

司法访谈
中级法院院长访谈

安徽省芜湖市中级人民法院院长钱明树：

向“新”而行 司法助力打造活力之城

本报记者 周瑞平 本报通讯员 叶起胜 黄梦媛

在长三角一体化发展浪潮中，江城芜湖，这座创新活力迸发的城市，正以昂扬姿态迈向高质量发展新征程。2024年10月17日至18日，习近平总书记在安徽考察时强调，要全面贯彻新发展理念，发挥多重国家发展战略叠加优势，在打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高地、经济社会发展全面绿色转型区上持续发力，在深度融入新发展格局、推动高质量发展、全面建设美好安徽上取得新的更大进展，奋力谱写中国式现代化安徽篇章。2024年，芜湖市GDP突破5000亿元大关，成为安徽首个非省会“五千亿城市”。这份亮眼的成绩单，离不开高质量的司法服务和保障。面对新时代新征程，安徽省芜湖市两级法院如何找准司法定位，精准护航，助力芜湖打造创新之城、汽车之城、智算之城、枢纽之城、欢乐之城、幸福之城？本期司法访谈，我们邀请到安徽省芜湖市中级人民法院院长钱明树，与我们一起分享他们服务大局的生动实践。

记者：当前，芜湖正全力打造“六个之城”，加快建设省域副中心城市。请问法院在服务保障全市发展大局中的总体工作思路是什么？又是如何贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的？

钱明树：芜湖市两级法院始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，深入落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，紧紧围绕安徽省委“三地一区”战略定位和芜湖市委“六个之城”建设目标，将司法工作深度融入经济社会发展全局，以“四个坚持”努力为芜湖高质量发展提供更加有力的司法服务和保障。

一是坚持政治引领，把党的绝对领导贯穿审判执行工作全过程、各方面。我们扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，纵深推进“践行八项规定精神 强化政法履职担当”专项整治，推动中央八项规定精神在芜湖法院落地生根。严格落实《中国共产党政法工作条例》，2024年以来主动向市委、市委政法委请示报告重大敏感案件、涉诉信访等重点工作的30余次，以党的领导责任压实司法审判责任。

二是坚持服务大局，自觉将法院工作置于全市发展格局中谋划推进。出台《关于服务和保障新质生产力发展的意见》等司法文件，构建“立审执破”全链条保障机制。特别是围绕市委提出的“产业+科创”发展路径，制定了28项司法行为正负面清单，落实20项司法服务保障，努力实现司法保障精准化、体系化。

三是坚持司法为民，始终践行以人民为中心的发展思想。树牢“如我在诉”意识，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。2025年1月至10月，全市法院受理案件125360件，办结100812件，其中芜湖市中级人民法院受理案件6914件，办结5590件。全市法院设有区间参考值的7项审判质效指标全部优于或处于合理区间，司

法公信力得到进一步提升。

四是坚持改革创新，以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化。我们深化府院联动机制建设，推进数字法院改革，加强跨域司法协作，着力破解影响司法公正和制约司法能力的深层次问题。依法惩治恶意抢注商标、恶意诉讼等行为，出台《关于审理预重整案件的工作指引》，上线运行全省首家破产重整投融资平台，推动6家企业脱困重生。其中，芜湖法院协商选定破产管理人、开通过涉企诉讼绿色通道的工作做法，被安徽省创建一流营商环境工作领导小组办公室评为全省首批复制推广营商环境改革创新试点举措。

记者：围绕“创新之城”“智算之城”建设，芜湖法院在服务新质生产力发展方面有哪些创新举措？请结合知识产权保护和数字经济司法保障谈一谈。

钱明树：创新是芜湖最鲜明的基因，智算是芜湖未来的最大增量。在最新发布的2024国家创新型城市排名中，芜湖居全国地级市第22位，比上年上升四位；在同时发布的全国城市创新能力百强榜中，芜湖位列第26位，较上年再进四位。今后我们将继续把服务新质生产力作为司法工作的重中之重。

一是构建严格知识产权司法保护体系。我们在全省率先成立了知识产权司法保护法官办公室，驻点芜湖鸠兹科创湾等18个园区，实现司法服务与创新主体的“零距离”对接。2025年以来，全市法院审结各类知识产权案件808件，依法适用知识产权侵权惩罚性赔偿制度，切实让“真创新”受到“真保护”。例如，在汪某某侵犯芜湖某汽车公司商业秘密案中，被告人汪某某曾在公司担任智能车技术中心设计师，为提升新公司的竞争力，窃取原公司包含某型号汽车开关系统技术图纸在内的数据资料，法院经审理依法判处其有期徒刑六个月，并处罚金三万元。该案入选“两高”知识产权刑事保护典型案例。

二是创新知识产权协同保护机制。我们联合芜湖市检察院、市市场监督管理局共同



聘任30名知识产权保护技术调查官，促进法治思维与技术思维有效融合，同时携手华东政法大学共建知识产权研究与实践基地，实现理论与实践的深度融合。

三是强化新兴领域司法保障。我们围绕低空经济这一新的经济增长点，突出前端治理，完善机制保障，推动解决难题，精准服务航空企业。针对芜湖航空产业园聚集近200家产业链企业的发展态势，芜湖市湾沚区人民法院主动靠前服务，自2016年以来，园区企业所涉案件中只有88件进入诉讼程序，经法院精心调解，有一半案件达成调解协议或撤诉。为托举芜湖飞得更高，2023年以来诉前化解低空经济纠纷70件，办结涉航空领域案件62件，其中诉讼案件调撤率达66.7%。巧用“活封”措施支持13家航企在突破“卡脖子”技术关键期渡过难关，其中为某航企释放现金流2900万元，助力企业研发某航空重油活塞发动机。

四是加强数字经济司法保障。作为“东数西算”长三角枢纽的核心引擎，芜湖数据中心集群总投资约2800亿元、集聚重点项目15个，描摹出“未来已来、将至已至”的“智算之城”图景。

记者：汽车产业是安徽省的“首位产业”，作为“汽车之城”，芜湖汽车产业特别是新能源汽车发展迅猛。请问法院在服务保障首位产业发展方面形成了哪些特色机制？

钱明树：汽车产业是芜湖最亮丽的名片。近年来，我们紧紧围绕市委、市政府关于打造具有国际竞争力的新能源汽车产业集群的部署要求，聚焦“整车一零部件一后市场”全链条，将服务和保障汽车产业高质量发展纳入立审执全流程工作中，打造立体化司法保障体系。

一是以“专班+清单”形式统筹协调推

进。芜湖中院党组研究制订了服务首位产业司法保障配套举措。建立企业司法需求快速响应和涉企案件经济影响评估机制，指导基层法院成立工作专班，构建“一把手领衔+专业团队攻坚”服务机制。2023年以来，全市法院办结涉首位产业案件56011件，执行到位15.43亿元，切实为企业发展提供有力司法支撑。

二是以“问需+破题”形式搭建沟通桥梁。我本人多次带队上门走访调研，前往本地汽车集团开展现场办公活动，对企业需求逐项梳理、逐项研判、推动解决。常态化组织法官深入本地90余家汽车企业及其相关配套产业开展法治体检，作出风险提示，防治经营风险。

三是以“快立+快调”形式缩减诉讼成本。我们开通涉企绿色通道，在诉讼服务大厅设立专门窗口，提供法律咨询、案件查询、材料收转等“一窗通办”服务。推广应用“两状”示范文本，让企业看得明白、用得方便。

四是以“速裁+精审”形式提升审判质效。积极回应汽车企业销售过程中的司法需求，完善金融巡回法庭审判机制，通过调配专业审判人员、招聘法官助理，充实审判力量。截至目前办理涉企金融案件2.8万余件，标的额约28.5亿元。

五是以“强制+柔性”形式保障执行效果。聚焦金融、拖欠民营企业账款等涉汽车产业重点案件，常态化开展专项执行行动28次，执结案件2.22万余件，帮助261家企业追回资金约5.57亿元。

记者：“枢纽之城”“欢乐之城”和“幸福之城”聚焦民生福祉和城市品质提升，请问法院在司法为民、提升群众获得感方面有哪些暖心举措和创新实践？

钱明树：欢乐是芜湖的标识，幸福是芜湖

的追求。我们始终把司法为民作为工作的出发点和落脚点，努力让司法有温度、有力量。2025年1月至10月，全市法院审结涉住房、医疗、教育等民生案件8061件，用公正裁判守护民生底线。

一是护航融通层级提升。芜湖作为全国物流枢纽，具备良好的交通条件和产业基础。近年来，芜湖法院积极妥善化解物流、交通等领域纠纷，综合运用委托执行、网络拍卖等措施服务保障重大交通项目建设，帮助规范招标投标、工程建设等环节，确保项目依法有序推进，为芜湖加快构建“空铁水公”多式联运现代物流体系贡献法治力量。

二是全力维护社会稳定。我们聚焦群众关切，依法守护“钱袋子”安全，持续加大打击整治养老诈骗、非法集资诈骗等涉众型经济犯罪力度。

三是用心办好民生案件。我们坚持“小案不小办”，2025年以来，审结婚姻家庭、继承、赡养、抚养等案件3321件。深入推进劳动人事争议协商协调机制建设，妥善化解劳动争议1514起。坚决打好蓝天碧水净土保卫战，审结各类环境资源案件42件，芜湖中院与繁昌区人民法院等在长江板子矶共建长江生态环境司法保护基地，为美丽芜湖建设增绿添彩。

四是推进信访工作法治化。我们坚持把预防、受理、办理等各项要求落到实处，紧盯重点信访事项，落实落细“领导挂帅+专班推进+挂图作战”工作机制，全力推进“一案一策”精准化解，切实解决群众急难愁盼问题。

记者：面向未来，芜湖法院在持续赋能“六个之城”建设方面有哪些新谋划和重点任务？

钱明树：站在新的历史起点上，芜湖法院将深入学习贯彻习近平法治思想，贯彻落实党的二十届四中全会精神，紧紧围绕市委“六个之城”建设部署，重点推进四方面工作：

一是深化司法体制改革，提升审判体系现代化水平。认真对照最高人民法院关于深化司法体制改革的实施方案，推进相关改革任务落地落实。发挥基层法院首创精神，按照上级法院改革试点部署要求，结合本地实际，在法律政策框架内持续开拓创新、锐意进取，总结推广可复制、可借鉴、可推广的实践经验。

二是服务新质生产力发展，助力创新驱动发展战略。完善知识产权“三合一”审判机制，加大对关键核心技术、新兴产业和商业秘密的司法保护力度，服务科技自立自强。针对芜湖“东数西算”集群、航空产业园等重大创新平台，持续聚焦科创企业核心需求，不断优化司法服务保障，为新质生产力发展注入法治动能。

三是强化民生司法保障，推进社会治理现代化。继续创建更多“枫桥式人民法庭”，推动矛盾纠纷源头预防、就地化解。针对群众反映强烈的“执行难”问题，优化执行流程，强化节点管控，推动执行规范化水平持续提升。

四是锻造过硬法院铁军，夯实司法事业根基。我们将坚持强化党建引领，聚焦青年干警培养，落实轮岗交流、挂职锻炼等培养机制，科学分层、精准培育，优化成长空间，推动干警素质能力不断提升。

➡上接第一版

2015年起，浙江省舟山市某食品公司因经营不善停业，对外纠纷众多，案涉金额将近2000万元。因种种原因，案件执行陷入僵局，不得不终结本次执行程序。

2023年，舟山法院开展“终本清仓”专项行动，全市4个县（区）党委分别成立以县委书记任组长的工作领导小组。在“县委书记抓总、乡镇书记领办、村社书记具体办”的三级协助执行工作体系下，舟山市某食品公司系列执行案件作为第一批涉企、涉众、涉重大风险防控案件，得以顺利出清138件陈年积案。

舟山法院是全国法院致力于兑现胜诉人合法权益、化解基层社会矛盾和风险的一个缩影。“十四五”期间，人民法院以“终本清仓”和“执破衔接”聚焦执办案，同步清存量、化增量，并联合多部门开展重点案件攻坚——

盘活“沉睡”案件，优化市场资源。最高法部署开展终本案件“清淤”专项行动，针对性开展“七个一批”清理行动，为终本案件“瘦身”“减负”。2024年以来，去除了845.76万件终本案件包袱，20%左右的终本案件有效出清。

完善执行程序与破产程序衔接机制。全国法院坚持聚焦关键环节，稳步推进，2024年受理破产案件3.12万件。最高法对涉终本案件数超过100件的3616家企业进行“清单指导”，妥善处理好一批“僵而不死”的案件，充分释放市场资源。

执行工作一头连着法律权威和公平正义，一头连着经济社会发展大局。五年来，人民法院锚定推动实现国家治理体系和治理能力现代化的目标，以真抓实干的作风高举执行利剑，打通公平正义的“最后一公里”——

落实国家根治欠薪专项活动要求。人民法院组织开展涉农民工工资和其他涉民生案件专项执行活动，聚焦人民群众急难愁盼，以司法力度传递民生温度，让公平正义直达民心。

加强打击拒执犯罪长效机制建设。最高法联合最高检发布《关于办理拒不执行判决、裁定刑事案件适用法律若干问题的解释》，联合最高检、公安部联合发布《关于办理拒不执行判决、裁定刑事案件若干问题的意见》，强化部门协同联动，共同打击拒

奋楫笃行出实效 破浪扬帆启新篇

执犯罪。

……

一条稳健的上扬线，勾勒出执行工作极不平凡的五年：2021年至2024年，全国法院执行到位金额分别为1.94万亿元、2.00万亿元、2.26万亿元、2.34万亿元；预计2025年将继续突破2万亿元大关。

五年来，关乎当事人切身利益的矛盾纠纷在执行程序中“尘埃落定”。尤为值得关注的是，2024年在全国法院案件数量仍保持增长的情况下，执行案件数量却出现下降拐点。

“2024年，反映当事人胜诉权益实现程度的执行完毕率和执行到位率分别达到40.13%、54.29%。预计2025年将延续此趋势，继续保持高位运行。我们将不断推动执行工作实现质量变革、效率变革、动力变革，让人民群众对司法公正的获得感不断增强。”最高法执行局负责人信心十足。

改革破壁、刚柔并济，塑造执行工作新生态

扫除“终本”阴云，不仅需要雷霆手段，更离不开改革的魄力与智慧。

2024年1月28日，一份4.4亿元的和解协议，标志着新中国成立以来执行标的最大的知识产权案件“蜜胶”执行案以及相关诉讼和执行案件得到“一揽子”解决。

为了啃下“硬骨头”，最高法统一指挥、统一协调、统一部署，三地多家法院共同参战、协同推进，仅用不到50天，即促成双方当事人达成和解。

为破除地方保护主义、法院“懒执”“怠执”、法院执行能力不足、异地执行难等“梗阻”性难题，2023年10月以来，最高法在部分地区开展交叉执行试点工作并带头赴地方督办案件，“沉睡”的民诉法第二百三十七条自此被“唤醒”。2024年1月起，全国法院交叉执行工作全面启动，“鲶鱼效应”充分有效发挥，实现了更加实质的审执分离。

交叉执行工作开展以来，全国法院共交叉执行案件41.79万件，取得实质性进展化解18.43万件，有效化解一大批人民群众急难愁

盼的重案、难案、“骨头案”。最高法下发6期全国通报，通过强化追责问责，有效防止权力、关系、人情等不当干扰，倒逼执行生态改善。

人民法院执行工作，一面是“铁面”与“利刃”，一面也有善意与温情。

“法官，再宽限我们几个月，新的融资协议已经草签了！”2024年7月，面临多起生效判决执行压力的上海某汽车有限公司向上海市长宁区人民法院申请宽限，称其融资已至关键阶段。

经实地调查核实，法院认定这是一家具备发展潜力的高新技术企业，遂暂缓失信惩戒，转而灵活运用执行担保、限制法定代表人出境等执行措施。2025年3月底，上海某汽车有限公司顺利获得融资后，主动履行了执行款，其他多起执行案件也顺利执行完毕。

“信用惩戒与修复，既打击失信被执行人、维护胜诉债权人合法权益，也包括体现为民情怀，兼顾被执行人的生存权和发展权，努力实现政治效果、法律效果与社会效果的有机统一。”关于人民法院信用惩戒与修复制度，最高法执行局负责人如是解释。

“十四五”时期，人民法院执行工作实现对失信被执行人的101项联合惩戒措施，截至2025年10月，累计有1805万被执行人（次）迫于信用惩戒压力自觉主动履行法律义务。与此同时，最高法立足服务经济社会发展大局，指导全国法院扎实开展“失信”与“失能”分类管理相关工作，在严厉打击严重失信行为的同时，为确保无财产可供执行的“失能”人员纾困解绑，帮助“诚实而不幸”的被执行人走出债务困局，回归正常生活。

一组数据，充分彰显刚柔并济、标本兼治的工作成效——

2023、2024年，全国法院新纳失信名单人数为320.7万人次、245.7万人次，分别同比下降3.05%、23.38%。2025年1月至9月，全国法院新纳失信名单167.2万人次，同比下降2.45%，新纳失信名单人数连续6个季度下降。

2023、2024年，全国法院信用修复人

数为208.33万人次、282.1万人次，分别同比上升15.90%、35.41%。2025年1月至9月，197万人次通过信用修复回归市场，信用修复人次连续6个季度超过新纳失信名单人次，助推有发展潜能的市场主体“造血再生”。

科技赋能、铁军筑基，擘画执行工作现代化新图景

2025年6月11日，中国社会科学院法学研究所发布2025年《法治蓝皮书·中国法院信息化发展报告》，客观评估全国法院信息化建设进展情况，吸引了公众目光。

报告指出，2024年，最高法及各地法院着力依靠信息化建设，提升了执行能力和执行效率。

而整个“十四五”时期，该报告都对人民法院执行工作信息化建设予以了充分肯定。

狭路相逢勇者胜，“智”者亦胜。五年来，人民法院执行工作以技术革新引领模式变革，破解长期困扰执行工作的痛点堵点，在全条线实现从传统人力密集型向现代智能集约型的深刻转变——

网络查控推动解决“查人找物难”，实现与中国人民银行等18家单位、3980家银行业金融机构联网，支持查询被执行人在全国范围内18类31项财产信息。

网络拍卖的拍卖成交率、溢价率成倍增长，流拍率、降价率、拍卖成本明显下降，有效遏制了过去拍卖环节常见的围标串标、暗箱操作、权力寻租等问题，投诉率低于万分之一，有力推动解决“财产变现难”。

通过“一案一账号”管理执行案款，解决案款与案件不对上、发不出等问题，助推执行案款发放及时高效。同时，狠抓案款拖延发放问题，最高法部署开展执行案款“两清理、两核查”专项行动，2024年实现全国法院未经审批超15个工作日未发放案款动态清零。

为实现执行流程更加清晰透明，最高法建成执行案件流程信息管理系统和执行指挥管理平台，对案件办理全程留痕、实时跟踪。通过中国执行信息公开网，案件办理节点信息及向当事

人推送、向全社会公开，接受监督。

执行指挥中心是法院执行体系的“最强大脑”与“指挥中枢”，通过一体化调度，实现执行力量的精准出击与高效协同。

五年来，全国法院执行指挥中心累计开展调度18万余场次，覆盖交叉执行、现场执行、跨域执行、联动执行及案件监督、指导会商等指挥调度工作。其中，最高法执行指挥中心依职权对执行条线累计开展调度4016场次，干警紧急呼叫执行指挥中心协助任务达3.72万场次，形成了执行条线“纵向逐级传导、横向跨院协同、一竿子插到底直接精准调度到人”的管理工作格局。

2023年12月，随着中宣部追授云南省沧源佤族自治县人民法院执行局原局长鲍卫忠同志“时代楷模”荣誉称号，这位现实中的“江三木罗”的事迹传遍大江南北。

鲍卫忠扎根边疆基层法院工作24年，奋斗在执办案案、服务群众最前沿，以人心换人心，始终坚持“结案不是最终目的，想尽一切办法解决当事人的愁事和难事才是根本”的为民初心，书写了不平凡的一生。

切实解决执行难，归根结底在于建设一支高素质的执行队伍。

“十四五”期间，全国法院执行条线涌现出一批表现突出的集体和个人，他们是新时代人民法院执行工作中成长起来的优秀代表，是有铁一般理想信念、铁一般责任担当、铁一般过硬本领、铁一般纪律作风的执行铁军。他们以担当诠释忠诚，用实干践行使命，在破解执行难的征途中留下了坚实的足迹。

为鼓舞干劲、激励队伍，大力弘扬忠诚履职、担当作为的优良司法作风，最高法近日决定对北京市高级人民法院执行局等50个集体、张芳等100名个人予以通报表扬，希望受到表扬的集体和个人珍惜荣誉、再接再厉，在今后的工作中不断开拓新局面、创造新业绩。

法律的生命力在于执行。“十五五”规划建议明确指出，要健全国家执行体制，有效解决“执行难”问题。

难解，并不意味着无解。道阻且长，行则将至。

站在新的起点上，人民法院将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，破难题、闯难关，以更加高质质的执行工作成效回应人民期待，为基本实现社会主义现代化，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面贡献执行新力量。