

时隔10年，又一次中央城市工作会议在京召开，习近平总书记出席并发表重要讲话，为新时代新征程城市工作指明方向。

城市，文明发展的空间，现代化建设的载体。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的时代坐标上，此次会议更加具有重大而深远的战略意义。

7月14日上午，京西宾馆，习近平总书记走进会场，全场响起热烈掌声。

同样的场合，2015年12月20日，新时代首次中央城市工作会议召开。

历史大潮奔涌。新时代的壮美图卷中，690多座城市的拔节生长，构成其中璀璨夺目的绚丽风景。

“时隔10年，党中央再次召开城市工作会议，主要是总结新时代以来我国城市发展成就，分析城市工作面临的形势，对今后一个时期城市工作作出部署。”

此次会议上，习近平总书记首先系统总结了新时代以来我国城市发展成就——

城镇化率从2012年53.1%上升到2024年67%，城镇人口由7.2亿增加到9.4亿，19个城市群承载全国75%的人口，贡献了85%左右的国内生产总值，城市轨道交通运营里程近1.1万公里；

建设各类保障性住房和棚改安置住房6800多万套，惠及1.7亿群众；全国共有历史文化名城143座、名镇312个、名村487个，划定历史文化街区1300多片，认定历史建筑6.89万处；2024年全国重点城市PM2.5平均浓度比2013年下降60%，人均公园绿地面积达到15.7平方米……

既有城镇人口数量、经济承载能力、城市基础设施的硬指标，也有具体而实在的居民获得感幸福感安全感，深刻诠释了“坚持把城市作为有机生命体系统谋划”的内涵。

习近平总书记感慨地说：“这样去数一数、算算账，可以看到这10多年取得多么辉煌的成绩。”

蒸蒸日上、日新月异的中国，山川形胜间，一座座城市新颜舒展、生机勃勃，一个个城市群联袂成势、动能涌现，开辟着更为广阔的发展空间。

会场之外，盛夏北京，贯穿南北、联通古今的城市中轴线绿意盎然，一派亘古亘新的非凡气度。

习近平总书记回忆道：“去年中非合作论坛，一位非洲国家领导人和我说，年轻时就来过北京，当时见不到多少树，现在变得这么好啊！”

古都之变，是“城市发展取得历史性成就”的一个缩影。

总书记说：“北京在推动减量发展、克服大城市病方面，这些年是在蹚一条路子。最为人们称道的就是空气质量的明显改善，2024年北京空气PM2.5平均浓度是30.5微克每立方米，比2013年下降65.9%，蓝天成为常态，我在北京APEC会议上向全世界宣布的‘APEC蓝’没有食言，实现了。”

以历史的纵深感来把握现在做的事情

——习近平总书记出席中央城市工作会议并发表重要讲话侧记

新华社记者 朱基钗 张研

当前，我国城市发展站在新的起点上，面临着新的形势。

一个论断，引人注目：“我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”

既定原则，一以贯之：“十年前的中央城市工作会议，我讲了‘一个尊重、五个统筹’，这些并没有过时，要继续抓好落实。”

“五个转变”，格外鲜明：转变城市发展理念、转变城市发展方式、转变城市发展动力、转变城市工作重心、转变城市工作方法。

“一个优化、六个建设”，十分明确：着力优化现代化城市体系、着力建设富有活力的创新城市、着力建设舒适便利的宜居城市、着力建设绿色低碳的美丽城市、着力建设安全可靠的韧性城市、着力建设崇德向善的文明城市、着力建设便捷高效的智慧城市。

理念是行动的先导，认识论决定方法论。“我说的都是‘转变’。”“这里强调的是更加注重‘治理投入’，而不是其他投入”“‘内涵式发展’，要重点把握”……习近平总书记点明其中要义，“对这些重大变化，要深刻把握、主动适应。”

一个例子很能反映问题。“我国已成为世界上高层建筑最多的国家，要严格限制超高层建筑，增强高空消防能力，全面提升房屋安全保障水平。”

“已经可以平视这个世界”，这是时代之变，也是人心之变。需要从建设“上与浮云齐”的大楼中证明自己、找到自信，那页历史已经悄然翻过去了。

坚持因地制宜、分类指导，这是一个大原则，不是千城一面，而是百花齐放。

城市规模不是越大越好。“优化现代化城市体系，首先要着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈。”“不是靠归大堆、摊大饼，要看内涵式发展。”

城市建设不必标新立异。“建筑是城市最直观的‘面孔’，要加强建筑设计管理，让我国城市建筑更加体现中华美学和时代风尚。”

“里子”和“面子”一样重要。“城市老旧管线改造升级，这是一个重点。现在很多管线老化，进入更新周期，这是风险隐患所在，但我们如果积极更新，也是拉动有效投资、扩大内需的主要增长点。这是该投也必须投，投了以后有收益的项目。”

山城重巍峨，水都钟灵秀。每个城市有自身的禀赋与特色，依托山水脉络、人文底蕴，才能让居民见山见水，记得住乡愁。

习近平总书记指出：“现代化人民城市应当是物质文明和精神文明相协调的城市，建设过程中要根植中华优秀传统文化，彰显中国气质、中国风范。”

➡ 下转第四版

人民法院案例库入库案例突破5000件

本报北京7月16日电（记者姜佩杉）今天，记者从最高人民法院获悉，2025年7月，人民法院案例库收录案例数量已突破5000件。

人民法院案例库是最高法建设的权威统一类案检索平台，收录最高法发布的指导性案例和经最高法审核认为对类案审判具有示范价值的参考案例。2024年2月27日，人民法院案例库正式上线并面向社会开放，首批收录3711件入库案例。此后，案例编选机制不断完善，案例编写标准进一步规范，入库案例质量不断提升、数量稳步增长、结构日益优化。

统计数据显示，截至2025年7月15日，入库案例数量达到5040件，实现了对常见罪名、多发案由的“全覆盖”。其中，刑事案例共1912件，占比37.94%；民事案例共2159件，占比42.84%；行政案例共563件，占比11.17%；执行案例共356件，占比7.06%；国家赔偿案例共50件，占比0.99%。案例库平台的浏览量已突破3000万，访问人数超过600万，注册用户100万，已有120多个国家的用户访问人民法院案例库。案例库的规则供给进一

步加强，统一法律适用、促进定分止争效能日益彰显，不仅为法官办案提供了权威参考，也为法律共同体、社会各界、广大公众学法用法提供了鲜活素材，还成为面向世界展示中国司法的重要窗口。

案例库上线以来，在促推法律正确统一适用、定分止争、矛盾纠纷诉前化解、完善社会治理等方面的效能日益彰显。

人民法院案例库针对审判实践中普遍反映的重点难点问题，及时收录相关权威案例，明晰法律适用标准和裁判规则，为全国四级法院审理类似案件提供参考。入库案例的权威度得到广大法官普遍认同，主动检索使用案例已成为办案自觉，参考入库案例作出裁判的案件越来越多，“同案同判”的要求得到更好落实。

各地法院在案件审理过程中，运用经最高人民法院审核入库的案例强化释法说理，有效提升了释法说理的权威性和认同度，促进既解“法结”又消“心结”，有效化解矛盾纠纷。例如，江苏省扬州经济技术开发区人民法院在审理一起损害赔偿纠纷案件过程中，针对被告是否通过无人机将农药误洒到相邻藕塘的事

实争议，借鉴《车某玲诉朱某芳相邻关系纠纷案》（入库编号：2024-18-2-053-001）中法官通过现场炒辣椒的方式固定证据、根据日常生活经验法则解决争议的司法理念、办案经验，实行“拔藕定损”，组织原、被告及村委会现场勘查，分别在紧挨农药喷洒区域及较远区域的藕塘拔出莲藕，发现两侧莲藕大小存在明显差别，被告遂认可造成损失的事实，双方最终就损失赔偿金额达成一致，现场签署和解协议。又如，河北法院通过全方位积极参考使用入库案例，取得良好息诉访效效果，部分类型案件收案数量呈现同比下降趋势，如新收信用卡纠纷、保险纠纷案件，2024年同比分别下降31.5%、4.9%。

入库案例能够充分发挥司法裁判的评价、引领、教育功能，从源头上预防和减少矛盾纠纷。各类调解组织通过检索案例库做好当事人的引导、说服工作，更容易促成调解。例如，黑龙江省宁安市人民法院推动人民法院案例库“落户”当地综治中心，为调解员进行调解提供“参考答案”和“实战指南”。

➡ 下转第四版

习近平就尼日利亚前总统布哈里逝世向尼日利亚总统提努布致唁电

新华社北京7月16日电 7月16日，国家主席习近平就尼日利亚前总统布哈里逝世向尼日利亚总统提努布致唁电，代表中国政府和中国人民表示深切哀悼，向布哈里亲属、向尼日利亚政府和人民致以诚挚慰问。

习近平指出，布哈里前总统是尼日利亚重要领导人，致力于探索符合尼日利亚国情的发展道路，为国家团结进步作出卓越贡献，在国际社会享有威望。他生前坚持对华友好，积极促进中尼友

谊和中非友好合作。他的逝世是尼日利亚人民的巨大损失，中国人民也失去了一位好朋友。中方高度重视中尼关系发展，愿同尼方一道，推动两国全面战略伙伴关系不断向前发展。

习近平主席《论教育》《习近平文化思想学习纲要》《近镜头：温暖的瞬间》繁体版在香港书展首发

新华社香港7月16日电 习近平主席《论教育》《习近平文化思想学习纲要》《近镜头：温暖的瞬间》繁体版，近日由联合出版集团出版发行。7月16日，香港书展开展首日举办了新书发布会。

《论教育》收入习近平主席关于教育的重要文稿47篇，科学回答了“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”的根本问题。《习近平文化思想学习纲要》系统阐释了习近平文化思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，全面反映习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想在文化领域的原创性贡献，是深入学习领会习近平文化思想的权威辅助读物。《近镜头：温暖的瞬间》以新华社同名系列融合报道为基础，精心选取习近平主席治国理政的精彩瞬间照片，图文并茂地生动讲述了照片背后的温暖故事。

三部图书繁体版的出版发行，有助于港澳读者系统了解习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻理解习近平文化思想的科学体系，深化对我国教育事业的规律性认识，对于持续增进国家、民族和文化认同，引导港

澳同胞与全国各族人民一道勠力同心，为实现中华民族伟大复兴而团结奋斗，具有十分重要的意义。

香港特别行政区行政长官李家超，中央政府驻港联络办负责同志，香港爱国爱港机构、社团协会代表，香港政经、教育、文化、出版界代表，香港青年代表出席新书发布会。香港友好协进会、香港中国企业协会、香港教育工作者联合会、中国文学艺术界联合会香港会员总会等有关负责人在新书发布会上接受赠书。三部图书繁体版即日起在港澳各大书店全面上架并重点推介。

“干字当头、走在前列，奋力扛起更重责任”——最高法调研组调研北京法院

本报记者 白龙飞

时间过半，只争朝夕。如何深入贯彻落实习近平法治思想，贯彻落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》，对照数据会商反映的问题，真抓实干做好下半年司法审判工作，更好服务保障经济社会高质量发展？7月16日，最高人民法院党组书记、院长张军率调研组在北京法院调研。

看北京首先从政治上看。北京知识产权法院针对知识产权案件类型化突出的特点，通过集约化管理和繁简分流等举措，深化内部挖潜，提高审判质效。北京互联网法院积极应对人工智能发展衍生的新型涉网案件，通过一件件在国内外产生重要影响的典型案例，促进完善网络治理规则。北京金融法院加强与相关行政机关的沟通，妥善化解重大复杂金融案件潜在风险，护航安全稳定，同时总结、反馈案件反映的问题，以审判规则、以协同促治理。张军指出，专业法院受理的案件类型与普通法院有所区别，但服务高质量发展任务是一致的。要发挥自身优势、积极开拓创新，探索符合专业法院特点的审判管理模式，作出更多“三个效果”相统一、更具规则引领意义的裁判，为推动首都经济社会高质量发展、促进完善相关领域治理贡献更多智慧。

在北京高院召开的座谈会上，全国人大代表马旭、阮祥燕，全国政协委员吕涛在发言中充分肯定法院工作，并提出意见建议。北京高院党组书记、院长寇昉介绍了北京法院工作情况，市常委会、政法委书记谈绪祥对北京法院工作提出

要求。10位中级、基层法院院长结合工作实际提出问题和意见建议，张军逐一具体回应，座谈交流气氛热烈。

“在市委有力领导下，在市委、政府、政协的监督、支持下，北京高院团结带领三级法院干警拼搏奋斗，各项工作取得明显成效。”张军指出，“作为首都法院，北京法院各方面工作都要有更高要求，必须做到干字当头、走在前列，奋力扛起更重责任。”结合调研中发现的问题和代表委员提出的意见建议，围绕深入践行习近平法治思想，贯彻落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》，服务保障首都经济社会高质量发展，张军提出四点要求——

政治建设上要有更高要求。讲政治关键要在“自觉”上下功夫。要自觉学深悟透做实习近平法治思想，越忙越要有更高站位、更深入的思考，才能变压力为动力，以优质实现高效。要自觉坚持党的绝对领导，不仅在工作中严格落实，更要结合司法审判实际促推党的全面领导落实落地。要自觉抓实政治建设与业务建设深度融合，不断创新形式和内容，让党建工作更具针对性、更接地气、更解决实际问题。

履职尽责上要有更高要求。首都无小案。必须切实增强首都意识、风险意识，始终绷紧维护政治安全和社会稳定这根弦，把案结事了人和的要求落实到每一起案件中。要增强标杆意识，不仅依法公正审理，更努力为全国法院审理类案提供指引。压力大，获得感也更多。要全面准确贯彻

宽严相济刑事政策，依法严惩严重刑事犯罪，努力促进和谐稳定，厚植党的执政根基。要做实“抓前端、治未病”，积极发挥综治中心规范化建设，发挥司法建议的作用，与有关方面共同促进矛盾纠纷源头预防化解。

审判管理上要有更高要求。抓与不抓、认真抓与口头讲，效果完全不一样。院庭长要切实承担起抓审判和抓管理的双重责任，敢抓善管，担当作为。要发挥指标体系“体检表”作用，引导法官树立正确理念，把质量优先、兼顾效率、注重效果的要求落到实处。要严实绩效考核，把干与不干、干多干少、干好干差区分开来，把大家的积极性充分调动起来，推动整体工作不断向前。

队伍建设上要有更高要求。要坚持正确选人用人导向，选拔任用政治素质、业务素质、职业道德素质过硬的干部，发挥示范引领作用。要针对性提升干部素质，发挥传帮带作用，补足年轻同志经验、阅历短板，提升沟通协调、释法说理、做群众工作的能力。要做实严管厚爱，履行好主体责任、监督责任，敢抓敢管、长管长严、防微杜渐。要认真学习宣传丁宇翔、边晓斌同志的先进事迹和崇高精神，认真履职尽责，锻造忠诚干净担当的新时代法院铁军。

北京市委常委、政法委书记谈绪祥，最高法副院长陶凯元、审判委员会专职委员刘贵祥，北京高院党组书记、院长寇昉参加调研。

刘贵祥会见塔吉克斯坦政府执行局局长阿克塔姆

本报北京7月16日电（记者姜佩杉）今天下午，中华人民共和国二级大法官、最高人民法院审判委员会副部级专职委员刘贵祥会见了塔吉克斯坦政府执行局局长阿卜杜洛佐达·阿克塔姆，鲁斯塔姆一行。

刘贵祥对阿克塔姆一行到访表示欢迎，并介绍了中国法院及执行工作相关情况。他说，通过近年来的不懈努力，中国法院执行工作模式实现根本性变革，执行质效获得较大提升，执行外部环境明显改善。

刘贵祥表示，中国最高人民法院愿同塔方一道，全面落实两国元首共识，持续落实双方签署的执行方面的合作谅解备忘录，推动司法领域合作不断取得新成果。

阿克塔姆感谢刘贵祥的会见，表示愿双方增进交流，深化司法领域务实合作。

最高法有关部门负责同志参加会见。



7月16日，福建省建瓯市人民法院组织干警到龙村乡开展法治宣传活动，通过“摆摊设点”等形式，针对刷单返利、虚假投资等老年人易受骗的骗局，结合真实案例，用通俗易懂的语言向群众普及反诈以及禁毒等法律知识。叶维克 周琦琦 摄

全民反诈在行动
反诈是门必修课，筑牢防线守好责

今日导读



湖南省长沙市中级人民法院院长李立新：

以司法之力助推“幸福之城”高质量发展

（文见二版）

法答网精选答问(第二十五批)

——引渡案件审查专题

（文见七版）

“入库案例选介”栏目今日发布麦某波诉北京法某科技有限公司、北京律某信息技术有限公司网络侵权责任纠纷案，并附法官解读。

（文见八版）