

金融监管总局发文规范小贷公司经营行为

国家金融监督管理总局近日对外发布《小额贷款公司监督管理暂行办法》，规范小额贷款公司经营行为，强化公司治理与风险管理。

办法明确了小额贷款公司业务范围及贷款集中度比例要求，优化单户贷款余额上限标准，突出小额、分散的业务定位；严禁出租出借牌照等违规“通道”业

务；规范外部融资，严格“1+4”融资杠杆倍数指标，明确小额贷款公司发行债券和资产证券化产品的条件。

办法还细化了关联交易管理要求，明确不良贷款划分标准，并对小额贷款公司放贷资金实施专户管理。规范网络小额贷款公司业务系统，应满足全流程线上操作、风险防控体系健全、符合网络与信息安全管理要求等条件。要求小额贷款公司对合作机构落实名单制等管理。

此外，办法细化了消费者权益保护，对小额贷款公司信息披露、风险提示、营销宣传、客户信息采集使用等作

出规范，并强化对违规和不正当经营行为的负面清单监管。同时，进一步明确地方金融管理机构的监管职责，加强中央与地方的监管信息共享和工作协同，共同引导行业规范健康发展。

金融监管总局表示，办法的出台有助于完善小额贷款公司监管制度，引导行业提高风险管理和合规经营水平，夯实可持续发展基础。金融监管总局将指导联动地方金融管理机构，做好办法实施工作，进一步推动小额贷款公司行业提升服务质效，发挥自身优势，践行普惠金融理念，更好满足小微企业等群体的融资需求。

（据新华社）

以无袍之身，尽有为之责

——江苏法院推进人民陪审员工作综述

□ 本报记者 何雨潇 本报通讯员 夏思纯 翟新淳 文/图

2024年12月31日，最高人民法院召开党组会，听取人民陪审员工作情况汇报，研究部署进一步加强人民陪审员工作的思路举措。会议指出，要从政治上认识和把握人民陪审员制度的重要意义，做实“从政治上看、从法治上办”；要突出问题导向，进一步贯彻实施好人民陪审员法。

在江苏，有近1.8万名人民陪审员正发挥着自己的专业特长，与法官们共同为维护公平正义而砥砺前行，在妥善审理社会影响重大案件、做实定分止争、预防和实质化解矛盾纠纷等多个方面起到了重要作用，让全过程人民民主之花在水韵江苏的各级法院落地生根、灿烂绽放。

积极履职尽责，勇担责任使命

“有人爱唱歌，有人爱跳舞，而让我觉得开心的事就是接到法院的陪审任务！”李忠是一名退休的媒体记者，2023年12月9日，作为江苏省南京江北新区人民法院新任人民陪审员，她在南京宪法公园庄严宣誓，自此开启了人民陪审员履职生涯的全新体验。

“每一件案件，都是现实版的教材。”李忠对她在2024年7月初陪审的一起电信网络诈骗案至今印象深刻。一家位于境外的电信网络诈骗公司，“员工”普遍都是“90后”“00后”的年轻人，他们利用电信网络技术，针对境内居民实施以“约会刷单”形式为主的电信网络诈骗犯罪。

先以“约会”为名吸引被害人下载诈骗软件、注册账号，并诱骗其充值会员；充值后，再以“需要打赏、激活会员卡才能‘约会’”为由，诱导被害人刷单；故意使被害人刷单失败后，再以继续付款后可以退款和返现为由，诱导被害人继续充值和刷单……有的“员工”甚至因成功诈骗他人300万元，获得了公司的“销售冠军”称号并得到“奖励”。最终，该案的10名被告人被判诈骗罪，获刑有期徒刑二年四个月至四年九个月不等，并处罚金。

在审理案件的过程中，李忠仔细浏览每一份案卷材料，充分了解案情并做好笔记，与合议庭成员积极沟通。在合议时，她结合庭审感受和自己的工作生活经验发表真实意见，为法官依法公正裁判提供了参考。

回忆起开庭的场景时，李忠说：“看到被告人席上这些才二三十岁的被告人，我的心情十分沉重。他们为了‘赚快钱’‘赚大钱’而身陷诈骗集团的陷阱。”

“法官手中的法槌看似很轻，实则很重。”每当法槌敲响的那一刻，李忠都能感受到沉甸甸的责任和使命，“每一次陪审参审，都让我感受到了司法的力量和温度。”

像李忠这样为推进江苏司法事业贡献力量人民陪审员还有很多。

2018年5月，江苏省淮安市一小区高层住宅发生火灾，消防战士谢勇在抢险灭火过程中不幸牺牲，公安部批

谢谢勇同志为烈士。但曾某却在一个有131名成员的微信群内公然对此事发表侮辱性言论，歪曲谢勇烈士英勇牺牲的事实，在他人劝阻后仍叫嚣着“别说拘留，坐牢我都不怕”。后检察机关对曾某提起公益诉讼，追究其侵权责任。

淮安市中级人民法院随机抽取了4名人民陪审员，与3名法官组成七人合议庭审理此案。这4名人民陪审员分别是退休人民教师、电视台编辑、社区工作者、企业职员。开庭前，人民陪审员们数次走访涉事社区，了解当地群众对于弄清被告行为动机的期待以及对于此案的愤慨态度。在庭审过程中，人民陪审员们将这些民意反馈给曾某，促使其当庭鞠躬道歉。该案判决后，人民陪审员们也主动在校园、社区、企业内为群众普及涉及英烈保护的法律知识，促进英雄烈士保护法深入人心。

记者了解到，截至2024年底，江苏全省人民陪审员共有17934人，其中男性占50.28%，女性占49.72%，高中及以上学历占91.36%，离退休人员占13.32%。通过随机抽选方式选任的人民陪审员占81.26%，通过个人申请和组织推荐方式选任的占18.74%。人民陪审员来源更加广泛，性别、职业、年龄等比例分布也越发均衡合理，司法民主之路正越走越宽、越走越远。

延伸职能作用，助力定分止争

因来自各行各业、熟悉社情民意，除了积极参与庭审合议、协助法官查明案件事实，人民陪审员还能通过延伸职能发挥参审作用，为完善立法、做实定分止争、强化普法宣传等相关工作提供助力。

在宿迁市中级人民法院审理的全国首例电竞酒店违规接纳未成年人提供上网服务民事公益诉讼案中，来自学校、妇联、基层社会治理等领域的4名人民陪审员积极参加庭前会议，与法官共同研究案情并制定详细的庭审提纲。庭审过程中，为查清电竞酒店的 actual 经营状况，人民陪审员们围绕电竞酒店的内部设施、消费群体以及收入情况等问题，结合自身专业背景主动发问，协助法院发现了电竞酒店经营活动中存在的未成年人保护盲区。

该案判决后，在宿迁中院的积极参

与下，当地立法机关出台了《关于禁止电竞酒店向未成年人提供互联网上网服务的决定》，通过立法加大了对电竞酒店经营中涉及未成年人相关方面的监管力度。

在另一起涉及网络诈骗和大学生群体的掩饰、隐瞒犯罪所得案中，宝应县人民法院的两名人民陪审员发挥了自身在教育、心理指导方面的优势和特长，本着教育、挽救、感化的原则，在庭审注意事项、发问方式等方面与法官进行了充分沟通。考虑到该案的被告人为同一地区的在校大学生，其社会阅历和法律知识都有所欠缺，并且认罪悔罪的态度良好，人民陪审员们提出适用缓刑，给予被告人改过自新的机会的建议。最终，法院采纳了上述意见，对7名被告人分别予以从轻、减轻以及酌定从轻的处罚，并宣告缓刑。

人民陪审员们还从本案延伸关注对大学生群体的法治教育，督促相关职能部门加强联动保护，建议与被告入学校所在地的教育部门建立联防联控机制，促使宝应法院向远在重庆的相关教育部门发出关于加强学生网络诈骗教育的司法建议，合力为学生群体织密预防和化解网络诈骗隐患风险的保护网。

据统计，2024年，江苏全省人民陪审员共参与审理案件54823件，参与调解案件2169件。人民陪审员参审案件的类型，主要包括诈骗、扰乱公共秩序、盗窃等刑事案件，借款合同纠纷、建设工程合同纠纷等民事案件，以及劳动和社会保障、房屋拆迁管理等行政案件。

在案件判决生效之后，许多人民陪审员都会主动将其参审过程中的所见、所思、所感带回到日常生活中，用生动真实的案例、平实朴素的语言、通俗易懂的道理，向自己的身边人积极开展普法宣传，充分发挥人民陪审员了解司法、参与司法、监督司法的重要作用。

2024年，江苏法院共组织开展人民陪审员开展普法宣传、法律咨询活动145次，惠及群众14042人次，实现了“庭内实质参审、庭外有效普法”的良好效果。

发挥专业特长，完善参审机制

为了满足各类案件审判工作需要，2024年，江苏法院共计选任了具有环境资源、知识产权、海事等专业知识的人民陪审员1006人。

环境资源类案件，是常见的人民陪审员参审案件类型之一。

为满足环境资源审判工作对于专业性事实查明的需求，最高人民法院于2023年7月27日出台并发布了《关于具有专门知识的人民陪审员参加环境资源案件审理的若干规定》，明确和规范了具有专门知识的人民陪审员参审案件范围，具有专门知识的人民陪审员的产生和具有专门知识的人民陪审员参加案件审理的合议庭组成，集中管辖和专门法院具有专门知识的人民陪审员的来源，具有专门知识的人民陪审员的职责履行等内容。

2023年9月，集中管辖南京市及句容市环境资源第一审案件的南京市玄武区人民法院，就依据上述规定与玄武区司法局沟通，选任了4名具有环境资

源领域专门知识并在环境资源行政主管部门、科研院所、高等院校等单位从业3年以上的现职人员和离退休人员作为具有专门知识的人民陪审员，参与环境资源审判工作及恢复性司法工作。

2024年，江苏法院所选任的具有环境资源领域专门知识的人民陪审员共参审环境资源案件162件，参与后续的修复相关工作8次，进一步丰富了环境资源类案件专门性事实的查明方法。

同样具有较强专业性的，还有知识产权案件。

近年来，苏州市中级人民法院在知识产权技术调查官制度的基础上不断探索创新，与国家知识产权局专利局专利审查协作江苏中心对接，选任了一批长期从事专利行政审判工作、对专利相关法律有较深入理解的专利审查员，作为技术型人民陪审员，为法官查明及判定知识产权案件中的技术事实，提供有力专业支撑，促进了知识产权行政保护和司法保护的有效衔接，更有利于打通知识产权全链条保护。

平台融合，两岸一家。据昆山市人民政府公布，截至2024年9月，昆山全市累计批准台资项目超6000个，投资总额超700亿美元，有10万台商台企、3000多对两岸婚姻家庭在昆山安居乐业、积极参与建设发展。

为进一步提升台台企的获得感、幸福感、安全感，昆山市人民法院于2023年5月从昆山市台湾同胞投资企业协会推荐的人选中，选任3名熟悉两岸法律法规、在昆山定居多年、在台胞中威望较高、热心参与司法活动的台胞担任人民陪审员。截至2024年12月，昆山法院3名台胞人民陪审员共参审案件21件。

此外，结合辖区内台资经济发达、涉台人员较多的实际情况，昆山法院借鉴本地“老娘舅”调解工作法和台湾“公道伯”调解文化，建立“公道伯”涉台调解工作平台，以该院3名台胞人民陪审员为引领，形成20名台胞调解员组成的“公道伯”调解队伍，推动涉台纠纷得到更及时、更有效的妥善化解。

2024年6月，江阴市人民法院根据建设工程、金融、医疗事故、涉外和破产等类型案件的审理需要，积极与江阴市司法局协调，有侧重地选取了9名具有医疗、建筑、商标管理、金融、环境保护、外语等专业知识的人民陪审员。

基于海事审判需要，近年来，南京、苏州、南通等地法院也选任了89名拥有海事专业知识背景的人民陪审员。

除了专业化探索，江苏法院还在不断优化参审机制，规范工作管理，多措并举提升人民陪审员的参审质效——

丰富培训内容，提升履职能力。江苏法院围绕政治思想教育、法律基础知识、工作实务、调解技巧、庭审观摩、职业道德等方面，以经验分享、业务培训等方式，为人民陪审员参审履职“加油充电”，去年共开展人民陪审员培训活动145次。自人民陪审员法颁布以来，江苏全省法院共开展集中培训超500次，培训人数近5万人次。

健全指引工作，促进实质参审。针对人民陪审员在参审过程中不愿、不敢发表意见等问题，宜兴市人民法院制定



了《人民陪审员陪审裁判规则指南》。其中，在典型案件陪审裁判规则指南部分，选取了民间借贷、婚姻家庭、买卖合同、道路交通事故等常见案件，从陪审意义、事实认定、法律适用、注意事项等方面进行书面指引，帮助人民陪审员厘清审理思路。

规范考核评价，促进监督制约。镇江市润州区人民法院完善人民陪审员与法官之间双向互评工作机制，倡导人民陪审员与法官在合议庭评议结束后互相为彼此的履职表现打分，有效破解“陪而不审，审而不议”等难题。

……

法治之光的照耀下，江苏法院正

迈着坚定的步伐，在弘扬司法民主、促进司法公开、维护司法公正、增强司法公信的道路上阔步向前。

图①：淮安中院抽取4名人民陪审员与3名法官组成七人合议庭，审理一起侵害烈士名誉公益诉讼案。

图②：在一起涉苏绣财产损害赔偿案件中，苏州市虎丘区人民法院人民陪审员王雪江（左）为法官认定损失提供专业意见。

图③：无锡市梁溪区人民法院人民陪审员龚伟（左二）与法官一同为当地群众开展普法宣传。

特别报道

责任编辑 陆茜坤
见习美编 穆依
联系电话 010-67550947
电子邮件 luxikun@rmfyb.cn

人民陪审员



江苏省南京江北新区人民法院人民陪审员 李忠



江苏省南京市高淳区人民法院人民陪审员 唐大平



江苏省连云港市海州区人民法院人民陪审员 李琳

以前，我也曾作为记者旁听案件庭审，但真正坐上审判席、与法官同台审理案件，还是前所未有的体验。能成为一名人民陪审员，我心中感到无上的光荣和自豪，并下定决心一定要做一名合格的人民陪审员。

每次庭审，我都能看到法官带着厚厚的案卷，这些案卷背后，是法官认真负责的心。自从参加陪审工作以来，我珍惜每一次陪审机会，一边学习法律专业知识，一边认真观摩法官在庭审现场准确归纳双方争议焦点的审判方法，认真总结工作经验，不断提升我的履职能力。现如今，我在陪审参审时越来越有信心了，自身的法治意识也在不断增强。

鲜红的人民陪审员证书是人民赋予的权利，也蕴含着人民的重托。我深知人民陪审员肩上的责任有多重，不敢有丝毫的懈怠。在未来的日子里，我将再接再厉，坚守初心和使命，以饱满的热情为法治中国建设尽献一份绵薄之力。

我是一名中学教师，2022年10月，我成了南京市高淳区人民法院的人民陪审员，对此我深感荣幸，也深知责任重大。每当接到开庭通知，我都会协调好本职工作与陪审员工作，积极准时到庭，认真履行人民陪审员职责。

自担任人民陪审员以来，我共参加了三次刑事案件的陪审，深刻认识到了司法工作的繁重、艰辛与专业，司法工作对实现公平正义的重要性和加强法治教育的必要性。我看到，每次庭审前，法官都明确告知当事人享有哪些权利、需要履行哪些义务，耐心倾听当事人发言。在审判过程中，法官讲法理、讲情理，努力追求法理情的统一，把社会主义核心价值观融入审判工作中。

在今后的人民陪审员工作中，我将一如既往地认真参加每一次陪审，用心学习每一件案件背后的法律知识，并把学到的法律知识自觉与教育教学工作相结合，将挖掘到的法治教育资源融入日常的课堂教学和班级管理，积极引导引导学生尊法、学法、知法、守法、用法。

我是一名企业员工，于2023年5月成了连云港市海州区人民法院的人民陪审员。参加陪审工作是人民陪审员的职责和义务。每当我接到参审通知后，我都会第一时间调整好自己的本职工作，以饱满的精神状态参加陪审。通过参审，我切身感悟到了法律的庄严与公正，每一次庭审都是对法律精神的深刻诠释。

人民陪审员在维护公平公正的同时，也应当在法律框架内注重以人为本。庭审中，我们会遇到各种纷争与挑战，作为人民陪审员，我们必须慎之又慎，不能让正义的天平有失公允。

每一次参与案件审理后，我都会进行总结反思，融会贯通、举一反三。我把每一次陪审经历都看作是一次成长、一次积累。我还经常与法官一起参与调解工作、开展法治宣传，尽力为群众化解矛盾纠纷。我将把“认真听、仔细想、慎重讲”贯彻到我的每一次陪审任务当中，做一名合格的人民陪审员，不负人民陪审员的光荣使命。