

# 黑龙江宁安:谱写司法为民“金”“枫”景

□ 伊 磊

人民法院作为法院的“神经末梢”，承担着化解矛盾纠纷、服务人民群众、维护社会公平正义的重要职责。近年来，黑龙江省宁安市人民法院深入学习贯彻习近平法治思想，积极落实“四化四解四到位”矛盾纠纷预防化解要求，将创建“枫桥式人民法庭”作为坚持发展新时代“枫桥经验”和继承“金桂兰民生审判模式”重要举措，创新“11567+N”创建工作机制，不断激发人民法庭服务乡村振兴、维护基层社会稳定和提高人民群众司法获得感的强劲动能。

## 立调保审执一庭通办，跑出高效解纷“加速度”

“您这种纠纷可以申请诉前财产保全。”

“怎么申请？申请需要多长时间？”在宁安法院东城人民法庭，了解到张某与李某的经济纠纷后，法官靳来香向张某介绍诉前财产保全的法律规定及操作流程。

张某与李某本是多年合作伙伴，常年合作大米生意。李某因资金周转不开，自2023年5月起无力支付李某货款25万元。李某多次索要未果，于2024年11月将李某诉至东城法庭。

考虑到款项的追回风险和当事人多年情谊，靳来香坚持“以保促调”模式，引导李某先进行财产保全。李某果断申请对李某银行账户进行保全。

李某在得知银行账户被查封后，主动联系上办案法官，表示自己投资失败资金周转困难，无力一次性偿还25万元。驻庭执行团队随即介入，全面评估李某的履行能力。经调查，李某每月有稳定收入，具备分期还款的能力。掌握情况后，执行团队联合办案法官，组织双方开展调解。调解现场，法官先点明财产保全现状，让李某清楚法律程序的严肃性；又情理交融，说起二人多年交情，劝诫不要因

钱伤了和气。

随后，执行团队拿出精心拟定的调解方案：李某分20个月，每月向张某偿还12500元。这个方案既顾及李某追款的急切，也体谅李某当下困境，双方权衡一番后，欣然在调解书上签字。

这是东城法庭“立调保审执”一庭通办工作模式成功化解纠纷的一个生动缩影。2024年6月，宁安法院全面建立“1个特色党建品牌引领、立调保审执一庭通办、5类案件走访必到位、6项便民举措践行司法为民承诺、联合7类主体共建多元解纷体系、N项保障措施”为内容的“11567+N”枫桥式人民法庭创建机制。

“东城法庭是全国模范法官金桂兰的‘娘家’，也是‘金桂兰民生审判模式’的发源地，为了更好地创建‘枫桥式人民法庭’，以此为试点率先运行‘立调保审执’一庭通办工作模式。”宁安法院院长王志琨介绍，以开展“纠纷到我为止”精品案例示范工程为契机，将“立案、调解、保全、审判、执行”五个环节融合成一个有机整体，实现“便捷立、迅速调、精准保、权威审、有力执”的一站式诉讼服务，积极回应人民群众高品质生活需求。

自试运行“立调保审执”一庭通办工作模式以来，东城法庭新收案件数同比下降9.09%，调撤率达90.22%，审限内结案率为98.92%，平均结案时间18.23天，跑了解纷“加速度”。

## 联合七类主体，打造高质量解纷“主阵地”

盛夏时节，翠绿的稻田在田间随风摇曳，面对一望无际的稻田，宁安市渤海镇上官地村村民冯某心里却满是忧愁。

2024年5月，上官地村村民朱某发现自家稻田出现了大面积的病虫害，朱某与冯某充分沟通，便选用了一款药力较强的农药进行喷洒。恰逢起风天气，农药随风飘散，部分落入了冯某的稻田，致使冯某的部分稻穗出现了发育不良的状况。冯某要求朱某赔偿损失，朱某却觉得这是天灾人祸，双方僵持不下。冯某便把朱某诉至宁安法院兰岗人民法庭。

考虑到农时紧迫，若走常规诉讼流程，不仅耗资时间，还可能让矛盾进一步激化。于是，承办法官决定联合全国人大代表陈雨佳、水稻专业合作社专家一同化解这起纠纷。

“朱某用药不当确实造成了影响，但及时补救，还能挽回不少损失。”经过实地勘验，水稻专业合作社专家给出自己的判断，也提出了一套补救方案。陈雨佳也建议根据受损面积、预估产量，结合市场稻谷价格，合理确定赔偿数额，同时让朱某全力配合冯某补救稻田。在法官的主持下，朱某同意按方案赔偿并协助补救，在人大代表和合作社工作人员见证下，双方签订调解协议，握手言和。

宁安法院坚持扎根基层、融入基层、服务基层，整合人大代表、政协委员、行政机关工作人员、人民调解员、律师、行业专家、基层群众性自治组织工作人员7类主体的力量，充分发挥各自独特优势，形成强大解纷合力，深度参与案件调解、助推纠纷化解，提升案件调解成功率和一审案件服判息诉率，真正做到“案结事了”，为多元解纷、融合共治贡献司法智慧与力量。2024年，人大代表、政协委员等7类主体参与调解案件523起，调解成功率达73.80%。

## 坚持六项便民举措，全力打造诉讼服务“先锋队”

宁安市沙兰镇和胜村村民王某和赵某是多年的邻居，却因农田排水问题起了冲突。王某的农田地势较低，每逢大雨，积水就会灌进自家田地，导致庄

稼被淹。2024年春，王某为了解决积水难题，自行在与赵某土地交界处挖了条排水沟。赵某发现后，一气之下把排水沟给堵上了。一来二去，两人从口角升级为激烈争吵。2024年11月，赵某将王某诉至宁安法院宁西人民法庭。

一枚法徽，一个法槌，一辆巡回审判警车，一个临时法庭就这样在田间“支棱”起来。宁西法庭法官臧兆辉一丝不苟地对争议土地进行仔细丈量，标记，详细记录土地的边界、现状等关键信息，为后续的调解工作提供准确依据。凭着“稀罕”的村民纷纷赶来围观。“涉土地类纠纷比较特殊，不仅要实地勘验，还要兼顾乡土人情。在办公楼里‘坐堂问案’肯定是不行的。”臧兆辉告诉记者。为做深做实司法为民，经常以巡回审判的方式把法庭开进田间地头，把便利的司法服务“装上车”“送上门”，就地化解矛盾纠纷。

经过实地查看排水情况后，臧兆辉开始了调解工作：“咱庄稼人，靠天吃饭，靠地收成，可邻里关系也是宝啊。王某排水是为救自家田，可做太急，没跟赵某商量；赵某直接堵沟也不妥。”接着，法官给出调解方案：在两家农田之间挖一条更科学规划的公共排水沟，王某和赵某各出一半费用，合力把沟挖好、疏通，往后遇到积水，按地势自然引流。

看到双方还有些犹豫，周围村民也讨论起来，有的劝和，有的分析利弊。慢慢地，王某和赵某对视了一眼后，点头同意了调解方案。协议达成，现场村民纷纷鼓掌。这场巡回审判，不仅化解了王某和赵某的矛盾，还为乡村和谐邻里关系的构建添了把“普法”柴，让法律融入农事日常，法治观念在田间地头扎下了根。

为积极发挥人民法庭化解纠纷在一线、司法为民最前沿的优势，宁安法院提出“案件受理一次化、释法说理和谐化、指导调解规范化、财产保全一体化、巡回审判深入化、高效执行人性化”6项便民举措践行司法为民承诺，2024年，共开展巡回审判、巡回发放案款74次，不断提升人民群众的司法获得感和满意度。

“今后，宁安法院将继续深化‘11567+N’创建机制，不断完善司法为民举措，积极参与基层治理，努力创建‘枫桥式人民法庭’宁安样板。”王志琨说。



东城人民法庭法官引导当事人诉前保全。 付蒙 摄



全国人大代表陈雨佳(左二)参与调解案件。 周艺伦 摄



宁西人民法庭法官巡回审理案件。 赵欣雨 摄

# 安徽淮南田家庵:天平助企安商 激活发展引擎

□ 本报记者 周瑞平 本报通讯员 杨雪 文/图

地处淮河中游南岸的田家庵区，是安徽省淮南市的经济、文化、商贸中心。2024年以来，淮南市田家庵区人民法院主动担当作为，融入中心大局，通过组建涉企审判团队，设立“天平助企”工作室，以高质量司法为企业发展保驾护航，推进产业升级，激活发展引擎，助力服务经济社会发展。

## 组建专业团队 快解涉企纠纷

“我们公司现在急需向供应商支付材料款，向农民工支付工资，希望开发商尽快支付工程款。”

“楼盘销售目前进展缓慢，暂时付不了工程款。”

2024年11月19日，安徽某建设公司向田家庵区法院起诉淮南某房地产公司拖欠工程款1.1亿元，同时向法院申请财产保全，依法查封淮南某房地产公司待售房产90余套。

承办法官刘克永认为，这样的纠纷“一判了之”，并不能实质性化解双方的矛盾，还会影响企业正常经营。尤其是淮南某房地产公司是从事房地产开发、销售、物业管理业务的大型企业，90余套房产被查封前，有部分房产与买受人签订订购书并收取定金。若房产持续查封，不仅给该公司带来巨额经济损失，还可能影响后期交房和购房者的权益实现。涉案项目工程量大，若进入实体审理阶段，安徽某建设公司将申请启动工程鉴定程序，这必将导致案件审理周期长，诉讼成本高，进而影响双方企业的正常经营。

“作为施工方，目的是盈利，不能做一锤子买卖，目前工程还没有完工，希望双方能放下争议，寻找平衡点来解决问题。”

“开发商也要体谅施工方的难处，按照合同约定支付工程款，双方才能继续合作。”

刘克永积极组织双方进行调解，特地邀请住建部门参与，借助行政力量，协调解决双方矛盾。

通过刘克永、行政部门工作人员共同释法析理、分析利弊，促使双方企业放下分歧。11月28日，淮南某房地产公司先行支付安徽某建设公司3000万元，安徽某建设公司当场申请解除保全。

目前，该楼盘正常销售，安徽某建设公司继续负责部分工程的施工。

这是田家庵区法院涉企审判团队，将企业纠纷化解在诉前的一个缩影。

为了提高涉企案件的审判质量和效率，2024年1月，田家庵区法院党组决定选派政治素质高、业务能力强、具有执行思维的法官组建涉企审判团队，实行涉企案件专业化办理，做到快立、快审、快执，着力为市场主体提供精准有力的法治保障。

“企业是经济高质量发展的主力军，依法为企业提供便捷、高效、优质的司法服务，是人民法院服务保障经济社会发展义不容辞的职责。”田家庵区法院院长吕强说。

涉企审判团队在办理涉企案件中，始终坚持调解优先，把诉调对接的“调”向前延伸，积极与工商联、商会等调解组织对接，挂牌成立仲裁委、公证处驻法院工作站，吸纳懂商道、懂行规、调解能力强的人员担任涉企案件特邀调解员，引导企业选择非诉途径解决纠纷。2024年以来，该院诉前调解成功涉企纠纷2051件，涉案标的额4.6亿元。

对于涉及企业的系列案件，田家庵区法院通过府院联动等形式解决矛盾纠纷，让企业卸下“包袱”轻装上阵。同时，通过分析类案，找出企业发生纠纷的主要原因，以司法建议的形式向企业提出意见建议，帮助企业整改，避免再次发生纠纷。

## 前移服务关口 积极助企发展

工业园区是区域经济发展的重要增长极和产业集聚区，是推进新型工业化的主战场，是发展实体经济的重要载体。2024年2月，田家庵经济开发区获批筹建“省级开发区”，“一区多园”进入高速发展快车道。

为了更好地服务园区企业司法需求，田家庵区法院在田家庵经济开发区南区和北区分别成立“天平助企”工作室，一站式为企业送法律、化纠纷、办实事、解难题。

“我们已经拿到全部款项了，感谢法院为我们企业及时解决了难题。”近日，安徽某活动房公司负责人在收到款项后，向法院表示感谢。

浙江某建工公司拖欠安徽某活动房公司工程款，导致其资金周转困难，融资成本不断扩大，被起诉至田家庵区法院。

建设工地距田家庵经济开发区南区较近，法官将双方当事人约至“天平助企”工作室。法官与双方当事人“面对面”交谈，从珍惜长期合作的来之不易出发，引导双方互相体谅，尽快从纠纷中解脱出来，安心经营。经过法官耐心细致地调解，双方当场达成和解协议。六天后，被告将80万元工程款、诉讼费和保全费等全部履行完毕。

“优化营商环境不仅要在案件审理与纠纷解决上发力，更需主动作为，前移司法服务关口，为企业提供全方位、多层次的司法支持与保障。”田家庵区法院涉企审判团队负责人徐国宏表示。

涉企服务向前一步，护航发展更进一程。田家庵区法院积极延伸审判职能，加强法治宣讲。2024年9月，专门在田家庵经济开发区南区召开企业家座谈会，法官就新修订的《公司法》开展专题普法。院领导带头深入辖区企业走访调研，常态化开展和企业家座谈活动，听取企业诉求，“零距离”提供司法服务。梳理、汇总涉企案件常见易发的经营风险，制定《涉企典型案例白皮书》《企业法律风险防控手册》，帮助企业防范化解各类法律风险，受到企业家的普遍欢迎。

“涉企审判团队的法律宣传材料含金量很高，通俗易懂，有利于企业发展过程中风险防范管理。”安徽文泰再生资源回收有限公司负责人赵秀祥说。

2024年以来，“天平助企”工作室召开企业家座谈会4次，为30余家企业解答了40余个法律问题。

## 善意文明执行 实现共赢多赢

安徽某光学科技公司是一家生产显示屏的企业，因拖欠厂房租赁费，被田家庵区法院依法判决向淮南某投资公司支付租金、滞纳金500余万元。

2024年10月24日，案件进入执行程序后，执行法官前往安徽某光学科技公司查看。一进厂房，执行法官就看到员工们正在有条不紊地工作。为避免员工产生恐慌心理，执行法官决定在员工中午就餐时再查看生产设备。

“我们并非不想支付欠款，只是现阶段公司资金实在紧张，已售产品资金回笼慢，难以在短期内付清。”安徽某光学科技公司高经理表示。

经实地查看、了解企业生产经营情况后，执行法官认为就地“查封”企业资产并不能彻底解决问题，还会导致该公司难以继续经营下去，员工的就业也会受到影响。

执行法官将被执行人的困境向申请人进行充分释明，经申请人同意后，执行法官决定对该公司生产设备采用“活封活扣”措施，并告知被执行人后，可以继续生产经营，但不能隐匿、处置、变更查封的生产设备。被执行人要在约定期限内，履行还款义务，若到期仍未偿还债务，法院将查封的机器设备进行拍卖抵债。

“法官，谢谢你们帮我们公司协调，给了我们喘息的机会，我们一定会积极履行还款义务。”高经理承诺道。

目前，该公司正常生产经营，通过引进其他投资人入股，先行偿还淮南某投资公司的欠款。

2024年，该院积极开展“能动执行”护航企业专项行动，执结涉企案件1279件，执行到位金额4.89亿元。



田家庵区法院法官调解涉企纠纷。



田家庵区法院涉企审判团队与企业代表座谈。



人大代表考察田家庵区法院实质性化解涉企纠纷工作。