

学思践悟习近平法治思想

前沿法评

编者按 协调是持续健康发展的内在要求。党的十八大以来，党中央着力推动区域协调发展战略、区域重大战略深入实施，为高质量发展注入强大动力。习近平总书记多次到京津冀考察调研，主持召开3次京津冀协同发展座谈会，在京津冀协同发展的不同阶段和关键环节把脉定向、指路领航，为区域发展带来前所未有的机遇、提供了根本遵循。今年6月25日，第六届京津冀司法协作交流会在河北召开，最高人民法院院长张军出席开幕式并作重要讲话。在司法实践中，三地法院应如何围绕贯彻落实张军院长讲话精神，结合辖区工作实际，不断深化京津冀司法协作，护航区域协同发展？本栏目特邀河北省高级人民法院党组书记、院长黄明耀撰写评论文章，敬请关注。

多领域深化京津冀司法协作 高质量护航区域协同发展

河北省高级人民法院党组书记、院长 黄明耀

协调是持续健康发展的内在要求。党的十八大以来，党中央着力推动区域协调发展战略、区域重大战略深入实施，为高质量发展注入强大动力。习近平总书记多次到京津冀考察调研，主持召开3次京津冀协同发展座谈会，在京津冀协同发展的不同阶段和关键环节把脉定向、指路领航，为区域发展带来前所未有的机遇、提供了根本遵循。10余年来，北京“一核辐射”，河北雄安新区和北京城市副中心“两翼齐飞”，北京天津“双城联动”，京津冀“三地协同”，引领全国高质量发展动力源作用日益凸显。

为京津冀协同发展提供优质高效的司法服务和保障，既是人民法院主动融入和服务大局的使命担当，也是实现自身创新联动发展的有效路径。今年6月25日，第六届京津冀司法协作交流会在河北召开，最高人民法院院长张军出席开幕式并作重要讲话。围绕贯彻落实张军院长讲话精神，结合河北工作实际，可以从四方面探究如何实质生效推进区域司法协作，以审判工作现代化更好支撑保障京津冀打造中国式现代化建设的先行区、示范区。

一是紧扣制度机制建设“强支撑”，在做实协调联动常态化运行中不断巩固司法协作工作格局。制度具有引导、规范、协调等多重功能。坚持整体思维，创新方法路径，打造深度协作、联动发展的制度机制，既是京津冀协同发展的重要保障，又为区域司法协作衔接协调提供必要依据。要持续优化制度规范系统指导性。三地法院充分发

挥制度规范和司法实践双向互促作用，签署的《关于加强司法协作京津冀打造中国式现代化建设先行区示范区提供服务保障的框架协议》被纳入最高人民法院统筹指导的区域司法协作机制，会签《司法服务保障京津冀协同发展共同行动计划（2025—2027）》，确立18项重点任务，为未来两年服务保障京津冀协同发展、深化司法协作，作出的最新“规划表”“路线图”，要持续抓好落实，确保各项部署抓实抓细抓落地。要持续强化重点协作事项执行力。围绕协同发展先行示范性，完善省市县各层级、立审执各环节对接，助力项目承接疏解、现代化首都都市圈建设、产业结构迭代升级、公共服务共建共享等事项；围绕社会治理协同性，共同抓好纠纷源头预防、案件源头处置、信访源头化解，携手推进社会纠纷联调联控、重大事项通报会商、联动执行查控、环境资源保护等重点工作，推动区域内矛盾纠纷依法、及时、实质性化解。要持续深化宣传引导示范功能。利用媒体资源、打造宣传矩阵，公开发布服务保障冰雪运动发展、护航民企发展、“总对总”在线多元解纷、雄安新区环境司法等系列典型案例，全面展示河北法院服务保障京津冀协同发展做法成效，以公正裁判确立行为规则、传递价值导向，为持续推进各相关工作营造良好舆论氛围、法治环境。

二是紧扣协调发展重点“注动能”，在做实护航重大战略实施中不断优化服务保障区域高质量发展效能。当前，京津冀协同发展已迈入全

方位、高质量推进新阶段。人民法院深度融入京津冀协同发展大局，应站在新的历史起点上，聚焦各地功能定位和重点工作，进一步找准司法服务保障的结合点、切入点，倾力保障北京非首都功能疏解、雄安新区建设、现代化首都都市圈构建、体育法治发展等核心工作，做到重大决策部署到哪里，司法服务保障就跟进到哪里。主动应对雄安新区承接北京非首都功能疏解和大规模开发建设同步推进的新形势新任务。以河北法院为例，在最高人民法院和河北省委支持下，我们设立了全省首家知识产权法庭——雄安知识产权法庭，助力打造新时代创新高地和创业热土，强化新区行政争议化解中心作用，妥善处理400余起涉及项目建设、环境保护、征迁安置等行政纠纷，2024年新收一审行政诉讼案件同比下降25.82%，相关经验做法被中央政法委、最高人民法院推介。积极融入服务以首都为核心的城市群建设。要围绕服务保障临空经济区新增长极建设、北京城市副中心建设等重大战略，加强构建“通武廊”、北三县等毗邻区、“飞地”之间多渠道、“点对点”融合对接，依法高效办理涉“轨道上的京津冀”、雄安新区、大兴国际机场临空经济区等重点建设的各类案件，保障交通、生态、产业重点领域率先突破成效更加明显。做优做强司法护航服务法治建设特色平台。近年来，河北法院充分发挥冰雪运动法律问题研究（张家口）基地理论研究、成果转化、智库服务作用，连续三年举办学术交流会，发布典型案例和类案裁判规则，2024年研究基地共建协议纳入最高

人民法院统筹指导的16个区域司法协作机制，研究基地现已成为理论界与实务界联动开展体育法治研究与实践的重要平台载体。要进一步发挥平台作用，为共同护航后奥运经济高质量发展、建设张京体旅旅游文化带、构建具有中国特色的体育法治建设提供优质司法服务。

三是紧扣司法协作范围“拓空间”，在做实审判业务领域协作事项中不断强化协作实效。京津冀协同发展中的深层次、结构性变革带来的要素资源更大范围流动和社会关系深度调整，必然面临多领域、跨区域矛盾纠纷形成带来社会治理考验，既需要人民法院聚焦高质量发展和高效能协作，加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，又需要立足审判并积极拓展司法职能，持续增强协作广度、深度、精度，为经济社会发展营造更好区域法治环境。要统筹矛盾纠纷预防化解。坚持和发展新时代“枫桥经验”，始终坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，准确落实先行调解，继续用好“总对总”等多元解纷机制，积极支持、促进综治中心规范化建设，充分运用人民法院案例库、法答网加强调解指导，促推纠纷源头预防、前端化解不断落到实处，实现案件定分止争、提质增效。要持续推进生态环境协同治理。健全生态环境一体化司法保护机制，加强“太行山—燕山”“白洋淀”“大运河”“环渤海”“长城沿线的等重点区域流域、重点绿色生态廊道联防联控，用最严格制度、最严密法治守护美丽宜居京津冀建

设。以河北法院为例，2023年秦皇岛法院长城保护相关工作被写入最高人民法院工作报告，2024年张家口怀来法院生态司法教育体验中心及增殖放流司法保护基地入选最高人民法院“十年生态环境司法保护（修复）示范基地”。要全力服务区域协同创新。今年4月，三地法院共同发布了“京津冀涉中华优秀传统文化保护典型案例”，保障文化遗产创造性转化与创新性发展，下一步要通过召开新闻发布会、发布典型案例，引导社会形成尊重知识产权良好风尚，联合开展巡回审判、跨域法官会议，不断优化知识产权审判机制。要全面深化执行异地联动。拓展三地法院异地执行协作范围，推进在京津冀三地建立带指标京牌、津牌小客车司法处置协作，明确司法处置协作机制、处置程序、工作举措等，推动实现执行办案“同城效应”。要有效巩固资源共建共享。通过建立市场主体和律师电子送达地址库信息共享机制，批次推进诉讼信息共建共享；要充分利用京津两地优质鉴定资源，委托法医、物证等各类鉴定，为提升审判质效提供专业技术支撑。

四是紧扣履职能力提升“夯根基”，在做实交流互鉴中提升司法协作能力水平。人才是服务保障京津冀协同发展的不竭动力。加强高素质、专业化人才建设，不仅是提供高效便捷司法服务、提升当事人司法获得感应有之义，更是有效应对社会矛盾和各类风险交织叠加的迫切需求。近年来，三地法院以协作能力水平提升为关键，常态化开展学术交流研讨，干

部挂职交流，业务培训合作等工作，从“内外协同——人才共育——改革创新”三个维度聚合合力、强根基、增动能，有效推动干警政治素质、业务素质、职业道德素质提升，为京津冀协同发展提供坚强有力司法保障。以交流协作凝聚工作合力。要紧紧依靠党委领导，积极与省直各机关协调配合、与京津冀科研院所交流合作，加强三地法院之间联络互访、学术调研、联合培训，强化上级法院条线指导，中基层法院主动对接、精准融入，协力健全上下、内外联通融通新常态。2024年，河北法院与京津法院联合承担省级以上课题近20项，6项司法研究、司法分析重大课题成果被最高人民法院评为优秀或良好。以人才培养提升工作能力。要更好发挥最高人民法院青年法官（雄安新区）实践基地“智库”作用，切实发挥实践基地示范引领、辐射带动作用；要加强三地法院干部常态化交流锻炼，持续推进审判理念优化、经验做法互鉴、办案能力提升。以改革创新激发工作动力。要认真贯彻落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》重大部署和“六五改革纲要”任务要求，有序推进“一张网”建设，做实人民法院案例库和法答网建设运用，不断为区域高质量发展注入司法动力。

瓣瓣花表同心，京津冀展未来。当前，京津冀协同发展已进入新十年，今年正值“十四五”收官与“十五五”谋篇布局交汇点。我们要聚焦京津冀协同发展战略定位、内涵要求，进一步强化政治引领，创新方法路径，突出工作实效，同心协力、同题共答，共同深化三地法院交流合作，护航京津冀协同发展行稳致远，共谱服务保障中国式现代化建设先行区、示范区“司法协奏曲”。

推进巡回审判、综治中心全覆盖 绘就基层治理新“枫”景

毛泽宇

党中央就加强新时代审判工作印发的《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》（以下简称《意见》），为新时代审判工作发展指明了方向、提供了根本政治保证，在党领导人民司法的历史上具有重要里程碑意义。7月21日，最高人民法院院长张军在出席全国大法官研讨班开班仪式时强调，深入学习领会、认真贯彻落实《意见》是当前和今后一个时期人民法院的重大政治任务，是审判执行工作的总纲和主线。就抓好《意见》部署落实落地，大法官研讨班指出，人民法院要坚持“抓前端、治未病”，加强矛盾纠纷预防化解。新时代新征程，立足人民法院法定职能参与综治中心建设、大力开展巡回审判，是司法机关落实矛盾纠纷预防化解工作责任、持续做深做实便民利民司法举措的重要切入点，亦构成司法机关深入参与基层治理的生动实践。

综治中心是推进平安中国建设的重要平台，更是坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体，系统推进综治中心规范化建设，能够有效推动多部门形成矛盾纠纷化解合力，打通基层治理的“最后一公里”。巡回审判制度传承“马锡五审判方式”光荣传统，以就地化解矛盾纠纷为根本目的，彰显司法为民初心，也已成为司法赋能基层治理的重要方式。奋力推进诉讼服务在各级综治中心全覆盖、巡回审判在各街镇全覆盖，并非简单的司法服务模式创新，而是通过将司法服务相对固定的“点”变为覆盖城乡的“网”，从事后的“坐堂问案”到主动参与前端共治，为矛盾纠纷源头化解注入司法专业力量，并以法治文化感染人民群众，助力绘就基层治理新“枫”景。

全面融入各级综治中心建设，助力司法服务一站式化解。习近平总书记指出，创新社会治理，要以最广大人民根本利益为根本坐标。《最高人民法院关于人民法院参与社会治安综合治理中心运行工作的指导意见》明确要求，各级人民法院要在法定职能范围内参与本地区综治中心运行工作。诉讼服务在综治中心实现全覆盖，其本质在于共同打造一个高效联动的解纷平台，切实确保所在区域人民群众诉求“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”，让矛盾纠纷化解“最多跑一地”。为助推综治中心规范化建设，要对入驻的诉讼服务窗口设施作精准分级配置。根据综治中心所在区域的人口密度和既往纠纷数量，可阶梯式

设置咨询接待窗口、纠纷调处室、标准法庭和指挥调度中心等设施，分级实现法律咨询、指导调解、巡回审判等功能，努力保障下沉司法服务供需匹配。要建立综治中心与法院程序相衔接的标准化流程，明确纠纷分流、先行调解、司法确认、诉服对接等各个环节的责任主体与权限范围。通过梳理案件清单，排摸适合引入其他调解力量的纠纷案件，在先行调解环节分流至综治中心。在厘定综治中心调解合理期限的基础上，对调解成功的，引导当事人向法院申请司法确认；调解不成，由入驻综治中心人员进行诉服指导，立案后对简易案件依法速裁快审，或在综治中心巡回审判。与此同时，要将入驻综治中心与深化数字法院建设充分结合，在综治中心推广智慧诉讼平台，指导群众线上立案、远程调解、在线解纷，发挥“数助决策”的职能，助力提升社会治理系统性。

充分拓展巡回审判职能效果，助推矛盾纠纷从源头化解。巡回审判具有就地解纷、便民诉讼的功能作用，能够有效推进审判重心下移，是贯彻群众路线和群众工作方法的重要审判方式。张军院长指出，人民法院要进一步拓展巡回审判效果，坚持“巡回就是调研”“办案就是指导”的理念，把赴一线释法说理、息诉解纷作为促治维稳的重要抓手。巡回审判在各街镇全覆盖，不只是为了“送法上门”，更在于通过以一案示范带动类案解决，从源头上减少纠纷，实现司法服务对基层治理的有效赋能。巡回审判职能效果的充分发挥有赖于规范化、精准化和协同化的制度建设。零星的巡回办案虽能解决一案，却较难实现广泛的治理成效。利用街镇、村居现有资源设置巡回审判工作站或法官工作站，可为定期开展巡回审判、案例讲评等工作提供稳定支持，为巡回审判在各街镇实现全覆盖并常态化运行提供基础。巡回审判审理案件也要有的放矢，精选特定区域内常见多发、贴近民生的典型案例，通过公开庭审，辅以判后答疑，将案件审理过程变为“法治公开课”，助推基层干部群众的法治思维和依法办事能力提升，更好地实现“审理一件、化解一批、教育一方、治理一

城”的目标。此外，要创新群众参与方式，组织动员辖区村民、居民等旁听庭审，并鼓励支持群众身边的“法治带头人”、“法律明白人”、乡贤能人、网格员等群体加入人民陪审队伍，为巡回审判等工作树牢群众基础，使司法裁判更贴近社情民意、更易于被接受和执行，进一步实现司法民主与基层自治的良性互动。

凝聚矛盾纠纷多元化解合力，助力构筑基层善治新生态。《意见》指出，人民法院要在各级党委领导下，加强与政府部门、社会力量的协调联动。通过全面融入综治中心建设、拓展巡回审判职能效果助力基层治理，目标在于构筑多方力量参与的基层善治新生态。要聚焦主责主业，在诉讼服务覆盖综治中心、巡回审判覆盖各街镇的过程中推进解纷力量资源整合，既通过为基层调解队伍引入专业司法人才加强对调解工作的指导，又不断提升联合“外脑”快速妥当审结司法案件的能力，推动矛盾纠纷的“对症下药”，实现案件办理法治效果、社会效果、法律效果的有机统一。要注重功能拓展，利用好综治中心和巡回审判工作站深入基层一线、和多部门协调联动的固有优势，健全完善多部门参与的矛盾纠纷协同预警机制，针对可能影响社会稳定的重大风险隐患，加强互补短板 and 沟通研判，加快将各自信息整合成“治理地图”，有效避免矛盾纠纷升级。要宣扬法治文化，将协同化解矛盾纠纷作为法治宣传课堂，着重提升人民群众对公平正义的感受度，不断拓宽社会治理的覆盖面和影响力，最大限度将各类矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态，努力为社会高质量发展营造和谐稳定的环境。

推进诉讼服务在各级综治中心全覆盖和巡回审判在各街镇全覆盖，是人民法院服务大局、融入治理的战略性举措。从诉讼服务深度下沉综治中心，到巡回审判更加广泛地走进基层一线，人民法院要通过深度创新参与社会治理形式，持续凝聚多元共治合力，为坚持和发展新时代“枫桥经验”、构建共建共治共享的社会治理新格局，提供坚实生动的司法注脚。

（作者系上海市嘉定区人民法院院长）

“小羊吃菜”引发4年拉锯战……

刘仁慧 罗筱晴



“4年里，这群羊成了我的心病，现在总算有了结果，就是给你们添麻烦了！”不善言辞的何阿姨在调解结束后，激动地握着办案法官的手，不住地说道。

几年前，花甲之年的老王在山区养了50多只羊，但平日疏于管理，羊群经常漫山乱跑，动辄就到邻地里啃食庄稼。邻居何阿姨的庄稼累年被毁，二人矛盾也是日积月累。

“这件事在村上、镇上调解了多次，各类庄稼的定损赔偿分歧很大，每次调解都不了了之。”村干部为难题表示。

最终，何阿姨一纸诉状将老王诉至法院，要求老王赔偿籽种款、劳务费、亩产收益等损失7000余元。

该案标的小、事实清楚，调解是最高效的方法。为尽快化解纠纷，陕西省平利县人民法院民事审判庭庭长刘怀芳理出一个思路：先走访疏导，提出解决方案，再集中调解。

没成想，第一次上门就吃了一个“闭门羹”。

“老王知道被起诉后，就整天在山上放羊，电话打不通，人也找不到。”法官助理小刘说道。

为推动案子进展，刘怀芳便带着材料上山下找老王，来来回回跑了七八趟。为了让老王放心，刘怀芳从老王的羊入手，一有空就打电话关注老王的养殖成效，

如何精细养殖、改善品种等向专业人士请教，再给老王出谋划策。一来二去，老王对法官的态度逐渐改观，最终同意了法官的调解建议。

可谁知在确定调解时间后，却又出现了变故。因为老王说何阿姨还偷了他3只羊。

“去年羊又来糟蹋菜，他仍旧不管，我就扣了3只羊，想引起重视。结果我帮他养了个把月，也还没到道歉，一气之下我就把羊卖了，就当抵扣损失。”何阿姨愤愤地强调。

既然以羊代偿，为何还要起诉？如果涉及盗窃，老王为何迟迟不说，也不积极处理？案情貌似不是表面这么简单。

“这个案件不仅要调解，还要尽快，最好是这次调成。”刘怀芳暗下决心。

综合矛盾长达4年，赔偿细枝末节事项较多，各执己见态度固执等因素，调解成功与否难以把控。为增加调解成功的概率，刘怀芳随即找到了经验丰富的分管副院长汪道鹏帮忙，请求其协助开展调解工作，分头发力。

不久后，在当地村委会、汪道鹏、刘怀芳组织双方进行调解，还邀请了村委会、驻村干部共同参与。

针对如何赔偿的焦点问题，法官与村干部结合当下农村市场价格，就造成的劳务、籽种、产量等损失分别进行了统计、计算，以数据说话让两人心中有数。接下来，汪道鹏和刘怀芳二人分成两队，分别对原、被告进行开导。

“他告我，我也要告她，他要我赔7000元，我还要她赔1万元。”老王先发

制人，激动地拍着桌子。“再者，羊拉走时还小，要扣账还要按照我羊圈同龄山羊体重计算重量。”

汪道鹏没有直入主题，先是鼓励老王创业精神可嘉，跟他一同回忆创业中村上上和乡亲们给予的帮助支持。不知不觉中，老王气焰灭了一半。

“羊是你的宝贝，老何辛苦种的庄稼就不是宝贝？几年里你连个道歉都没有，是尊重他人、友好相处的态度？”

“做生意讲究和气生财，整天与人扯皮影响也不好。”汪道鹏顺势而为进行开导，老王不好意思地低下了头。

何阿姨这边，刘怀芳先给其讲明利害关系，后又联合村干部与何阿姨分析了庄稼成本、时间成本、诉讼成本等，建议了一个合理的赔偿标准。

最终，双方达成调解意见：由老王赔偿何阿姨的庄稼损失，用羊抵扣后再赔偿何阿姨1000元。老王更是当场向何阿姨道歉，表示正在兴建篱笆，加强羊群看管。长达4年的矛盾终于圆满化解。

“为了这个小案子，我们来回跑了八九趟，还不划算了！”返程路上，法官助理边抱怨边开玩笑道。

“办案子可不能如此衡量。这个案子看似似的小，但何阿姨为何坚持诉讼，因为任何人的劳动成果都应被尊重。我们处理的多是鸡毛蒜皮的小纠纷，小案看似普通，可能正承载着某些人某个阶段的某份感情，或许就是他们当下最重要的事，把这样的小案办好难道不是我们的大事？”汪道鹏感慨道。

增强了法律意识，让“网络不是法外之地”的理念进一步深入人心。

2025年6月，浙东革命根据地纪念馆将全部15万元赔偿款正式移交梁弄镇政府，专款专项用于何克希同志的墓地修缮及相关设施维护。

四明巍巍，松涛阵阵。硝烟虽已远逝，但抗战熔炉中淬炼出的红色精神早已融入民族的血脉，化作巍峨的丰碑，矗立在时间的长河之上。

石倩芸出生时，外公已经去世，尽管只能间接了解祖辈的事迹，她仍然感受到了那种超越时空的力量。“国家有危险、有困难的时候，外公那一辈的革命家不计个人利益挺身而上，为民族解放事业奋斗终生。他们的奉献精神 and 家国情怀，是我们永恒的学习课题。”

造谣者的喧嚣终将散去，历史的真相与英雄的光芒却永不会磨灭。四明山上的璀璨星辰，还在照耀着新的伟大征程。

学习贯彻《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》

全国大法官研讨班精神

大家谈