

# 人民法院报

邮发代号:1-174 2025年12月19日 星期五

中华人民共和国最高人民法院主管主办



总第9962期 国内统一连续出版物号: CN 11-0194

PEOPLE'S COURT DAILY http://www.rmfyb.com

监督支持并重,复议诉讼衔接,一场司法监督与依法行政的“双向奔赴”重塑保定法治生态——

## 2502件行政争议实质化解在源头

本报记者 吴艳霞 本报通讯员 曹少青 郭超

深入学习贯彻习近平法治思想 深持续加强新时代审判工作

冬日的保定西大街,暮色垂落,灯笼次第亮起,青石板路映着暖黄的光晕,古老肌理与现代烟火交融间,贤良祠旁一幢民国老屋正在招商。

去年此时,这幢老屋的主人张大妈,还在因房子被列入征收范围与当地行政机关对簿公堂。一场围绕公共利益、个人权益与历史文化遗产保护的博弈,最终在保定市府院联动实质性化解行政争议的法治框架下,找到了最优方案。

“征收矛盾化解了,这一带经统一规划,已经成为古城新名片。”河北省保定市莲池区城市管理综合行政执法局局长王景坤指着老屋的清水砖墙、拱券雕花对记者说。

近年来,河北大力推动府院共建行政争议化解平台,河北省高级人民法院与省司法厅联合出台关于进一步推进行政争议实质性化解工作的意见,全省行政争议多元化解、基层化、实质化解力度不断提升。据保定市行政争议化解中心统计,2024年以来,中心共成功化解行政争议2502件,占全省化解案件的25.56%。

### 一纸诉状背后的法治考题

张大妈老屋引发的诉讼,是保定

⇒下转第三版

## 江苏:三年来4401名社会工作者参与未成年人审判工作

6349名未成年人及其监护人提供社会调查、心理疏导、家庭教育指导等专业服务,取得了良好的社会效果。

“专业社工已成为化解少年家事纠纷、救助帮扶涉案未成年人的重要专业力量。他们的参与承载着对未成年人的司法保护与社会关怀,有效促进了矛盾

## 深化府院协调联动 做深做实行政争议实质化解

—访河北省高级人民法院党组书记、院长黄明耀

本报记者 吴艳霞 本报通讯员 曹少青



记者:河北法院近年来在推进行政争议实质化解方面取得了显著成效,能否请您具体介绍一下这方面的主要工作和亮点成果?

黄明耀:2019年以来,河北法院在党委领导下积极推进行政争议源头预防和实质化解,支持监督行政权力规范运行,促进案结事了政通人和。一是府院共建行政争议化解平台。全省12个中院和171个基层法院实现平台全覆盖,化解行政争议23296件。二是推进行政审判提质增效。

⇒下转第三版

协作”的全链条未成年人司法社会工作专业服务工作机制,旨在充分发挥社会工作专业服务力量,规范服务行为,切实提升未成年人保护工作实效。

为更好推进相关工作,江苏高院综合考虑社工组织的业绩声誉、评估等级及区域分布等因素,优选64家未成年人司法社会工作组织,组建全省法院少年法庭社会工作组织库,以此强化专业服务供给,进一步提升未成年人审判的社会支持效能。

## 全国人大代表黄花春——

### 用法治力量为孩子们筑起坚实保护屏障

本报记者 吴琪

盖的举措,彰显了司法保护未成年人健康成长的责任与担当。特别是健全“院校共建”工作机制、加强青少年法治宣传教育等方面,广西法院选派优秀法官担任法治副校长,常态化开展“法治进校园”活动,并结合边境地区优秀民族习俗,打造“边境特色法庭”,让未成年人近距离感受法律威严、自觉树立法治观念。

“边境地区未成年人保护面临的留守儿童监护缺位、跨境违法犯罪渗透等问题更为复杂,需要司法、教育、家庭、社会形成合力,期待更多支持让边境地区青少年在法治阳光下茁壮成长。”黄花春建议,人民法院要进一步加强与教育、公安、民政、妇联等部门协作,建立健全信息共享、线索移送、联合处置的工作机制。特别是针对留守儿童、困境儿童等重点群体,构建起常态化排查、精准化帮扶、全方位保护的工作体系,推动“六大保护”落地生根、同向发力,切实筑牢未成年人保护防线。



图为全国人大代表黄花春参加座谈并发言 孙若丰 摄

“作为一名来自边境地区教育系统的全国人大代表,我见证了人民法院用法治力量为孩子们筑起坚实保护屏障的生动实践,各项工作既有力度更有温度。”12月1日,最高人民法院党组书记、院长张军率调研组在广西法院调研并座谈,全国人大代表、广西壮族自治区崇左市高级中学副校长黄花春受邀参加座谈时表示。

黄花春说,广西三级法院全面建立少年法庭工作领导机制,实现少年法庭全覆盖。

广西壮族自治区南宁市中级人民法院院长韦武斌:

以高质量破产审判护航法治化营商环境

(文见二版)

## 最高人民法院发布《中国海事审判(2022-2024)》

本报北京12月18日电 (记者王丽丽)最高人民法院今天发布中英文双语《中国海事审判(2022-2024)》(以下简称《报告》),全面总结三年来全国海事审判三级法院贯彻落实习近平法治思想,充分发挥海事审判职能作用,服务保障海洋强国建设和高水平对外开放,推动海事审判工作现代化,打造国际海事纠纷解决优选地的情况。

依法公正高效妥善处理各类海事案件,海事审判工作取得新进展。2022年至2024年,全国海事审判三级法院受理各类海事案件98726件,审结97140件。其中,受理海事海商案件71705件,结案70759件;受理海事行政案件

5477件,结案5482件;受理海事执行案件21359件,结案20706件;受理海事刑事案件185件,结案193件。其中,受理涉外案件6823件,审结6071件;受理涉港澳台案件1226件,审结1134件。案件涉及143个国家和地区。三年间,11家海事法院共扣押船舶2592艘,其中外籍船舶49艘,港澳台籍船舶6艘;拍卖船舶1376艘,其中外籍船舶13艘,港澳台籍船舶2艘。

充分发挥海事审判职能作用,服务保障海洋强国建设和高水平对外开放。全国海事审判三级法院立足国内国际两个大局,统筹发展和安全两件

大事,依法积极行使海事司法管辖权,维护国家主权和海洋权益。充分发挥海事司法职能作用,积极维护船员权益,促进国际贸易稳定发展,为现代海运业、海上风电产业、船舶工业和先进海工装备制造等海洋优势产业和新兴产业实现高质量发展提供有力司法服务和保障。

⇒下转第三版



扫码查看  
《中国海事审判(2022-2024)》

扩容升级,人民法院会同司法行政部门、律师协会推动诉讼文书示范文本全面推广,便利群众高效实质解决纠纷、促推立案审判执行提质增效——

## 示范文本,助力诉讼体验再升级

本报记者 李欣妍

吉林延吉:法院教你旅拍如何避坑

梁静文图

起诉状、答辩状作为当事人参与诉讼的“第一份文书”,是保障诉权行使、解决矛盾纠纷的关键起点。

自2025年7月14日67类示范文本全面推广应用以来,各级人民法院坚持以人民为中心,做优引导辅导、依托科技赋能、推动文本共用,助力示范文本实现从“推荐用”向“主动选”、“能用”向“管用”、“我用”向“都用”的跨越式升级。今年1月至11月,全国法院立案满意率较去年同期增加15个百分点,群众满意度和获得感持续提升。

12月12日,最高人民法院发布第三批示范文本应用典型案例,充分展现了示范文本在助力综治中心“一站式”化解纠纷、便利群众解决疑难复杂纠纷、促推立案审判执行提质增效、优化法治化营商环境等方面的生动实践。

### 简案繁案都好用,公平正义“加速度”

在上海市虹口区人民法院,一起金融借款合同纠纷的庭审显得有些不寻常。法官面前摆放的并非是厚厚的卷宗,而是一份要素清晰的起诉状——借款金额、合同履行情况、保证责任等关键信息一目了然。

“依托示范文本提炼的要素,可以协助法官制定结构化庭审提纲,引导双方围绕要素顺序逐项陈述、举证与辩论,确保庭审节奏紧凑、条理清晰。”虹口区法院立案庭法官助理许赞介绍,庭前通过对比双方填写的要素式诉辩状,可快速锁定无争议事实,并将不一致的部分确定为潜在争议焦点,实现焦点前置。

案件中,被告对罚息计算方式提出异议。原告代理人凭借示范文本迅速定位合同条款进行解释,法官则依据文本指引快速厘清抵押权实现方式。庭审节奏紧凑,双方当庭达成调解协议。

而在“多车、多主体、多保险公司”的交通事故纠纷中,示范文本“促公正、提效率”的优势更为凸显。此类纠纷往往涉及多方权责,容易出现“事实理不清、责任算不明、各方扯皮不断”的困境,解纷难度较大。

重庆市巴南区人民法院审理的一起多车相撞的交通事故纠纷中,原告陈某因事故遭受人身损害和车辆损失,面对复杂的赔偿项目和法律程序,最初完全不知如何主张权利。来到法院诉讼服务中心后,工作人员向其介绍了机动车交通事故责任纠纷起诉状示范文本,指导他通过勾选、填空的方式,逐一明确了医疗费、误工费、车辆维修费等十余项赔偿请求。

“起诉状示范文本中专门设有‘对纠纷解决方式的意愿’模块,以通俗易懂的语言说明调解‘省时、节费、促和’的优势。当事人只需简单勾选,即可表达调解意愿,为人民群众提供多元可选的纠纷解决方案。”巴南区法院立案庭负责人吴继超表示。

陈某在填写过程中了解到先行调解的优势,主动选择调解方式解决纠纷。“示范文本让双方的诉求和证据更加清晰,让纠纷化解更高效。”吴继超补充道。

最终,这起涉及多方保险公司的人身损害与车辆损失交织的案件,在诉辩状要素的清晰对比下“一揽子”化解,真正做到案结事了人和。

示范文本的应用,助力当事人全面陈述案件事实、清晰表达诉求,实现关联纠纷“同案同调”,让公平正义以更快捷的方式抵达群众身边。

### 贯穿解纷全流程,服务群众“一站通”

随着67类示范文本的广泛应用,其场景边界不断拓展——从最初的立案环节,逐步向前延伸至综治中心调解,向后拓展至审判、执行全流程,做实能调尽调、当判则判、简案快审、实质解纷。

⇒下转第三版



身着朝鲜族传统服饰,在富有民族特色的屋舍院落里定格美好瞬间,已成为赴延旅行者的热门体验。然而,随之产生的涉旅拍纠纷也越来越多。为促进旅拍行业规范发展,12月18日,吉林省延吉市人民法院组织干警到延吉市朝鲜族民俗园,开展主题为“旅拍踩坑别emo,法院教你维权go”的普法宣传活动,将专业的法律知识送到游客和商户身边。

左图:干警向游客讲解消费陷阱的防范技巧,告知游客在签订书面合同时须关注服务内容、费用明细、交付标准、违约责任等关键条款,避免口头承诺引发纠纷。

上图:干警提醒商户不得虚假宣传、不得擅自使用游客肖像进行商业推广,否则将承担侵权责任。



## 江西横峰法院破解“老有所养”痛点

### 全链条服务让赡养协议不再“一纸空文”

办”机制,岑阳人民法庭干警1小时内联合司法所、村委会等工作人员上门处置。承办法官李正飞耐心向3名子女释法明理、反复劝说,最终促成各方就医疗费和赡养事宜协商一致,当场签订调解协议。

“后续我们会持续跟进履行情况,

有任何问题随时打专线电话,一定帮老人把权益保障到位。”李正飞说。

记者了解到,横峰法院曾面临涉老纠纷调解难度大、矛盾化解不彻底、服务响应不及时等问题,个别案件判决后仍存在履行梗阻情况,涉老案件上诉率长期较高。

横峰法院党组书记、院长邹铖说:“我们直面短板,构建‘快办、精判、联护、跟进’全链条服务体系,并建立‘判后跟踪+社会修复’机制,对涉老案件实行‘台账管理、定期回访、联动交办’,不光依法把责任判清楚,还持续跟进履行情况。”据统计,2022年以来,横峰法院审理涉老民事案件966件,纠纷调撤率达57.56%,判决履行率稳步提升;2025年涉老案件上诉率与上一年同期相比降幅超4.15%,老年群体司法获得感持续增强。