人民法院报

邮发代号:1-174 2025年8月7日 星期四

中华人民共和国最高人民法院主管主办

总第9835期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194

PEOPLE`S COURT DAILY http://www.rmfyb.com

中办国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》

新华社北京8月6日电 中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾，必须下大力气坚决纠治。基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，不能被形式主义、官僚主义束缚手脚。制定《若干规定》，深入贯彻党的二十届三中全会精神，健全为基层减负长效机制，对于持续深化拓展整治形式主义为基层减负具有重要意义。

通知要求，各地区各部门要严格执行《若干规定》，统筹为基层减负和赋能，切实把基层从形式主义、官僚主义束缚中解脱出来，引导广大党员、干部积极担当作为，有更多精力抓落实。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制要定期督促检查，中央和国家机关各部门、各省级党委和政府在安排部署工作时要实事求是，党委（党组）要履行好主体责任，各级纪检监察机关要强化监督执行，确保《若干规定》落到实处。

《若干规定》全文如下。

整治形式主义为基层减负若干规定

（2024年7月30日中共中央政治局会议审议批准

2024年8月6日中共中央办公厅、国务院办公厅发布）

为了深化拓展整治形式主义为基层减负，健全为基层减负长效机制，引导广大党员、干部树立和践行正确政绩观，积极担当作为，有更多精力抓落实，制定如下规定。

⇨下转第三版

“携手开创这个星球更加美好的未来”

——习近平主席引领中国特色大国外交在世界变局中展现时代担当

新华社记者

世界之变、时代之变、历史之变的大潮奔涌而来，人类再次行进至历史的十字路口。

“面对加速演进的世界百年变局和变乱交织的国际形势，各国比以往任何时候都更加需要团结合作，以宽广胸襟超越隔阂冲突，以博大情怀关照人类命运。”

2025年7月25日，北京人民大会堂北京厅，面对16位来自各大洲的外国新任驻华大使和上海合作组织秘书长，习近平主席的讲话掷地有声。

年初以来，习近平主席引领中国特色大国外交劈波斩浪、勇毅前行，同国际社会一切进步力量一道，有力推动百年变局朝着有利于人类发展进步的方向演进。

小船孤篷经不起惊涛骇浪，同舟共济方能行稳致远。习近平主席以大党大国领袖和世界级领袖的博大天下情怀，面向各国发出诚挚倡议——

“做友好合作的践行者、文明互鉴的推动者、人类命运共同体的构建者，携手开创这个星球更加美好的未来。”

（一）历史的传承——“深刻把握人类发展历史规律，在对历史的深入思考中汲取智慧、走向未来”

2025年仲夏时节，第二届中国—中亚峰会在哈萨克斯坦隆重举行。从2023年的西安到2025年的阿斯塔纳，习近平主席同中亚五国元首又一次聚首。

回溯中国同中亚国家交往的历史，习近平主席感慨系之：“我们的合作根植于两千多年的友好往来，巩固于建交30多年的团结互信，发展于新时代以来的开放共赢。”

2100多年前，中国汉代使者张骞自长安出发，出使西域，打开了中国同中亚友好交往的大门。千百年来，中国同中亚各族人民一道推动了丝绸之路的兴起和繁荣，为世界文明交流交融、丰富发展作出了历史性贡献。

一条联结中国同中亚绵延千年的友谊合作之路，在新的时代写就文明交融的壮丽新篇。

“在长期实践中，我们探索形成了‘互尊、互信、互利、互助，以高质量发展推进共同现代化’的‘中国—中亚精神’。”习近平主席深刻阐释“中国—中亚精神”的丰富内涵，揭示中国同中亚携手合作的时代意义。

大国外交，在文明传承中汲取前行智慧，于历史奔流中锚定时代航标。

“丝绸之路精神”“中国—中亚精神”“中法建交精神”“中非友好合作精神”“上海精神”“金砖精神”……中国外交倡导和践行的每一种精神，都蕴含着关照现实的深邃思索，融汇为贯古通今的时代表达。

今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年。5月，应俄罗斯总统普京之邀，习近平主席对俄罗斯进行国事访问并出席纪念苏联伟大卫国战争胜利80周年庆典。

“人类应永远铭记第二次世界大战悲剧及其原因和教训，尽一切努力阻止类似悲剧重演。”莫斯科明媚的春光里，习近平主席同普京总统签署并发表联合声明，发出铭记历史、珍视和平、维护国际公平正义的时代强音。

红场阅兵，习近平主席同普京总统在主观礼台并肩而坐。当中国人民解放军仪仗司礼大队方队昂首走过，习近平主席起身致意。人们的目光注视着行进的队列，思绪穿越时空。

80年前，中俄两国同全世界进步力量一道，付出巨大民族牺牲，赢得世界反法西斯战争胜利，奠定战后国际秩序的基石。80年后的今天，人类文明再次来到关键当口，时代呼唤新的使命和担当。

今年9月，中国将隆重举行纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年活动。习近平主席将同国际友人相聚北京，向世界发出铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来的鲜明信号。

历史是现实的源泉，凸显着大国外交的文明底色。亲仁善邻、协和万邦是中华文明一贯的处世之道。

2025年4月，新中国历史上首次中央周边工作会议在北京召开。同月，习近平主席出访东南亚三国。

从河内到吉隆坡再到金边，从机场到驻地再到国事活动现场……当地民众自发热情欢迎中国领导人来访的盛大热烈场面，展现着传统友好，承载着现实的心声，传递着未来的呼唤。

从“中国唐代，真腊王室成员到访中国长安”，到“600多年前，中国明代航海家郑和7次远洋航海中5次到访马六甲”，再到“越中情谊深、同志加兄弟”……中国同周边国家的友好交往，承载着深厚的历史文明积淀，生动体现了中国周边外交睦邻、安邻、富邻、亲诚惠容、命运与共的理念方针。

一部中国对外交往史，也是中国同包括周边邻国在内的世界各国相互交融、相互成就的壮阔历史。

对历史最好的继承，就是创造新的历史。把准人类历史发展脉络和正确走向，习近平主席引领中国特色大国外交在百年变局的十字路口担起时代责任，在风云激荡的国际舞台奏响和平发展、合作共赢的时代乐章。

（二）现实的担当——“携手做世界百年变局中的和平力量、稳定力量、进步力量”

2025年的世界，地区热点此起彼伏，冲突危机延宕反复，关税战、贸易战冲击世界经济秩序，单边霸凌冲击多边机制，新旧挑战层出不穷。

“世界怎么了、我们怎么办?”人类对和平与发展的呼声愈发强烈，对稳定性、可靠性、方向感的渴望更加迫切。

大国拥有更多资源、具备更强能力，对世界和平、稳定与发展具有更大影响力，理应为促进人类共同福祉承担更多责任，展现大国应有的担当。

⇨下转第二版

纪念 中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年

让历史告诉未来 系列报道③

保护文物遗址 赓续抗战精神

——宝鸡市金台区法院以案件“小切口”撬动历史文脉“大保护”

本报见习记者 渠丽华

在陕西省宝鸡市金台区，距离渭河之滨约2公里的陇海铁路旁，一片青砖灰瓦的建筑群静静矗立——这里就是被誉为“中国抗战工业奇迹”的长乐塬抗战工业遗址。

夏日蝉鸣声中，这座占地面积360亩的工业遗址气势恢宏、风采卓然。早晨锻炼的市民为遗址增添了活化利用的生活气息。走进窑洞车间，当年写在洞壁上的标语“苦干、实干、快干”仍清晰可见，仿佛将人拉回那个全民抗战的烽火年代。

然而，2016年遗址保护项目立项时，这里却是另一番景象：由于缺乏文物遗址保护意识，窑面砖体脱落，部分地方已开始垮塌，到处是残垣断壁；遗址内建筑垃圾四处堆放，杂草丛生，高可没人，整个塬区内满目疮痍，一片狼藉。

记者此行目的，是探寻这片遗址从“岌岌可危”到“焕发新生”背后的司法护航故事。而这段历史的重要见证者，便是金台区人民法院的办案法官们。

在金台区法院的办公室里，院党组成员、副院长宫建军再次翻阅起一份当年的卷宗——2016年的陈某某、朱某某与宝鸡某设备厂借款合同纠纷案，“当时谁也没想到，这个标的额100余万元的普通案件，会成为遗址大保护的关键节点”。

原来，当年原窑洞车间所在的土地，已经流转至某民营企业名下。该土地产权方宝鸡某设备厂及其法定代表人涉及多起债务纠纷，多家房地产开发商对该地有开发意向，该宗土地可能被强制转让以清偿债务，严重威胁遗址的保护与传承，情况棘手且令人揪心。

2016年底，陈某某、朱某某因与该厂及法定代表人借款纠纷提起诉讼，法院依法采取限额查封的保全措施，将该宗土地置于司法保护之下，并经审理后作出判决。2018年，陈某某、朱某某申请执行，标的额100余万元。法院将该宗土地转为执行查封，并认为所执行标的额远小于该宗土地价值，决定不启动拍卖程序，而是督促被执行人积极与土地征收部门协商，以补偿款清偿债务。

“长乐塬是抗战时期工业生产的核心区域，为前线提供了大量物资支持，承载着中华民族坚韧不屈的抗战精神。护航遗址的活化保护，是历史赋予人民法院的光荣使命。”宫建军言语间满是文脉传承的强烈使命感，但是当年的遗址保护并非一帆风顺，而是历经坎坷。

⇨下转第三版

图为窑洞车间内景。

长乐塬片区开发建设管理委员会供图

历史档案

长乐塬抗战工业遗址原是宝鸡申新第四纺织厂所在地，位于陕西省宝鸡市金台区十里铺。抗战时期，为保存中国的工业实力，使其免遭日军的掠夺和破坏，申新第四纺织厂从汉口内迁宝鸡。他们在“工业荒原”上建厂，在千难万险中创业，顶着日军飞机的狂轰滥炸，坚持生产，强有力地保障了军需民用物资的生产，为支援持久抗战作出了巨大贡献。长乐塬抗战工业遗址园区内现存的申福新办公大楼、窑洞车间、乐农别墅及薄壳车间是国内保留最完整的抗战工业遗迹。

自2017年以来，长乐塬抗战工业遗址被列为“第八批全国重点文物保护单位”、“国家工业遗产”、“陕西省文化遗址公园”、中国工合国际委员会“国际主义教育基地”。

河道清淤

近日，吉林省集安市普降大雨，部分地区受灾严重。集安市人民法院积极响应市委号召，组织10余名干警深入灾区，协助受灾居民开展院落清淤、河道修复等工作，帮助群众尽快恢复生产生活秩序。同时，积极组织全院干警向受灾群众捐助爱心，截至8月6日，干部职工已向市慈善总会捐款3万余元，并为25户受灾农户送去米面油等生活物资，帮助他们解决生活实际困难。

图为干警们在受灾村镇清理河道。

本报记者 柏巍
本报通讯员 周闯 赵振 苏征 摄

今日导读

北京大学法学院教授、博士生导师，中国社会法学研究会副会长兼秘书长叶静漪：

科学构建竞业限制“双阶”规则体系

中央财经大学法学院教授、博士生导师，中国劳动学会劳动人事争议处理专业委员会副会长沈建峰：

新规则让混同用工不再混乱

学思践悟习近平法治思想 前沿法评

（文均见二版）

“入库案例选介”栏目今日发布刘某华诉张某乡生命权、身体权、健康权纠纷案，并附法官解读。

（文见八版）

深入学习贯彻习近平法治思想 持续加强新时代审判工作 动态

内蒙古：以狠抓“九分落实”的韧劲推动法院工作高质量发展

本报讯 （记者 李婧）近日，内蒙古自治区高级人民法院召开专题会议，传达学习全国大法官研讨班精神和中国法官协会、中国女法官协会首届年会精神，结合实际研究贯彻落实举措。内蒙古高院党组书记、院长杨宗仁主持会议。

会议指出，《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》为推进审判工作现代化指明了方向、提供了根本政治保证，全区法院要认真学习研讨班精神，以狠抓“九分落实”的韧劲确保会议部署落地见效，切实推动工作高质量发展。

会议强调，要把旗帜鲜明讲政治落到实处，坚持和加强党对司法工作的绝对领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“从政治上看、从法治上办”的意识和能力；要把全面充分履职落到实处，把维护国家安全和社会稳定摆在突出重要位置，以正在开展的规范涉企执法司法专项行动为契机提升司法保障能力，以严格公正司法保障高质量发展和高水平安全；要积极主动支持参与综治中心规范化建设，加强综治中心化解矛盾与先行调解、“总对总”多元解纷机制衔接，依托人民法院案例库更好发挥指导调解法定职能；要把深化司法体制改革落到实处，围绕党中央对司法改革的部署和人民法院“六五改革纲要”，依法依规、分类施策、主动作为，深化“一张网”应用，加强审判质量分析研判；要把抓作风、强素质、善管理落到实处，摸清队伍能力短板，一体抓实政治素质、业务素质、职业道德素质建设。

海南：为海南自贸港建设和封关运作提供有力司法服务和保障

本报讯 （记者 崔善红）8月5日，2025年海南全省法院高级法官研讨班在国家法官学院海南分院举行，研讨班传达了全国大法官研讨班精神，强调全省法院要把贯彻落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》作为审判执行工作的总纲和主线，抓紧抓实抓出成效。海南省高级人民法院党组书记、院长戴军出席并讲话。部分全国人大代表、海南省人大代表、海南省政协委员、海南高院特约监督员受邀参加。

研讨班指出，要坚决维护国家安全和社会稳定，着力防范化解“套代购”走私风险，着力防范化解金融、房地产等重点领域风险，积极参与综治中心规范化建设，加强行政争议实质化解，扎实做好涉诉信访工作，守牢自贸港封关运作安全底线。

研讨班强调，要聚焦自贸港建设中心大局，立足“三区一中心”战略定位，找准切入点和着力点，依法履职尽责，强化司法供给，以高质量司法护航自贸港高质量发展。要提升诉讼服务水平，严格落实立案登记制，推广起诉状、答辩状示范文本应用，进一步理顺分调裁审工作机制，为群众解纷提供更多便利。

研讨班要求，要进一步落实和完善司法责任制，压紧压实院庭长审判监督管理责任，全面推行裁判文书阅核制度，健全完善并严格落实案件合议制度，推动法官惩戒工作实质化运行，做实司法责任制“后半篇文章”。要加快推进“一张网”建设，大力推进相对薄弱基层法院建设，以“枫桥式人民法庭”创建为抓手，切实加强人民法庭建设，夯实法院工作高质量发展的根基。