

立足涉外金融审判 积极参与涉外金融法治建设

赵 红

聚焦规则创设,树立金融司法“中国标准”;加强机制创新,打造涉外金融纠纷解决优选地;夯实人才培养,建设高素质涉外金融审判队伍;强化国际宣传,提升中国金融司法影响力。

坚持统筹推进国内法治和涉外法治是习近平法治思想的核心要义之一。今年初召开的全国高级人民法院院长会议强调,要着力提升涉外司法效能。涉外金融法治是涉外法治体系的重要一环,在经济全球化趋势下,跨境金融交易规模持续扩张,国内国外金融市场的联动深化。面对新形势新任务,我们要坚持贯彻习近平法治思想,进一步发挥涉外金融审判职能作用,积极参与涉外金融法治建设,为金融高水平对外开放提供有力司法支撑。

一是聚焦规则创设,树立金融司法“中国标准”。当前国际竞争越来越体现为制度、规则之争,人民法院作为司法机关,应立足涉外金融审判,助力我国金融、法律标准走出去,为全球市场治理贡献中国司法智慧。要积极行使涉外金融案件管辖权,推动证券法、期货和衍生品法等法律域外适用条款落地,支持当事人协议选择在境内解决跨境金融纠纷,让更多具有规则创设意义的案件进入中国法院审理,通过典型案例树立“中国标准”。在案件审理中,应注意恪守善意履行国际条约的义务,准确适用国际金融市场惯例,根据跨境金融贸易发展态势,对相关条款加以合理解释,增强国际条约在复杂国际形

势下的稳定性和适应性。稳步加大“法律互惠”“推定互惠”标准适用力度,依法平等保护中外当事人合法权益,促进民商事判决的跨国承认和执行。在涉外金融审判中,还面临应对单边主义、保护主义等问题,应严格依照我国对外关系法等法律法规,加快研究我国域外适用规则、外国国家豁免司法程序、反外国制裁法、司法救济等重点问题,更好发挥金融司法在反制裁、反干涉、反“长臂管辖”领域的作用,依法保障我国企业海外投资利益,坚定维护国家主权、安全和发展利益。

二是加强机制创新,打造涉外金融纠纷解决优选地。受案件特点影响,涉外纠纷化解存在域外法律查明难、送达难、周期长等难点,在一定程度上影响当事人对金融司法的获得感。需要我们深化金融司法改革,加强涉外金融审判执行机制建设,增强科技对金融司法的长效赋能,为中外当事人提供公正、便捷、高效、可预期的金融司法服务。要通过建立金融案件繁简分流等机制进一步降低涉外诉讼成本、提高解纷效率。比如,仲

裁化解跨境金融纠纷的作用突出,金融司法需强化对仲裁工作的监督和支持,保障“三特定”临时仲裁制度落地,提升新类型国际金融仲裁司法审查案件办理流程规范性和法律适用统一性。又如,在证券领域,构建以证券纠纷示范判决机制、代表人诉讼机制等为框架的国际领先、中国特色群体性纠纷解决模式。近年来,当事人选择域外法律、中国法院解决纠纷的需求增长,我们要健全外国法查明机制,依托高校、研究机构域外法和域外判例库资源,提高查明效率和精度。在数字法院建设上,针对涉外案件当事人存在时差和地域阻隔的特点,加大庭审智能语音译系系统等特色司法成果研发,强化全流程网上办案应用,通过语音实时转换、中英文同步翻译、在线庭审质证和电子送达等,为中外当事人参与诉讼提供便利。全国高级人民法院院长会议要求,要把服务治理的工作做得更实。在涉外金融领域,我们应积极参与法治化营商环境建设,提升对外商外资的吸引力。上海金融法院依法创新了金融市场案例测试、金

融司法和监管协同善治等服务涉外金融法治机制,受到国内外金融法律界高度肯定。

三是夯实人才培养,建设高素质涉外金融审判队伍。高素质审判队伍是加强涉外金融法治建设的重要支撑,作为审判实务部门,我们必须肩负起涉外金融法治人才培养储备的政治责任。要明确涉外金融审判人才的培养目标,以政治立场坚定、专业素质过硬、通晓国际规则、精通涉外金融司法实务作为培养标准。要完善涉外金融审判人才培养机制,突出实践导向,对内建立涉外专项金融审判队伍,增强培训的专业性和针对性,提高审判能力和水平;对外加强院校合作,通过与高校进行双向人才交流、招募实习法官助理等方式。要健全涉外金融审判人才引进、选派和管理机制,积极开展跨行业条线交流,与金融监管机构、金融仲裁机构等强化人才共育,增强金融法官对跨境金融交易、监管和争端解决实践的了解。要着力提高国际专业人才吸引力,深化域外金融法律专家库建设,聘用国际知名金融法律界专家作为专家委员,促进涉外金融审

判提质增效。

四是强化国际宣传,提升中国金融司法影响力。最高人民法院院长张军多次强调,要讲好新时代中国司法故事,增强中国法治道路的感染力、感召力。我们要加大对精品案例的翻译力度,建立英文版金融典型案例常态化发布机制,同步上线国际知名法律平台,提升中国金融司法的国际公信力和影响力。要加强向联合国国际贸易法委员会等国际平台的案例推介,让更多域外金融法律界人士了解和认同我国金融司法裁判理念,提升中国在国际法律事务和全球金融治理方面的话语权。要积极搭建国际交流平台,通过召开或参与国际会议等,围绕跨境数字金融、绿色金融等前沿领域,阐释好中国特色金融司法主张和成功实践。要建立融媒体传播矩阵,以更广阔的传播范围、更活跃的用户互动以及更多样的传播形式,为海外受众呈现真实生动、充满魅力的中国金融司法形象。

(作者系上海金融法院院长)

全面推进依法治国

司法观澜



6年,不再为一堵墙赌气了

陈育敏 罗晓燕 柯嘉静



图为2025年3月,广东省惠东县人民法院法官钟伟东(左一)到现场向当事人了解具体情况。

暮春时节,广东省惠东县平山街道的一棵榕树旁,刘某家新建的挡土墙灰白相间,孩童在修葺一新的巷道里追逐打闹。任谁都看不出,这条如今洋溢着祥和气息的巷道,曾是一个持续6年的“泥石战场”——一面挡土墙引发的邻里纠纷,让两家老小剑拔弩张。

这场纠纷的伏笔,早在十多年前便已埋下。王、刘两家房屋依山相邻,2003年,刘某在坡顶建房,为防止水土流失,便在坡下方修建了挡土墙;2015年,王某在坡底的挡土墙旁建房。2019年起,挡土墙因风化失修常有泥石滑落,导致王某房屋前的道路不时被封堵,两家人为此争执不休。当地居委会多次组织双方调解,均以失败告终。2023年10月30日,王某愤而将刘某诉至广东省惠东县人民法院,法院判决刘某清理泥石并加固围墙。

可判决生效后,刘某并未履行。无奈之下,2025年1月,王某向法院申请强制执行。

长达6年未解决,这是为何?症结在哪里?收到案件后,惠东法院执行法官钟伟东向审判团队和村干部了解有关情况才得知双方积怨已久,一见面就吵个没完,所以调解迟迟不能推进。

“此案若强制执行,恐引发更大冲突。”思忖良久,钟伟东决定带领团队前往现场探个究竟。

当天,寒潮下的村庄透着湿冷的气息,钟伟东一行人不禁裹紧了衣襟。

见到钟伟东一行人,王某带着他们来到自家后院,望着那堵坍塌的挡土墙直叹气,“这墙一日不修,我这心总是七上八下的,生怕哪一天有生命危险”。王某抱怨道,每次下雨,全家人都不敢住在屋里,只能到附近酒店寄住。

“他建房子的时候,我就讲过不要建那么近,他不听,现在还要我修墙,哪有这样的道理!”听见王某这么说,刚来到现场的刘某情绪激动,两人又要争辩起来,根本不给钟伟东调解的机会。

“这么一大面墙若是强制执行,这费用可不少啊。”钟伟东一行深一脚浅一脚爬上近三米的泥石堆,举起相机从不同角度拍摄,脚下不时打滑。

“您看这儿。”他指着其中一块塌陷处对刘某说:“要是您家被堵,您急不急?”

见刘某别过头,钟伟东话锋一转,问道:“我听村委会说您早就请好施工团队了?”

刘某看着钟伟东沾满了泥灰的衣角,叹了口气:“其实我早就想修了,就是实在气不过。”

刘某告诉钟伟东,自己当初已经找好设计团队开始制作修墙方案了,没想到王某为了让他修墙竟把自家病重的老人抬到他家门前。“这让街坊邻居怎么看我!他越这样,我就越不修!”刘某愤愤不平。

钟伟东拍了拍刘某的肩膀,拉着他坐在石阶上:“消消气,不说这个,我给您讲个故事吧。”钟伟东搬出“六尺巷”典故,与刘某娓娓道来。

刘某不知不觉觉得有些人入了神,嘀咕道:“老故事能解决新问题?”

“让他三尺又何妨?这可不只是退让,更是互谅。”

“修修修,这事搁着我心里也闹心,就不和他计较了。”经过钟伟东两个小时的释法明理后,刘某终于松了口气。

另一间屋内,同行的法官助理也引导着王某:“维权也要讲方法,硬碰硬解决不了问题。况且,远亲不如近邻,咱不能只看眼前亏。”

王某点点头,表示自己之前确实太激进了。

2025年春节过后,刘某喊着号子指挥工人清淤、垒墙,王某也在一旁协助配合。经过一个月的紧张施工,围墙终于加固好了,并且刘某还预留出更宽的巷道给王某。双方终于消除心结,回归邻里友好,王某当即申请结案。

望着眼前崭新的挡土墙和宽阔的巷道,王某不由得感叹道:“6年了,担惊受怕的日子总算结束了!”

法治时评

唯有形成全民“较真”的社会氛围与无处遁形的制度高压,才能真正让骚扰营销无处立足,还通信空间一片清明。

日前,男子起诉银行骚扰电话获赠5000元冲上微博热搜。因不堪忍受某招商银行信用卡中心持续的电话营销骚扰,一番拉锯后,上海市民胡先生(化名)向上海市浦东新区人民法院提起诉讼。经过法院调解,银行当庭道歉并事后赔偿了5000元的精神损害抚慰金。胡先生希望以此案激励更多人向骚扰营销“较真”。

上海市胡先生因不堪忍受招商银行信用卡中心的持续电话营销骚扰,历经诉讼拉锯最终获赠5000元精神损害抚慰金一事,引发社会热议。这一案件不仅为饱受骚扰的消费者提

供了维权的样本,更折射出一个尖锐的现实:在骚扰电话多发的当下,杜绝营销骚扰不能仅靠消费者“较真”,而需构建企业、监管、技术等多方联动的治理体系。

消费者单枪匹马维权,成本高且风险大。胡先生的胜诉鼓舞人心,但其背后是漫长的时间与成本与举证难度。骚扰电话的匿名性、隐蔽性使得溯源追责困难,消费者需耗费大量精力记录通话、保存证据,甚至面临企业“踢皮球”的推诿。更普遍的情况是,多数人面对骚扰电话选择默默忍受,或仅通过拉黑号码被动应对。这

凸显了维权成本高、举证难的问题。胡先生的胜诉鼓舞人心,但其背后是漫长的时间与成本与举证难度。骚扰电话的匿名性、隐蔽性使得溯源追责困难,消费者需耗费大量精力记录通话、保存证据,甚至面临企业“踢皮球”的推诿。更普遍的情况是,多数人面对骚扰电话选择默默忍受,或仅通过拉黑号码被动应对。这

凸显了维权成本高、举证难的问题。胡先生的胜诉鼓舞人心,但其背后是漫长的时间与成本与举证难度。骚扰电话的匿名性、隐蔽性使得溯源追责困难,消费者需耗费大量精力记录通话、保存证据,甚至面临企业“踢皮球”的推诿。更普遍的情况是,多数人面对骚扰电话选择默默忍受,或仅通过拉黑号码被动应对。这

凸显了维权成本高、举证难的问题。胡先生的胜诉鼓舞人心,但其背后是漫长的时间与成本与举证难度。骚扰电话的匿名性、隐蔽性使得溯源追责困难,消费者需耗费大量精力记录通话、保存证据,甚至面临企业“踢皮球”的推诿。更普遍的情况是,多数人面对骚扰电话选择默默忍受,或仅通过拉黑号码被动应对。这

上接第一版

在“蒲公英”融合法庭推动下,区人力资源和社会保障局、区妇联、区城建等部门分别出台源头预防、裁审衔接的实施方案,让劳动争议、妇女儿童保护等纠纷“止于未发、化于萌芽”。

街镇、村社区是许多矛盾纠纷的始发地,也是化解矛盾纠纷的主战场。8个街镇融合法庭、118个村社区融合法庭“八仙过海”,寻找解纷的最佳方式。

洪蓝法庭在石漱街道塘窰村社区设立的“睦邻间”微法庭就是见证。这个全市首家农村微法庭全面升级为“蒲公英”融合法庭,让法官与社

杜绝骚扰营销需社会各方共同发力

董方萍

供了维权的样本,更折射出一个尖锐的现实:在骚扰电话多发的当下,杜绝营销骚扰不能仅靠消费者“较真”,而需构建企业、监管、技术等多方联动的治理体系。

消费者单枪匹马维权,成本高且风险大。胡先生的胜诉鼓舞人心,但其背后是漫长的时间与成本与举证难度。骚扰电话的匿名性、隐蔽性使得溯源追责困难,消费者需耗费大量精力记录通话、保存证据,甚至面临企业“踢皮球”的推诿。更普遍的情况是,多数人面对骚扰电话选择默默忍受,或仅通过拉黑号码被动应对。这

构建法治化营商环境 促进民营经济发展

林若与

发展格局下构建高水准、高质量的社会主义市场经济体制的关键要素。据国家企业监局数据统计,我国民营企业数量从2012年的1085.7万户增长到2025年1月底的5670.7万户,是2012年民营企业数量的5.2倍。截至2024年底,我国民营企业数量已突破5500万户,民营企业贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业,90%以上的企业数量。庞大的民营企业数量,在为市场经济高速、高质量发展注入强大动力的同时,对法治化营商环境建设提出了新要求,也带来了新挑战。

构建法治化营商环境需要良法善治,健全的法律制度是维护和推进交易的必要条件,完备的法律体系是法治化营商环境建设的基础性要件,完备的法治体系为国家治理体系夯实法治之基。法律以其形式合法性、实质正当性与价值共识性为营商环境提供的基础准则,法治以规则的公平来保障市场准入公平,以公正监管实现公平竞争,以优化公共服务促进投资兴业。《优化营商环境条例》从市场主体保护、市场环境、政务服务、监管

执法、法治保障五个维度对营商环境的短板作出体制机制层面的回应,为优化营商环境提供法律依据,以法治化思维重塑营商环境治理逻辑。民营经济促进法首次将“两个毫不动摇”写入法律,以国家法律确认和保障民营企业市场竞争中的平等地位,进一步巩固民营经济在我国社会主义市场经济中的重要地位。该法明确民营经济组织平等的法律地位、市场机会和发展权利。将优化民营经济发展环境,保障各类经济组织公平参与市场竞争,促进民营经济健康发展,保障民营经济人士健康成长作为立法目的,保障民营经济的平等发展权;将平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展确立为该法的基本原则,进一步推动民营经济高质量发展。如果将《优化营商环境条例》的出台视为国家以条例的形式激发市场主体活力,为民营经济发展构建良性市场生态,那么民营经济促进法则是以更加全面的基础性法律的形式对民营经济作出专门规定,对促进民营经济健康发展中存在重大利害的政企关系、竞争关系予以法律强制性规范调整,对促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长等予

以道德性的“软法”规范调整。

习近平总书记指出,要研究丰富立法形式,可以搞一些“大块头”,也要搞一些“小快灵”,增强立法的针对性、适用性、可操作性。当前各地方已试点建立营商环境领域的“小快灵”立法模式。湖南、广东、宁夏、北京、上海等全国部分省、自治区、直辖市已制定了地方性的《优化营商环境条例》,积极优化地方企业营商环境,助力地方经济发展。同时,已有部分省、市尝试推动经济领域的区域协同立法,如《湖北省“襄十随神”城市群区域协同立法工作办法》《成都市人民代表大会常务委员会关于协同推进优化成渝贵区域营商环境的决定》等。这些规范性文件以打破地域藩篱为核心,积极推动市场要素流通,为法治化营商体系的建设提供微观层面的行为准则。

构建法治化营商环境离不开规范执法。执法是构建法治化营商环境的最直接的实践。2025年国务院办公厅印发《关于严格规范涉企行政检查的意见》,严格规范涉企行政检查,坚决遏制乱检查的现象,切实减轻企业负担。并明确规定:除行政执法机关、法律授权组织、受委托组织外,任何组织和个人不

以道德性的“软法”规范调整。

习近平总书记指出,要研究丰富立法形式,可以搞一些“大块头”,也要搞一些“小快灵”,增强立法的针对性、适用性、可操作性。当前各地方已试点建立营商环境领域的“小快灵”立法模式。湖南、广东、宁夏、北京、上海等全国部分省、自治区、直辖市已制定了地方性的《优化营商环境条例》,积极优化地方企业营商环境,助力地方经济发展。同时,已有部分省、市尝试推动经济领域的区域协同立法,如《湖北省“襄十随神”城市群区域协同立法工作办法》《成都市人民代表大会常务委员会关于协同推进优化成渝贵区域营商环境的决定》等。这些规范性文件以打破地域藩篱为核心,积极推动市场要素流通,为法治化营商体系的建设提供微观层面的行为准则。

构建法治化营商环境离不开规范执法。执法是构建法治化营商环境的最直接的实践。2025年国务院办公厅印发《关于严格规范涉企行政检查的意见》,严格规范涉企行政检查,坚决遏制乱检查的现象,切实减轻企业负担。并明确规定:除行政执法机关、法律授权组织、受委托组织外,任何组织和个人不

司法“蒲公英”扮靓希望田野

区网格员、志愿者无缝衔接,矛盾“一站式”化解。近三年,该社区纠纷减少了近三成。微法庭指导化解某叔侄之间的鱼塘承包纠纷案获评了全市政法网格员十佳案例。

一组数据显示成效。去年以来,融合法庭先行指导化解纠纷1914件,法院民商事收案数同比下降5.43%。

党委推动,共建共管激活内生动力

溧水某酒店因经营不善闭店停

业,拖欠了103名员工3个月的工资。员工围堵某酒店委托管理公司,讨要工资及补偿金。区商务局了解到情况后及时介入驻的行业融合法庭通报情况,区委政法委组织法院、商务局、经济开发区管委会等部门进行会商处置方案,最终达成某委托管理公司与103名员工续签劳动合同、代为支付工资、员工放弃经济补偿金的协议。

三天妥善化解矛盾,为103名员工讨回363.5万元工资。这例入选首批最高人民法院多元解纷案例库的案例,是溧水区委统筹多元力量化解群

体复杂矛盾纠纷的实证。

溧水区委政法委出台措施,以创建“蒲公英”融合法庭为抓手,全面整合现有管理力量,推进条条协同、条块联动和政社互动;建立联席会议制度,对重大纠纷主要领导一线组织协调。

依托溧水区“协同共治”制度,即融解纷力量,组建法官、民警、人民调解员等人员构成的128支融合团队,通过“常驻+团队”“吹哨+应单”“线上+线下”方式,实现双轨运行;融解纷平台,融合法庭、社区警务室、三级“平调中心”数据互通、信息共享;融解纷

流程,建立社会警务室初筛——融合法庭全程指导——综治中心兜底处置的三级过滤机制。近三年来融合法庭共提供法律咨询2000余人次,化解各类矛盾纠纷4591起,辖区类案发生率同比下降12.3%。

“传统模式下,对跨部门、跨行业问题,仍为接诉部门的‘烫手山芋’,仍不得吃不下,现在是多部门问题联处,再不愁‘小马拉大车’难题。”区商务局副局长史建军说。

“在区委统一领导下,融合法庭融入调解组织,借助共建共治激活各解纷组织内生动力,这一创新实践为城乡治理现代化提供现实方案。”区委副书记、政法委书记夏云这样评价。