,本案由首席仲裁员谭庆康、仲裁员沈国军、仲裁员蒋小英组成仲裁庭,毛宁丽为本案仲裁秘书。自本公告发布之日起经过30日,即视为送达。本公告送达期满后第四日下午14

时30分(遇法定休假日顺延)在永州仲裁委员会仲裁二庭(地址:永州市冷水滩区育才路与翠竹路交汇处三楼)开庭审理,逾期将依法缺席裁决。 永州仲裁委员会

湖南经济管理修学院(统一社会信用代码:52430100444881603L);本会已依法受理申请人张亿强(身份证号:430321*****732X)、曾凡勇(身份证号:432522*****405X)与你之间的劳动争议,因你单位未求本会领取相关法律文书,根据《劳动争议仲裁办案规则》规定,向你单位公告送达申请书副本、应诉通知书及开庭通知[案卷号:岳劳人仲案字(2026)98号、岳劳人仲案字(2026)99号],自本公告发出之日起经过30日即视为送达。提出答辩书的期限为本公告送达期满后10日内,本会定于答辩期满后第5日9时整(遇节假日顺延)在本会仲裁庭(湖南省长沙市岳麓区银盆南路273号2楼仲裁庭)开庭审理此案,届时不到庭本会将依法裁决。 长沙市岳麓区劳动争议仲裁委员会

湖南汉寿方建筑工程有限公司:本会依法受理申请人李德保(身份证号:432423*****7914)与你公司的劳动争议一案,现已审理完毕,因无法联系你公司,现依法向你公司公告送达岳劳人仲案字(2025)681号仲裁裁决书。自公告之日起30日即视为送达。你公司向当地有管辖权的人民法院起诉期限为公告期满后15日内。 长沙市岳麓区劳动争议仲裁委员会

秦月明:本会于2025年9月11日受理的申请人互利消防技术有限公司与你以及徐长忠的企业承包经营合同纠纷一案(2025)武仲受字第000004489号],现依法向你公告送达仲裁申请书副本、仲裁通知书、仲裁规则、仲裁员名册、组庭通知书、开庭通知书等材料。自公告之日起经过30日,即视为送达。提交仲裁员选定书和答辩书的期限分别为公告期满后7日和10日内,开庭时间为公告期满后第30日上午9时(遇法定休假日顺延)在本会开庭审理,逾期将依法缺席审理。 武汉仲裁委员会(武汉国际仲裁中心)

其他

债权转让通知书 广东海悦能源有限公司:我方已将其于(2025)湘0181民初3987号民事判决书中对贵司享有的全部债权及其他所有权利一并转让给祖文光,请贵司收悉本通知后,依法向祖文光履行全部付款义务。受让人祖文光收款账户信息如下:开户名:祖文光,开户行:长沙银行股份有限公司支行.账号:6223687310867119412,特此通知,顺祝商祺! 通知人:湖南蒙达新能源材料有限公司 2025年12月15日