



春风浩荡启新程 同心筑梦向未来

——十四届全国人大四次会议开幕侧记

本报记者 孙陈亦

3月5日，北京。一场春雪为庄严恢宏的人民大会堂披上素洁银装，灯火璀璨、气象万千，一场国家与人民的盛会即将在此召开。

这天上午，十四届全国人大四次会议在北京开幕。近3000名全国人大代表从祖国各地齐聚首都，共商国是，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业凝心聚力、建言献策，共同描绘新时代发展的美好蓝图。

在全场热烈的掌声中，习近平等党和国家领导人步入会场，在主席台就座。

上午9时整，大会正式开幕。全体与会代表起立，雄壮的《义勇军进行曲》响彻人民大会堂，全场齐声高唱国歌。

根据会议议程，国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。

一年来，实施更加积极有为的宏观政策，我国经济顶压前行、展现强大韧性。国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元。城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率平均为5.2%；

一年来，坚持创新驱动发展，科技创新和产业创新融合加快，传统产业转型升级不断深入，新兴产业、未来产业蓬勃发展。全社会研发投入强度达到2.8%，技术合同成交额增长10.8%；

一年来，切实抓好民生保障，积极发展社会事业。出台稳就业支持政策，推动高校学科专业调整，实施医疗卫生强基工程，加强重度残疾人托养照护，完善困境儿童福利保障措施；

李强总理在政府工作报告中介绍，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查。

一组组亮眼的发展数据，一项项务实的工作举措，为新时代新征程勾勒出崭新的发展坐标。

今年，多项法律草案提请大会审议。受全国人大常委会委托，全国人大常委会委员李鸿忠分别作关于《中华人民共和国生态环境法典草案的说明》、《关于中华人民共和国民族团结进步促进法草案的说明》、《关于中华人

民共和国国家发展规划法草案的说明。

作为中国第二部以“法典”命名的法律，生态环境法典对党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来。

制定民族团结进步促进法，以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动民族团结进步事业高质量发展。

用中长期规划指导经济社会发展是我们党治国理政的重要方式。国家发展规划法以宪法为依据，有利于规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施。

新征程上，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，既是深入推进全面依法治国、建设更高水平社会主义法治国家的必然要求，也是在法治轨道上进一步全面深化改革、推进中国式现代化的必然要求。

开幕式结束后，代表们走出会场，彼此热切交流、畅谈体会。

“促进消费提质升级，能让老百姓更真切地感受到社会稳步向好的新局面。作为一名新阶层人士，我感到非常骄傲。APEC会议将在深圳举行，期待有更多机会与各个国家的精英、

专家交流互动，促进文化交流、经贸发展。”全国人大代表、广东省新的社会阶层人士联合会会长、国联集团董事长黄西勤满怀信心。

谈及生态环境法典草案，全国人大代表、广西壮族自治区贵港市港南区植物保护工作站站长蒙全思路清晰：“坚持生态优先、保护优先，能够有效降低后续可持续发展的成本，这一方向十分正确。推动农业绿色发展、资源合理利用、产业有序发展，是农业可持续发展的根本方向。生态环境法典落实并强化了基层政府在秸秆焚烧方面的管理引导责任，同时也体现了对农耕民族按时节焚烧秸秆这一传统习惯的科学理性看待。”

这是对发展成就的由衷赞叹，更是对未来发展的坚定信心。

蓝图已经绘就，奋进正当其时。“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的重要步伐，即将书写新的时代华章。站在“十五五”的新起点上，14亿中国人民将继续砥砺前行，开拓进取，为“十五五”良好开局谱写中国式现代化崭新篇章，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗！

世界各国的朋友们一起共同探讨，形成取得更广泛共识的人工智能治理框架和规则，让人工智能这个产品更好造福人类，成为全球共同的公共产品。”

张玉卓介绍说，“十四五”时期，中央企业资产总额连续跃上了70万亿、80万亿、90万亿元三个大台阶，这五年的利润总额比上一个五年增长了56.2%，全员劳动生产率年均增长7%，高于全国平均水平1个百分点。“取得这样的进步，很重要的在于深化改革。”

“十五五”时期，对于进一步深化改革，我们的目标就是增强核心功能、提升核心竞争力，做强做优做大国有企业，提升国有资本。”张玉卓说道。

运。“一心一意守初心，一师一校一辈子”，他承诺将继续为乡村教育发声，坚守奉献初心。

江西省水上运动管理中心运动员徐诗晓代表分享了两届奥运冠军的追梦之路。因项目无缘奥运退役，25岁毅然复出，高强度训练从未放弃。她由衷感慨：“这些年，国家快速发展，给了我们施展才华的舞台。”

“人民空军因战而建、为战而飞、向战而行。”空军航空兵某旅飞行员王文毅代表以歼-16飞行员视角，讲述新时代强军实践。他表示，将立足本职岗位，争分夺秒奋斗攻坚，枕戈待旦履行使命，以自己的实际行动为宏伟蓝图的实现贡献力量。

教育等有关的机制和载体。

关于促进交往交流交融。草案规定了促进各民族交往交流交融的社会条件和要求，明确促进各民族和谐融洽、人口流动、互嵌式发展，对通过教育、文化、体育、旅游、网络等促进各民族交往交流交融作出具体规定。

此外，草案围绕全面实现各民族共同繁荣发展的目标，规定了推动民族地区高质量发展、“赋予三个意义”、促进区域协调发展的总体要求，从基础设施建设、产业发展、公共服务建设、自然资源保护和生态文明建设、安边固边兴边、移风易俗等方面作出具体规定。

在开幕式结束后，身着一袭绚丽藏族服装的全国人大代表、四川省马尔康市养正小学校长格西王姆被记者们围住，谈及此次提请审议的草案，她的回答简单但充满力量：“手拉着手，就是众志成城。”

他各级各类规划、各类政策措施对国家发展规划的有效支撑和协同保障制度。明确动态监测和评估制度。

草案还在附则中明确地方发展规划与国家发展规划相衔接的相关要求。明确国家坚持“一国两制”方针，支持香港、澳门主动对接国家发展规划。

开幕式当天，全国人大常委会副秘书长表示，国家发展规划法的制定，保证了“规划的科学编写和良好推行”。

2025年4月和9月，全国人大常委会会议先后对国家发展规划法草案进行了两次审议。党的二十届四中全会之后，为贯彻落实习近平总书记重要讲话和全会精神，对草案作了进一步修改完善。2025年12月，十四届全国人大常委会第十九次会议对国家发展规划法草案进行了第三次审议，并决定提请十四届全国人大四次会议审议。

首场“部长通道”开启 三位部长回应社会关切

本报北京3月5日电（记者何雨潇）3月5日上午，十四届全国人大四次会议开幕会结束后，首场“部长通道”在人民大会堂北大厅正式开启。科学技术部部长阴和俊、工业和信息化部部长李乐成、国务院国有资产监督管理委员会主任张玉卓亮相“部长通道”接受媒体记者采访，回应社会各界的关切。

阴和俊介绍，我国科技事业快速发展，科技实力跃上新台阶。2025

年，全社会研发投入超过3.92万亿元，强度达到2.8%。

“科技成果大量涌现，人形机器人大放异彩。在春节晚会上，从去年的扭秧歌、转手绢，到今年的翻跟头、演小品，十八般武艺竞相展示。”阴和俊表示，科技赋能各行各业，有力提升人民生活品质，在支撑引领高质量发展、推进中国式现代化建设中的作用充分彰显。

“人工智能这个‘关键变量’，正成

为经济高质量发展的‘强劲增量’。在李乐成看来，机器人在舞台上所呈现的不只是“武术”和“才艺”，而是中国人工智能从科技攻关走向场景落地亮出的“中国功夫”，是中国人工智能产业发展的精彩亮相，是新质生产力走进大众视野的生动展示。

李乐成表示，在人工智能产业发展中要统筹发展和安全，坚持人工智能为人所用、为人服务、为人所控。“要坚持人工智能国际合作开放共享，要团结

十四届全国人大四次会议首场“代表通道”开启

本报北京3月5日电（记者郭致杰）3月5日，十四届全国人大四次会议首场“代表通道”集中采访活动在人民大会堂举行。来自工业、科技、农业、教育、体育、国防领域的6位全国人大代表依次亮相，结合履职实践回应社会关切。

“手艺这东西没有捷径，就是要把手练出‘记性’，让零件在你手里听话。”中国一汽研发总院首席技能大师杨永修代表分享了从高职毕业生成长为大国工匠的“闯关密码”。他

坦言，攻克高精尖技术难关靠的是真心热爱与持续学习，“工匠”这俩字不是光环，是责任”。

北京微芯区块链与边缘计算研究院院长董进代表带来了区块链技术自主创新的好消息。他介绍，团队研发出全球首个软硬一体的区块链底层操作系统，300万行源码全部开源开放，并成功研制出全球首款96核区块链专用加速芯片，让可信数字基础设施拥有了“中国芯”。

“农民的眼泪，就是我们科研工作

者攻坚克难的动力。”江苏里下河地区农科所研究员高德荣代表立足小麦育种一线，诠释粮食安全担当。他讲述了培育抗赤霉病、耐盐碱小麦品种的历程，成功扭转优质弱筋小麦进口依赖局面，同时表示“将继续深耕麦田，让土地多产粮，让农民多收入”。

云南省文山州广南县莲城镇落松地小学教师农加贵代表讲述了坚守落松地小学40年的故事。从“麻风村”到民族团结进步示范村，他用复式教学送出126名学生，用知识改变大山孩子的命

民族团结进步促进法草案提请审议

推动各民族共同繁荣发展

本报北京3月5日电（记者冀小雷）3月5日，十四届全国人大四次会议上午9时在人民大会堂开幕。会上《中华人民共和国民族团结进步促进法（草案）》提请大会审议。

全国人大常委会委员李鸿忠作关于《中华人民共和国民族团结进步促进法草案的说明》。他指出，制定民族团结进步促进法，为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实法治根基，对于全面推进民族团结进步事业，推动全国各族人民为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团

结奋斗，具有重大意义。此前，民族团结进步促进法草案已进行了两次审议。

提请本次会议审议的民族团结进步促进法草案采用了“序言+7章”的体例，共有64条。主要内容包括：序言、总则、主要原则、构建共有精神家园、促进交往交流交融、推动共同繁荣发展、保障与监督、法律责任。

关于草案的序言。以中华民族共同体的形成和发展为叙事主线，重点阐释习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，宣示和明确新时代党和国家关于民族工作的政治立

场、具体任务和努力方向。

关于总则和重要原则。草案明确民族团结进步事业坚持党的全面领导、坚持党和国家的指导思想，阐释铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设等概念，规定民族平等、民族团结、民族进步，以及坚持和完善民族区域自治制度、依法治理民族事务、维护国家主权、安全、发展利益等重要原则。

关于构筑共有精神家园。草案明确以社会主义核心价值观为引领，坚定“五个认同”、树立正确“五观”，并规定了中华文化的传承和弘扬、语言文字、学校教育、理论研究和、宣传

国家发展规划法草案提请审议

为科学编制和有效实施国家发展规划提供制度保障

本报北京3月5日电（记者姜佩彬）3月5日上午，十四届全国人大四次会议在人民大会堂开幕，《中华人民共和国国家发展规划法（草案）》提请大会审议。全国人大常委会委员李鸿忠作草案说明。

“用中长期规划指导经济社会发展是我们党治国理政的重要方式。”李鸿忠表示，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实党中央重大决策部署，有必要制定国家发展规划法，为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度

保障。

“国家发展规划法是以宪法为依据，规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律。”李鸿忠表示。

草案分为6章，共38条，包括总则、国家发展规划的编制、国家发展规划的审查和批准、国家发展规划的实施、国家发展规划实施的监督、附则等内容。

关于国家发展规划的编制。草案规定，国家发展规划根据党中央有关建议和决策部署，由国务院组织编制。明确

国家发展规划的主要内容、编制原则、工作要求和相关程序等。

关于国家发展规划的审查和批准。明确国家发展规划草案报党中央、国务院审议后，由国务院按照法律程序提请全国人大常委会审查和批准。同时，对全国人大常委会组织开展专题调查研究、财经委初步审查、大会审查和批准的具体程序、规划的公布和调整程序等作了规定。

关于国家发展规划的实施。草案明确，国家发展规划由国务院组织实施。规定国民经济和社会发展规划、其



甘肃省高级人民法院党组书记、院长 何莉



扫码观看访谈实录

3月3日，甘肃省高级人民法院党组书记、院长何莉做客由人民法院报、最高人民法院网、中国法院网和天平阳光APP联合推出的2026年全国两会《大法官访谈》节目，与网友分享甘肃法院抓实矛盾纠纷源头预防实质化解的经验做法。

生态环境法典草案提请审议

全面推进美丽中国建设、加快推进人与自然和谐共生的现代化

本报北京3月5日电（记者王俏）“生态环境法典的编纂，是通过现行生态环境法律制度规范进行系统集成、编纂、集成、形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的法典。”3月5日，《中华人民共和国生态环境法典（草案）》提请十四届全国人大四次会议审议，全国人大常委会委员李鸿忠作关于生态环境法典草案的说明时讲。

这将是继民法典后，中国第二部以“法典”命名的法律，也是世界上第一部以“生态环境法典”命名的法律。对于全面推进美丽中国建设、加快推进人与自然和谐共生的现代化具有重大而深远的意义。

生态环境法典编纂采取了适度法典化的模式，编纂工作分三类情况分别处理：一是将现行的环境保护法、水污染防治法、土壤污染防治法、噪声污染防治法等10部法律经修订编纂，全部纳入生态环境法典。法典编纂出台后，上述法律不再保留。二是将现行有关流域、区域、自然资源、生物多样性等生态要素、生态系统方面和循环经济、节约能源等方面的法律制度规范，择其要则纳入或者体现到生态环境法典之中。法典相关规定内容需要统筹协调，并保持一定的开放性、兼容性。三是考虑应对气候变化、碳达峰碳中和、绿色低碳发展等方面的法治需求，在目前尚未制定专门法律的情况下，在法典中作出一些原则性、引领性规定，以体现法典的时代性、前瞻性。

草案共5编、1242条，依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。总则编规定生态环境领域的重要法律原则和基础性、综合性、普遍性的法律制度，统领其他各编。

污染防治编将现行法律规定的污染防治共性制度总结提炼为通则规定，并将实践证明行之有效的成熟经验上升为法律制度规定；在体例结构上，首先考虑蓝天、碧水、净土保卫战三大污染防治攻坚战。

生态保护编突出系统保护理念，统筹高质量发展和高水平保护，将现行有关自然资源、生物多样性、流域、区域等生态要素、生态系统方面的法律制度规范进行全面梳理、整合，择其要则纳入或者体现到法典中。

绿色低碳发展编在现行清洁生产促进法、循环经济促进法、能源法、节约能源法、可再生能源法和全国人大常委会有关决议等基础上进行梳理、整合，聚焦绿色低碳发展重要领域、重要环节，建立健全绿色低碳发展相关法律制度。

法律责任和附则编科学、合理设置法律责任，构建更加统一完备、严格规范的法律责任体系。

“法典编纂转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路，更加突出系统保护理念。”全国人大代表、中国法学会副会长吕忠梅说。

全国人大代表朱晓丽提出，应增强我国生态环境法律制度的系统性、整体性、协同性、时效性，编纂出一部经得起历史和现实检验的生态环境法典。