如何扛起防范化解重大风险的工作责任

李成涛

新征程上，我们要紧密结合司法审判工作实际，坚持底线思维，增强忧患意识，提高风险防控和化解能力，在防范化解重大风险中凸显司法担当，为高质量发展营造公平公正的法治环境、平等竞争的市场环境、和谐稳定的社会环境。

党的二十届三中全会指出，国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。在2024年的全国大法官研讨班开班式上，最高人民法院院长张军指出，要善于从政治上看、精于从法治上办，敏于把握安全因素、落实安全要求、防范安全风险。当前，随着经济社会加速发展变革，对人民法院依法公正办案、防范化解社会风险提出新的更高要求，赋予了更重责任。新征程上，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，不折不扣把党的二十届三中全会改革部署落到实处，紧密结合司法审判工作实际，坚持底线思维，增强忧患意识，提高风险防控和化解能力，在防范化解重大风险中凸显司法担当，为高质量发展营造公平公正的法治环境、平等竞争的市场环境、和谐稳定的社会环境。

坚持总体国家安全观，扛牢防范化解社会风险的政治责任。人民法院首先是政治机关，政治属性是第一属性，旗帜鲜明讲政治是第一要求。要从政治的高度认识防风险、护稳定、促发展的职责使命，准确把握突出风险，充分发挥审判职能，以司法的确定性应对不确定的风险，以工作的主动性转化各类风险带来的被动性。

我们要坚持党的绝对领导，认真贯彻政法工作条例，严格执行重大事项请示报告制度，把党的领导贯彻落实到司法审判的各方面全过程，把维护政治安全的重大责任压紧压实。认真贯彻总体国家安全观，严惩煽动颠覆国家政权、间谍窃密、邪教等犯罪，坚决维护政权安全、制度安全、意识形态安全。防范化解经济金融风险。妥善审理金融、破产等商事领域纠纷，依法严惩金融证券犯罪，持续优化涉企服务，有效维护公平有序市场秩序。对涉众型经济犯罪案件，防止简单一判了之，把案件办理和化解风险、追赃挽损、维护稳定结合起来，最大限度挽回人民群众、金融机构损失，避免系统性风险发生。防范化解社会治安风险。坚持宽严相济刑事政策，当宽则宽、该严则严，做到严格依法办理，裁判标准统一、宽严理据充分。依法严惩严重影响群众安全感的各类犯罪，积极探索轻罪治理模式，促进厚植党的执政根基。针对民间多发易发纠纷以及重大群体性、涉众性矛盾纠纷，加强风险分析研判，及时预防预警，依法妥善处理，严防“民转刑”等突发风险产生。防范化解网络风险。完善适应网络空间特点的司法规则和审判方式，依法审理网络侵权、网络诈骗、侵犯公民个人信息等案件，筑牢网络空间法治防线。加强网络安全协同治理，通过发布典型案例、开展法治宣传等方式，提高公民网络安全意识，营造安全、健康的网络环境。

坚持底线思维，扛牢防范化解社会风险的法治责任。党的二十届三中全会提出，法治是中国式现代化的重要保障。法治具有固根本、稳预期、利长远的保障作用，法治思维、法治方式是防范化解社会风险的根本之策、底线要求。要树立依法依规的底线思维，善于从政治上看、精于从法治上办，严格依法办案，准确把握敏感因素、风险隐患，实现办案政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。

找准法治“结合点”。我们要牢记“国之大者”，紧紧依靠党委领导，聚焦房地产、中小金融机构等重点领域，做好防控风险结合文章。既要善于运用法治思维方式，又要善于运用政治、经济、行政等方式，还要善于运用道德规范和公序良俗，综合施策、多措并举，凝聚防范化解重大风险合力，坚决避免机械办案、就案办案、孤立办案。找准法治“统一点”。坚持天理、国法、人情相统一，善于从法律和社会视角通盘考虑法理、事理、情理，关注法律背后的立法精神，考虑案件处理所带来的政治效果、社会效应，透过表象看到案件、事件、问题背后的风险隐患，避免引发舆情等社会风险。对社会关注的重大敏感案件，探索建立裁判结果风险评估制度，裁判前采取多种途径广泛收集社会反映，听取专家、学者及社会各界群众意见建议，实现办案最佳效果。找准法治“延伸点”。一个案例胜过一打文件。要健全典型案例选、育、编、宣机制，把社会主义核心价值观融入司法裁判，建好用好案例库，既重案件办理，又重案例总结，通过“小案件”阐释“大道理”，以司法裁判正能量引领社会风尚，消解当事人心结、化解社会戾气。

坚持公正高效，扛牢防范化解社会风险的审判责任。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，“应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远”，是继续把改革推向前进的必然要求。站在国家治理和社会治理的宏观视野审视，司法不仅仅是对矛盾纠纷的处理，更是国家治理、社会治理的重要手段、重要环节，办案的功能不能简单体现在对个案“是与非”“对与错”“曲与直”的司法决断上，还要落实到解决矛盾、化解风险、维护稳定、促进和谐的社会治理的方方面面。

我们要树牢“小案事不小、小案不小办”理念，把防范化解风险的要求落实到司法活动各方面全过程，以如履薄冰、如临深渊的态度办好每一起案件，确保经得起历史、法律检验，以高质量司法助推社会矛盾化解、社会风险防范。诉前环节，深化矛盾纠纷多元化解，积极参与一站式矛调中心建设，做实法官指导调解工作，促进风险预防化解在基层、消除在萌芽状态。立案环节，严格落实立案登记制，统筹立案与调解关系，关注重点领域、重点场所、重点人群等，做好风险标记、报告、提示等工作，确保风险早识别、早预警、早发现、早处置。审判环节，坚持公开公正，加强释法说理、诉讼调解，推动纠纷实质性化解，以求极致的精神提高办案质量，决不能因审判瑕疵、司法失误而衍生案件风险。执行环节，深化执行难综合治理，探索完善“立审执一体化”模式，做实交叉执行、执破融合、信用修复等工作，防止因“最后一公里”兑现难演变为社会风险。诉后环节，做好判后答疑、释法析理等工作，了解后续司法需求，综合采取司法建议、风险提示函等方式，推动纠纷的源头预防、综合化解，实现办理一案、治理一片。

坚持定分止争，扛牢防范化解社会风险的为民责任。张军院长多次强调，老百姓到法院是为了解决问题的，绝不是来“走程序”的。我们要以“如我在诉”意识，推动矛盾纠纷实质性化解，既要定分、更要止争。

能否实现案结事了，解决群众打官司“一件事”问题，直接影响群众对公平正义的感受。积极回应群众期盼。聚焦群众真实需求，提高化解矛盾、解决问题的本领，既要义正辞严讲清法理，又要循循善诱讲明事理，感同身受讲透情理，让当事人胜败皆明、心服口服。积极转变作风，节约司法资源，有效减轻群众负担，最大限度减少群众诉讼成本，大力解决群众反映突出的诉讼周期长、诉讼成本高、胜诉权益实现难等现实问题。实质解决群众矛盾。把屁股端端地坐在老百姓这一面，深挖争议的实质，把握争议的焦点，妥善处理纠纷涉及的权利义务，尽可能平复双方的对立情绪，修复被破坏的社会关系，避免矛盾进一步扩大衍生、“一案结、多案生”。畅通群众诉求渠道。做好“有信必复”、院长约访、法院公开日等沟通工作，切实解决群众诉求。对有疑问的当事人答复到位，对当事人的合理诉求解决到位，对生活困难的当事人帮扶救助到位，引导群众在法律框架下表达诉求、依法维权，推动矛盾纠纷源头解决、实质解决，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

（作者系山东省潍坊市中级人民法院院长）

学习贯彻党的二十届三中全会精神

1.25亿元，和解！

上接第一版

以往，多元解纷中心主要开展诉前化解，但是这次与以往不同。“诉中引入专业商事调解力量不失为一次新尝试。”梅宇通过多元解纷中心，将该案诉中委派给了多元调解促进会。

多元调解促进会每年调解大量商事案件，针对该案的特点，多元调解促进会专门指派了一名拥有几十年商事纠纷处理经验的退休法官作为调解员评估调解，让双方当事人对案涉法律争议有了更加理性、专业的判断。

很快，双方又重新回到了谈判桌前。

和解落笔生金，多年博弈尘埃落定

梅宇注意到，调解要想取得实效，还需要解决一个棘手问题——信任崩塌后的重建。

2022年，久居国外的李江曾专程回国，想与吴一协商股权代持事宜。怎料协商未果，李江对吴一抱有很大的情绪。

梅宇阅卷发现，同为隐名股东的老张与双方均有长期合作，于是她联系到这位与双方均保持良好关系的中间人居中斡旋，成功实现了“情感破冰”，双方的情绪得到进一步缓和，调解工作得以快速推进。

虽然后续双方仍然反复就方案中的各种细节问题产生争执，不过，经过法院的四次法庭调解、近百次电话调解，加上调解员与中间人的不懈努力，今年2月，双方当事人终于成功达成了1.25亿元的一揽子和解方案。

和解协议签署当天，李江专程回国来到北京国际商事法庭，与被告吴一的代理人在梅宇的见证下完成了协议签订。

彼时，吴一正在银行等待，得知李江落笔之后，他立刻通知银行将第一笔5000余万元给付款转到了李江的账户，李江也十分痛快，当庭向法院申请撤诉。

第二天，法院就收到了李江解除对吴一名下医疗公司股份的保全查封的申请，并第一时间作出了解封裁定，将查封资产对企业经营发展的影响程度降到最低。

梅宇案后在自己的笔记本上写下了这样一段话：司法的价值，不仅在于裁决是非，更在于修复破裂的社会关系，激活社会发展的内生动力，持续优化法治化营商环境。

（文中当事人、企业名均为化名）

“不为一时一事所惑，不为风高浪急所扰”

上接第一版

（二）庆典时刻：“对历史最好的继承就是创造新的历史”

纪念苏联伟大卫国战争胜利80周年庆典的消息发布后，普京总统早早就对外发声，习近平主席将成为“最重要的嘉宾”。

9日清晨，朝霞还没有爬上天空，莫斯科红场上已是人潮涌动。耄耋老人、垂髫少儿、青春壮年，胜利日也是人民的节日。

习近平主席的车队，驶过迎风飘扬的胜利旗，驶过将鲜花捧在胸前的人群。街头，人们看到红旗车和五星红旗，纷纷驻足挥手致意。

阳光铺满了红场。习近平主席压轴抵达克里姆林宫，普京总统热情相迎。

再赴庆典，十年倏忽而过，往事历历在目。

再久远，历史的记忆和真相不会褪色，“带给我们的启迪永远映照现实、昭示未来”。

再久远，在国际形势大动荡大变革中挺立潮头的身影不会缺席。纵然单边主义、霸权霸道霸凌行径危害深重，但捍卫和平与正义的力量一直都在。中国和俄罗斯从历史中汲取更多智慧，担当更大责任。

习近平主席同普京总统一起步行至主观礼台。坐在一起的两位国家元首热切交谈。山河破碎、抗争跋涉，回溯历史，更感慨今日的来之不易。

普京总统致辞的声音回荡长空：“胜利是神圣的，历史不容篡改，胜利者不容侮辱。”“中国人民英勇抗战，我们高度赞赏中国人民为开辟人类共同未来作出的贡献。”

阅兵式以时间为轴。普京总统不时转过身来，向习近平主席介绍旗帜、方队、装备。年轻的战士，昂首挺胸，“乌拉”的呐喊穿透云霄。

中国人民解放军三军仪仗队方队走来了！

步伐铿锵，风采灼灼。习近平主席起身致意，他的目光追随着行进队列，穿过历史烟云。

望向亚洲主战场的千钧之重。每一寸山河浸透热血，每一场战斗挺立不屈脊梁。五千年文明在至暗时刻迸发强大力量，全体中华儿女共谱一首惊天地、泣鬼神的雄壮史诗。

望向战火中的携手并肩。当暗夜笼罩世界，中国人民同热爱和平的世界人民一道，以生命守护生命，用信念点燃信念。苦难与牺牲淬炼出的不仅是胜利，也是共克时艰的深情厚谊。

坐在习近平主席另一侧的，是一位胸前挂满了勋章的百岁老战士，名叫叶夫根尼·兹纳缅斯基。

暮年白发，军人风范却不减当年。他动情地握着习近平主席的手说：“世界上没有任何力量能击垮我们。”这是用鲜血和生命凝结的启思。

今年是世界反法西斯战争胜利80周年和联合国成立80周年。习近平主席曾说过，“对历史最好的继承就是创造新的历史”。他同普京总统一道签署的那份联合声明，笔墨蘸满了历史沧桑，遒劲有力地写下未来：

“坚决粉碎任何企图篡改二战历史、贬低和抹杀中俄二战历史功绩、抹黑解放者形象的行径”；

“人类应永远铭记第二次世界大战悲剧及其原因和教训，尽一切努力阻止类似悲剧重演”；

……

承前启后的重要年份，叠加风起云涌的国际形势，中俄两国紧紧团结在一起，“将携手捍卫二战胜利成果，坚决反对霸权主义和强权政治，践行真正的多边主义，推动构建更加公正合理的全球治理体系”。

阅兵式结束，习近平主席和参加庆典的其他领导人一道，从红场步行到亚历山大花园。无名烈士墓前，他们肃立默哀。

一顶钢盔，一面红旗，一簇永不熄灭的火焰。

9日中午，习近平主席出席纪念苏联伟大卫国战争胜利80周年庆祝宴会。

《胜利日》《士兵之歌》《祖国从哪里开始》……影像伴着曲调的节奏变换，战争的阴霾、和平的阳光，扑面而来。人们沉浸其中，感悟着、思索着。

有个细节。宴会结束后，习近平主席即将离席，一曲《没有共产党就没有新中国》悠然响起。这是乐队特意为中国贵宾加奏的。

习近平主席走上前，握手、合影。历经共同的苦难史、抗争史，北京—莫斯科，心灵的距离如此之近！

1945年9月3日、1945年5月9日，两个载入史册、振奋人心的时间，中国、苏联，历经九死一生、愈挫愈勇，胜利的号角声响彻久远。3500多万、2700多万，两个规模庞大、痛彻心扉的数字，是第二次世界大战中国和苏联在亚洲和欧洲主战场上的伤亡人数。

纪念，因为两个英雄的国度，需要英雄的精神铸就民族的血脉；因为和平和正义来之不易，需要携手去呵护和捍卫。

“铭记历史不是为了延续仇恨，而是为了更好地开创未来。”习近平主席一次次从历史望向未来。

两国元首相约今年秋天。在那一个伟大历史转折点的纪念日，中国将隆重纪念中国人民抗日战争胜利80周年。

（三）握手时刻：“最强大的力量是同心合力，最有效的方法是和衷共济”

出席庆典的间隙，外国政要纷纷走上前来，同习近平主席握手寒暄。多是老朋友，有的不久前才见面，有的很快又要相聚。

从庆典结束后的当天下午开始，塞尔维亚、缅甸、古巴、委内瑞拉、斯洛伐克领导人，先后走进习近平主席下榻的酒店。

国旗有序更换，会见厅的大门开开合合。莫斯科的握手时刻，既有搬不走的邻居，也有“天涯若比邻”的遥远国度。

双边关系的每一步抉择，都在浩荡的时代大潮中、在世界格局的大框架下进行。摆在人们面前的，有两道必答题。

一道题：在甚嚣尘上的保护主义面前，要不要继续坚持选择经济全球化？

这是会见中绕不开的话题，不少政要有感而发。一天前，普京总统即直抒胸臆：“加征高关税违背常理，也不合法，只会反噬自身。”

中国和欧洲，维护全球自由贸易体制和国际经贸秩序，重任在肩。斯洛伐克总理菲佐表态坚定，“愿同中方共同坚持多边主义，维护自由贸易规则，维护世界产业链供应链稳定”。塞尔维亚总统武契奇辗转来到莫斯科，再一次见到习近平主席，他也再一次强调，“塞方愿与中方团结应对单边主义、保护主义带来的挑战”。

“冲出迷雾走向光明，最强大的力量是同心合力，最有效的方法是和衷共济。”习近平主席说。

历史是勇敢者创造的。中国一以贯之的“开放合作、互利共赢”立场，在历史的关头弥足珍贵。习近平主席明确表示，中方愿同世界各国一道“维护经济全球化成果”。

见面时，外国政要们说起“一带一路”、三大全球倡议、新质生产力等概念。在贸易壁垒筑孤岛、技术霸权砌高墙的当下，中国机遇、中国担当，惠及的不仅仅是双边，也给普惠包容的经济全球化注入了新动能，奋力推动世界经济走出逆风逆水。

另一道题：在不断抬头的强权政治面前，如何正确对待二战后的国际秩序？

今天的世界，最根本的挑战是秩序挑战。二战胜利成果的集中体现——以联合国为核心的国际体系，遭遇了前所未有的冲击。

访问之际，习近平主席深刻指出，“国际形势越是变乱交织，我们越要坚持和维护联合国权威”。

世界要公道，不要霸道，历史不能退回到“强权即公理”的黑暗时代。共同的呼声，也是顺应发展大势的大道之行。

从历史中汲取智慧。会见缅甸领导人敏昂莱时，习近平主席强调了和平共处五项原则和万隆精神的时代价值，主张双方要共同维护发展中国家正当权益。

在现实中淬炼勇气。拉美和加勒比国家近年来饱受单边制裁、霸权欺凌之苦。分别会见古巴国家主席迪亚斯-卡内尔、委内瑞拉总统马杜罗时，习近平主席强调，拉美和加勒比国家都是主权独立国家，不是谁家的“后院”。他重申中方坚定支持古巴、委内瑞拉维护国家主权和民族尊严，坚定支持两国人民反对外部干涉。

一湾海峡割不断血脉。台湾回归中国，这是二战胜利成果和战后国际秩序的重要组成部分，是历史的笔锋早已写清的山河归属。恪守一个中国原则是维护国际秩序的应有之义。习近平主席的重要表述掷地有声：

“无论台湾岛内形势如何变化，无论外部势力如何捣乱，中国终将统一、也必将统一的历史大势不可阻挡。”

正义之声，如潮涌岸。“坚定奉行一个中国原则，在台湾问题上始终支持中方立场”“台湾是中国领土不可分割的一部分”……各方在莫斯科纷纷重申一贯立场。这是对公平正义的坚定捍卫。

和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字，在旧账未竟又添新账的世界，是拱火递刀还是劝和促谈，是胁迫恫吓还是摈弃对立？中国说公道话、做公道事，走得稳、行得正。

乌克兰危机延宕令世界忧心。对于一切有利于和平的努力，中国都表示欢迎。“中方倡导共同、综合、合作、可持续的全球安全观，认为要重视各国合理安全关切，消除产生危机的根源。”习近平主席着眼的是问题的根和本。

对于中方的客观公正立场，普京总统高度赞赏，表示愿不设前提开启和谈，希望达成公正、持久的和平协议。

乱云飞渡中讲道义、勇担当，收获的是支持、信任，是“得道者多助，失道者寡助”。“我们坚信，世界各国人民都会选择站在历史正确一边、站在公平正义一边。”

（四）习近平主席的莫斯科时间：“大国要有大国的样子，要展现更多责任担当”

又是一年白桦新绿、丁香盛放，“梨花开遍了天涯”。

俄罗斯之行，有两个时长，给世界留下了深刻印象：

一个是估算下来，习近平主席和普京总统交流近10个小时。

一个是习近平主席在莫斯科停留3晚。放在近年的中国外交中，并不多见。

这两个时长，意味着什么？

置于单边与多边激烈博弈、维霸与反霸深度较量的国际形势下看，中俄全面战略协作的全球意义、历史意义熠熠生辉。

一致同意推动世界多极化、经济全球化、国际关系民主化；

一致同意加强在多边框架内的协调配合，提升发展中国家在全球治理体系中的话语权；

一致同意推动政治解决各类热点问题；

……

中俄两国的广泛共识，是动荡形势下的战略对表，更是两个大国对世界的“特殊责任”“挺膺担当”。

“大国要有大国的样子，要展现更多责任担当。”习近平主席的莫斯科时间，中国的大国角色是一条主线。

泱泱中华，历史何其悠久，文明何其博大。在历史的曲折发展中，也曾有过民族蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘的灰暗时刻。然百年沧桑变。为人类谋进步、为世界谋大同，成为这个伟大国度在新时代恪守的志向、笃定的行动。

从5月9日，望向9月3日。那一天，浓缩着一个古老民族的苦难与辉煌，“中国人民抗日战争的伟大胜利，重新确立了中国在世界上的大国地位”。

80年前，历史掀开新的一页。大国的浴火重生，从一开始就印刻着和平与正义。从当年率先在《联合国宪章》上签字，到新时代构建人类命运共同体，这个阔步向前的大国始终胸怀天下、济世为民。

鉴古知今。大国的角色，并非由一时一事所框定，而是在一次次的抉择与行动中得到诠释。大国的地位，并非单由实力的对比所定义，归根结底是由国际社会的人心向背所决定。

沧海横流，方显英雄本色。历史发展的关键当口，更多国家将目光看向中国。正如塞尔维亚总统武契奇所说：“中方的理念和行动增强了国际社会维护共同利益的勇气和信心。”

“在中国，看到了未来，看到了信心。”国际社会的广泛共识，今日中国的世界印象，是靠脚踏实地的奋斗赢得的。

信心，源于中国的发展力量。

就在访问前夕，俄罗斯媒体播出一部纪录片，普京总统在访谈中说：自25年前，他就注意到世界经济发展重心正向亚太地区转移；俄罗斯积极发展同中国的关系，为世界稳定打造坚实基础。

真正的历史自觉、历史主动，不仅在于预判一时的潮汐方向，更在于主动顺应历史大势、抓住历史机遇、引领历史发展。访问中，习近平主席语重心长地说：“我们有决心和信心战胜各种风险挑战。无论外部环境如何变化，中国都将坚定办好自己的事。”

“坚定办好自己的事”，这是今天我们应对一切艰难险阻的底气所在，是我们引领国际社会以合作同渡风雨、共越关山的信心之源。

访问前夕，国际媒体对中国的两重观察，放在一起看可更清晰读懂中国与世界关系的历史变迁。

第一重观察，聚焦中国发展，结论是“中国科技发展慢一拍”的时代已经过去，高质量发展的中国日益成为“引领性力量”。

另一重观察，聚焦中国的国际影响，结论是当前中国给世界带来的改变不仅仅是“事件史”，还是更深刻变革的预兆。

信心，源于中国的合作力量。

2013年，担任国家主席后首次出访，第一站，习近平主席就来到了俄罗斯。“不能身体已进入21世纪，而脑袋还停留在过去”，构建人类命运共同体理念应运而生。

随着时间的延展，践行这一理念的合作框架日臻完善。构建人类命运共同体理念也被写入联合国决议，为建设美好世界汇聚更多共识与力量。

今天，再一次来到莫斯科，人类命运共同体的思想之光，在世界的感召力影响力已令人惊叹。2021年秋、2022年春、2023年春，习近平主席相继提出三大全球倡议：全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，进一步丰富拓展了人类命运共同体理念，也照亮了人类文明的征途。

“将继续参与‘全球发展倡议之友小组’工作”“双方将就全球安全倡议开展合作”“俄方高度重视全球文明倡议”……中国，在动荡的时代坚定不移“站在历史正确一边”，见者远、闻者彰。

启程前往莫斯科前夕，习近平主席同欧洲领导人互致贺电，庆祝中欧建交50周年，以合作应对时代挑战成为双方明确共识；

再往前，东南亚之行，构建周边命运共同体迈出坚实一步；

而将目光望向接下来的时间，习近平主席将出席中国—拉美和加勒比国家共同体论坛第四届部长级会议开幕式并发表重要讲话的消息，传遍了海内外。

时代的风浪起起伏伏，一以贯之求正和、讲合作、谋共赢的中国，坦坦荡荡，朋友遍天下。

“无平不陂，无往不复。”历史总是在曲折中发展前进。艰险和磨砺，无阻大道如砥、大势如潮。一个谋大势、担大义、行大道的负责任大国，前路无比壮阔。

（新华社北京5月11日电）