

全国大法官研讨班交流发言摘登

坚持和加强党对审判工作的绝对领导

充分发挥党的绝对领导制度优势 推动新时代审判工作高质量发展

辽宁省高级人民法院党组书记、院长 郑 青

近年来，辽宁法院紧紧依靠党委领导，充分发挥制度优势，广泛争取支持，推动各项工作取得新进步。今年，深入贯彻《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》，省委常委会审议通过“十五条措施”，形成党委领导下各单位共同支持法院工作的良好态势。

一、以担当作为赢得信任支持。围绕辽宁全面振兴新突破三年行动，制定实施“辽法30条”，在服务保障大局的同时破解自身发展难题。一是在优化法治化营商环境中担当作为。连续五年开展系列专项行动，如围绕胜诉退费不及时等既事司法公信更影响政府诚信的事项，争取省委、省政府统筹解决。二是在服务保障高质量发展中担当作为。发挥专业化审判职能作用，找准服务保障切入点。如围绕服务发展新质生产力和加快建设金融强省的决策部署，先后向省委提出建议，经最高人民法院同意，争取地方党委政府提供人员、编制等保障，建成沈阳知识产权法庭以及沈阳和大连金融法庭。三是在为党委政府排忧解难中担当作为。坚持在法治轨道上助力防范化解风险。如建立与政府部门协同联动机制，2021年以来审结破产重整案件占破产案件的15.67%。

二、以做优请示报告破解难题。一是主动报告争取支持。坚持调研先行，找准问题，认真研究法律政策，形成切实可行的意见建议，逐年推动一批关键性难题有效解

行政案件管辖制度改革实践与建议

持续深化行政案件管辖制度改革 促推行政审判工作提质增效

江西省高级人民法院党组书记、院长 傅信平

江西法院认真贯彻落实党中央和最高人民法院关于加强行政案件管辖改革决策部署，积极构建“集中管辖横向协同、级别管辖纵向贯通、便利当事人参与诉讼”的行政案件管辖模式，以管辖制度改革带动行政审判质效稳中向好。

一、全面推行集中管辖改革，确保改革部署落到实处、见到实效。江西法院目前采取二元集中管辖模式：一种模式是相对集中管辖模式。在九江等8个设区的市各确定2至3个基层法院集中管辖周边地区行政案件，各集中管辖法院之间实行异地交叉管辖。另一种模式是跨区划集中管辖模式。依托南昌铁路运输两级法院，将南昌、新余、鹰潭3个设区的市行政案件统一纳入铁路法院跨区划管辖范围。改革实施以来，集中管辖的集聚效应和带动效应逐步凸显：一是公信力不断提升。全省法院行政案件一审服判息诉率由2018年的39.54%上升至2024年的64.05%。二是专业能力持续加强。通过案件集中带动队伍集中、资源集中，专业化建设不断加强。相较于2018年，2024年全省法院行政案件上诉率下降了24.51个百分点，一审行政案件调撤率上升了27.43个百分点，案件平均审理时长减少了6.5天。三是司法尺度更加统一。依托集中管辖法院省域“全覆盖”构架，行政争议裁判尺度较改革前更为规范统一，同时促推行政执法和行政复议尺度的统一。

二、不断健全改革配套举措，促推行政审判

决。如在强基工作中，2021年，组织开展“基层大调研”，摸清基层法院存在的问题；2022年至2024年，每年通过主动报告，推动解决了编制、待遇保障等系列问题。二是联合调研协同推进。先后与省委政法委、省人大监委等联合调研近20次。如在基层法院建设和脱薄工作中，通过会同省财政厅等单位调研，争取资金支持。三是深化督办闭环落实。推动建立省级层面联动落实机制，明确牵头和责任部门，强化督导考核。如推动省人大常委会出台决议，实现以地方立法性文件形式支持保障基层法院工作。省人大常委会连续三年监督推进，并对相关单位专题询问、督办落实。

三、以健全机制实现长效保障。一是健全总体保障机制。《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》印发后，我们深刻学习领会，认真落实张军院长来辽调研时提出的要求，积极向省委汇报得到支持，经省委常委会审议通过，出台“十五条措施”。二是健全审判执行保障机制。会同相关部门建立系列工作机制，协同解决难点问题。如2022年省委办公厅制发文件，对全省法院诉前调解工作从人员、场所等方面充分保障；今年，进一步将上述保障延伸到开展立案后先行调解和入驻综治中心指导、开展调解工作中。三是健全人财物保障机制。在党委统筹下，支持保障法院工作的资源要素不断汇聚。如在一次性补足聘用制书记员基础上，建立常态化招聘补充和职业保障机制。

更加高效、更加便民。一是做深做实巡回审判。出台加强行政案件巡回审判的工作意见，最大限度满足群众多元司法需求。2024年共开展巡回审判481次，实质化解行政争议288件。南昌铁路运输两级法院在新余、鹰潭设立行政审判巡回法庭，打造“半小时高铁圈”巡回审判机制。二是做深做实府院互动。南昌铁路运输中级法院高位对接南昌、新余、鹰潭三地党委政府，创新打造“府院通”平台，通过召开联席会议、发布白皮书等，提升监督、支持行政机关依法行政的针对性。2020年以来，南昌铁路运输两级法院共制发司法建议67份。南铁中院每季度以书面形式向三地市政府通报行政机关涉诉审判情况。三是做深做实院院协作。南铁中院与南昌、新余、鹰潭三市中院构建协作联动机制，并在全省范围适用。

三、持续完善级别管辖机制，实现行政案件提得上来、沉得下去。一是用好用活提级管辖。推动将涉及公共利益、社会影响较大或具有规则意义的案件提级管辖。2024年，2个行政案件入选最高人民法院首批5个提级管辖典型案例。二是积极探索管辖下沉。明确原由南昌等三地中院管辖的17个县级人民政府为被告的一审案件集中下沉至南昌铁路运输法院管辖。三是创新对下指导模式。跨区划集中管辖后，相应地方法院行政审判业务面临上级监督指导弱化的问题。对此，我们赋予南铁中院跨区划业务监督指导权，促推提升相关基层法院行政审判水平。

全面准确贯彻宽严相济刑事政策的实践与思考

全面准确贯彻宽严相济刑事政策 站稳人民立场厚植党的执政根基

上海市高级人民法院党组书记、院长 贾 宇

宽严相济是我们党在长期司法实践中形成的刑事政策精髓，是中国特色社会主义法治道路的鲜明体现。近年来，上海法院坚持以习近平法治思想为引领，在最高人民法院的指导下，全面贯彻宽严相济刑事政策，努力实现惩罚犯罪与保障人权的统一。

一是在优秀传统文化中汲取宽严相济的法治智慧。宽严相济刑事政策与我国古代的宽猛相济思想一脉相承，蕴含着深厚的文化渊源和价值理念，当前我国刑事犯罪结构发生重大变化，严重暴力犯罪数量持续下降，轻型犯罪大幅上升，新的情况需要我们汲取传统法治智慧，更好定分止争、促进和谐。近年来，上海法院自觉将准确贯彻宽严相济刑事政策放在厚植党的执政根基、增进人民福祉的高度来把握，根据犯罪的具体情况实行区别对待，积极参与轻罪治理，做到罪刑

法定、宽严有度。2024年，上海法院审结一审刑事案件2.2万件，判处罪犯3.2万人，同比分别下降11.1%和8.8%。

二是在审判实践中贯彻宽严相济的法治理念。宽严相济刑事政策是宽与严的辩证统一、有机协调，核心在于“相济”，做到罪责刑相适应。一方面，我们对危害国家安全、暴力恐怖等重大犯罪，依法严惩。2024年，上海法院共审结故意杀人、抢劫等严重暴力犯罪案件598件，依法判处一批社会关注度高的恶性案件被告人死刑，有力震慑犯罪、安定人心。另一方面，我们坚持慎刑原则，严把事实关、证据关、法律关、程序关、政策关，用好用足从宽的手段，对于事实不清、证据不足或达不到犯罪标准的，依法宣告无罪或准予撤回起诉；对于构成犯罪但情节较轻的，依法免予刑事处罚或作轻缓处

协同推进综治中心规范化建设实践与思考

协同推进综治中心规范化建设 做深做实“抓前端、治未病”

江苏省高级人民法院党组书记、院长 夏道虎

江苏法院认真学习贯彻习近平总书记关于“抓前端、治未病”重要指示，全面落实最高人民法院和省委部署，坚持和发展新时代“枫桥经验”，抓住机遇、主动融入、全面对接综治中心规范化建设，近两年诉前成功调解矛盾纠纷均超100万件，去年首次实现各类新收一审案件全面下降。

一是坚持全面对接，把多元共治落到实处。先后制定和实施3个行动方案，推动县、镇、村三级综治中心入驻工作。在县级层面，全省109家基层法院已实现100%入驻，1300余名法院工作人员在综治中心开展工作，推动群众诉求“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。在镇、村层面，纵深推进“审务进基层、法官进网格”，创设在线“融合法庭”5685家对接镇、村综治中心和行业协会，借助“一根线、一张网、一块屏”，实时提供调解指导、业务培训、普法宣传等服务，促进实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

二是坚持积极靠前，把指导调解落到实处。依法开展诉中调解，用好案例库、法官网咨

处。强化纠纷分流。在综治中心受理窗口安排专人对纠纷性质和解决途径进行评估指引、引导分流。强化调解指导。编发多元解纷典型案例“蓝皮书”，向当事人和调解员推介人民法院案例库和多元解纷案例库，近三年培训各类调解人员8.87万人次，与扬州大学共建江苏调解学院，与省人社厅等9部门共同开展金牌劳动争议争议调解员培育选树活动，与省司法厅联合发布人民调解法治实训项目十大典型经验。强化诉调对接。全省1603个调解组织、16333名调解员、17872个基层治理单位入驻人民法院调解平台，邀请188名人大代表设立调解工作室，聘请500多名退休法官参与调解。强化先行调解。对当事人不愿选择分流或综治中心调解不成的纠纷，及时登记立案，并在当事人同意的基础上，开展先行调解。今年上半年开展先行调解29.8万件，调解成功16.98万件；先行调解成功率24.02%。

三是坚持依法断后，把定分止争落到实处。依法开展诉中调解，用好案例库、法官网咨

审判专业化和优秀审判人才培养

锻造高素质审判专业队伍 精准推进审判专业化建设

四川省高级人民法院党组书记、院长 王树江

间地头的通才，还需要发挥“头雁效应”的将才。

面对专业化需求，供给侧存在诸多困境。一是路径依赖单一。二是人才引聚失衡。三是培养能力不足。

面对这些现状和问题，我们深入思考中西部法院如何推进审判专业化建设，瞄准多元需求，对供给侧进行体系化重构，以加快推进审判工作现代化为核心，以“青蓝、领军、青苗、常青”四大工程为载体，精准推进审判专业化建设。一是着眼综合性。实施“青蓝工程”，培养复合型人才。连续三年优选300名年轻干部，目前提拔使用已近80%。四川省高级人民法院“80后”中层占比达66.3%，基层法院“80后”院长达49名。二是着眼业务性。开展“领军工程”，培养专业型人才。创新“集中培训+岗位锻炼+导师帮带”培养模式，选拔、培养、储备200名中青年审判领军人才。四川法院2025年百佳优秀庭审和百佳优秀裁判文书居全国第一、获发论文数连续3年居全国前五。三是着

理。2024年，上海法院共依法宣告9件公诉案件10名被告人无罪，对20件案件裁定准予检察机关撤回起诉，对1.2万名轻微犯罪被告人判处缓刑等非监禁刑。

三是在社会治理中彰显宽严相济的法治力量。落实宽严相济刑事政策，不仅要“治罪”，也要“治本”。2023年以来，上海法院在最高人民法院指导下，大力推进数字法院建设，一方面通过司法大数据分析、比对、碰撞，研发100多个智能辅助应用场景，自动抓取犯罪性质、前科劣迹等要素，更好赋能“严”的精度、“宽”的准度；另一方面坚持治罪与治理并重，以数字化手段深入挖掘案件背后隐藏的社会治理问题，形成了危害税收征管违法犯罪行为协同治理等犯罪预防类治理报告，促推刑事审判由事后治罪向事前预防延伸。

源，以权威案例促调解纷，有75个案例入选多元解纷案例库，今年上半年全省法院调解率达21.34%。推行“示范裁判+集中调处”机制，出台示范裁判工作指南，近三年来选取典型案例示范裁判9365件，推动7.03万起关联纠纷以非诉方式化解。对不能调解结案的，强力推进实质解纷，强化释法说理，今年上半年全省法院“案—件比”1:1.34，同比下降0.11，上诉率、申诉申请再审率全面下降，两类案件分别下降11.72%、17.05%，民事裁判申请执行率下降3.2个百分点。加强判后职能延伸，近三年发送司法建议3100份，推动堵塞漏洞、完善治理。

从江苏实践看，协同推进综治中心规范化建设有三项工作还需加强：一是要积极配合做好宣传、引导分流和指导调解等工作，提升综治中心的社会知晓度和群众认可度。二是在协同推进县級综治中心规范化建设的同时，还要更加注重从源头上预防化解矛盾纠纷，持续加大“审务进基层、法官进网格”工作力度。三是对调解员专业培训的力度需要加大。

眼梯次性。实施“青苗、常青”双青工程，全省优选100名退居二线的院领导、资深业务专家，与100名年轻干警“一对一”携手帮带。四是着眼均衡性。常态化开展援藏援疆，选派2100余名青蓝、领军人才和优秀骨干下派帮扶，民族地区法院与东部沿海法院结对共建，成都与凉山等法院互派人才。培训资源向民族地区倾斜，培养双语法官345名。严格班子选用，倒逼以上率下提升学历和A证持有率。五是着眼长远性。着力培养具有高尚的道德情操、高贵的精神气质、高雅的生活情趣、崇法、智慧、中立、清廉、矜谨、为民的“三高六质”法官。

在此提出两点建议。一是“引”的方式再拓宽，探索跨省域遴选专业法官，细化从专家学者、律师中公开选拔专业法官配套制度，又探索“员额法官+行业专家”团队办案模式，健全专家型人民陪审团参审机制。二是“育”的路径再完善，建立跨省域上挂下派、跟岗锻炼机制，完善专业人才定向培养机制。

“一张网”建设运行实践与思考

全面深化“一张网”改革试点 打造新时代审判工作现代化新引擎

浙江省高级人民法院党组书记、院长 李占国

去年9月，最高人民法院决定“一张网”在浙江率先上线试运行。我们坚决落实最高人民法院部署，积极争取省委、省政府支持，高质量高标准推进试点任务。截至6月，浙江辖区平台访问用户突破333万人次，累计办案236万件、办文17万件。

一、提高思想认识，增强“一张网”试点的自觉性主动性。建设“一张网”、打造数字法院，是落实习近平总书记重要指示和党中央部署的重大政治任务，是创造性开展工作、加快推进新时代审判工作现代化的重要引擎。从实践看，“一张网”具有明显的优势。首先，数字技术保障法治统一。“一张网”实现全国法院在一个平台办案办公，统一标准、统一流程，统一行使党和人民赋予的司法权。其次，全量数据推进整体智治。“一张网”通过“算法+数据”的方法推动人工智能与司法活动深度融合。第三，数据贯通赋能监督管理。“一张网”实现海量数据自动分析、监督管理全程留痕，更加便于上级法院和院庭长全局管理、精准监督。第四，系统集成促推降本增效。“一张网”有效防止自行其是盲目开发和“低小散乱式”的重复建设问题。从短期看，“一张网”上线初期会有一定的成本支出；但从长期看、全国看，能够避免重复建设，节省大量成本。

二、把握工作规律，确保“一张网”试点提质增效。“一张网”建设的目标，是打造全生命周期司法平台、全时空在线司法服务、全

流域智能司法模式、全方位变革司法制度的全国数字法院。这需要把握改革的基本规律。一是坚持“法院是业主、法官是设计师、技术公司是施工队”的理念。明确技术公司只是承担具体的开发运维职责，确保法院真正掌握知识产权和研发主导权。二是坚持“方便、实用”的原则。努力做到功能齐全、点击即用、上手免培训。三是坚持“线上线下、内网外网、有线无线”协调一致、互联互通的路径。要把握线上线下深度融合、内网外网共享协同、有线无线互联互通的要求，为群众诉讼、法官办案提供全天候、全时空、泛在化的服务。四是坚持顶层设计和基层探索相结合。鼓励和引导中基层法院在一体化标准框架内，因地制宜开展试点探索。

三、坚持边试边改，助推“一张网”推广行稳致远。要积极回应各方面的反馈，改进不足，提升成效。一是“统”“分”兼顾。着重提升“一张网”的智能化水平和监督管理功能，打通“一地创新、全国共享”的可持续发展路径。二是“管”“办”并重。齐抓法院“办公办案办事”和“管人管事管事”职责，全方位支撑院庭长监督管理，实现“一屏看全省、一网管全程”。三是“试”“改”齐进。对于试点中发现不适合实践的流程和措施及时修正，对于全国各地智能化程度高、管用好用的要及时吸收、推向全国。

在试点过程中，我们也发现一些需要改进提升的地方：一是监督管理功能需要进一步提升；二是智能化水平需要进一步提高；三是运维保障体系需要进一步完善。

贯通抓实审判管理、政务管理、队伍管理

创新思路理念贯通“三大管理” 以符合司法规律的法院管理促推高质量发展

甘肃省高级人民法院党组书记、院长 王中明

甘肃法院认真贯彻落实党中央、最高人民法院关于加强审判管理、政务管理、队伍管理部署要求，创新思路理念，靠实做实贯通管理，以符合司法规律的法院管理促推工作高质量发展。

一、立足实际抓谋划。深学细悟党的创新理论，研究提出“七院建设”“四强要求”“三大目标”总体工作思路。实施“人才兴院”战略，建立健全符合政策取向、司法规律和法院长远发展需要的人才选育管用、从严管理、正向激励机制体系。坚持“一体化建设”“标准化治理”“信息化保障”，探索全省法院“一体治理”新路径。

二、聚焦关键抓贯通。一是聚焦“大管理格局”建立抓贯通。树立“大管理”观，积极构建审委会宏观管理、审管部门专责管理、政工部门考核管理、纪检部门监督管理、业务庭室实时管理、审判团队自我管理、全系统各方面齐抓共管的“大管理格局”。二是聚焦审判质效指标提升抓贯通。制定工作指引，抓实18

项指标对应的重点工作，灵活采取数据会商等管用措施，部署开展积案清理等专项行动。上半年，18项指标全部达标，16项优于全国平均水平，9项进入优异区间。三是聚焦法院“一体治理”抓贯通。在遵循司法规律和审级独立的前提下，对全省法院实施“一体治理”，形成系统完备、科学规范、立体闭环的治理模式；抓住“一张网”建设，以数字法院建设赋能全省法院数字治理、智慧治理。

三、围绕短板强保障。一是强化党建引领服务保障。着力强化党建对业务的政治引领、思想引领和组织、人员保障。着力强化协管意识和管队伍就要管党建意识，构建地方党委领导、上级法院指导、条块结合、上下联动、整体推进的系统党建工作格局。二是强化制度机制保障。编写《书记员实务手册》等业务用书，建立立审执一体化等机制30余项，健全一体化考核评价体系。三是强化人才智力保障。着眼全省法院队伍建设，落实协管职责和强化沟通协调，

优化领导班子结构、合理配置编制资源，强化人员分类管理和交流培养，健全落实司法权监督制约和全面从严管警治院制度机制。开展“司法能力提升年”“司法作风改进年”行动，两次召开全省法院队伍建设工作会，全覆盖召开条线业务会议、全领域举办业务培训、全方位开展比武竞赛。加强专业人才培养，推动干警常规性运用法管网、人民法院案例库等平台资源，以“专家领军+研究型办案”提升法官专业水平，以“分阶培养+导师帮带”增加法官助理储备，以“规范管理+激励保障”稳定书记员队伍，以“多岗锻炼+职级统筹”激发司法行政人员活力，以“编队管理+岗位练兵”提升法警实战能力。实施“名校优生”“雁阵培育”等六大计划，积极攒队发展后劲。

下一步，甘肃法院将认真落实此次会议精神，以贯通抓实“三大管理”促推审判执行持续提质增效，促推法院工作全面高质量发展。

（本版文字整理 闫 钰 刘庆芳）