

近日,中央宣传部、财政部、农业农村部三部联合印发《推进农家书屋改革提升促进乡村阅读行动方案》。

方案明确,要认真落实《全民阅读促进条例》,切实盘活用好农家书屋等各类农村阅读设施,培养农民群众阅读兴趣、满足农民群众基本阅读需求,助力乡村文化振兴和书香社会建设。

方案指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照分类管理、差异投入、动态调整、效能优先的工作原则,立足“农家”定位,提升“书”的品质,丰富“屋”的功能,浓厚“读”的氛围,不断完善适应农村人口结构变化、满足农民群众阅读需求和顺应信息技术发展潮流的乡村阅读服务体系,提高城乡基本公共服务均等化水平。

方案围绕因地制宜完善布局形态、聚焦需求优化内容供给、创新形式培育读书风尚、健全机制夯实支撑基础等方面提出重点任务,着力推动“书屋+”赋能、灵活推进“+书屋”融合,加强数字服务、培育特色品牌、鼓励社会参与、做好宣传推广,完善农家书屋功能,提升乡村阅读服务效能。

(据新华社)

方案围绕因地制宜完善布局形态、聚焦需求优化内容供给、创新形式培育读书风尚、健全机制夯实支撑基础等方面提出重点任务,着力推动“书屋+”赋能、灵活推进“+书屋”融合,加强数字服务、培育特色品牌、鼓励社会参与、做好宣传推广,完善农家书屋功能,提升乡村阅读服务效能。

(据新华社)

□ 本报记者 陶琛 本报通讯员 李晓龙 黄琼

党旗插在执行一线 利剑守护公平正义

“十五五”规划纲要中提出:坚决维护党中央权威和集中统一领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,为推进规划实施提供根本保证。近年来,湖南省衡阳市中级人民法院党组深入贯彻落实习近平党建思想,坚持“抓党建、带队建、促执行”工作思路,将党支部、党小组建在执行一线,组织党员冲在执行一线,推动党建与执行工作深度融合、同频共振。全市法院执行部门党组织合力打造“衡执利剑·惠民暖心”党建品牌,聚焦惠民生、护营商、谋创新三个着力点,把党建优势转化为看得见的执行效能,走出了一条以高质量党建引领执行工作高质量发展的新路径。

奋进“十五五”
发展看执行

党建聚力惠民生：小案不小办 情系大民生

常宁市某小区门口,常宁市人民法院党员攻坚执行小组组长、执行干警吴江搓了搓冻得发红的手,再次核对手机上的地址信息。身后,警灯静亮,车队整装待命。这是衡阳法院开展“衡执利剑·惠民暖心”专项行动的一个普通清晨时的场景,也是全市法院将党的政治优势、组织优势转化为执行动能的生动缩影。

“执行工作直接关系到群众切身利益,党员干警要发挥示范引领作用,站在当事人角度想问题,才能把案子办进他们心坎里。”衡阳中院执行局局长吴敏介绍。

在石鼓区人民法院执行的某教育培训机构欠薪案中,38名员工被拖欠工资,有人面临房贷断供,有人急需医药费。“当时真是急得睡不着。”员工代表朱某回忆道。针对该案,石鼓区法院实施快立快审,同步落实诉讼费缓减免政策,立案、调解、司法确认环环相扣,仅用48小时便结案。

然而约定付款期届满,培训机构仍未履约。执行干警谢平通过网络查控冻结账户时,发现该账户已被多起案件轮候冻结。“工资债权必须优先保障,但也要兼顾其他债权人合法权益。”石鼓区法院党组书记、院长周小波带领党员攻坚执行小组成员反复研判,没有简单采取强制措施,而是逐一与其他债权人沟通,释法说理。经过三天的紧张协商,最终争取到各方理解,从冻结款项中优先划拨100余万元用于发放工资。

“最高人民法院将石鼓区法院执行的某教育培训机构欠薪案评为治理欠薪典型案例执行案例,这是对衡阳法院党建促执行工作的充分肯定。”全国人大代表、湖南省衡南县谭子山镇莲塘村党总支书记周超竖起大拇指。

这样的场景在专项行动中并非个例。2026年,衡阳中院执行局统筹51个党员攻坚执行小组,开展涉民生案件和其他小标的案事件集中执行专项行动,对2023年以来终本案件开展拉网式排查,梳理出涉民生及小标的案事件,建立专项台账实行“一案一策”。依托全国网络查控系统与相关大数据平台,执行干警线上线下联动追踪,累计定位被执行人10余名,挖掘财产线索100余条。

刚性与温情并重,是专项行动的鲜明特点。2025年至2026年专项行动期间,全市法院依法采取拘传300余人

党建赋能护营商：文明执行 护航发展

在衡阳中院执行指挥中心,一面写着“公正司法为人民 排忧解难促发展”的锦旗格外醒目。这是某建筑工程公司负责人送来的,感谢法院帮他们拿回了拖欠许久的2000余万元工程款。

这笔钱直接关系到企业的存亡。案件进入执行程序后,衡阳中院执行局没有按部就班走流程,而是迅速成立党员攻坚小组。“如果简单查封拍卖,开发商可能彻底垮掉,到时候申请执行人的权益也很难全额兑现。”承办此案的衡阳中院党员干部、执行局副局长钟玲在梳理案情后,决定将党小组会开到办案一线,统一思想:要在依法保障申请执行人权益前提下,尽可能减少对被执行人企业生产经营的影响。

党员攻坚执行小组随即展开工作,一方面迅速启动财产查控,精准锁定涉案资产,筑牢法律底线;另一方面,多次组织双方协商。面对两家企业的现实困境,干警们既要算好“法律账”,也要算好“经济账”。经过多轮沟通疏导,一个创新执行和解方案逐渐成形:采取“首期兑付+分期履行”方式。方案敲定后仅3天,申请企业就收到首笔执行款1007.74万元,既缓解了申请执行人燃眉之急,又确保被执行企业获得宝贵经营周转空间。

近日,湖南省输变电产业链集群某重点企业工作人员专程来到雁峰区人民法院,感谢党员干警们主动靠前服务,护航输变电产业链发展,仅用6天就帮助企业执结到1200余万元货款。

这些案件是衡阳法院坚持党建引领执行工作的生动缩影。2026年以来,衡阳法院深入贯彻落实省委、市委要求,将党员先锋力量下沉到涉企执行一线,扎实开展“企业服务年”行动。为避免机械执法,衡阳中院出台专项管理办法,落实涉企经营影响评估机制,组织党员干警带头推行“活封活扣”,对企业基本账户和核心生产设备谨慎冻结、查封,尽可能不影响正常生产经营。

同时,法院创新推行预惩戒和差异化信用修复机制,精准区分“失信”与“失能”,给诚信但暂时困难的企业留出路,对恶意规避执行的“老赖”严厉打击。衡南县人民法院推行“预惩戒+信用修复”机制,通过精准评估、预警告知、分类处置三步流程,构建刚柔并济的执行模式,在依法维护胜诉企业合法权益的同时为困难企业预留发展空间,已帮助多家小微企业渡过难关。

数据无声却最有说服力。2025年以

来,全市法院共移送拒执犯罪线索88件,法院立案47件,已判决23件,有力打击拒执行为。2026年一季度,衡阳法院办结涉企执行案件5385件,执行到位金额9.59亿元。这组数字背后,是衡阳法院以党建促执行,持续优化法治化营商环境的坚实步伐。

党建领航谋创新：机制改革 提质增效

2026年2月3日,祁东县人民法院执行事务中心被投入使用。祁东县委副书记、政法委书记谭海荣与祁东法院党组书记、院长李星耀共同为该中心揭牌。

“这是深化执行改革、践行司法为民的重要一步。”李星耀表示,该中心以党建统领整体工作布局,充分发挥党员干警冲锋在前、担当作为的先锋模范作用,聚焦群众急难愁盼问题,由1个执行事务中心负责前端集约便民服务,精准组建快执、办案、财产处置、后勤等4支专业化党员攻坚团队,实行24小时全天候值守响应,进一步优化了执行流程,彻底改变了以往“执行法官难找、群众诉求难达”局面。

祁东法院的探索只是衡阳法院“党建+规范执行”深度融合的众多举措之一。在衡阳中院党组统筹下,全市法院探索推行一系列创新举措。两级法院联合京东、淘宝开展“数字法拍,约惠雁城”“阳光司法·衡法智拍”等活动,2025年在京东平台拍卖标的物548件,总成交额8128万元,成交率提升至38.57%;衡阳县人民法院聚焦案款管理,案款平均发放时间缩短至9天,发放率达93.18%;耒阳市人民法院强化内控管理,精准研判执行指标,建立台账落实责任到人,实现高负荷下的质效提升;石鼓区法院在涉企案件中精准施策,通过预处罚督促履行、创新和解方式盘活企业,平衡保障债权与护航发展;全市法院同时开展“‘执’击现场”专项宣传,让短视频作品成为宣传“爆款”,增进社会对执行工作的理解与支持。

“下一步,全市法院将持续以党建为统领,攻坚涉民生‘骨头案’,打通涉企执行‘难堵点’,以执行工作的实际成效回应党和人民的信任。”衡阳中院党组书记、代理院长王雨田表示。

图①:衡阳中院执行局党支部全体党员干警重温入党誓词。

黄琼 摄

图②:常宁法院执行干警检查一台价值609万元的百吨印刷设备,为跨省交付做准备。

吉言轩 摄

图③:祁东县委副书记、政法委书记谭海荣(右一)与祁东法院党组书记、院长李星耀(左二)共同为祁东法院执行事务中心揭牌。

图④:雁峰区人民法院执行干警正在执行一起借款合同纠纷案件。

历馨豆 摄



对话新闻当事人

□ 本报记者 陶琛 本报通讯员 李晓龙

访谈对象:湖南省衡阳市中级人民法院党组书记、代理院长 王雨田

执行周刊:衡阳法院在“以党建工作推动执行工作高质量发展”方面做了哪些探索?

王雨田:衡阳法院深刻领悟党的二十届四中全会精神,学思践悟习近平党建思想,紧扣“抓党建、带队建、促执行”主线,推动党建工作与执行攻坚同频共振,切实把政治优势转化为执行效能。一是以政治引领筑牢执行根基。我们将党组织建在执行团队上,把党小组会开到办案一线,

让党员干警在涉民生案件攻坚中亮身份、作表率。通过常态化开展“衡执利剑·惠民暖心”等专项行动,把“如我在诉”意识融入每一个“案件”办理,攻克了一批积案难案,在保障民生中彰显了司法温度。二是以融合赋能优化营商环境。将涉企执行工作置于服务高质量发展大局中谋划,党员攻坚执行组带头落实“活封活扣”与差异化信用修复机制,精准区分“失信”与“失能”,通过“首期兑付+分期履行”等柔性手段,既保障债权人权益,又为诚信企业预留生存空间,实现了“三个效果”有机统一。三是以改革创新提升执行质效。依托党建引领破解机制障碍,深化“执行事务中心+执行110”实体化运行,打造“一站式”服务平台,

运用数字化改革成果赋能司法网拍与财产处置。通过重塑执行权运行模式,有效打破了部门壁垒,显著缩短了案款发放周期,全面提升了执行工作的规范化水平。

执行周刊:在依法从严惩治“拒执犯罪”方面,衡阳法院采取了什么样的举措?

王雨田:衡阳法院坚持防打并举,内外联动。一是高位化构建联动格局。建立公检法司常态化会商与联席会议机制,打通侦查、起诉、审判各环节梗阻。积极争取政法委支持,推动将打击拒执成效纳入平安建设考核,通过细化移送数、定罪率等核心指标,树立“有案必移、有罪必究”的鲜明导向。二是高标准完善制度供给。修订完善公检法司联合打击拒执

犯罪实施意见,对拒执罪的移送、立案、侦查、批捕、起诉标准作出统一的操作规范。三是高质量提升履职效能。坚持“立审执”一体化协同推进。规范诉前、诉中、执前全链条财产保全,以保全前置防控财产转移;在“立审执”各环节同步收集、固定证据;执行阶段综合运用突击搜查、悬赏执行、财产审计等手段深挖隐匿财产线索,从严规范案件移送标准与流程。

执行周刊:深化“执转破”改革,对于统筹解决执行难、优化资源配置、完善市场退出机制具有重要意义,下一步,衡阳法院在这方面有哪些计划?

王雨田:衡阳法院将坚持“精准识别、分类施策、协同联动”思

路。一是精准发力,兼顾出清与挽救。开展“终本清仓”专项行动,全面梳理终本案件库。对确无清偿能力的“僵尸企业”,做到“应转尽转、当破则破”,通过简案快审加速市场出清;对有挽救价值的企业,精准适用重整、和解程序。二是优化机制,提升审判质效。组建由立案、执行、破产法官构成的专业化团队,统一移送审查标准,打通程序流转堵点。三是深化联动,凝聚工作合力。强化与市场监管、税务、人社等部门的常态化沟通,完善府院联动机制。通过联合发文、成立专班等形式,合力解决破产程序中的资产处置、职工安置、信用修复及涉税难题,坚决防止逃废债,确保社会风险平稳可控。

院长话执行
以正确政绩观
推动切实解决执行难

□ 浙江省长兴县人民法院党组书记、院长 沈佩明



执行工作关系民事权利实现,关系国家法治权威,关系社会和谐稳定。近年来,浙江省长兴县人民法院牢固树立正确政绩观,建立健全县、镇、村联动执行综合治理工作机制,实现市、县、镇、村四级联动,切实将“白纸黑字”的判决书化为群众手中的“真金白银”。

坚持发展为了人民,以执行工作厚植党的执政根基。长兴法院始终坚持将执行工作置于党委统一领导的基层治理大格局下,推动县委连续三年专门召开法院相关工作会议,构建起“县委领导、政法委协调、人大监督、政府支持、法院主办、部门联动、镇村两级全面参与”的综合治理执行难工作格局。法官带队逐一到各乡镇(街道)讲政策、解疑惑,联合272个村居召开执行大会,引导诚信履行。深入贯彻“定分更要止争”理念,将历年未执毕案件进行“大起底”“大公开”,并归集到被执行人户籍所在地镇村,采取法院精准执行、强化威慑,镇村引导履行、灵活化解的处置方法,2023年以来,通过联动化解旧存积案4857件,到位金额8.75亿元,切实解决积案群众的急难愁盼。

坚持发展依靠人民,以群众路线切实推进执行破难。始终坚持法院主办与群众路线相结合,由执行法官牵头建立“法官+镇村干部+网格员”的执行团队,选配基层工作经验丰富的干部担任镇村“人熟、地熟、情况熟”优势,让法院对情况信息的掌握更为精准,把斗争的锋芒对准真正的失信被执行人。

坚持发展成果由人民共享,以执行小切口撬动社会大治理。树牢“如我在执”意识,注重推动从个案处理向社会治理转变,使公平正义更加可触可感,惠及群众。法院执行通知等文书同步抄送镇村,让镇村掌握辖区涉执情况,发现矛盾早发现早稳控早化解。将减损履行纳入村规民约,星级文明户评定等基层治理机制,切实让四级联动为基层“赋能”而非成为“负担”。构建“分类处置、精准施策”的执行治理模式,将“失信”与“失能”区分开来,对被被执行人进行“一对一”画像,动态评估履行能力。机制建立以来,镇村参与促成宽限或和解案件4117件,26起因义务人年老、残疾等失去履行能力的案件退出执行程序。同时,依托执行网络向当事人实时推送财产查控、处置和分配“三张清单”,执行信访同比减少11.8%。依托“执行综合治理在线”应用,动态监测、及时通报辖区矛盾纠纷情况、行业治理风险,为基层治理“查漏补缺”,共建平安、诚信、安宁的法治社会。

见习编辑 孙海珊
美术编辑 穆依
联系电话 010-67550709
电子邮箱 sunhaishan@rmfyb.cn