

从“被动应诉”向“主动履职”转变

湖北京山自评自纠改革赋能行政争议实质化解

本报讯（记者 张悦 通讯员 蓝耘）“目前我们正在筹备优化案涉区域转道标志，确保道路指示清晰明了。”11月26日，湖北省京山市人民法院综合审判庭庭长陈吉明回访京山市公安局交通警察大队自评自纠落实情况时，交通警察大队法制科负责人这样表示。

今年9月，蔡某驾驶车辆在交叉路口掉头，被交警认定为闯红灯。蔡某不予认可，向法院提起行政诉讼。京山法院经审慎研判，认为案涉地点存在左转道设置标志区域不合理、未设置专用掉头信号灯等问题，误导交通秩序参与者，遂发出行政案件风险预警告知书。交通警察大队随即启动内部自评自纠程序，主动审查并依法撤销

原处罚决定，此举促成蔡某撤诉。该案是京山法院探索推进“涉诉行政行为为自评自纠机制”改革的缩影。

2022年至2024年，京山法院行政诉讼案件量从21件增至36件，呈持续上升趋势。虽然实质化解率逐步提升，但仍有近七成案件未能在一审阶段案结事了。通过对行政败诉案件研判分析发现，不履行法定职责、适用法律错误、主要证据不足等执法瑕疵是主要原因。

今年以来，京山法院推动京山市政府构建涉诉行政行为为自评自纠机制，促使涉诉行政机关主动承担化解行政争议主体责任。

7月27日，在京山法院积极推动下，京山市

人民政府印发《京山市涉诉行政行为为自评自纠机制工作方案》。方案规定，行政案件受理前或审理中，法院认为行政行为存在明显违法或不当的，可向涉诉行政机关发出行政行为风险提示函、行政案件风险预警告知书。行政机关应当在收到后3个工作日内，对照行政诉讼请求和事实理由，对被诉行政行为开展全面自评。

对于主动自纠且行政相对人愿意接受的案件，设置“30日自纠窗口期”，为行政机关自我纠偏提供制度空间，并定期与行政机关沟通，督促案件和解进度。对于完成自纠且相对人撤回起诉的案件，法院将在结案后三个月内开展回访，跟踪整改落实效果。

改革以来，京山法院依托规范的自评自纠流程与多元联动机制，构建起“预防—监督—纠错—提升”的全链条工作模式，推动涉诉行政机关从“被动应诉”向“主动履职”转变，实现行政争议高效、柔性化解。

在此基础上，京山法院深化府院联动，通过召开联席会议、发布白皮书、开展专题培训等形式，协同解决行政执法难点堵点，帮助行政机关规范权力运行、提升执法质效。

今年以来，该院行政案件平均审理天数同比减少10.17天，行政争议实质化解率提升至66.67%；行政复议案件112件，复议后进入诉讼程序仅6件。

江苏涟水：“破壁解纷”让脱薄路走实了

本报记者 朱旻 本报通讯员 赵德刚 张曙光 王毛毛

脱薄争先

“张庭长，我们真心感谢你们！你们调解完第二天，开发商就把有问题的地方全修缮了一遍，现在房子好得很！”10月29日下午，江苏省涟水县人民法院立案庭庭长张健来到该县成集镇某村，对一系列购房尾款纠纷的当事人进行回访时，收获了村民代表老张真挚的感谢。

事情还要从8月5日说起，清晨，张健收到了综治中心传来的消息：成集镇某村出现一系列购房尾款纠纷，8户购房村民认为房屋存在问题，拒向开发商缴纳建房尾款。成集镇政府想请法院提前介入，协助处理该起纠纷。

张健察觉到该案可能会引发群体性纠纷，于是第一时间向分管领导报告，建议启动“一站涟心·破壁解纷”机制。当天下午，经综治中心牵头，一支由法院、公安、住建局、司法局相关人员及镇村干部、网格员组成的“联合解纷工作队”便完成集结，直奔纠纷所在村庄。

面对情绪激动的村民，联合解纷工作队各司其职：公安干警维持现场秩序；住建局专业技术人员开展逐户勘验，对地面平整度、墙体涂料、道路硬化等逐一检测、拍照存档，形成问题清单；法院和司法局的工作人员现场解读购房合同条款及法律法规，明确各方权利义务；镇村干部、网格员与村民谈心，倾听诉求、疏导情绪，同时督促开发商依据合同承诺履行维修义务。

从技术认定到法治教育，从情绪疏导到责任厘清，这套“组合拳”打出了实效。一场群体性纠纷在半天后成功平息，8户村民与开发商达成协议：开发商限期整改房屋质量问题，村民在验收合格后支付尾款。

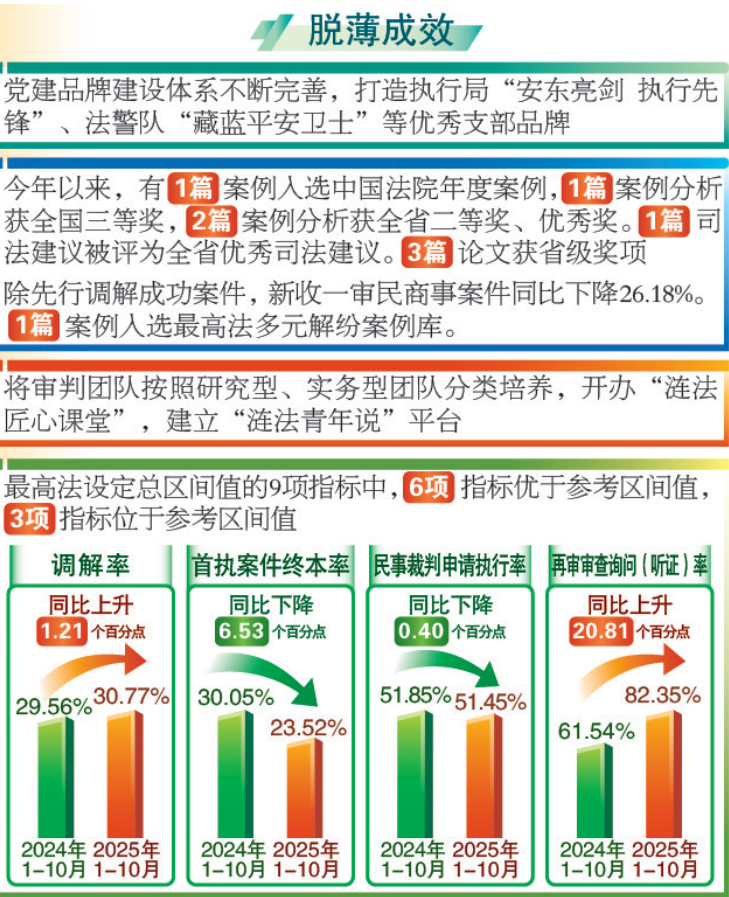
在一年前，类似纠纷很难得到如此迅速妥善处理。彼时由于缺乏有效联动机制，大量纠纷只经镇村干部简单调解，调解不成后便直接涌入法院，既延长纠纷化解时间，又造成法院案件数量持续高位运行。

据统计，近五年涟水法院收案数年均增长10.39%，至2024年，全年已受理各类案件17721件，法官人均结案341.15件，艰巨的结案任务不仅影响结案周期，调解工作也难以深入。

涟水法院的审判质效呈现显著地不平衡：2024年该院平均结案时间高于全市法院平均结案时间8.12天，调解率在全市处于落后水平。2025年2月，涟水法院被确定为“全国相对薄弱基层法院”。

如何“脱薄”，成为涟水法院的一次大考。涟水法院党组结合实际，将脱薄突破口定在矛盾纠纷“联合”化解上，唯有下大力气凝聚多方力量，方能提升前端化解实效，推动审判质效趋向好。

为此，涟水法院利用在全市范围内率先融入综治中心的优势，积极打造“一站涟心·破壁解纷”机制，与县司法局、住建局、人社局、金融管理局、各镇村等建立常态化联络机制，形成“纠纷分流—联合调解—司法确认”



全国人大代表顾祥悦——

脱薄争先护航高质量发展

张曙光



全国人大代表顾祥悦。

“加强全国相对薄弱基层法院建设是人民法院抓基层、打基础、固根本，奋力推进审判工作现代化的重要部署。涟水法院自开展脱薄工作以来，坚持补短板、强弱项，抓前端、治未病，审判质效稳步提升，法护营

商积极作为，多元解纷有声有色。”全国人大代表，江苏今世缘酒业股份有限公司党委书记、董事长、总经理顾祥悦在走访涟水法院“法缘之家”法官驿站时如是说。

顾祥悦表示，涟水法院在建设法治化营商环境方面的努力给他印象最为深刻：“涟水法院将司法职能主动融入县域发展脉络，围绕重大项目建设和企业司法需求，推动司法服务向前端延伸、向一线下沉，有力营造了稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。”特别是创新打造“优+服务企业平台”，安排专人实时响应企业咨询、在线提供法官答疑，企业还可一键预约走访、专题讲座等法律服务，真正实现了司法服务的便捷化、常态化与精准化。

展望未来，顾祥悦代表感慨道，涟水法院必将脱薄为契机，进一步激发内生动力，在服务发展大局、提升审判效能等方面持续突破，在“脱薄争先”中走出一条具有涟水特色的司法护航高质量发展新路径。

为“彩礼”解结，为“心结”松绑

人颜面扫地，这段婚姻没法继续，彩礼和金条必须全额退还！”原告宋某情绪激动。

被告田某泪眼婆娑地反驳：“登记后我也憧憬过新生活，你不仅恶语相向，还动手推搡。我同意离婚，但彩礼一分不退。”

旁听席上，双方父母争执不下，庭审氛围剑拔弩张。

2025年6月，这对经人介绍的年轻人登记结婚，商定于同年8月举办婚礼。按当地习俗，宋某向田某支付了10万元彩礼，其父母另赠价值约9000元的金条作为见面礼。

然而，婚礼前一日，二人因筹备细节发生激烈争吵并升级为肢体冲突。感到委屈的田某最终未出席婚礼，连夜离开。

此后，双方陷入冷战，婚姻关系名存实亡。宋某诉至法院，请求判决离婚并要求退还全部彩礼及金条。

我查阅卷宗发现，双方虽已登记结婚，法律上构成夫妻关系，但从登记到婚礼变故，婚姻存

续仅约两个月，且无实质性共同生活。根据法律规定，双方已办理结婚登记但确未共同生活，当事人请求返还彩礼的，人民法院应予支持。但具体返还比例，需综合考量双方过错、婚姻存续时间、彩礼用途等因素酌情确定。

婚姻纠纷不能只算法律账，更要算人情账。我决定暂停庭审，启动“背对背”调解。

经沟通，我确认二人登记后并未共同生活，只是置办了床上用品等，计划婚后入住新房。为核实彩礼用途，我要求田某提供婚礼筹备支出凭证。审查质证后，确认其中约4万元已用于支付婚宴定金、婚纱摄影及部分婚庆用品。金条则被认定为见面礼，属于彩礼范畴。关于婚姻破裂的过错，双方均承认系情绪失控所致，无原则性矛盾。

“根据证据，部分彩礼确已用于你们共同的婚礼筹备，这些是客观支出。同时，你也承认在争吵中言行有失当之处。婚姻走到这一步，双方都有责任。”我向宋某坦诚分析。

宋某沉默后表示：“我知道我有错，但这彩礼

是我父母大半辈子的辛苦钱，我过不去这个坎。”我转而劝导田某：“你突然缺席婚礼，确实给宋某及其家人造成了实际损失和社交压力。部分彩礼虽已使用，但剩余部分应当返还。”

田某低头回应：“我明白，但我家经济条件一般，退还确实困难。”

基于此，我提出折中方案：“考虑到部分彩礼已用于婚礼筹备，且双方对婚姻破裂均负有责任，建议田某返还宋某6万元及全部金条。这样既尊重事实，也平衡双方利益。”

经过两个多小时的反复协商，最终双方接受了调解方案并签署协议。

家事如天，所系者情。家事案件，从来不止于利益纠葛，更关乎人间烟火里最真实的情感联结。法律为我们划定了权利的边界，而调解则是在这边界之内，为情感寻找的一个温柔出口，让双方从“执念”走向“和解”。“司法为民”的初心，正是在于通过个案的妥善处理，努力修复社会关系，传递法律的温度。



丰收，这回稳了！

➡上接第一版

“请大家放心，我们一定会依法从严从快惩处这两名被告人，也会全力追缴他们的违法所得，尽最大努力帮大家弥补损失。”得到查小东的答复后，高焕玉的情绪逐渐平静下来。

两个月后，乐平法院以销售伪劣产品罪判处被告人井某某、黄某某刑罚，但退赔的事仍无着落。

“我们一直在做井某某与黄某某的工作，也协调他们家属主动退赔退赃，奈何他俩确实没有履行能力。但你们放心，等其他在逃犯罪嫌疑人抓获归案后，我们会连同公安、检察机关引导他们积极退赔退赃。”高焕玉再次找到查小东时，得到了这样的答复。

“我们的损失还能要得回来吗？”高焕玉心中直犯嘀咕。就在高焕玉对犯罪嫌疑人退赔退赃不抱希望的时候，2024年5月，一通电话传来了好消息：另一名犯罪嫌疑人张某某已被抓捕归案，且愿意退赔退赃。

之后，高焕玉高高兴兴地去领了退赔款。“虽然稻田减产的损失没追回来，但好在本钱拿回来了，总算弥补了一部分损失。”回忆当时领退赔款时的情形，高焕玉念叨个不停，“法院前前后后做了很多工作才有这结果，这份用心，我们农户看在眼里、记在心里，也打心底里感谢法院！”

如今，晚稻丰收颗粒归仓后，高焕玉又马不停蹄地在田里播下了油菜籽。眼下，刚破土不久的油菜苗铺了一地，给这片曾因问题化肥受挫的土地铺上了一层软乎乎的绿绒，也勾勒出一片丰收的新希望。

吃一堑长一智。“查法官告诉我们，买化肥不能买来路不明的产品，更不能贪便宜，要看产品的标签和合格证。买正规厂家生产的化肥，我们农户心里才踏实，农作物才能丰收。”高焕玉坐在田埂上跟记者这样说道，并指了指不远处放着一袋化肥，化肥袋子上的标签、合格证贴得整整齐齐，在阳光下看得一清二楚。

故事背后

习近平总书记强调：“发展现代农业和文旅产业，必须贯彻以人民为中心的发展思想，突出农民主体地位，把保障农民利益放在第一位。”五年来，人民法院高度重视“农资打假”审判工作，依法从严惩处各类制售伪劣农资等坑农、害农犯罪，切实维护农民利益，确保国家粮食安全。

最高人民法院先后单独或者会同有关部门制定发布《关于办理危害食品安全刑事案件适用法律若干问题的解释》《关于进一步加强涉种子刑事审判工作的指导意见》《关于保护种业知识产权打击假冒伪劣套牌侵权营造种业振兴良好环境的指导意见》等司法解释和规范性文件，为依法惩治相关犯罪提供了有力的法律政策依据。

人民法院立足审判职能，积极配合农业农村等部门开展“规范网络销售农资”“打击‘农资忽悠团’”等专项整治行动，强化刑刑衔接，提升打击合力。各地法院通过组织旁听庭审、公开宣判、普法宣传等形式，积极开展法治宣传教育，引导农资生产经营增强责任意识、规范生产经营行为，帮助广大消费者提高识别防范能力、更好维护自身权益，为农业丰收、农民增收和乡村振兴提供了有力司法保障。



扫码查看天平阳光App视频《农民说：踏实》



扫码查看天平阳光App图文产品《把丰收的明天播撒在土地里》

➡上接第一版

“人参”是吉林的一张亮丽名片，人民法院在依法审理涉参案件时，不仅要解开矛盾纠纷的“眼前结”，更要为“吉参”产业立下“长远规”。

为此，通化法院在吉林省高级人民法院出台的《关于服务保障人参等特色产业高质量发展的具体措施》的指导下，在当地人参交易市场设立“法官工作室”，邀请人参专家、行业协会会员共同参与案件调解，并制作《涉参交易风险提示函》（含人参交易制式合同样本），组织法院干警到人参交易市场开展普法宣传。

截至目前，该“法官工作室”已快速化解涉参买卖、加工纠纷8起，挽回损失50余万元，开展涉参法治宣讲2次，提供法律咨询38次，发放风险提示函200余份，努力实现市场商户、农户司法服务全覆盖。