

英国法院系统2024-2025年度报告

□ 英格兰及威尔士首席大法官 苏·卡尔女士 编译 黄 斌

前言

本次报告内容立足于实现三个目标:发挥司法的独特作用,促进法律统一适用,以及减少积压案件,同时促进社会公众了解法院的工作。

本司法年度中英格兰及威尔士法院系统内外都发生了很大的变化。在内部,有多位优秀的法官退休。在外部,有多位新成员加盟司法执行委员会,负责监督协调司法工作。

在刑事司法方面,英国政府启动了两项改革。第一项改革是2025年5月发布《英国独立量刑审查》,旨在解决监狱过度拥挤并优化量刑体系。第二项改革是2025年7月发布《刑事法院独立审查》,旨在解决刑事司法系统积压案件、提升效率并保障公平审判。尽管付出了大量的努力,但皇家刑事法院的未决案件数量仍在持续增长。由于财政紧张,法院尚未达到每日饱和和开庭状态。皇家刑事法院仍在继续与大法官合作,以达到每日饱和和开庭状态。

民事和家事司法改革方面也需要获得资金支持。郡法院现代化和数字化建设尚未完成。包括小额索赔调解服务,司法便民和解决民事纠纷的速度等方面都有待改善。在家事司法方面,涉及公法和私法的案件量已降至新冠疫情前的水平。家事司法改革试点工作取得了巨大的成功,并已推广到每一个家事法院。

在法院安全方面,成立了新的法院安全工作小组,为法院系统推出了新的数字安全培训。它还将与警方和其他刑事司法机构的专家合作,共同保障法院系统安全运行。在司法多样性统计方面,本司法年度首次纳入了残疾司法官员的数据。在司法国际交流方面,2025年5月发布了一项新的司法国际交流五年战略规划。

现代司法机构之领导力

领导型法官除了履行审理案件的核心职责外,还承担着更多领导管理方面的工作。本司法年度的一项调研结果显示,大部分法官都对领导型法官的作用持认可的态度。

2025年1月,在英国法官遴选委员会支持下,遴选法官标准的司法能力体系中专门增加了领导管理能力。

英国司法学院继续为新任领导型法官岗位的人员提供入职培训。同时引入领导管理能力合作倡议,采用传帮带的方式,新任法官可以和经验丰富的领导型法官进行交流。在此期间,学院为新任命的领导型法官专门开设两门基本领导管理能力课程,并在2025年3月至6月期间采用新的培训方法。

2024年3月启动的“领导管理能力反馈”试点旨在助力领导型法官自

身的发展,现在已成为提升法官领导管理能力的组成部分。2025年1月启动的“结构化领导力对话”项目,为领导型法官提供了一个与上级领导进行交流的平台。

司法多样性和包容性

《司法多样性与包容性战略》(2020至2025年)的实施已进入最后一年。新的五年战略(2026至2030年)的制定工作于2025年初启动,该战略预计将于2026年初发布,每年将公布进展并更新战略规划。

2025年年度战略将支持残疾司法官员确定为优先事项,以确保他们能够无障碍地履行司法职责。2025年,法院系统首次公布残疾司法官员的数据。这些数据将支持和支持促进法院系统的多样性提供参考。

法院系统继续在社区治理活动和司法支持方面发挥积极作用。130多名法官和40多名治安法官与法律专业人员、社区团体和教育机构共同开展社区治理工作。

法院系统持续举办司法职位申请见面会,并为有意申请司法职位的人员以及考虑担任其他司法角色的现任司法人员提供辅导和见习机会。从2023年8月至2024年9月,300多名法律从业者通过司法见习深入了解了法官的工作。从2024年8月起的12个月内,已有4000多人参加了司法职位申请见面会。

法院和裁判所现代化

2024年8月至2025年9月,所有法院和法庭辖区共任命了907名司法人员。高等法院已没有空缺职位。巡回法院和地区法院的选聘正在推进中。

2024年10月至2025年9月,英国司法学院共为29663名参与者举办了1754场培训研讨会。包括为2400多名新任或承担新职责的司法官员提供100个入职培训课程。91%的法官和95%的治安法官反馈他们的培训达到了预期目标。参加的培训研讨会达1300多场,治安法官参加人数近15600人。2024年10月,针对任职不满18个月的法官,启动了结构化的培训方法。2024年11月,启动了进修培训,以帮助法官更加规范地运用量刑刑。

在提供司法福利支持方面,2025年3月12日推出了一个专为法院系统设计的工作场所健康网站和应用程序,其中包含一系列健康和福祉主题的视频、播客和概况介绍。同时,根据法院系统工作人员的反馈意见,2025年7月,推出了一种以更灵活的方法来解决工作场所纠纷的司法调解服务。

在人工智能方面,成立跨司法管

编者按 2025年11月12日,苏·卡尔女士向英国议会提交了地作为英格兰及威尔士首席大法官的第二份报告。报告覆盖的时间为2024年10月至2025年9月。报告包括英国法院系统的总体情况,以及为减少案件积压问题重点开展的改革项目、推进郡法院现代化和数字化建设、开展两项重要的刑事司法改革项目、适当扩大治安法院部分案件的量刑权和家事司法改革试点项目全面推行到每一个家事法院等内容。

辖区的司法小组监督法院系统内人工智能的使用情况。2025年4月,发布新版法院使用人工智能指南,包括新增的关键术语表以及关于错误信息、数据质量等风险提示。更为详细的信息都包含在更新的《法院使用人工智能指南》中,该指南规定了法院负责制定使用人工智能的基本原则。

民事司法

上诉法院民事庭

本司法年度内,上诉法院民事庭的案件量持续增长。受理的上诉申请、审理的上诉案件以及未决上诉案件的数量均呈上升态势。同时,上诉法院民事庭的审判效率有所提高。从一审判决书签发之日起算,至上诉许可批准、实质审结及判决下达的平均用时均有所缩短。民事庭自2024年7月采用的新管理方式已趋于稳定,法院与工作人员均从中受益。民事庭持续提升透明度与便捷性,多数案件均进行庭审直播。目前法院正在开展试点,允许公众查阅部分选定直播案件的当事人辩论摘要。在此期间,民事庭多次在伦敦以外地区开庭巡回审理案件,其中两次在威尔士举行。

高等法院

王座法庭审理的案件中,涉及国家安全问题、团体诉讼的上诉申请普遍增加。同时,与石棉相关的疾病和道路交通事故相关的索赔也导致案件量显著增加。行政法庭开始使用数字案件管理系统进行电子归档。本司法年度当事人本人向行政法庭提出的上诉申请比上一司法年度增加了14.5%,从1322份增加到1514份。

商事法庭审理的案件中75%是涉外案件。这表明国际商事纠纷当事人愿意优先选择英国法解决商事争议。商事法庭审理的案件数量与前几年总体持平,但案件的复杂性增加了。与前几年相比,案件审理的时间更长,包括大量存在两年甚至更长审理时间的案件。与仲裁(特别是国际仲裁)有关的索赔和上诉申请数量也有所增加,约占商事法庭工作的25%。

郡法院

郡法院重点开展了数字化、减少积压案件以及增进公众理解民事司法等工作。本司法年度内开展的改革试点是,针对标的额不高于1万英镑且有律师代理的案件,强制转交至小额索赔调解处解决。统计数据表明,2024年4月至2025年1月,共有29551



英格兰及威尔士首席大法官 苏·卡尔女士。 资料图片

起案件进入调解程序,其中40%得以解决。民事司法委员会开展的重点工作包括使用人工智能准备诉讼材料、调整治安法院的民事案件范围以及及时获取高等法院和上诉法院民事庭判决书等方面。在线程序规则委员会正在起草英格兰和威尔士首份数据持有规则。

刑事司法

上诉法院刑事庭

在过去的一年里,上诉法院刑事庭的受案数量趋于稳定,针对定罪和量刑提起的上诉申请数量呈下降趋势。2025年3月,刑事庭组织了由诉讼参与人参加的会议,提出了诉讼参与人严格遵守刑事诉讼程序规则的必要性。为了进一步推动透明度和公开司法,上诉法院刑事庭通过线上方式发布《刑事诉讼快速审理程序指南》。

皇家刑事法院

本司法年度是皇家刑事法院面临重大挑战的时期。未决案件持续增加,案件受理量继续攀升,案件积压问题严峻,特别是监狱和在押人数的增多,对刑事法院的案件审理产生了很大影响。政府采取了紧急措施,包括优化危险罪犯的监禁和释放标准,以及扩大社区服刑范围替代监禁刑罚,以缓解监狱的压力。

皇家刑事法院改进小组继续在跨司法管辖区合作和提升刑事审判效率

域外人口普查和抽查法律制度

□ 李山中 陈红阳 周 金

普查周期

联合国对人口普查的周期、时点给出了建议,各国根据这些建议,结合本国实际,形成了该国的人口普查周期、时点制度。

50年代末,联合国相关组织曾建议各国在1960年前后举行一次人口普查。1970年的《人口普查的原则与建议》提议“各国根据本国情况在逢0年或接近0年实行人口普查”。1974年召开的世界人口会议在《世界人口行动计划》中,提出“必须由各国自己按照本身需要和能力来从事人口普查。”当时还建议在1970年至1985年间进行一次人口普查。

周期制度。在联合国的影响下,各国在人口普查周期上主要有三种模式。一是10年制。主要有美国、英国、芬兰、西班牙、印度、巴基斯坦、巴西、墨西哥和巴拿马等国。二是5年制。主要有瑞典、丹麦、爱尔兰、澳大利亚、阿尔巴尼亚、加拿大等国。三是不定期制。主要有法国、罗马尼亚、阿尔及利亚等国。

时点制度。一些国家多趋向于选择在春季开展人口普查。有些国家不仅普查的季节、月份是固定的,而且普查标准时间也是固定的。也有一些国家普查的季节、月份是固定

的,但标准时间则要根据假日等情况临时决定。

项目内容

1980年,联合国统计委员会在世界人口和住宅普查方案的建议草案中提出了6大类19项优先普查项目和其他项目。

人口类别项目。人口类别项目也称人口范畴或人口的空间标准,通常有三种:一是常住人口,二是现有人口,三是法定人口。多数国家主要是调查常住人口,即每个人在自己的常住址进行登记;英国、西班牙、意大利等国侧重调查现有人口,即在普查标准时间某一地区现有(或当时)在场的人口;法定人口又称籍贯或注册人口,是指由法律划归本地区居民点的人口。

地理特征和经济特征项目。地理特征项目,是指居住年限、现住址、出生地、普查时所在地;经济特征项目,是指职业、收入来源、就业身份。但在设计统计项目时,这些并没有截然分开,如2010年10月俄罗斯开展人口普查,将普查表分两类,第一类是针对俄罗斯国民,共有23个问题,包括住户状况、性别、出生年月、出生地、婚姻状况、国籍、民族、教育程度、生活来源、迁移、子女情况、住房

条件等。此外,还有日用垃圾处理方式、家中是否有网络和手机等。第二类针对外国人,有7个问题。

普查方法

国际统计协会曾对人口普查制定了以下条件,即集中性、普遍性、时间一致性、个别调查、整理和公布调查统计资料。各国根据这些条件,创设了多种调查方法。

登记确定法。2011年,德国人口普查采用登记式普查法——机构统计数据、问卷和个人调查相结合进行普查。机构数据来源于德国各地的人口登记处、联邦劳动总署、基础税政局、地产生计局等各级国家机关部门。

区块调查法。2017年3月15日,巴基斯坦启动时隔19年的大规模人口普查。巴基斯坦统计局将全国划分为16万个普查区块,每个区块包括250至300所房屋,由一名人口普查员负责调查,还有一名巴基斯坦军人陪同。

抽样调查是配合人口普查最有效的方法。加拿大、南非等国用抽样调查的方法弥补全面人口普查中存在的不足。

评估遗漏数。加拿大每隔5年进行一次人口普查,使用逆记录检查(也称倒查法和反查法)遗漏人口

方面开展改革。本司法年度该小组正式将治安法院纳入其中,并更名为刑事法院改进小组。2025年3月,小组执行委员会批准了四个关键改革项目,分别是:皇家刑事法院排期标准化、远程开庭、量刑预测报告以及法院运用人工智能。2025年6月,又批准了两个重要改革项目:改进案件管理系统和改革家庭暴力案件审理程序,以更好地支持家暴受害者。

治安法院

在本司法年度,新任命的894名治安法官。其中58%是女性,41%年龄在50岁以下。2024年11月,英国政府调整治安法院的案件管辖权,对混合罪刑的量刑权范围从6个月增加到12个月,这使得更多的案件可以由治安法院直接审理,从而减轻刑事法院的案件压力。2025年2月,法院系统启动对单一司法官程序进行评估,该程序是一种可用于治安法院处理轻微的、不必监禁的罪行,而无需被告人亲自出庭的简化司法程序。目前已经成立了一个单一司法官程序评估工作组,就如何改进单一司法官程序形成方案。同时,法院系统分别参与了单一司法官程序和私人检控程序的改革工作。

刑事诉讼程序规则委员会

刑事诉讼程序规则委员会推动完成了大量的规则修订工作。修订藐视法庭规则,修订破产管理程序中的费用规则,修订刑事案件中申请从银行记录中获取信息的规则,修订检方不满皇家刑事法院判决提起上诉的规则,修订刑事诉讼程序中对案件进行报道限制的规则,修订没收程序中上诉通知的送达规则,以及修订从证人处获取宣誓证词以供刑事诉讼使用的规则。2025年,委员会对《刑事诉讼规则》进行了自2020年以来的首次重新修改。

量刑委员会

量刑委员会发布了新修订的量刑指南,其涵盖的范围主要包括:针对勒颈窒息罪行的量刑指南;针对勒索、绑架、非法监禁罪行的量刑指南;针对与驾驶相关犯罪的量刑指南;有关社区刑及监禁刑的量刑指南以及2025年9月1日生效的强制执行指南。此外,委员会正式发布了三项针对现有量刑指南的评估成果,分别是涉锋利物品与攻击性武器特定罪行的量刑指南、恐吓罪量刑指南以及对家庭暴力犯罪量刑指南。

家事司法

在公法领域,涉儿童诉讼主要涉及地方政府提起的相关案件,旨在保护儿童免受重大伤害,并确保他们能够获得应有的照料与关怀。截至2025年3月,家事法院共受理15851起案件。2025年第一季度的案件办理平均时间为39.6周,低于上年同期的42.1周。

在私法领域,涉儿童诉讼以妥善化解父母或其他关联方之间的纠纷为目标,重点关注儿童后续的照料安排与整体福祉。截至2025年3月,家事法院共

受理了51284起案件。2025年第一季度的案件办理平均时间为41周,低于上年同期的43.2周。

法庭改革试点项目是为家事案件创造一个更少对抗性的庭审环境、为家庭暴力的受害者提供更好的支持并减少案件的开庭次数,同时支持通过庭外解决纠纷。本司法年度试点项目不断扩大范围。2025年3月在威尔士中部和西部开展试点,2025年6月在西约克郡试点。2025年2月,英国司法部公布的数据显示,与法庭改革试点项目推出前相比,北威尔士和多塞特的未结案件数量下降了50%以上,案件平均审理时间缩短了11周。

财产救济法庭专门处理涉婚姻、抚养、赡养等案件的财产纠纷。截至2025年3月,共收到45731份财产救济申请,比上年同期增长3%。其中,双方前期已达成一致意见的财产救济申请34137份,占全部申请的74%,比上年同期增加了3%。双方仍存在争议的财产救济申请从2024年4月的12717起减少到2025年4月的11594起,减少了近9%。

国际合作

2025年5月发布了英国法院新的司法国际交流五年战略规划。批准的年度战略将重点关注欧洲、英联邦和全球其他地区。司法国际战略的重点领域包括促进法治和能力建设、国际金融和商事法律、国际家庭法、法院运用创新技术以及国际环境法。

在国际家庭法领域,继续加强海牙国际法庭法官和其他国际伙伴的关系。通过参加海牙关于1980年儿童诱拐公约和1996年儿童保护公约实际运作的特别委员会,进一步探索家庭法领域普遍适用的纠纷解决方法、促进相关国际法律文件适用的有效性和一致性,协助个案纠纷的有效解决。

审理知识产权、竞争法、破产和重组纠纷的商事法庭法官继续通过双边会议、国际会议和参加国际培训与世界各地司法管辖区的法官进行交流。访问交流的司法管辖区包括许多欧盟成员国、美国、加拿大、巴西和新加坡。

商事法庭的常设国际论坛,是一个汇集世界各地商事法院和上诉法院的论坛,旨在促进司法管辖区之间的司法协作与合作。在本司法年度,该论坛继续增加其成员,目前有65个司法管辖区的司法机构。关于海事法和破产法等主题的线上圆桌讨论受到各方高度关注。该论坛还与非洲首席大法官论坛合作,于2025年5月在乌干达举行了第一次针对非洲地区司法问题的圆桌讨论会。会议重点讨论了在非洲如何有效化解商业纠纷,来自非洲大陆20多个司法管辖区的首席大法官和司法机构高级成员参加了本次会议。(编译者单位:国家法官学院)

时卫星定位系统进行协助。

计算机读表汇总。美国、巴基斯坦、印度、泰国、斯里兰卡、缅甸、孟加拉国、伊朗、尼泊尔等国在70年代的普查中就已先后使用计算机统计。美国还采用了“光学读人”的设备,即把普查表上的符号直接输入电子计算机进行汇总(每分钟输入200张普查表),节省了大量的人力和时间。

法律责任

许多国家开展人口普查时,从不同角度制定了相关法律法规。

统计责任。加拿大1985年颁布的统计法第6章规定,人口普查由加拿大统计局主持,每5年1次。第9章规定,雇员履行职责时擅离职守、故意发布虚假信息、编造虚假声明或篡改数据,将受到不超过1000美元的罚款或处以不超过6个月的拘役,两种处罚可同时实施。

保密责任。2009年11月28日,俄罗斯颁布《全国人口普查联邦法修正案》,随后公布的《关于组织2010年全国人口普查的决定》,均要求人口普查中的普查员必须依法普查,对居民所提供信息的应严格保密;普查以不记名方式进行,普查表格上不用填写姓名和地址。凡是遗失、公布或篡改人口普查资料者将被依法追究法律责任。澳大利亚《1905年人口普查和统计法》规定,对于统计资料泄密者,处以不超过5000澳元的罚款,或者不超过2年的监禁,或者两者兼罚。

(作者单位:重庆市第三中级人民法院)