

人民法院报

履职尽责勇担当

——人民法院抓实法治建设彰显司法公正为民本色

本报记者 姜佩杉

回望2025·奋进的司法

法者，治之端也。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，是护航中国式现代化的坚实保障。

过去一年，我国法治建设的步伐厚重有力——

《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》发布，为新时代审判工作擘画了清晰蓝图。

党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议，将“社会主义法治国家建设达到更高水平”列入未来五年主要目标，法治中国的巨轮航向愈明。

习近平总书记对全面依法治国工作作出重要指示，思想之光照亮法治征程的前进方向。

作为法治建设的重要参与者和推动者，人民法院锚定方向、砥砺奋进，积极

发挥司法审判职能，深化司法体制综合配套改革，着力保障社会经济发展大局，深入推进法治社会建设，为推进中国式现代化提供了有力司法服务。

多措并举，筑牢公平正义的司法生命线

公平正义是司法的灵魂和生命。面对各类压力与诱惑，身为司法裁判者，如何守住“灵魂和生命”？

“法官惩戒制度是保障公正司法的重要防线。制度执行不严格、实施惩戒不较真，则底线易破、防线难守。”

2025年1月16日，为贯彻落实党中央决策部署的政治要求，最高人民法院法官惩戒委员会成立大会和第一次全体会议召开，直指做实司法责

任制“后半篇文章”。

设立法官惩戒委员会，有利于保障法官依法履职、公正司法，实现严肃追责与依法保护的有机统一，促进广大法官知责履责、依法办案，确保违法审判必被追责、依法履职不受追究。

这一年，宁夏、湖北、黑龙江、北京、青海、浙江、内蒙古、江西、广西……各地法官惩戒委员会相继有序成立，彰显人民法院精准问责、公正司法的坚定决心。

习近平总书记强调，执法司法越公开，就越有权威和公信力。

2025年，人民法院以公开促公正，以透明赢信任、保廉洁。最高法院常态化对外发布法官网评问答，为司法实践解决疑难问题、提供精准指导。人民法院案例库对社会公众开放以来，入库案例数量稳步增长，5300余个案例实现常见罪名和案由全覆盖，成为法官裁判重要参考、各界学法用法的查询平台。>>下转第四版

邮发代号：1-174 2026年1月16日 星期五
中华人民共和国最高人民法院主管主办



总第9989期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194
PEOPLE'S COURT DAILY http://www.rmfb.com

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 在中央城市工作会议上的讲话

新华社北京1月15日电 1月16日出版的第2期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《在中央城市工作会议上的讲话》。

文章指出，党的十八大以来，党中央深刻把握新形势下我国城市发展规律，坚持党对城市工作的全面领导，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，坚持把城市作为有机生命体系统谋划，推动城市发展取得历史性成就，我国新型城镇化水平和城市发展能级、城市规划建设治理水平、宜居宜业水平、历史文化保护传承水平、生态环境质量大幅提升。同时，我国城市发展也面临一些新情况新问题。总的看，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

文章提出了当前和今后一个时期城市工作的总体要求，强调要以新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻

党的二十届四中全会、二十届三中全会、二十届二中全会、二十届一中全会精神，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。

文章指出，落实这一总体要求，关键在于坚持城市内涵式发展，切实把握好几个重要原则。一是转变城市发展理念，更加注重以人为本。二是转变城市发展方式，更加注重集约高效。三是转变城市发展动力，更加注重特色发展。四是转变城市工作重心，更加注重治理投入。五是转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

文章部署了城市工作7个方面的重

点任务。第一，着力优化现代化城市体系。着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈。促进大中小城市和小城镇协调发展。第二，着力建设富有活力的创新城市。立足城市资源禀赋和基础条件，精心培育创新生态，在发展新质生产力上不断取得突破。过去城市增量扩张时期形成的政策制度，要以改革的思路调整优化，高质量开展城市更新。充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用，不断提升开放合作水平。第三，着力建设舒适便利的宜居城市。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，优化城市空间结构，完善交通设施系统。加快构建房地产发展新模式，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求，稳步推进城中村和危旧房改造。大力发展健康、家政等生活性服务业，健全养老服务服务体系，加强教育资源前瞻性布局，实施医疗卫生卫生强基工程。>>下转第四版

最高法院召开党组会传达学习习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上的重要讲话和全会精神 以全面从严管党治院的成效 为实现“十五五”时期目标任务提供有力司法保障

本报北京1月15日电（记者白龙飞）正风肃纪反腐永远在路上。1月15日上午，最高人民法院党组书记、院长张军主持召开党组会，传达学习习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上的重要讲话和全会精神，研究部署具体落实举措。

会议指出，习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、视野宏阔、思想深邃、令人警醒，充分肯定过去一年全面从严治党取得的显著成效，对以更高标准更实举措推进全面从严治党、为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略部署，为深入推进全面从严治党、反腐败斗争提供了根本遵循。各级人民法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，深入践行习近平法治思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，认真学习领会习近平总书记重要讲话和全会精神，切实把思想和行动统一到党中央对形势的分析判断和任务的部署要求上来，紧密结合司法审判工作实际，以永远在路上的坚韧和执着，坚定不移纵深推进全面从严治党，履行好人民法院的职责使命，为实现“十五五”时期

目标任务提供有力司法保障。

“人民法院党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，必须始终保持高压态势，一步不停歇、半步不退让，把‘越往后越严’的要求落到实处。”围绕贯彻落实全会精神，会议提出三方面要求——

“关键少数”要发挥关键作用。“关键少数”是推动全面从严治党向纵深发展的关键，必须把履行主体责任、监督责任的职责抓得很紧很实。要严格自我约束，严管家人、身边人，树好榜样。要严管所辖，把管人治院的责任落实好，层层压实、不容懈怠。要树立和践行正确政绩观，在遵规守纪的前提下敢于担当、善于作为、勇于较真碰硬，全力以赴贯彻落实党中央重大决策部署。

制度规矩要持续落实。公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线，这就要求法官队伍必须始终以最严格的标准、最严密的管理、最扎实的作风，深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，严格遵守党章党规党纪，增强纪律规矩意识，推进作风建设常态化长效化。要深入贯彻“党的自我革命重在治权”的重要指示，落实党的二十届四中全会关于“规范司法权力

运行”的重要部署，紧密结合法院工作特点，不断完善审判权、执行权监督制约机制，把管住“案”作为管住“人”的落脚点，让司法腐败无处藏身。要积极探索科技赋能，建好全国法院“一张网”统一办案平台，让审判、执行、管理全程留痕、责任明晰。

依法严惩腐败犯罪。充分发挥司法审判职能，把“有腐必反、有贪必肃、除恶务尽”的重要指示落到实处。要严格落实“数额+情节”的标准，对于犯罪数额不是特别大但危害后果严重的，也要依法从严惩处。要依法惩治一犯再犯、肆意围猎的行贿犯罪，促进廉政问题标本兼治。要加大追赃挽损力度，依法适用财产刑，最大限度减少减轻违法犯罪行为造成的损害、损失，切实维护受害方合法权益。要认真总结腐败案件特点，分析反映的问题，及时提出建议，促进完善监管。

最高法院党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明，中央纪委国家监委驻最高法院纪检监察组组长、最高法院党组成员张荣顺，党组成员、副院长杨临萍、沈亮、李勇、王中明，党组成员、政治部主任孙镇平出席会议。最高法院党组成员、中央纪委国家监委驻最高法院纪检监察组组长、最高法院党组成员张荣顺，党组成员、副院长杨临萍、沈亮、李勇、王中明，党组成员、政治部主任孙镇平出席会议。最高法院党组成员、中央纪委国家监委驻最高法院纪检监察组组长、最高法院党组成员张荣顺，党组成员、副院长杨临萍、沈亮、李勇、王中明，党组成员、政治部主任孙镇平出席会议。

最高法举行2025年司法审判数据会商 张军强调 持续把审判工作做优做实 为实现“十五五”良好开局提供有力司法服务

本报北京1月15日电（记者白龙飞）“年度‘会诊’，既要盘点最高人民法院的工作，更要总结全国法院工作中的经验和问题，围绕落实党中央决策部署，明确新一年的努力方向。”1月15日下午，最高人民法院召开会商，对2025年司法审判数据展开分析研判。最高人民法院党组书记、院长张军主持。

2025年，各级人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届三中全会、二十届二中全会、二十届一中全会、二十届中央经济工作会议、中央政法工作会议、中央政法委员会工作会议精神，紧紧围绕党和国家工作大局，始终坚持严格公正司法，不断做定分止争、巩固深化司法体制改革、推进全面从严管党治院、充分履行惩罚犯罪、保护人民、定分止争、维护公正的职能，为经济社会高质量发展提供了有力司法服务。

从审判工作看。社会治安综合治理中心化解大量纠纷，人民法院在党的领导下积极发挥“总对总”、“3+N”、司法建议等机制作用，推动矛盾纠纷源头预防、前端化解。国家金融监管总局、中国人民银行、国家知识产权局、中小企业协会等“总对总”合作单位自行调解案件量持续增加，已达到法院委托案件量的2倍。一审收案数同比上升，二审、再审再审案件数明显下降，被改判率、被发回率也均下降，说明审判质量延续向好势头。刑事领域，危险驾驶、盗窃、诈骗、掩饰隐瞒犯罪所得、故意伤害、交通肇事、强奸、开设赌场、帮助信息网络犯罪活动等，走私贩卖运输毒品等犯罪案件数量居前十，收案量同比均减少；贪污贿赂犯罪案件量增加，扰乱市场秩序等经济犯罪案件量小幅增加，社会治安形势总体持续向好。民事领域，离婚、同居、继承等婚姻

家庭纠纷数量同比减少；涉外知识产权、涉外商事、海事海商等纠纷数量大幅增加，人民法院服务高质量发展面临新形势新任务。行政领域，涉及行政复议案件量增幅较大，行政复议化解行政争议主渠道作用更加彰显。最高法院各部门扎实开展巡回审判，巡回审判案件数量、人次均明显增加。长期未结诉讼案件数量持续大幅减少。

从审判质效看。“一张网”试点以来，促进审判执行提质增效作用已经初步显现。人民法院审判质量管理指标体系的16项指标全部达到合理区间。“案-件比”同比下降，上诉率、申请再审率、“案-访比”等指标均持续下降，相当于减少了衍生案件222万件。民事调解撤诉率上升7.32个百分点，民事裁判申请执行率下降2.73个百分点，立审衔接机制作用得到有效发挥。“改判-发回重审比”持续下降，上级法院积极履职担当，“程序空转”得到有效治理。执行完毕率、执行到位率保持高位运行。规范立案和调解工作后，人民群众立案满意度明显上升，最高法针对突出问题加大整治力度。

“个别案件依然存在裁判基础不牢、释法说理不透、程序缺陷瑕疵等问题，对下监督指导仍需加强。”我们将跟进了解司法建议落实情况，与有关部门共同研究论证，适时出台规范性文件。“我们条线有几项指标虽然在合理区间，但有小幅波动，需要进一步分析研究，把问题解决在早、小。”我们调研发现，这方面的案件数量增加是因为有关部门加大了治理力度，是好事。“除了严格公正办案案件，还要主动与有关部门沟通，助推法治政府建设”……

“人民法院首先是政治机关，每一件案件都要努力确保政治效果、法律效果、社会效果有机统一。”“有信心

复”虽然难，但是‘头拱地’也要把这项民心工程做深做实。”这方面的案件量减少了，就要把腾出来的精力放在对下监督指导上。”“毒品案件数量整体减少但涉及新型毒品的增加，八号司法建议要持续抓落实。”“岁末年初，要妥善处理好水电气热纠纷，充分保障民生”“‘后端’发现类型化问题，就要有意识地促进规范‘前端’治理”……

会商会上，最高法院领导和各庭室局负责同志以数据为抓手，结合部门和条线工作情况进行分析研判，针对数据反映的问题，提出具体意见建议。

“过去一年人民法院各项工作取得的成绩，首先归功于党中央的坚强领导，离不开各方面的大力支持，是全体干警团结拼搏、努力干出来的。”张军指出，成绩属于过去，以问题为导向才能不断巩固深化，持续把审判工作做优做实，为实现“十五五”良好开局提供有力司法服务。要对照数据会商发现的问题，举一反三，检视整改，抓好自身审判执行工作。要善于运用信息化手段及时发现下级法院审判执行工作中的突出问题，有针对性地开展监督指导，从前端提高审判质效。要积极主动与有关部门沟通，共同破解影响审判质效的瓶颈性问题，促进矛盾纠纷源头预防、实质化解。要进一步加大巡回审判工作力度，统筹案件审理、监督指导、调查研究、法治宣传，做实“一巡多效”，把党中央关于巡回法庭的改革部署落深落实。

最高法院党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明，副院长陶凯元，中央纪委国家监委驻最高法院纪检监察组组长、最高法院党组成员张荣顺，党组成员、副院长杨临萍、茅中华、沈亮、李勇、王中明，审判委员会专职委员刘贵祥、王淑梅，最高法院有关部门、各巡回法庭负责同志参加会商。

三十四万“无袍法官”：在司法中看见全过程人民民主

本报记者 荆龙

“法律的殿堂与我熟悉的烟火人间，究竟有多远的距离？”这是甘肃省临洮县人民法院人民陪审员杨娟娟任职之初的疑问。履职两年后，她找到了答案：“法律是有温度的规则，司法里满是人间烟火，只有亲身参与，才能真懂什么是公平正义。”

五年参审136起案件，江西省万年县人民法院人民陪审员陈凤华也有同感：“维护公平正义”不只是一句誓词，是在每一场庭审发问、每一回合议发言、每一次定分止争中，用上常情常理。

姜霞霞参审余华英拐卖儿童案、陈玉参审九门口长城文物保护区……八年、34万人、1500万件，民意与司法双向奔赴，人民群众在深度参审司法案件中感受公平正义。

党的十八大以来，我国人民陪审员制度改革驶入快车道，十年里实现两次关键跃升：2015年5月，10省（区、市）启动改革试点，用三年时间探索积累宝贵经验；2018年4月，《中华人民共和国人民陪审员法》颁布实施，有法可依实现跨越发展。

十年来，这项植根于中国国情的司法民主制度，努力破解“陪而不审、审而不议”难题，迈入广泛参与、实质参与的新阶段，有力促进了司法公开，保障了司法公正，提升了司法公信力，在我国民主政治中发挥了不可替代的作用，成为人民群众体验全过程人民民主的法治平台。

广泛参与：队伍扩容带来结构优化，真正实现“来自人民、代表人民”

2024年初，在香港西丽同乡会任职多年的黄少初，收到了一份盼望已久的“惊喜”——深圳前海合作区人民法院的人民陪审员任命书。从那时起，她的生活节奏里，多了一份固定的行程：几乎每周，她都会准时出现在前海法院的审判庭内。

王迁是一名大学教授，刘国荣来自河北省阜城县东安社区，兰博有十五年的软件开发经验，陈玉萍是一名退休财税工作者……与十年前多由单位推荐不同，今天，人民陪审员的选任更广泛、更有代表性。

截至2025年底，全国人民陪审员总数已达34万人，较2013年扩大近3倍。得益于选任范围“一升一降”的科学调整：年龄从23周岁提高到28周岁，学历从大专以上放宽至高中以上，既保证了参审能力，又拓宽了普通群众参与司法的渠道。

随之而来的是人员结构的明显优化：年龄梯队更合理，性别比例更均衡，职业分布更多元，基层群众、社区工作者、农民及无固定职业者占比进一步提高，真正

实现了“来自人民、代表人民”。这一巨大转变，来源于制度的顶层设计。党的十八届三中全会明确提出，要广泛实行人民陪审员制度，拓展人民群众有序参与司法渠道；党的十八届四中全会进一步要求，要完善人民陪审员制度，保障公民陪审权利，提高人民陪审员制度公信力。为人民陪审员制度改革指明了方向。

2015年4月，全国人大常委会授权最高人民法院在10个省（区、市）的50家法院开展改革试点，围绕选任条件、参审机制、履职保障等核心问题大胆探索，“一升一降”“两个随机”等创新举措相继落地，三年试点积累的成熟经验，为立法提供了坚实支撑。

2018年4月27日，人民陪审员法正式颁布实施。这是我国有史以来第一部专门规范人民陪审员制度的法律。法律明确了公民担任人民陪审员的权利义务，确立了司法行政机构牵头选任、人大任命、法院使用的协同机制，构建了三人合议庭与七人合议庭并行的审判组织模式，标志着人民陪审员制度进入法治化、规范化发展轨道。

有法律“夯基架梁”，选任程序更加规范透明。各地由司法行政机关牵头，会同人民法院、公安机关落实“两个随机”机制：先从常住居民名单里随机抽选候选人，再从合格候选人里随机确定人选，并全程邀请人大代表、政协委员监督，确保广泛性与代表性。同时，保留个人申请和组织推荐方式作为补充，兼顾特殊专业需求。

2024年8月2日，天津市和平区人民法院，一场人民陪审员宣誓仪式正在进行。法院领导宣读区人大常委会的任命决定后，120名新选任人民陪审员在法官带领下，高举右拳庄严宣誓：忠于宪法和法律，忠实履行审判职责，维护社会公平正义。

“我们是来自人民的‘无袍法官’，这是一份荣誉，更是一份责任！”人民陪审员李文静说出了大家的心声。

实质参审：破解“陪而不审”，助力深度履职，彰显独特价值

队伍越来越壮大、结构越来越多元，如何让每一位“无袍法官”都能卸下顾虑、放开手脚，做到“真参审、真议事”？

“以前总担心自己不懂法，不敢在庭审时发言，现在有了‘事实认定问题清单’，让我的提问有的放矢。”在重庆姐弟坠亡案审理过程中，人民陪审员依据公序良俗发表的意见，为合议庭准确认定案件性质提供了重要参考。

>>下转第四版

庭上握手言和

近日，吉林省敦化市人民法院成功化解了一起合同纠纷，双方当事人均表示以后会继续合作。

2024年4月，敦化某木业公司与山东枣庄某木业公司签订购货合同，货款总计630余万元。敦化某木业公司按约定发货后，直至2025年12月，枣庄某木业公司仍未付清货款。经核算，枣庄某木业公司共欠货款196万余元。承办法官在案件审理过程中从诚信经营、长远发展和法律责任等多个角度出发，组织双方进行调解。最终，在法官的见证下，双方达成调解，握手言和。

本报记者 柏巍
本报通讯员 古钰镜 摄

