

人民法院报

邮发代号：1-174 2026年1月8日 星期四



总第9981期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194

中华人民共和国最高人民法院主管主办

PEOPLE'S COURT DAILY http://www.rmfb.com

黄河入海口千亩滩地复绿记

本报记者 闫继勇 本报通讯员 袁俊峰 王梓臣 王 妮

深入学习贯彻习近平生态文明思想

山水为证

九曲黄河，奔流万里，在山东东营汇入渤海，形成河海交汇、黄蓝相接的壮阔自然风光，孕育出“共和国最年轻的土地”——黄河三角洲。

“黄河口湿地成陆时间短，生态环境比较脆弱。如何发挥生态环境保护功能作用，是我们面临的重要课题。”2025年12月26日，时任东营市中级人民法院环境资源审判庭庭长李敏向记者表示。

考卷：如何平衡“生态修复”与“责任承担”

“小刘，我们再到生态环境修复基地做一次回访。”不久前，李敏对法官助理说道，他心里一直挂念着黄河岸边那片滩地……

2012年至2019年间，在黄河入海口湿地区域，刘某与肖某先后以个人及农业合作社名义租赁某公司1005.6亩土地，租赁机械将平整的滩地挖成数米深的坑塘，用于渔业养殖与莲藕种植。刘某与肖某的违法行为导致大片湿地土壤结构被破坏，蓄水保土功能严重受损。

刘某因非法占用农用地罪被判刑入狱，但受损的土地如何修复？生态损失谁来承担？经专业评估，土地的生态损害已

超出自然修复能力，如不及时干预，将会影响黄河入海口湿地生态链。

2024年7月，检察机关对服刑中的刘某及同案人肖某提起民事公益诉讼，诉请法院判令刘某承担生态环境损害赔偿费用2461万余元，肖某在1437万余元范围内承担连带责任。

两名被告均为个体经营者，既缺乏独立完成土地修复的专业能力，也难以一次性支付巨额赔偿。如何通过裁判实现“生态修复”与“责任承担”的实质平衡，成为摆在法官面前的一个难题。

破题：多方担责与协同修复

2021年10月，习近平总书记在考察黄河入海口时强调，“要把保护黄河口湿地作为一项崇高事业，让生态文明理念在实现第二个百年奋斗目标新征程上发扬光大，为实现社会主义现代化增光添彩”。

思想的伟力为处理好案件带来启迪和破题的“金钥匙”。办案过程中，法官团队深入剖析案件的特殊性，在综合考量环境公共利益受损事实、涉案土地使用人某公司作为租赁方对土地用途改变负有监管义务等因素后，突破“不告不理”的机械思维，果断依职权追加该公司为案件第三人。这既有效破解了自然人被告修复能力不足的困境，也实现了“多方担责、协同修复”的功能。

案件第三人某公司主动履行了土地平整、土壤改良等主要修复义务，使遭破坏的滩地重现平整地貌。

承办法官宋学民又与土地行政主管部门对接，全面调查涉案土地破坏情况，由土管部门组织专家论证土地修复

方案，明确修复验收标准；鉴于部分土地无法原地修复的情况，与辖区政府等有关部门签署协作框架协议，在黄河入海口湿地建立生态环境修复基地，提供异地修复和劳务代偿场地；与涉案某公司的上级主管部门沟通，在该公司先期完成部分土地修复基础上，于生态环境修复基地投资种植公益林，为劳务代偿做准备。同时，宋学民又联系监狱做刘某思想工作，刘某表示出狱后积极参与生态环境修复。

在多次组织土地修复现场勘验及召开协调会，某公司已实际修复部分土地并愿意继续采取修复措施的基础上，宋学民最终促使公益诉讼起诉人与被告达成调解协议：由两被告通过缴纳赔偿金和劳务代偿两种方式承担生态环境侵权民事责任。待刘某出狱后缴纳生态环境损害赔偿金134.7万元，肖某对上述费用中的101.5万元承担连带责任。

“若仅靠刘某个人赔偿，修复工程可能因资金短缺拖延数年。多方协作让修复周期大幅缩短。”参与鉴定的生态环境专家薄华表示，“目前修复区域的土壤有机质含量已回升至受损前的60%，此后将由土地使用人某公司继续进行原地修复，但面临周期长、难度大的实际困难，刘某、肖某的异地修复可作为必要补充。”

新篇：修复治理促进沃土重生

案件调解后，如何落实刘某的巨额赔偿及肖某的连带责任，成为新的挑战。

最高法发布水上“一站式”解纷中心建设意见和典型案例

本报北京1月7日电（见习记者孙陈亦）1月7日上午，最高人民法院召开新闻发布会，发布《最高人民法院关于推进水上“一站式”解纷中心建设的意见》（以下简称《意见》，全文见四版）及8个水上“一站式”解纷典型案例（全文见三、四版）。最高人民法院审判委员会副部级专职委员王淑梅、交通运输部海事局局长徐伟、最高人民法院民四庭庭长沈红雨、江苏海事局局长廖昌文出席发布会，并回答记者提问（答记者问见四版）。最高人民法院新闻局副局长姬志彪主持发布会。

“这是人民法院首次通过司法协作的方式，在全国范围内体系化构建水上‘一站式’多元解纷机制。”王淑梅介绍。人民法院高度重视多元化纠纷解决机制建设工作，坚持在党的领导下

协调有关方面形成合力，创新新时代“枫桥经验”机制建设，推动矛盾纠纷实质化解，为健全社会治理体系、加快建设交通强国和海洋强国提供有力法治保障。水上“一站式”解纷中心建设以“海事法院+海事系统”为主体，联动当地人社部门、司法部门、行业协会等多家单位，形成“行政调解+司法保障+社会支持”的多元解纷体系。截至2025年12月，全国范围内共设立60余家水上“一站式”解纷中心，覆盖全国沿海、长江流域和其他内河水域。

《意见》围绕“小事不出船、大事不出港、矛盾不上交”的目标，推动各级法院与各级海事行政机构协同发力，明确强化源头预防、突出调解优先、提升调处效能、优化功能布

局、深化信息互通、加强人才培养等六项具体任务，提出坚持党的绝对领导、建立沟通会商机制、建立健全评价激励机制、强化宣传推广等四项工作要求，坚持人民至上原则，以问题为导向，建立起协调联动、有机衔接、高效便捷的水上纠纷多元化解机制，全面提升水上矛盾纠纷预防化解效能。

与《意见》同步发布的8个水上“一站式”解纷典型案例，涵盖船员劳务、人身损害、港口作业、海上交通事故、外籍船员遣返、船舶碰撞损害、船舶买卖与登记等多种案件类型，集中反映了水上“一站式”多元解纷机制在专业高效化解纠纷难题、提高人民群众获得感、幸福感和安全感方面的重要作用，具有较强的代表性。

波涛之上，定分止争

——聚焦水上“一站式”解纷典型案例

本报见习记者 孙陈亦

感受到“省心、省时、省力”。

“海上枫桥”，让漂泊3年的“孤舟”终于靠岸

2023年7月，宁波某港口服务公司将其所有的“东方某某6”船出售给宁波某海洋工程公司，双方签订了船舶买卖合同。2023年8月，登记于宁波某港口服务公司名下的“东方某某6”船办理所有权注销手续，并取得注销登记证明书。但因买方未按约定支付剩余船款，宁波某港口服务公司向宁波海事法院起诉，经判决于2024年7月解除了船舶买卖合同。然而，在重新为这条船办理所有权登记时，因船舶注销登记证明书遗失、宁波某港口服务公司已核准注销、部分当事人在国外等多重原因造成船舶交接等事实情况无法查清、部分材料真实性存疑等问题无法办理。双方当事人之间的矛盾也从心有嫌隙逐渐发展到不可调和。

宁波海事局了解情况后，根据协作机制与宁波海事法院沟通请求司法支持，双方联合组成的解纷团队坚持“自己多走路，群众少跑腿”，多次主动前往买方所在地舟山，上门提供法律指导、释法明理，实地调查了解船舶交接、管控等事宜，利用海事司法和海事行政双重专业优势，从不同侧面取得当事人信任，终于促成双方达成一致，形成了船舶登记行政审查所需的书面证明。宁波某港口服务公司还在宁波海事局的积极协助下，顺利完成了境外委托公证、船舶注销登记证明书公告补发等流程。

2025年9月，船舶所有权登记顺利办理，双方当事人的手终于握在了一起。事后，当事人专程前往解纷中心表示感谢。漂泊3年的“孤舟”靠岸，见证了司法+行政合力践行“海上枫桥经验”，圆满促成“事心双解”的良好社会效果和法律效果。

一个集成、可靠的“一站式”服务窗口改变了过去当事人可能需要在不同部门间咨询、奔波的局面，推动实现纠纷调解、法律咨询、司法确认等核心功能的有效衔接。交通运输部海事局局长徐伟表示：“我们将把《意见》中的协作要求转化为清晰、可操作的工作规程，确保与法院的协作畅通。”

下转第二版

共建“水上枫桥”守护万里安澜

本报评论员

2026年1月7日，最高人民法院会同交通运输部发布《最高人民法院关于推进水上“一站式”解纷中心建设的意见》（以下简称《意见》）。这是人民法院首次通过司法协作的方式，在全国范围内体系化构建水上“一站式”多元解纷机制，是坚持和发展新时代“枫桥经验”的机制创新，为健全社会治理体系、加快建设交通强国和海洋强国提供有力法治保障。

我国水运发达，江河丰沛，海域广阔，长江、黄河流域的肥沃土地孕育了中国早期文明，辽阔海域架起了中外经贸文化交流的桥上桥梁。千百年来，水路始终是贯通城乡、连接内外的重要纽带，水路安全关乎群众生命财产安全，关乎社会和谐稳定大局。

截至2025年12月，全国范围内共设立60余家水上“一站式”解纷中心，覆盖全国沿海、长江流域和其他内河水域。中心建设以“海事法院+海事系统”为主体，联动当地人社部门、司法部门、行业

协会等多家单位，形成了“行政调解+司法保障+社会支持”的多元解纷体系，这些实践探索为全国范围内体系化构建水上“一站式”多元解纷机制奠定了坚实基础。当下，《意见》的蓝图已经绘就，法院系统需与海事系统共同携手，把它变成生动实践。

构建水上“一站式”多元解纷机制，要坚持党的绝对领导。《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》提出，要“坚决贯彻党中央关于审判工作的方针政策和决策部署”，“确保党的理论和路线方针政策、国家法律在审判工作中得到正确、有效执行”。坚持党的领导是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系。人民法院要主动融入党委和政府领导的矛盾纠纷预防化解与综合治理机制建设，以党建引领凝聚协同合力，不断满足人民群众对公平正义和水上安全有序的新要求新期待。

构建水上“一站式”多元解纷机制，要强化源头预防，突出调解优先，提升调处效能。习近平总书记指出，要坚持和发展新时代“枫桥经验”，把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，推动更多法治力量向引导和疏导端用力。《意见》的贯彻实施，为人民法院深度参与海事纠纷的前端化解搭建了协同平台。一是要通过深化进码头、船舶、企业、学校“四进”走访，联合开展普法与风险预警，开展多领域研究，着力消除影响矛盾纠纷化解的制约因素，提升海事司法协作水平。二是要通过多平台调解入口，构建“调解提前、诉讼兜底”分层模式，调解范围覆盖多类纠纷领域，做到能调则调、应调尽调。三是要定期组织调解员培训，探索建立“主动履行为主、司法确认保障、信用激励约束”机制，及时发布典型案例，用好法官网、人民法院案例库等平台资源，以案释法增强群众认同，努力实践“小事不出船、大事不出港、矛盾不上交”。

下转第二版



追寻红军足迹

和斑驳的石阶，追寻革命先辈的足迹，追溯红军北上抗日先遣队的历史。随后，全体干警面向党旗庄严宣誓，重温入党誓词。干警们纷纷表示，将继续以过硬本领、昂扬斗志和务实作风捍卫司法尊严、维护审判安全、保障社会安宁。

图为法警面向党旗宣誓。

毛卓渊 祝欢 张婷 摄

黑龙江2025年交叉执行到位金额近40亿元

本报哈尔滨1月7日电（记者赵丽丽 通讯员姜雪）今天，黑龙江省高级人民法院向社会公布“雷霆2025”执行行动全年战果，并发布6起典型案例。2025年执结案件20.05万件，执行到位金额360.78亿元，其中交叉执行案件10844件，取得实质性进展3879件，执行到位金额39.92亿元。

据介绍，2023年，黑龙江高院被最高人民法院列为交叉执行试点法院之一，两年来通过“交叉执行+跨境执行”“交叉执行+关联案件办理”“交叉

执行+终本清仓”等多种方式不断加大执行力度，有效化解了一批“骨头案”“钉子案”。黑龙江高院将铁路运输法院打造成省内专属交叉执行法院，仅2025年办理的1482件重点交叉执行案件，就有560余件取得实质性进展，执行到位金额2.07亿元。

在服务高质量发展方面，黑龙江法院积极护航国家粮食安全，排查涉农案件1398件，执行到位金额3.26亿元；有效守护绿水青山，办理环境资源执行案件1228件，执行到位金额6077.54万

元，收缴生态环境修复费用849.37万元。在保障民生福祉方面，紧盯群众最关心的欠薪追索、金融风险防控等问题，共执结涉民生案件8916件，执行到位金额26.02亿元，为4855名劳动者追回拖欠工资1.11亿元，通过“立案、审判、执行”绿色通道执结涉金融债权案件1857件，通过善意文明执行理念执结涉企案件8.07万件，助力超3000家暂时陷入资金困境的中小微企业维持生产经营。

此外，黑龙江法院既发挥失信惩戒分级分类及守信激励作用，开展信用修复2.7万次，也突出执行强制性，依法采取查封、扣押、冻结措施53万次，发布失信被执行人名单2.9万人次。

那件17年前的心事，正在拨云见日

本报记者 马 荣 本报通讯员 保琬青

四中全会精神在基层
听民声 解民忧

【百姓声音】

17年前，王女士掏空积蓄，从某房地产公司购买了一套商品房。就在地如约支付全部购房款，满心憧憬那个“红本本”时，等来的却是一盆冷水——房子早已被开发商抵押，连购房发票都开不出来。

“老百姓买套房多不容易啊！钱交完了，证却拿不到，法官您给评理理！”调解室里，王女士手中的购房合同被拍得咣咣作响，纸张边缘早已卷皱发黄。“王姐，您先别激动，案子诉到法院，我们一定会尽全力依法给您解决。”法官李瑞声音温和，扶着王女士坐下，顺手递上一杯温水。

住房问题，不仅是民生问题，更是人心问题。李瑞深知此案分量，李瑞迅速梳理案情，揪出两大“堵点”：一是房地产公司将案涉房屋抵押偿付农民工工资，致使无法备案；二是公司因历史欠税问题，致使开具商品房销售统一发票“卡壳”。

“季法官，没想到一个证背后有这么多弯弯绕绕，这事还能成吗？”王女士语气里透着疲惫与焦虑。

一纸判决书写，实际问题难解。面对企业的历史遗留困境与群众的急难愁盼，季瑞决定：“不走‘一判了之’的老路，而要‘一跟到底’。”

贺兰法院迅速启动“府院联动”机制，联合住建、税务、不动产登记中心等部门，组建联合化解专班。季瑞就像一名穿针引线的协调员，多次往返于各部门之间，有时带着案卷直接上门，有时一连打好几通电话，细致说明王女士的困境与案件的紧迫性。

“只要确认农民工工资已经全部清偿，解除房屋抵押状态，备案难题就会迎刃而解。”

很快，季瑞从住建部门和不动产登记中心获得解决问题的第一把“钥匙”。

下转第二版

今日导读
法答网精选问答(第三十五批)
——商事审判专题
(文见七版)

欢迎订阅
人民法院报