

全国法院援藏援疆工作推进会发言摘登

确保受援工作有力有序有效推进

西藏自治区高级人民法院党组书记、院长 次 登



30年来，西藏法院坚持从实际出发，紧盯短板弱项，积极拓宽思路举措，创新工作方法，确保了受援工作有力有序有效推进。一是积极主动对接。

17个援助省市高院和辖区法院对接受援需求，共同研究制定对口援助工作方案，开展“点对点”“订单式”精准援助。二是精准提出需求。聚焦审判执行、司法改革、数字法院建设等重点工

200余批次。受援法院前往援助法院交流学习160余批次1700余人次，挂职锻炼600余人次，实现了先进办案理念、管理经验等在雪域高原开花结果。四是做好服务保障。加强受援工作自治区级统筹，研究制定《关于贯彻落实〈最高人民法院关于进一步做好新时代对口援藏工作的意见〉的实施方案》等工作机制，成立受援工作领导小组，健全完善全区法院上下衔接、协调有序、高效运转的受援工作机制。五是科学规划项目资金。完成全国藏汉双语法官西藏培训基地、国家法官学院西藏分院林芝教学点、“六小温馨工程”等重点援藏项目，积极协调相关部门推动全区三级法院诉讼服务中心、中心乡镇人民法庭等国家重点投资项目落地实施。将援助资金90%以上用于基层，督促指导受援法院提升预算和绩效意识，明确援助资金性质和开支范围，确保把资金用在刀刃上、援在关键处。

支撑和服务中国式现代化的新疆实践

新疆维吾尔自治区高级人民法院党组书记 都红岩



我们十分感谢党中央的战略安排，衷心感谢最高人民法院党组的科学部署，非常感念对口支援省市法院的无私援助。完善对口援疆工作机制。新疆维吾尔自治区高级人民法院党组定期分析研究、找准找

实突出困难，制定落实对口援疆工作三年行动方案，主动争取北京、上海、河南等地支持，实现新疆14个地州市法院和铁路运输两级法院受援全覆盖，构建了制度化、常态化、精准化援助机制。拓宽人才智力援助渠道。立足新疆法院工作履职和队伍建设特点，统筹各受援法院精准列出人才需求清单，主动加强与援疆省市法院沟通对接，三年来，来自最高人民法院及19个援疆省市252名干部来疆工作，选派577名干警赴援疆省市跟班学习、集中培训；结合审判业务短板弱项和指导需求，创新开展专业法官短期“组团式”援助10批次，组织援疆专家人才开展跨地州巡回授课、案例指

导、化解积案等活动32场次、培训9200余人次，有力提升了新疆法院干警能力素质。统筹用好物质装备援助。坚持需求导向，多方争取援助资金1.6亿余元，有效改善了受援法院基础设施相对落后局面。特别是推动国家法官学院新疆分院建成运营，为新疆加强涉外法治建设、建设丝绸之路经济带核心区、打造向西开放桥头堡，搭建了广阔平台。扎实做好服务保障。坚持将援疆干部安排在重要岗位任实职、担实责，做实援疆干部关爱保障，召开援疆干部座谈会30余场次，定期开展南北疆干部交流互鉴。新疆法院将以此次会议为契机，聚焦公正与效率工作主题，抓牢提质增效工作主线，坚持从政治上看、从法治上办，做实为大局服务、为人民服务，以“如我在诉”的意识审理好每一件案件，以狠抓九分落实的韧劲进一步深化司法改革，扎实推进审判理念、审判体系、审判机制、审判管理现代化，更好支撑和服务中国式现代化的新疆实践。

助推维稳戡边能力不断提升

新疆维吾尔自治区高级人民法院生产建设兵团分院党组书记、院长 张永江



长期以来，最高人民法院、全国各支援法院用心用力推进援疆工作不断向纵深发展。通过巡回授课、专题辅导、联合办班、远程培训等方式，切实提高兵团法院干警司法能力。在组织部

门大力支持下，选派优秀干部到兵团法院挂职锻炼、帮助工作；兵团法院选派干警到支援法院参训学习、跟案锻炼。一是细化工作部署。兵团法院深入学习贯彻第三次中央新疆工作座谈会和第九次全国对口支援新疆工作会议精神等，从转变理念、主动作为、精选需求、确保实效等方面进行全面部署安排。二是压实工作责任。健全兵团法院系统上下衔接、协调有序的受援工作机制，紧盯兵团改革发展任务需要，聚焦制约兵团法院高质量发展的薄弱环节和突出问题，科学制定受援规划方案，做到精准务实高效，通过外部“输血”提升自我“造血”功能，促进兵团法院长

远发展。三是坚持人才为先。注重人才智力援疆，在职务等级上，为援疆干部授实职、压实责，为他们建功立业提供宽广平台；在安排使用上，针对每人业务特长，尽量做到“好钢用在刀刃上”；在生活保障上，努力提供周到细致的服务保障，让援疆干部安心工作、舒心生活。四是完善受援机制。健全交流互访、合作共建、通报反馈、评估问效等机制，规范援助资金和项目管理，做到统筹规划、分级负责、严格管理、追踪问效，并探索建立集中力量办大事的工作机制，最大限度发挥援助资金综合效益。

在最高人民法院有力指导和各支援法院鼎力支持下，近年来兵团法院发展思路更加清晰、工作机制日益完善、管理基础不断夯实，审判质效明显提升，广大干警拼搏争先的精气神显著向好，兵团法院服务大局、忠诚履职能力进一步增强。

以感恩之心抓好受援法院的建设和发展

青海省高级人民法院党组副书记、副院长 魏文超



自2020年以来，北京、天津、上海、江苏、浙江、山东六省市高级人民法院主要领导带队，多次赴青海受援法院实地考察、调研指导。真情的援助让我们深为感动。在智

力援建方面，制定人才交流计划，先后选派26名审判业务专家来青巡回授课，选派51名业务综合素质强的法官挂职或担任院长助理，向青海六州法院传授先进审判理念和丰富审判经验。在基建升级方面，六省市法院帮助新建办公大楼、改造办案场所、维修基础设施、建设数字法庭和法律书库等，极大改善了六州法院基础设施建设。在数字建设方面，帮助建成上下互联的专线通信、数据交换法院专网，完善信息查询系统、庭审同步录音录像系统等，六州法院网上办案、办公质效明显提升。难得的机遇让我们倍加珍惜。正是因为六省市法院在援助工作中的统筹

规划与精准施策，每一项援助措施都经过精心设计与细化落实，确保每一笔资金、每一批物资、每一位援青干部都能精准对接需求，有效促进了审判管理的优化、队伍素质的提升以及基础设施的完善。正是因为六省市法院秉持“全国法院一盘棋”的宏大视野与深厚情怀，对青海法院的发展慷慨解囊，鼎力相助，从审判大楼的拔地而起到富氧中心的温馨建立，从基础设施的全面改造到办案用车的及时捐赠，再到干警工作生活条件的显著改善，才有了青海六州法院在高质量发展道路上迈出的坚实步伐与崭新姿态。深厚的情谊让我们感恩奋进。六省市法院把受援地当做第二故乡，倾情支援，援受两地法院之间建立了深厚的情谊。我们倍加珍惜对口支援的政策机遇，以感恩之心守护好“中援水塔”；以感恩之心使用好援青资金、照顾好援青干部，延续好援青情谊；以感恩之心抓好主责主业，抓好法院各项建设和发展。

育才扶智激活力 相融共促谋发展

广东省高级人民法院党组书记、院长 张海波



聚焦边疆依法治理，传授实招实策。对受援法院实际需求进行“深度画像”，广东省高级人民法院制定《关于加强新时代对口智力援建工作方案》，根据受援法院要案审理、环境资源司法保护、数据技术

应用等需求“订单”，组织多批近百名审判业务专家、技术骨干组成讲师团“上门送课”；搭建线上专家库、案例库、对策库、数据库，作为处理疑难复杂案件的参谋渠道，深化各领域改革的论证机制和新技术应用的验证工具；赠送法律书籍刊物、电子数据资料，开放数字法院实验室等基础设施及庭审直播等资源，助力受援法院借助数据力量实现跨越发展。着眼人才第一资源，帮建育人平台。在广东省委支持及省援藏援疆前方指挥部协调下，先后投入资金全力支持西藏法院“新旧西藏司法制度对比展馆”和“维稳处突法官实训馆”、新疆法院“两基地一中心”（中国—上海合

作组织国家法官交流培训基地、国际司法协助研究基地、司法案例信息研究中心）等人才培训设施落地，以“硬件输血”带动“人才造血”。对口支援法院将受援法院干警纳入年度培训计划，邀请他们同堂培训、同题共答，帮助受援法院提升综合素质能力。

立足各方协同发展，带出精兵强将。坚持“对口法院所需”与“广东法院所能”结合，建立定期互派干部双向挂职交流制度，以结对子、交朋友、聊案子促推讲团结、护法治、强素质。2022年以来，在组织部门关心支持下，先后安排援疆两地多名法官到珠三角法院挂职锻炼，实施“导师带教”制度，由政治素质高、业务能力强的审判业务专家或资深法官“一对一”结对帮带。坚持把对口帮扶作为历练干部的重要平台，按照优中选优的原则选派多名珠三角地区法院的中层领导或业务骨干进藏赴疆挂职锻炼。

强化物质装备基础 提升援助质效

江苏省高级人民法院党组副书记、副院长 郑立新



一是高站位谋划援助方案。准确摸清需求，江苏省高级人民法院根据受援法院项目需求，每3年编制物质装备援助总体规划，逐年细化完善工作方案，明确援助资金规模、具体项目、实施要求。

定期召开援藏援疆工作领导小组会议，部署推进包括物质装备援助在内的各项援助工作，每年与受援法院会商，精准对接物质装备援助项目落地落实，确保有限资源援在关键处。二是多方面筹措援助资金。全省13家中院、109家基层法院全部参与资金筹措。在新疆高院“两基地一中心”、西藏高院“两馆”等重点项目建设中，连续两年率先完成援助任务。无锡、苏州、镇江等地中院主动与西藏拉萨、新疆吐鲁番等法院签订友好法院框架协议。三是分类型推进援助工程。根据援助项目类型和特点，分类实施援助项目，适度超前援建基础工程。组建“两

庭”建设专家库，按照“两庭”基础设施建设样板标准，与受援法院一道，研究论证、前瞻规划、分步推进审判法庭和诉讼用房建设。系统高效援建科技工程。主动对接受援法院信息化需求，共享江苏数字法院建设成果，助力建成西藏首个数字审委会、智慧警务中心。四是全过程跟踪援助项目，遵循援助工作规律，把阶段性安排与长效机制建设结合起来，推动援助工作走深走实。拧紧责任链条，建立援助项目管理责任制，对每个项目都明确责任领导、具体责任人和序时进度，定期跟踪项目推进情况，实现全链条闭环管理。接续接力推动，坚持一张蓝图绘到底，建立项目管理库，加强援助项目负责人动态管理，确保“人换项目不断”。加强考核激励，建立项目督查、考核奖惩等制度机制，每半年动态督查援助项目进度和质量，每年底进行评估验收，评出优质援助项目，示范带动物质装备援助质效整体提升。

落实支援责任 “一家人”共建“一张网”

浙江省高级人民法院党组副书记、常务副院长 张宏伟



一是强化政治担当，一体推进受援法院“一张网”试点工作。在做好自身试点工作的同时，统筹推进西藏、新疆、四川等受援法院“一张网”试点支援工作，每个地区安排一个专班4名成

员，协助分析业务，提供技术指导。一体加强人财物援助，重点用于数字化建设，以援建“一张网”做实对口支援。二是强化互动交流，共同树立现代数字化法院理念。今年浙江省高级人民法院领导4批次到西藏那曲、新疆阿克苏等地法院对口支援，工作专班通过现场指导、远程沟通等方式，介绍浙江法院解决同类问题的思路和举措，进一步强化了“一张网”建设“业务主导、共建共享”的共识。三是强化技术支援，共同提升“一张网”试点工作实战实效。坚持需求导向、问题导向、效果导向，先后6批次赴西藏、新疆等地开展一对一业务指

导。对受援法院提出的数据迁移、自建接入、地方特色等问题一一分析回应，帮助优化完善具体方案，既确保“一张网”建设统一标准，又兼顾地方法院特色功能和差异化需求。普及平台应用内置规则和流程设计，帮助受援法院优化工作制度，以数字化提升工作规范化。按照授权随事走、全程留痕原则，加强全程数智管控，全链条责任追溯，实现精准定位、清晰可视、方便管理、安全可靠。立足当地法院实务需求，做好系统应用个性化配置，提升干警获得感和满意度。四是强化人员培训，共同夯实数字法院建设的人才保障。常态化运用专家讲团、挂职锻炼、直播授课等方式，开展信息化专题培训，近3年累计培训对口法院2000余人次。授课中注重技术方案与业务规范相结合、技术与制度建设相结合、技术保障与管理提升相结合，较好地提升了受援法院干警的技术水平、业务素质和管理能力。

同心同力同行 谱写援藏实践新篇

辽宁省高级人民法院援藏干部 梁恩福



2022年7月，我来到西藏自治区那曲市中级人民法院挂职担任副院长，分管民事审判工作。同心同德筑牢政治忠诚。在严酷的自然环境里、艰苦的生活条件下，那曲

两级法院干警为了边疆的和谐稳定，数十年如一日坚守在海拔4500米甚至是5000米的地方。从他们身上，我深刻体会到“特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐、特别能团结、特别能奉献”的“老西藏精神”。在“老西藏精神”的感召下，我始终把援藏作为一次全面历练自我、锤炼党性的机会，做到缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦，在工作中不断增强责任感、使命感，提升能力、改进作风。同向同力彰显责任担当。我背靠曲曲市中级人民法院挂职担任副院长，分管民事审判工作。同心同德筑牢政治忠诚。在严酷的自然环境里、艰苦的生活条件下，那曲

“温馨工程”，协调专业人才到那曲法院现场指导信息化建设；查阅分析256件发改案件，形成专门的调研分析报告，实现了既发现问题又传授改进的方法；每月组织召开开民专会，研究疑难案件，以纪要形式总结审判经验，手把手做好“传帮带”。“古露经验”入选最高法院第六批新时代人民法庭建设案例，复曲“邻家法庭”成为全区法院先进集体。同向同力彰显责任担当。我背靠曲曲市中级人民法院挂职担任副院长，分管民事审判工作。同心同德筑牢政治忠诚。在严酷的自然环境里、艰苦的生活条件下，那曲

牢记使命担当 携手奋楫笃行

最高人民法院援疆干部 周 川



我现挂职担任新疆维吾尔自治区高级人民法院党组成员、副院长，分管刑事审判及司法警务工作。以凝心铸魂为本。一年多来，我始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

想为指引，学习贯彻习近平法治思想，为分管部门讲党课、与青年干警交流座谈，先后到库尔勒市接待信访“老户”，到昌吉市、伽师县开展调解工作，让党建引领有形有效。将获奖裁判文书经验分享纳入入党活动，以一起同课案的法律适用分歧为切口，引导全体审判人员对总体国家安全观进行再学习再思考，有效促进党建与业务深度融合。以实干担当为要。聚焦反恐维稳法治化常态化，主动创新思路方法，为依法公正审判提供有力保障。深入开展重点案件评查和问题案件复盘，将分析报告转化为业务培训内容，使“把脉问诊”与“对症下药”有效贯通。主持修订刑事案件裁

判文书样式、完善阅核把关机制，为审判工作高质量发展打牢基础。针对去年9月底时案件比、上诉案件移送时间等多项指标大幅劣于合理区间或全国均值的问题，以“制度落实、阅核通报、定期调度”为抓手，打出提质增效组合拳，取得显著成效。以身心融入为先。坚持冲锋在前，办理重大案件、重要工作，与庭领导、承办人一起找问题、谋思路、抠细节，并在并肩战斗中赢得信任与支持。先后赴14家分、中院和30余家基层法院调研座谈、帮扶指导，用“脚下泥”换来“心中底”。我珍惜在疆工作每一天，坚持非必要不回家；主动承担节假日驻庭值班任务；积极争取其他法院支持，帮助5批23名干警走出新疆交流学习。援疆，是一次双向奔赴。我用所会所能服务新疆法院所需，而新疆法院干警的坚韧勇敢也在引领我回炉淬火、百炼成钢。我将继续与新疆法院的同志们携手奋战，努力开创刑事审判和司法警务工作新局面。

筑牢忠诚根基 树牢为民情怀

山东省滨州市中级人民法院援青干部 程纪寒



我挂职担任青海省祁连县人民法院院长助理，收获了难能可贵的人生经验和感悟。加强党性锤炼，筑牢忠诚根基。我发挥桥梁纽带作用，以开展联合党

建活动为契机，邀请山东聊城中院、滨州中院赴青海门源法院、祁连法院、刚察法院、海晏法院开展交流活动，共同接受“两弹一星”精神的洗礼。不忘初心使命，树牢为民情怀。在高原，我们经历了缺氧、晒伤、睡眠困难等现实考验。但当地同事们“缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦、海拔高境界更高”的精神让我深受感动。带着初心使命，我主动到高山雪线上、到边远牧民家、到夏季牧场的帐篷里，为了送出一份文书、过付一份财产。我曾坚持着一直走到海拔3700米的雪线附近，为了做

好牧民草场划分。我跟随巡回审判的脚步，走遍了祁连县六个乡镇，指导办案的同时，积极宣传党的民族政策、援藏政策，不断铸牢中华民族共同体意识。认真履职尽责，勇于担当作为。我始终聚焦法院审判工作实务，认真履职尽责。针对当地近年来职务犯罪和建工类案件不断增加的新情况，我深入开展实地调研，与当地同事研讨交流，梳理出裁判要点，成为当地法官审理该类案件的重要参考。针对审判质效指标，我结合滨州中院民事案件中申请执行率问题的经验和祁连法院的实际情况，提出加强保全措施、调整特邀调解员奖惩机制等建议。积极打造“山海情·云端会”业务交流品牌，鲁青两地法官进行一对一线上业务交流41次，援青工作组开展线下集中驻点调研3次，得到了受援法院的高度认可和广泛欢迎。