

兰铁两级法院“3+N”工作机制实质化解行政争议

本报讯（记者 骆斌 通讯员 包震）11月25日，记者从兰州铁路运输中级法院和兰州铁路运输法院获悉，自最高人民法院行政争议预防与实质化解“3+N”工作机制推行以来，兰铁两级法院以“3方联动、N方助力”为核心，构建起覆盖行政争议预防、化解、治理全流程的工作体系。

在“3方联动”层面，法院、司法局、行政机关建立常态化协同机制，签署《关于加强府院联动机制的工作备忘录》，成立行政争议

议实质性化解协调领导小组，针对重大行政决策、重点项目推进等关键环节，推动司法与行政复议力量提前介入开展法律风险评估，从源头规避程序瑕疵、法律适用偏差等问题。自“3+N”工作机制推行以来，通过府院会商研判重大涉法问题16次，行政机关在集体土地征收、重大项目执法前主动征求法院意见30余件次，有效减少争议衍生风险。

“N方助力”维度的拓展，成为机制落地的重要支撑。兰铁两级法院吸纳高校法学专家、

行业调解资源等多方社会力量，为复杂行政争议提供专业论证与多元调解支持。同时，推动综治中心、行政争议诉调对接平台实体化运行，在白银、定西、兰州新区等地设立“法官联系点”“巡回审判点”，凝聚“人民调解、行政调解、司法调解”三调合力，2025年以来通过非诉方式化解行政争议占比达26.74%。

此外，为破解“程序空转”“案结事不了”等痛点，兰铁两级法院以“3+N”工作机制为框架，出台《关于推进行政争议实质性化解工作的实

施意见》，创新推出“预防—引导—化解—治理”全链条解纷模式。建立“三书一建议”机制，针对诉前、诉中、诉后不同阶段，制发诉前协调调解建议书、判前实质化解建议书、败诉风险预警告知书及判后司法建议，引导行政机关自我纠错、主动化解争议。在某街道57户居民征收争议中，依托“3+N”平台联动政府部门开展诉前调解，57起纠纷未进入诉讼即达成补偿协议，“3+N”工作机制在法治政府建设中的作用持续凸显。

一声跨越千里的『我同意』

王立浩 廖秀平

2025年10月的一天，轻风微拂，给南方的秋天带来了一丝凉意。

临近傍晚，福建省漳州市芗城区人民法院民一庭法官林宝平就一起抚养权变更案，来到当事人家中进行回访。

拐进几道巷口，林宝平走进刘某家中，抬头看到她的一双儿女小明和小红正坐在方桌旁写作业。

见到林宝平，小明热情地迎上来。

“小明最近生活还习惯吗？学习能不能跟得上？”林宝平关切地询问道。

“他自己懂得用功读书，学习成绩还挺好的。多亏你们帮忙，赶在开学前帮他转学……”刘某感激地回应，不知不觉眼眶湿润。

时间倒回几年前，接二连三的家庭变故，曾让原本跟随父亲生活的小明陷入失学困境。

2019年秋，刘某与小明的父亲张某婚后感情破裂，协议离婚。儿子小明跟张某回了老家，女儿小红则跟随刘某留在漳州。

谁料，2021年张某因涉嫌刑事犯罪被羁押，判决生效后移送至山东某监狱服刑。2024年10月，小明的爷爷因涉嫌刑事犯罪被羁押，奶奶因违法被行政拘留。

彼时，小明年仅11岁，正读小学六年级，处在小升初的关键时期。家庭接二连三的变故，导致他已有一段时间未去上学。

学校了解情况后联系刘某，刘某心急如焚，当即决定尽快将小明转学到漳州继续读书，一起生活。

可现实的难题接踵而至。办理转学手续时，学校明确要求提供抚养权归属证明或父亲的同意证明，而离婚协议中，小明的抚养权归属于父亲张某。不是法定监护人的刘某，根本无法独自办理手续。

2024年11月，刘某到芗城区法院起诉，申请将小明的抚养权变更给自己。

案件到了林宝平手里，他向刘某详细了解有关情况，并请刘某将小明带到法院。

在林宝平细致地心理疏导下，小明鼓足勇气敞开心扉：“法官叔叔，我想跟着妈妈生活，在这里读书……”

“要变更小明的抚养权，就必须尽快找到张某，安排时间开庭。”林宝平多方查找张某所在监狱的联系方式，向监狱方说明小明面临的困境，得到了理解和支持。

2024年11月26日，林宝平带着法官助理、书记员一路辗转，来到了1900多公里外的山东某监狱开庭。

“变更了抚养权，没了孩子，我这年纪就什么也没有了。”张某哽咽说着。

林宝平解释道：“虽说变更了抚养权，但你永远都是小明的父亲。你要好好改造，争取早日减刑出狱，这样才能尽好一个当父亲的责任。”

林宝平又对刘某说：“孩子跟着你生活，可得好好教育，让他学会感恩。别让大人的矛盾影响孩子。”刘某含着泪点头赞同。

随后，林宝平拿出小明写给父亲的信，对张某说道：“请你也听听孩子的心里话。作为孩子的父亲，你也不想小明没人管教、无学可上吧？”

张某双手颤抖着接过信件，眼前稚嫩的字迹是那么的熟悉，往日的幸福时光在脑海闪现。他拿着信端详了许久，一声“我同意”脱口而出……

案件虽然调解成功，但林宝平的牵挂并未结束。

得知小明的转学手续因学位问题，难以在开学前办结时，林宝平立刻将情况向芗城区法院副院长黄志丽汇报。在法院的积极协调下，区教育局专门召开局务会，解决了小明的学位问题，转学手续在开学前办理完成。

此外，黄志丽又与区关工委、区妇联等多方联系协调，为小明申请了助学金，进而减轻刘某一家的生活负担。

如今，看到小明已经融入新生活，林宝平深感欣慰。寒暄一会，林宝平起身告辞。

路旁一盏盏灯火，照亮了他们的归途，也照亮了这个家庭重新起航的路。

（文中当事人均为化名）



江苏涟水县法院：公开审理销售伪劣种子案

张曙光 文/图

近日，为让村民警惕种子制假、售假犯罪行为，江苏省涟水县人民法院在施洼村公开审理一起销售伪劣种子案，并邀请当地人大代表、村干部、村民旁听。

去年5月起，本案被告人为了谋取私利，用普通种子冒充优质种子进行销售，涉案金额达15万元。相关事实经公安侦查，检察院审查后，认定被告人犯罪证据确实充分。今年9月，涟水县人民检察院提起公诉。法官当庭宣判被告人犯销售伪劣产品罪，判处被告人有期徒刑一年四个月，缓刑一年六个月，并处罚金人民币8万元。

图①：庭审现场。
图②：法官查看案涉农田现状。



广西贵港港北区法院：强制腾空涉案商铺

近日，广西壮族自治区贵港市港北区人民法院30余名执行干警依法强制腾空一处涉案商铺。

此前，某社区与甘某因商铺租赁纠纷诉至法院，经法院调解，双方达成协议，甘某需在指定期限内返还商铺并支付拖欠的房屋占用费，法院依法出具民事调解书。然而，调解书生效后，甘某拒不履行约定，不仅拒绝签收法律文书，还以“商铺经营者不是我”为由推诿，因合法权益长期受损，社区向法院申请强制执行。

面对商铺内物品种类繁多、数量庞大等难题，执行干警分工协作，对商铺内物品逐一清点、登记造册，并妥善搬运至指定地点保管。历经20小时昼夜奋战，干警成功腾空涉案商铺并交付申请执行人某社区，切实维护当事人合法权益。图为法警配合执行工作，拆除涉案商铺墙上物件。

滕婕婕 黄景娜 摄

异乡司机被困十天，综治中心一日解纷

本报记者 赵赢 本报通讯员 区鸿雁 张钰婕

深入贯彻习近平法治思想

案说综治中心

“一家三口挤在货车里，吃泡面、睡硬床，4岁的女儿天天哭着要回家。”近日，面对记者的采访，刘师傅说起那段日子，仍然眼眶发红。“找农业公司，说让我们自己解决；找派出所，说这是民事纠纷得去法院。我一个外地人，哪儿懂这些？得亏综治中心快速帮我解决了纠纷。”

今年7月26日，刘师傅和家人到云南省陆良县某农业公司装蔬菜时，货车围档滑落砸伤了员工张先生。垫付3000元医疗费后，对方家属担心刘师傅“跑了”，用轿车堵了货车——这一堵就是10天。

8月4日，听说陆良县综治中心能一站式解决纠纷，刘师傅像抓住救命稻草一样，带着老婆孩子赶过去。中心工作人员了解情况后，立刻启动绿色通道，指派驻中心法官高云生和调解员王文杰联合处理。

“一开始三方都不让步：公司说员工张先生

是在公司受伤的，但刘师傅操作不当，应该负全责；张先生家属说必须先拿5万块，不然不让刘师傅走；刘师傅说他就赚个运费，拿不出那么多钱。”王文杰回忆，当时气氛僵得空气都好像凝固了。

高云生是陆良县人民法院派来的资深法官，熟悉农村情况、懂法律。他拿出民法典、安全生产法，用“土话”讲：“根据法律，员工在工作时间、场所受伤，公司得担工伤责任；司机操作不当，也得担侵权责任。堵货车是违法的，不仅解决不了问题，还耽误大家时间。”

王文杰则“背靠背”给三方讲道理：“刘师傅一家在外不容易，堵着车没法赚钱，你们也拿不到赔偿；公司这边，员工受伤得尽快解决，不然影响生意；张先生家属要是走法律程序，得花好几个月，不如现在协商，早点拿到钱。”

三个多小时后，三方终于松了口。最终达成协议：公司及刘师傅共同赔偿张先生3.3万元。高云生当场对调解协议作了司法确认：“这样你们不用怕对方反悔，要是有人不履行，直接拿确认书去法院申请强制执行就行。”司法确认后，扣除先前刘师傅支付的3000元，剩余3万元已现场履行。

“太感谢你们了！”刘师傅接过确认书时手都在抖，随后他紧紧握着高云生的手说，“我们终于能回家了！”老婆怀里的女儿看着爸爸笑，也跟着露出纯真的笑容。

陆良县综治中心自挂牌以来，已接待群众纠纷咨询94件次，化解矛盾纠纷28起，其中通过“法官指导+专业调解”化解23起，司法确认12件。中心整合了公安、检察、司法、人社、信访等9个部门资源。公安负责接警处警，检察负责法律监督，司法负责人民调解，人社负责劳动仲裁，信访负责接待诉求，形成“各司其职、联动配合”的解纷格局。老百姓遇到纠纷，“进一扇门就能解决所有问题”。针对老年人、特殊群体和外地当事人，还开通“特事特办、急事急办”绿色通道，让群众少跑路。

“以前解决一个纠纷，得跑四五个部门，现在进综治中心一扇门，就能把事儿解决。”陆良县居民王大爷说，“上次我和邻居因为宅基地吵架，到中心找法官和调解员，半天就解决了，还作了司法确认，不用怕对方反悔。”

“以前这类纠纷得走劳动仲裁甚至打官司，费时费力成本高。现在通过‘调解+司法确认’，当事人既

中央宣传部、司法部、全国普法办部署开展2025年全国“宪法宣传周”活动

上接第一版

今年“宪法宣传周”活动时间为12月1日至7日，各地各部门结合实际，时间上可适当延展。今年的重点活动安排主要包括全国人大常委会办公厅牵头举办第十二个国家宪法日有关活动；中央依法治国办、司法部、全国普法办、中央广电总台联合开展“宪法的精神 法治的力量——2025年度法治人物”宣传活动；中央宣传部、中央网信办、司法部、全国普法办联合开展第十九届全国法治动漫微视频发布直播活动；中央网信办集中开展“尊崇宪法”网络法治宣传等活动；教育部举办第十届全国学生“学宪法 讲宪法”活动有关比赛全国总决赛等活动；司法部发布首批全国守法普法示范市（县、区）；司法部、全国普法办组织开展“2025大家说宪法”等新媒体宣传活动。

通知要求，各地各部门要深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻执行法治宣传教育法。要严格落实意识形态工作责任制，牢牢把握宪法宣传教育的正确政治方向和舆论导向。要全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，持续深入开展宪法宣传教育。要充分发挥普法讲师团、普法志愿者、“法律明白人”作用，组织开展形式多样的宪法进基层活动。要增强宪法宣传教育的针对性、实效性，力戒形式主义。

北京二中院：五年高效化解千余物业服务合同纠纷

上接第一版

北京二中院开辟物业纠纷“快车道”，对事实清楚的案件采取“审前调解+案件速裁”模式，快速化解矛盾。北京市住建委则大力推动物业服务规范化、透明化，要求物业“晒服务、晒收费”。

“针对投诉集中的小区，我们建立了前100名重点治理机制，目前已推动600多个小区改善服务。”北京市住建委党组成员，北京市城建研究中心（北京市房屋管理事务中心）党委书记、主任王争透露，全市业委会（物管会）覆盖率已达97%，党建引领下的基层协商共治能力不断提升。

北京二中院民二庭庭长肖荣远、北京市住建委物业管理处处长刘琳共同介绍了10起典型案例相关情况，案例涵盖“事实服务受法律保护”“物业费调价需经法定民主程序”“催交物业费须及时并留痕”等关键规则，既包含法律指引，也展示了府院协同、党建引领的治理经验。

15天，了结四年“揪心事”

上接第一版

几天后，赔偿款全额到账。老王在电话里激动地说：“心里的石头终于落地了！”从法院立案到款项付清，仅用了15天。

“百姓的愁事，就是我们的揪心事。”赵凤香是这么想的，也是这么做的。党的二十届四中全会公报两次强调“解决好人民群众急难愁盼问题”，如何为群众诉求提供“最优解”？赵凤香认为，此案的圆满化解提供了有益思路——推动解纷需求与专业力量精准对接、双向奔赴，为矛盾纠纷的实质化解开出“对症良方”。

在赵凤香与团队的积极推动下，巴彦法院聚焦物业服务、金融借款、供用水合同等区域高发纠纷，构建起“专家智库+精准调解”新型工作机制，通过聘请14名行业专家组建“特邀专家调解库”，并创新实施“专家会诊式调解”模式，推动专业力量深度融入纠纷化解全过程。

与此同时，巴彦法院还定期开展专业化调解能力培训，制定典型化纠纷调解指引，确保调解方案既合法合规，又贴合实际，让公平正义以更高效率、更低成本、更优品质抵达群众身边。

转眼半年过去了，11月的黑龙江寒意渐浓。赵凤香放心不下老王的近况，主动上门回访。“王师傅，最近身体恢复得怎么样？”

“赵法官，您来了！”老王连忙迎上前，言语中充满感激，“多亏赔偿款及时到位，治疗特别顺利，现在晚上不痒也不痛了。您看——”他轻轻卷起袖管，手臂上原本狰狞的疤痕，已明显平整软化许多。

“终于能睡个整觉了。”老王的嘴角扬起一抹舒心的笑意。窗外雪花轻飘，屋内暖意融融。