

七部门部署进一步规范农药兽药生产经营使用

近日,农业农村部等七部门10日在京联合召开会议,部署启动进一步规范农药兽药生产经营使用综合整治行动。

据介绍,综合整治行动自2026年7月启动,2027年3月底结束,将对禁限用农药兽药生产、经营、网售、使用等,依法开展全环节全链条整治,严打禁限用农药兽药非法生产经营使用行为。

综合整治行动将聚焦重点,重拳出击、力求实效。

具体来看,综合整治行动将全面排

查线索。综合运用明查暗访、社会举报、全覆盖排查等方式,深挖各类问题线索,统一纳入整治清单,闭环落实。

查办大案要案。坚持以案开路、办案开局、精准打击,集中端掉一批非法“黑窝点”、查扣一批禁限用农兽药、清理一批违法网店、查办一批典型大案要案,形成强力震慑。

严打网络违法行为。压实电商平台主体责任,强化农兽药线上销售监管,对不合格产品实行全链条追

溯,一查到底、从严追责,斩断违法利益链条。

强化宣传引导。遴选整治典型案例,以案释法、以案示警,做好政策解读和科普推广,营造共治氛围。

加强常态化监管。对禁用药露头就打,对限用农药落实专柜销售等闭环管理制度,对兽用处方药实行严格管理,经营企业必须凭处方销售,违规的依法从严处罚。

(据新华社)

院长话执行

持续改革创新 助推执行工作提质增效

□ 河南省封丘县人民法院党组书记、院长 宋克洋



执行工作直接关系到人民群众切身利益、社会和谐稳定与发展大局。当前,基层法院执行工作仍面临诸多新挑战、新要求,尤其是在面对新兴产业和新型商业模式引发的复杂执行案件时,部分执行干警在执行理念、研判能力和应对策略上尚有欠缺,案件执结的政治效果、法律效果与社会效果的统一性有待加强。涉环境资源案件执行的专业性强、周期长、监督难,异地修复、代履行等机制在实践中面临协作成本高、效果评估难等现实困境,执行实效有待提升。党委领导的综合治理执行难工作大格局在基层的落地落实仍有提升空间。针对“联而不动、动而乏力”的现象,需要从以下四方面持续推动执行工作提质增效。

强化政治引领,提升服务大局能力。紧密围绕中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略,建立健全执行专项服务保障机制。加强对相关类型案件的研判,制定精细化、差异化的执行策略,提升服务大局的精准度与有效性。持续完善“三统一”执行工作机制,统筹推进执行实施、管理、监督协同发力,齐心协力促进执行工作提质增效。

深化联动协作,构建高效治理体系。积极争取党委领导和支持,推动将执行难治理与联动机制建设纳入地方综治考评体系。压实各方责任,细化责任清单,推动联动机制从“有形覆盖”向“有效运行”转变。扩大“点对点”查控系统覆盖范围,彻底打破数据壁垒。建立健全诉前保全工作机制,引导当事人立案前及诉讼中及时采取财产保全措施。探索“预查度”等创新机制,从源头上优化执行资源配置。

创新司法机制,践行司法为民宗旨。优化执行权运行机制,推进案件分段分流和集约处理,强化终本案件管理并畅通恢复执行机制。持续细化善意文明执行理念,完善涉企案件经济影响评估,规范查封扣押措施,积极推行执行和解与分期履行。畅通涉民生案件绿色通道,强化案款管理、司法救助与执行公开,依托信息技术增强当事人参与感、获得感。探索推行人民法庭派驻执行机制,实现“简案快执、难案精执”。

锻造过硬队伍,打造专业职业铁军。围绕新形势下执行工作的新要求,锻造过硬队伍、打造职业铁军。一是强化执行干警的选拔、培养和使用;二是强化执行干警业务培训,重点提升其法律政策运用、风险防控、群众工作、信息化应用、突发事件处置等方面能力,打造专业化、职业化执行队伍;三是强化廉政建设,严格执行防止干预司法“三个规定”等铁规禁令,以“零容忍”态度严惩违法违纪行为;四是强化内部流程管控和外部监督,确保执行权在阳光下运行,努力打造一支信念坚定、敢于担当、清正廉洁的执行铁军。

基层法院执行工作事关法治权威与司法公信力,事关人民群众对公平正义的切身感受。必须始终坚持以人民为中心,坚持深化改革、优化机制、持续创新、强化保障,为谱写中国式现代化新篇章提供更加有力的司法服务和保障。

善意文明“加持”,“护商暖企”发力

“十五五”规划纲要明确提出“健全国家执行体制,有效解决‘执行难’问题”,并强调“持续推进营商环境改进提升,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。执行工作,是实现公平正义的“最后一公里”,也是优化营商环境的关键一环。辽宁法院坚持“护商”和“暖企”并重,不仅以“真金白银”兑现增强经营主体司法获得感,也坚持善意文明执行理念,帮助被执行企业纾困解难。

从“保函置换”保住企业现金流,到“互助互济”式和解帮停产企业复工,再到让困境企业重返赛道,辽宁法院践行“人人都是营商环境,案案关系营商环境”理念,助力法治护航营商环境行稳致远。

奋进“十五五” 发展看执行

一纸保函解“死扣” 资金“活水”不断流

大山深处的某基建项目施工现场,起重机长臂舒展,挖掘机轰鸣作响,满载施工耗材的重型卡车往来穿梭,一派繁忙。

然而,半年多前,承建这一重大项目的某道路工程公司因资金周转压力,拖欠某环保设备公司货款,被诉至辽宁省沈阳市沈河区人民法院,账户资金依原告诉前保全申请被冻结,经营举步维艰。

“我们不是不想还钱,真是因为资金紧张,再加上债务集中到期,实在无能为力。账户冻结,现金流断了,可能面临工程停工、工人工资停发的风险。”道路工程公司负责人愧疚地说。

得知道路工程公司的困境,沈河区法院执行局局长冯凯及其团队成员走进企业,翻账本、对资产、问状况,核实财产保全带来的影响。结果不仅如前所述,而且案件涉及的施工项目关乎区域道路交通发展,延误工期的话,损失难以估量。

一头是申请保全人亟待保障的合法权益,;另一头是企业生存和职工饭碗。道路工程公司在沈河区法院有多起案件,此前不少未能完全履行。“硬控”账户资金可能会把企业还债和发展的路线都拧成“死结”。

那有没有更为灵活的保全措施促成双赢呢?

冯凯及团队成员分别与双方当事人深入沟通,竭力寻找双方利益平衡点和解决路径。沟通中,道路工程公司主动提到,企业在四大国有银行之一有授信额度,可否由银行出具保函作为担保,解除账户冻结。

执行团队向银行方面核实确认,该企业确有相应授信额度,可以针对该案出具独立保函提供足额履约保障,如企业未能按期履行债务,银行将代为偿还。

“从没接触过金额这么大的银行保函,能不能兜得住?”对于道路工程公司提出的反担保方式,环保设备公司负责人起初确有疑虑。

为了打消申请保全人的顾虑,执行团队把银行保函置换担保方案的细节一项项展开在企业负责人面前,从明确的法律依据入手耐心释法说理,详细分析冻结账户反而导致债权兑现无望的现状,“从对方企业目前的经营状况来看,只要资金链不断,就能正常运转,施工项目按计划回款问题不大。银行出具保函,本身也是对企业资信能力和履约能力的背书及保障。”

取得申请保全人同意后,沈河区法院依法作出变更保全裁定,以银行保函置换查封措施,企业账户解封,资金恢复流动。从受理解封申请到完成全部解封流程,用时仅一周。

“如果没有这个方案,项目可能真就无法按进度完工,感谢法院帮我们渡过了难关。”道路工程公司负责人向沈河区法院赠送锦旗时激动地说。眼下,该公司资金压力得到缓解,工程正朝着竣工日期稳步推进。经过法院在保全阶段的调和,双方在互谅互信的基础上还达成了和解,分期还款按约定进展顺利。

2026年1月至6月,该公司在沈河区法院的17件案件中,已有12件以这种方式执行完毕,剩余5件正在推进中。

一次执行创新举措的大胆尝试,将“两难”扭转为“双赢”。冯凯说:“执行工作不仅要彰显力度,更要传递温度。要避免‘办一个案子、垮一个企业’,要让企业在履行法定义务的同时,还能活下去、发展好,这才是执行工作的应有之义。”

一笔“反向输血”款 碎石抵债促双赢

“最初是一筹莫展,被执行人没有流动资金,公司已经停产,账上一分钱没有,机器设备也因其他官司被轮候查封,案子眼看就要终本了。”回想起这件棘手的执行案,辽阳市中级人民法院执行法官沈玉婷记忆犹新。然而短短几个月后,申请执行人和被执行人却一同来到法院,送来了两面锦旗。

让两家企业同时解困的,正是辽阳法院探索推动的“申请执行人注资经营、被执行人成品抵债”的“互助互济”式和解思路。

某建筑外加剂厂向某矿业公司供应混凝土,被拖欠货款220余万元。案件进入执行程序后,沈玉婷发现,这家矿业公司因前期技术改造投资未达预期,已经停产,名下除了一个价值过亿的采矿权外,几乎没有可供执

行的财产。

“采矿权估值过亿,直接处置严重超标的,不符合比例原则。而且采矿权、机器设备这类核心资产一旦拍卖,企业就彻底‘死’了,100多名工人的饭碗也砸了。”沈玉婷说。

正当执行工作陷入僵局时,一个细节被沈玉婷敏锐地捕捉到:双方曾在2024年自行达成分期还款协议,约定过“以碎石抵债”,可惜后续矿业公司停产,难以持续履行。

经了解,矿业公司曾是省内行业龙头。作为上下游企业,建筑外加剂厂常年向矿业公司采购碎石,对产品质量和产能非常认可。

“我们矿山可采量巨大,有一条年产500万吨的砂石骨料生产线。最大的困难就是没有流动资金恢复生产。”矿业公司负责人无奈地说。

“被执行人说他们一直在四处找投资。我就想,既然申请执行人认可矿山的价值,也有产品需求,能不能由他来扮演‘投资人’的角色?”沈玉婷瞄准了被执行人履行能力和申请执行人受偿需求的契合点,提出让申请执行人“反向输血”,拿出资金帮助被执行人重启生产,再用成品碎石折抵全部债务及新增投入。

为推动这个想法落地,沈玉婷把两家公司喊到一起,算了笔经济账:“按现状,执行措施已经穷尽,没有更为直接、适宜执行的财产,清偿遥遥无期。但如果矿厂恢复生产,初步测算半年产出就够清偿债务、回本投资。生意场上的‘老朋友’,能不能再合作一把?”

经过多轮协商,建筑外加剂厂下定决心,不仅垫付了前期欠付的爆破费、材料费等数百万元,还持续注入资金保障工人工资和设备维修。双方达成了和解:约定每日保底产能和履约期限,生产出的碎石优先用于抵债。

沉寂多时的矿山,终于又响起了机器轰鸣声。碎石生产线重新转动,厂房里随处可见工人忙碌的身影。

再见双方当事人,沈玉婷收获的不仅有两面锦旗,更有履约顺利的好消息。

“自从他们派人驻场介入监管以来,资金使用和生产进度管理都更加科学,几个月下来,生产效率提高了,废品率也少了!”矿业公司负责人笑着说,两家企业已在探索下一步商务合作。

“善意文明执行,就是在企业命悬一线时,给它接上那口‘活气

儿’”。从“一筹莫展”到“机器轰鸣”,这座矿山重新活了过来。

一剂“执破衔接”方 特检“老兵”重返赛道

六月风和日丽,抚顺某工程公司厂区内生机盎然。厂房内机器轰鸣,理化实验室指示灯不停闪烁,一串串工业检测数据正实时生成。

“年初战略投资人与俄罗斯签下的国内最高压力注汽锅炉订单已顺利交付,3月份又签订了10年合作框架合同,这强劲的市场开拓能力,正为公司复工复产提供源源不断的订单支撑。”该工程公司负责人语气里透着久违的底气。

这久违的底气,源于一场“生死营救”。

该工程公司成立于2007年,是特种设备检验检测行业的“技术老兵”,手持持有A级无损检测资质等七项资质、独立探伤厂房及理化实验室,生产技术在行业内具有领先水平。然而,因资金链断裂,工程公司欠薪引发员工离职潮。2024年3月,生产经营全面停摆。随之而来的,是职工讨薪、债权人维权,债务规模突破千万元。

“执行立案36件,胜诉未执行84件”。

看着屏幕上的数字,抚顺市顺城区人民法院执行局副局长张志坚心头一紧——案件的被执行人,竟全部指向抚顺某工程公司,“短时间内案件集中涌入,绝非寻常”。

顺城区法院当即启动预警机制,对该工程公司展开穿透式调查。可结果并不乐观:虽然法院依法查封冻结了工程公司账户及财物,但因其主要资产探伤厂房没有独立土地使用权证、机器设备有无市价等情况,陷入“资产难变现、债务难清偿”的执行僵局。

“我们多次调整清偿方案,但因各方在清偿方式、比例及顺序上存在诉求冲突,尤其是3名工伤职工与其他职工权益之争难以调和,始终无法达成一致。”顺城区法院执行局局长王煜坦言若继续僵持,因“执行不能”导致的群体性风险将逐渐上升。

“继续执行最简单,但资产拍卖后将大幅贬值,实现债权几率渺茫,特有的七项资质等无形资产将失去重返市场的机会。”顺城区法院副院长冯艳坦言实在是“舍不得”,企业市场优势还很明显,只要引入资金“活水”,完全有希望“起死回生”。

顺城区法院一方面通过“线上查控+线下走访”,全面厘清公司资产,科学评估挽救价值;另一方面,耐心向债权人释法明理,对比“清算贬值”和“重整盘活”利弊,引导债权人主动申请“执转破”。

“衔接的关键在于打破壁垒、贯通机制。”顺城区法院民事审判庭副庭长何凌霄介绍,为确保工作实效,法院组建工作专班,积极争取地方党委、政府支持,制定专项工作方案,引入战略投资人,全力促推企业盘活。

“顺城区法院法治化、市场化的办案理念,叠加了抚顺某工程公司的技术底蕴和市场价值,让我们下定决心进场。”战略投资负责人表示,除投入重整资金1000余万元用于债务清偿外,还会在后续生产经营中优先安置原企业职工。

目前,已有157笔债权全部清偿,职工债权清偿率达100%,120余件案件和12家相关公司潜在纠纷一并化解。

如今,重整后的工程公司全面复工复产,28名职工重返管理、技术岗位,技术人才重返岗位,战略投资人多单涉外合作合同正式签署,成功融入国内国际“双循环”市场,实现了保障职工权益、推动地区产业升级、优化营商环境的多方共赢。

窗外,返岗职工的谈笑声朗朗入耳,正是司法“精准滴灌”让企业重获新生的最佳回法。

在法律的刚性框架内嵌入执行的善意——让现金流不断裂、让生产线不停转、让技术人才不流失,这既是“护商”的智慧,更是“暖企”的担当。从“保函置换”到“互助互济”,辽宁法院用一次次创新实践证明:好的执行,是在兑现胜诉权益的同时,给困境企业留一扇窗、续一口气、铺一条路。这扇窗,通往的是法治化营商环境的温度;这条路,通向的是全面振兴新突破的希望。

图①:辽宁省高级人民法院召开辽宁法院执行工作规范提升三年行动新闻发布会,通报相关情况,发布典型案例。

曹旭 摄

图②:辽阳中院执行法官研判案情。

周杨 摄

图③:朝阳市龙城区人民法院执行法官正在执行一起排除妨害案件。

王剑 摄

图④:抚顺市顺城区法院召开回访座谈会,与抚顺某工程公司相关负责人沟通企业破产重整进展及难点堵点。

李梦瑶 摄

