人民法院報

邮发代号:1-174 2026年2月6日 星期五

中华人民共和国最高人民法院主管主办

总第10010期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194

PEOPLE`S COURT DAILY http://www.rmfyb.com

中老两党两国最高领导人共同宣布启动“中老友好年”

新华社北京2月5日电 2月5日，中共中央总书记、国家主席习近平复信老挝人民革命党中央总书记、国家主席通伦，共同宣布将2026年确定为“中老友好年”并启动系列庆祝活动。

习近平指出，中老两国是山水相连、世代友好的好邻居、好朋友，是志同道合、命运与共的好同志、好伙伴。近年来，双方以互利共赢谋发展，以团结协作迎挑战，在涉及彼此核心利益问题上坚定相互支持，为两国人民带来实实在在的福祉。我同通伦总书记、国家主席多次举行会晤，就深化中老命运共同体建设达成重要共识，为新形势下两党两国关系发展擘画蓝图。

习近平强调，一元复始，万象更新。中老关系正处于历史最好时期，迎来广阔发展前景。中方始终从战略高度和长远角度看待中老关系，愿同老方以庆祝中老建交65周年暨“中老友好年”为契机，赓续传统友谊，深化务实合作，加强战略协作，推动中老命运共同体建设走在国与国关系的前列，为促进地区和平稳定与发展繁荣作出更大贡献。

通伦在致习近平的新春贺信中表示，在习近平总书记、国家主席的亲自关心和引领下，老中传统友谊更加牢固，政治互信日益深化，全面战略合作成果丰硕。我将指导老方各部门与中方合作办好老中建交65周年暨“老中友好年”系列庆祝活动，打造高标准、高质量、高水平的老中命运共同体，持续推动两国关系及各领域务实合作在新时期迈向新高度，为构建人类命运共同体作出示范。

一场开在“家门口”的听证会

本报记者 **郑红军** 本报通讯员 **谭玉洁 纪晓静**

深冬，夕阳的余晖漫过窗棂，洒进山东省烟台市中级人民法院再审立案庭法官史殿美的办公室里。

史殿美手机收到了一条短信：你2024年主持的那起“上门听证”入选了“人民法院开展申诉信访听证十大典型案例”。

信息虽短，却让史殿美瞬间回忆起那个蝉鸣声声、果香氤氲的下午和那场开在村头田埂间的特殊听证会。

那是一桩2017年的土地租赁纠纷，经栖霞市人民法院与烟台中院审理，判决驳回了当事人小慕的诉讼请求。

虽经法官多次释法明理，但小慕对判决结果仍有不满，并于2024年3月向烟台中院提交申诉书。

面对这一僵局，接访法官史殿美打算通过听证化解该信访积案。

“纠纷因村事而起，最好也能在村情乡音中了结。”考虑到当事人老孙腿脚不便，为便利当事人，更为化解纠纷，史殿美决定将听证会开到村里去，开到纠纷发生的地方去。

2009年，小慕的父亲向同村老孙借款1000元后病逝，未能还款。当时小慕在外务工，母亲多病，家中田地无人照料。

经几位村民见证，其外祖父和姨夫将一亩地租给老孙抵债，字据上写明“政策不变，永远不变”。

老孙辛勤栽种，终经营成一片苹果园。年深日久，收成渐渐抵着旧账，租地关系也延续下来。直至小慕要求收回土地，双方纷争陡起，诉至法院。

史殿美记得清楚，2024年6月的一天，听证会设在双方居住的栖霞市官道镇八家府村。他任主持人，栖霞法院杨础人民法庭法官、官道镇政府工作人员、村干部及村中长辈担任听证员，原审承办法官也参加了听证。

小慕与老孙分坐两旁，不远处，便是那片已结出青果、郁郁葱葱的苹果园。

这场开在“家门口”的听证会，让所有陈述都回归到最初的情境中。

听证会开始，烟台两级法院的法官共同梳理案情。

小慕态度明确：“父辈的债我不认，外祖父和姨夫当年也无权处置我家的地。地是我的，他在上面种树本就不该。”

小慕不认可欠款，还要求老孙补交土地租赁费。老孙则忧心忡忡，拒绝还地：“我腿有伤，守了园子这么多年，生活全靠它。这地是当年抵债得来的，说好永久出租，怎能反悔？”

史殿美针对借款和村民见证的协议等事实，向双方及知情人询问。原审承办法官对借款事实、协议效力等问题进行释法说理。

之后，听证员说服劝和。镇政府工作人员小高先开口：“老孙腿脚不便，归还土地也是卸下负担，但苹果树是他的收入来源，归还的事要从长计议。”

村干部孙书记接过话头：“老孙因为事故腿受伤，生活困难，小慕父亲在世时双方也相处得不错，没必要为一亩地伤了和气。”

村中长辈孙大爷也劝说：“老兄弟，你的难处大伙清楚，可事总得了。你年纪大腿脚不便，往后果园的重活也干不动了。”

听证员的劝说，既有对困难的体谅，也有对现实的提醒。

史殿美仔细听完各方陈述，将话题引向未来：“今天咱们来，不只为论是非，更要往前看，找个能解开大家心结的办法。”他解释道，“法律规定租地最长不超过二十年，‘永远不变’的约定不能违背法律规定。现在地已租了十五年，老孙倾注心血也靠它生活；小慕想收地也在情理之中。”

“能不能这样，租赁合同再续五年，满二十年为止？五年后，老孙把地和树完好地还给小慕。这样，双方都能有个着落。”史殿美语气平和而恳切。

史殿美基于事实与法律的建议，让现场气氛缓和下来。

小慕沉默片刻，目光扫过众人，落在老孙受伤的腿和初现果实的园子上，他点头说：“既然都讲道理，那就按五年办。园子，你还要用心管好。”

老孙听到有五年的过渡期，焦虑明显舒缓，郑重承诺：“五年一到，地和树我一定完整归还。”

在史殿美和听证员劝说下，双方各退一步，签下五年之期的书面协议，小慕当场表示愿意撤回申诉。

⇨下转第二版

《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》公布

新华社北京2月5日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》，自2026年3月20日起施行。

为全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，落实党和国家机构改革精神，推进政府职能转变，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，着力提升行政法规系统性、整体性、协同性、时效性，国务院对涉及的行政法规进行了清理，决定对9部行政法规的部分条款予以修改，对2部行政法规予以废止。

修改《城市绿化条例》等行政法规，调整了已变更的机构名称和职责划转涉及的机构名称，更好地适应当前我国行政管理体制实践。

修改《风景名胜区条例》等行政法规，完善有关规划审批制度，与国家有关改革政策做好衔接。

修改《中华人民共和国河道管理条例》等行政法规，与新修订的《中华人民共和国行政复议法》等法律、行政法规的有关规定保持一致。

废止《乡镇煤矿管理条例》等行政法规，更好地适应当前改革发展实践需要以及有关领域工作实际。

最高法举行高质量办理代表建议典型案例新闻发布会

本报北京2月5日电 （记者 **渠丽华** 见习记者 **刘新源**）最高人民法院今天上午举行高质量办理代表建议典型案例新闻发布会（案例全文及答记者问见三、四版）。最高人民法院新闻发言人林文学，全国人大常委会代表工作委员会议案建议办理局局长李茅茅，全国人大代表、河南明正清真食品有限公司董事长李道峰，全国人大代表、北京信利律师事务所首席合伙人阎建国出席发布会。发布会上，林文学介绍了2025年最高人民法院代表建议办理情况。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是实现全过程人民民主的重要制度载体。人大代表提出对各方面工作的建议、批评和意见，是履职的重要方式和法定权利，也是反映民生民情的重要渠道。2025年，最高人民法院共办理十四届全国人大三次会议代表建议469件，较办理十四届全国人大二次会议代表建议361件增长29.9%，代表对最高人民法院建议办理和答复连续三年保持全部满意。 ⇨下转第二版

让公平正义以群众可感可知可及的方式实现

——访吉林省高级人民法院党组书记、院长徐家新

本报记者 **王洁瑜**

迎全国两会 展法院风采

高院院长访谈

2025年9月16日至18日，最高人民法院调研组深入吉林法院调研，指出吉林法院审判质效已经处于全国法院的第一方阵，并就进一步贯彻落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》提出工作要求。近日，围绕“跟上、适应、落实《意见》的部署要求，推动司法审判工作高质量发展”主题，吉林省高级人民法院党组书记、院长徐家新接受了记者的专访。

2025年6月5日，吉林高院党组书记、院长徐家新在通化市二道江区综治中心调研基层法院协同推进综治中心规范化建设情况。 **王天宇** 摄

记者：最高人民法院调研组强调，要把政治建设和业务建设融为一体，结合业务谈政治、从政治上看业务，吉林法院采取了哪些举措？

徐家新：近年来，吉林法院深刻把握人民法院政治机关属性，把习近平法治思想作为做好法院工作的“纲”和“魂”，严格落实党组“第一议题”、理论学习中心组学习和全员政治轮训制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署，时刻自觉用“十二个坚持”对照、检视工作，引导法院干警树立“穿透式思维”，看清案件背后的政治因素，真正把“从政治上看”的根本要求落脚到“从法治上办”，推动案件办理讲政治与讲法治有机统一。为深入学习贯彻《意见》，我们制定了贯彻落实《意见》的任务清单，确定84项重要任务，纳入督查工作重点，推动全省法院落实。同时坚持把严格执行重大事项请示报告制度作为一项重要政治纪律，做到重大事项、重大改革、重大敏感案件、重要司法政策及时请示报告，2025年吉林高院向上级机关请示报告工作213次。此外，把抓好党组主体责任落实作为坚持和加强党的绝对领导的重要抓手，梳理党组落实主体责任30项职责清单，并逐项落实，同时要求中基层法院党组对照落实，推动把坚持党的绝对领导从宏观要求转化为具体行动。

记者：做实定分止争是回应民生期待、提升群众司法获得感的重要体现，2025年，吉林法院围绕做实定分止争推出了许多务实举措，请谈谈相关情况。

徐家新：定分止争的成效，最终要以群众是否感受到公平正义来检验。为落实好“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标要求，吉林高院把“做实定分止争”作为工作中心，制定出台了《全流程实质性化解矛盾纠纷实施办法》，部署全省法院将前端化解、立案、审判、执行、信访等各环节作为全流程一体管理，坚持“前端要管后端事”，以“案件到我为止”的最后一道程序理念做实定分止争。工作中我们坚持“以一审为中心”，强化当庭宣判、判后释明、服判息诉工作，着力提高案件一审终结率，93.8%的案件在一审程序实现案结事了；针对劳动争议、物业服务、商品房预售、预付式消费等领域多发群体性纠纷，健全完善代表人诉讼制度和“示范性诉讼+批量化调解”工作机制，推动实现“精审一案、化解一片”，成功调处群体性类案25414件；制定全省法院院级领导接访工作规定，与领导包案、公开听证制度相衔接形成工作闭环，并推行初访案件首办责任制，强化信访案件实质化解。促推矛盾纠纷前端治理、多元化解方面，我们建立了“三个一批”工作机制，即依托综治中心分流化解一批、做实“总对总”委托调解一批、发挥“银发力量”法院自行调解一批，推深做实先行调解，同时依托府院联动，持续深化行政争议协调化解，落实行政机关“自我纠正”机制，巩固行政机关负责人出庭应诉成果，行政机关负责人出庭应诉率连续四年100%，“告官要见官”在全省已成常态，有力推动了行政争议实质化解。 ⇨下转第四版

扎扎实实办好每一件代表建议

本报评论员

一年之计在于春。2月5日，最高人民法院首次聚焦代表建议办理主题，召开新闻发布会，总结2025年最高人民法院代表建议办理情况，并发布7个高质量办理代表建议典型案例。2025年，最高人民法院共办理十四届全国人大三次会议代表建议469件，书面答复全国人大代表在三次会议期间审议人民法院工作报告时提出的意见建议4072条；办理全国人大代表在视察、调研活动中提出或通过来信等渠道反映的各方面意见建议247件，做到了件件有着落、事事有回音。

人大代表提出建议，是依法执行代表职务、反映人民群众意见的重要形式，承载着人民群众对美好生活的向往，凝聚着人民群众的智慧和力量。认真研究办理代表建议，是人民法院的法定职责，是尊重人民主体地位、支持代表依法履职的必然要求。人民法院必须深刻认识做好代表建议办理工作的重大意义，积极践行全过程人民民主，自觉接受人民监督，扎扎实实办好每一件代表建议。 ⇨下转第二版

稳预期强信心激活力

——人民法院规范涉企执法司法专项行动取得积极成效

本报记者 **渠丽华**

习近平总书记强调，法治是最好的营商环境。

2024年12月，中央经济工作会议作出“开展规范涉企执法专项行动”的重大决策部署。2025年，最高人民法院党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平经济思想、习近平法治思想，认真落实党中央决策部署，组织各级人民法院立足审判职能，扎实开展规范涉企执法司法专项行动。

2月4日，最高人民法院召开“规范涉企执法司法专项行动工作情况”新闻发布会。依法平等保护民营企业合法权益，促推行政机关严格规范公正文明执法，平衡“强化执行力度”与“保障企业生存发展”之间的关系……人民法院以司法之力稳预期、强信心、激活力。 ⇨下转第二版

集中打击 执行联动 规范办案

安徽多措并举提升执行质效

迎两会 交答卷

安徽法院看靓事

本报讯 （记者 **周瑞平**）“都怪我自作聪明，以为把钱转走就能逃避执行，没想到后果这么严重，真是悔不当初。”

近日，安徽省芜湖市湾沚区人民法院宣判一起拒不执行判决、裁定案。被告人王某因快速转移出售自有房产获得的382万元，使名下银行账户余额仅留3.71元，拒不支付生效判决要求支付的86万元欠款，当庭被判处有期徒刑十个月，宣告缓刑一年。

据介绍，针对被执行人规避执行、抗拒执行多发的现状，2025年10月，安徽省委政法委牵头，安徽省高级人民法院联合省人民检察院、省公安厅开展为期一年的集中打击拒执犯罪专项行动。省、市、县（区）均成立以党委常委、政法委书记为组长的工作专班统筹推进，公检法加强联动协作，在线索移送、侦查、起诉、审判等各阶段引导督促负有执行义务的人员及时纠正违法行为、主动履行义务，并联合向社会发布打击拒执犯罪行为公告，同时采取发布典型案例、组织被执行人旁听庭审等多种方式，促进自动履行生效判决。

专项行动开展以来，全省法院共向公安机关移送拒执犯罪线索564件，已立案侦查111件。2025年共有224名失信被执行人被追究刑事责任。

“像王某拒不执行的行为不仅严重侵害胜诉当事人的合法权益，更侵蚀着社会诚信的基石和司法公信力。”全国人大代表李杨表示，“安徽政法机关联合打击拒执犯罪，坚决维护法律尊严和胜诉当事人的合法权益，向社会传递生效法律文书必须得到履行的鲜明信号。”

同时，为解决人难找、财难寻、变现难等执行堵点问题，安徽高院推动将执行联动“一件事”纳入2025年数字安徽建设工作要点，会同省数据资源局、省公安厅、省自然资源厅等11家单位，推进被执行人不动产查封解封、股权冻结解冻、社保及税费信息核查等28项执行查控协作事项“一网协同”办理。执行办案人员通过“一张网”办案办公系统提交申请后，可以实现执行查控协作事项的“一次提交、全面覆盖、线上办结”，大幅提高执行办案效率。

⇨下转第二版

河南安阳法院将“判后答疑”升级为“全程约见”，寻求“把脉开方”最优解，推动司法便民之路迭代升级——

“法官有约”见证“双向奔赴”

本报记者 **刘熠博** 本报通讯员 **郭会平**

深入学习贯彻习近平法治思想

司法热点观察

1月29日，河南省林州市的温某在家中见到了前来回访的林州市人民法院党组书记、院长张静，温某感慨道：“6年的心结，解开了比啥都强。”

故事要从2025年6月6日讲起。当天正是安阳两级法院“法官有约”固定接待日，张静的手机上弹出了一条特殊的短信。发送人是温某，字里行间满是卸下重担的轻松：“张院长您好，郝法官、张律师他们掏心窝子的解释，让我总算明白了。谢谢‘法官有约’这个平台。”

这条百余字的短信，背后是一个横跨6年的信访积案化解的故事。

六年心结：从“信访路”到“掏心窝”

时间回溯到2019年冬天。温某作为一起金融借款合同纠纷案的担保人，法院判决他承担连带清偿责任。当工资卡被依法划扣的那一刻，他盯着银行短信，半天说不出话。

“凭啥？我就是签了个字，凭啥要承担连带责任？”这个巨大的问号，如同藤蔓般缠绕着他，让他寝食难安。

温某的妻子记得，从那天起，丈夫像变了个人，每天回家就关起门翻法律书，书页被翻得卷了边，手提包总塞得鼓鼓囊囊，起初是申诉书，后来渐渐换成了一沓沓信访材料，纸页边缘都磨得起了毛。

而这一跑，就是6年。

事情的转机，源于安阳法院2025年4月在全省法院首创的“法官有约”工作机制。2025年6月6日，在林州法院第一审判庭里，温某案件的主审法官郝俊杰特意邀请了当地金融律师张相州、执行法官王德周，与温某围桌而坐。四方交谈，气氛不像法庭，反倒像拉家常。

此次约见，精准体现了“法官有约”的核心优势：一是“固定时间、坐班接诊”的确定性，让当事人告别“找法官难”；二是“多方协同、把脉开方”的专业性，针对复杂症结集成化解力量。

“老温你看，这是当年的原始借款合同，白纸黑字写着连带担保责任……”郝俊杰指着材料，一条条耐心梳理。

张相州翻出银行贷款流程示意图，解释每一个程序都经过审核，证明银行当初贷款发放流程并无不妥，试图解开温某心中对贷款本身“合规性”的疑虑。

王德周则算了笔账：“老温，你跑这6年，路费、误工费不算，家里人也跟着操心。要是早点弄明白，钱早还上了，日子也能踏实点不是？”

郝俊杰随即讲道：“我们去你住的社区走访过，听说你的孩子非常优秀，邻居说你为了上访，孩子的事都顾不上操心。”

……

温某看着桌上的合同、案例，长长地叹了口气：“唉，我明白了。这些年，我总觉得你们是在‘应付’我，可今天你们连我邻居说的话都知道……是我钻牛角尖了。”他伸手端起那杯早已凉透的茶水，一饮而尽，“其实我早就想过算了，就是拉不下脸。现在你们这么一说，我心里踏实了。”

机制升级：从“时间错位”到“有约必达”

温某的故事，是安阳法院“法官有约”工作机制推行以来，众多“双向奔赴”中的一个缩影。

为便利群众与法官的沟通，早在2023年，安阳法院就通过推行“判后答疑”制度，提高人民群众的司法获得感和满意度。

⇨下转第四版