青海：让公平正义之花开满高原大地

⇨上接第一版

人与自然要和谐共生。保护好青海生态环境是“国之大者”，青海法院始终立足于这一战略定位，深入践行“人与自然和谐共生”，认真落实青海省委关于“实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一”的要求，统筹高质量发展与高水平保护，坚持宽严相济刑事政策，该严则严、当宽则宽，切实承担起依法保护青海生态环境的政治责任、法治责任。

2023年9月，西宁铁路运输法院审结了一起牧民非法占用农用地系列案，并对部分牧民当庭作出如下判决：“被告人羊某某犯非法占用农用地罪，判处有期徒刑一年零十个月，并处罚金人民币2000元。”“被告人……”

时间回到2023年6月，西宁铁路运输法院接到的由三江源地区人民检察院提起公诉的48件非法占用农用地系列案中，非法占用草原的数量为50亩至448.03亩，均已超过法定入刑标准。

西宁铁路运输法院法官贾存平接到案子的第一时间就意识到了问题的严重性，经过联系当地政府，进一步核实情况后，同德县竟有大批原始草原被牧民非法开垦，涉及8个村子80多户人家，涉及草原面积达8840多亩。

而且多数人同羊某某一样，都是在自家承包经营的草场上开垦天然牧草地，用于种植牧草，致使草原上原有植被出现不同程度毁坏。

青海地区以其广袤的高原草原著称，草原不仅是当地畜牧业的基础，也是生态安全的重要屏障。牧民们出于生计需求，在自家承包的草场上种植饲料作物和牧草，为牲畜过冬提供保障，虽然客观上对草原生态环境造成了一定程度的损害，但社会危害性较小。

最终，在青海高院的指导下，西宁铁路运输法院组织召开多次协调会，坚持实事求是、区别对待，对大部分被告人依法单处罚金或适用缓刑，仅对个别犯罪情节严重的被告人判处有期徒刑。

“草原是我国重要的生态系统和自然资源，集中连片的草原在我国主要分布在青藏高原等地区，是山水林田湖草沙生命共同体的重要组成部分，在维护国家生态安全、民族团结和促进经济社会可持续发展、农牧民增收等方面具有基础性、战略性作用。”西宁铁路运输法院院长赵霞告诉记者，“非法开垦天然牧草地，会严重损害草原承载的维护和改善生态环境、保护生态平衡、保护生物多样性等生态功能。”

这批案件审结后，大多数当事人提高了对草原生态保护的法律意识，按照同德县自然资源和林业草原局提出的方案，进行了被毁坏草场植被恢复。

这种“案件审理+司法宣传+生态修复+综合治理”的工作模式，也是青海法院根据省情实际提出的，把依法审理案件与治理修复生态环境等有机结合起来，达到了良好的政治效果、社会效果和法律效果。

只有让人民群众发自内心地、主动自觉地保护生态，高原草地的生态才会有真正的安全。

以“如我在诉”的意识办好每一一起民生案

锦旗书谢意，司法暖人心。“这是我们122户人家的心意……”2024年9月13日上午，千东村30多名村民代表举着全村122名村民联手缝制的锦旗走进了青海高院，他们向法官们诉说着感激之情。

锦旗虽小，意义很大。这是村民们发自内心的感激，更是人民法院践行“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的生动实践。

2013年1月，永兴合作社响应地方政策，与千东村马某某等122人分别签订了土地流转合同，共流转350余亩土地用于经营温室大棚蔬菜种

植，双方约定土地承包经营权流转期限为16年，土地流转费每年每亩1000元，土地流转费自2014年起每年上浮100元至2000元。之后，因2021年12月地方政府对土地流转价格进行了指导变更，永兴合作社遂以合同约定的土地流转费超出市场价为由拒绝给付2022年度费用。于是，千东村122人将永兴合作社诉至法院，要求其按照合同约定价格给付土地流转费。

由于一、二审法院均判决永兴合作社按每亩1500元支付土地流转费，马某某等人不服，遂向青海高院申请再审。

青海高院审判监督庭庭长陈玉静收到案件第一时间就意识到该案不简单，为进一步核实土地使用情况和温室大棚的经营现状，陈玉静决定将合议庭搬至千东村。她带领合议庭成员走进案涉温室大棚，实地查看大棚经营情况，逐家逐户了解土地流转情况以及农户家庭生活收入现状。结果发现千东村有很多留守的孤寡老人，而土地流转租金是他们的全部生活来源，一旦降低土地流转租金，将对他们的生活造成重大影响。

“请您再确认一下身份信息、身份证号、联系电话和居住地址，这些信息将直接同步到审判和执行部门。另外，建议您采取诉前财产保全，以免后续出现执行困难。”

在海晏县人民法院的诉讼服务大厅，立案窗口的工作人员正仔细核对当事人提交的信息。而这样的温馨提示，在海拔藏族自治州二级法院的诉讼服务大厅随处可见，也正是这样的立审执一体联动执行机制，让海北法院的执行到位率有了明显提升，2024年首次达到51.9%。

2023年，海北藏族自治州中级人民法院以“执行质效提升”与“群众权益兑现”双向导向为抓手，制定出台《关于建立立审执一体联动执行机制的意见（试行）》，在全州法院推行“立审执一体联动”改革，通过“前端预防、中端衔接、末端攻坚”全链条发力，构建起“上下协同、内外联动”执行闭环体系。

“以前很多当事人不懂保全，等判决生效后被告转移财产，执行就成了‘无头案’。现在立案时主动帮他们算‘执行账’，就是给胜诉权益上‘保险’。”海晏法院党组成员、副院长赵宏介绍道。

2025年5月，门源回族自治县人民法院孔家庄法庭受理一起婚约财产纠纷案件。原、被告于2024年1月举行婚礼，但未办理结婚登记手续，后因感情不和分居，原告诉至法院，要求被告返还彩礼，承办法官张生萍多次调解无果后，依法作出返还彩礼和陪嫁的判决，在法官的见证下，双方当事人当面清点需返还的财物。

“立审执”一体工作思路，能够有效提升案件自动履行率，减轻当事人诉累。”孔家庄法庭庭长宋吉普告诉记者，“今后，我们还会持续加大执行前的督促力度，将纠纷解决由‘强制执行’向‘主动履行’转化，切实打通公平正义的‘最后一公里’。”

“现在法官办理案件时，‘执行思维’大大增强，当事人也清楚赔款要面临被执行人失信被执行人名录、限制高消费等后果，很多案子在审判阶段或履行期内就主动履行了，不用走到强制执行那一步。”海北中院党组成员、副院长齐建彩说道。

正是这种全流程协同的工作模式，让海北两级法院立案、审判环节不再“各自为战”，而是从源头为执行打基础、除隐患，从根本上扭转了“执行难”的被动局面。

海北中院党组书记、院长马文全介绍说：“从立案时的‘信息精准采集’到审判时的‘判项明确+风险告知’，环环相扣的举措织密了执行保障网，为胜诉权益的实现铺就了一条高效通道。”

2024年，海北两级法院保全案件同比增长97.6%，为大量案件在裁判后“有财可执”奠定了基础。

“严格公正司法，狠抓规范执行”是青海法院执行工作的主线，2025年以来，青海法院院认真落实最高人民法院关于执行工作的各项安排部署，执结案件15068件，执行到位金额46.87亿元，执行完毕率为39.41%，同比提升3.52%。全省法院还对筛选出的4390件劳务合同纠纷、机动车交通事故责任纠纷等小标的涉民生案件申请执行人进行司法救助。

执行永远在路上，责任一直在脚下。青海法院始终牢记执行工作是维护公平正义的最后防线，以高度的责任感和果敢的行动力，全力兑现每一位当事人的胜诉权益，努力让公平正义的阳光更加温暖人心。

大济湟工程也顺利修建。

2021年，青海高院党组提出“换位思考”的工作理念，要求全省法院干警从“法官思维”向“群众视角”转变，从“就案办案”向“案结事了人和”转变，聚焦人民群众急难愁盼，四年多来依法妥善审理各类民事案件312687件。

打通司法为民“最后一公里”

法律的生命力在于实施。

案件执行效果直接关系到人民群众是否能真正感受到公平正义。“请您再确认一下身份信息、身份证号、联系电话和居住地址，这些信息将直接同步到审判和执行部门。另外，建议您采取诉前财产保全，以免后续出现执行困难。”

在海晏县人民法院的诉讼服务大厅，立案窗口的工作人员正仔细核对当事人提交的信息。而这样的温馨提示，在海拔藏族自治州二级法院的诉讼服务大厅随处可见，也正是这样的立审执一体联动执行机制，让海北法院的执行到位率有了明显提升，2024年首次达到51.9%。

2023年，海北藏族自治州中级人民法院以“执行质效提升”与“群众权益兑现”双向导向为抓手，制定出台《关于建立立审执一体联动执行机制的意见（试行）》，在全州法院推行“立审执一体联动”改革，通过“前端预防、中端衔接、末端攻坚”全链条发力，构建起“上下协同、内外联动”执行闭环体系。

“以前很多当事人不懂保全，等判决生效后被告转移财产，执行就成了‘无头案’。现在立案时主动帮他们算‘执行账’，就是给胜诉权益上‘保险’。”海晏法院党组成员、副院长赵宏介绍道。

2025年5月，门源回族自治县人民法院孔家庄法庭受理一起婚约财产纠纷案件。原、被告于2024年1月举行婚礼，但未办理结婚登记手续，后因感情不和分居，原告诉至法院，要求被告返还彩礼，承办法官张生萍多次调解无果后，依法作出返还彩礼和陪嫁的判决，在法官的见证下，双方当事人当面清点需返还的财物。

“立审执”一体工作思路，能够有效提升案件自动履行率，减轻当事人诉累。”孔家庄法庭庭长宋吉普告诉记者，“今后，我们还会持续加大执行前的督促力度，将纠纷解决由‘强制执行’向‘主动履行’转化，切实打通公平正义的‘最后一公里’。”

“现在法官办理案件时，‘执行思维’大大增强，当事人也清楚赔款要面临被执行人失信被执行人名录、限制高消费等后果，很多案子在审判阶段或履行期内就主动履行了，不用走到强制执行那一步。”海北中院党组成员、副院长齐建彩说道。

正是这种全流程协同的工作模式，让海北两级法院立案、审判环节不再“各自为战”，而是从源头为执行打基础、除隐患，从根本上扭转了“执行难”的被动局面。

海北中院党组书记、院长马文全介绍说：“从立案时的‘信息精准采集’到审判时的‘判项明确+风险告知’，环环相扣的举措织密了执行保障网，为胜诉权益的实现铺就了一条高效通道。”

2024年，海北两级法院保全案件同比增长97.6%，为大量案件在裁判后“有财可执”奠定了基础。

“严格公正司法，狠抓规范执行”是青海法院执行工作的主线，2025年以来，青海法院院认真落实最高人民法院关于执行工作的各项安排部署，执结案件15068件，执行到位金额46.87亿元，执行完毕率为39.41%，同比提升3.52%。全省法院还对筛选出的4390件劳务合同纠纷、机动车交通事故责任纠纷等小标的涉民生案件申请执行人进行司法救助。

执行永远在路上，责任一直在脚下。青海法院始终牢记执行工作是维护公平正义的最后防线，以高度的责任感和果敢的行动力，全力兑现每一位当事人的胜诉权益，努力让公平正义的阳光更加温暖人心。

“融和法庭”深耕处，“安”“治”破土“新枫桥”

⇨上接第一版

“可以试试‘一站式’矛盾纠纷多元化解机制建设，让群众在‘少跑腿’的情况下尽快解决‘烦心事’……”七嘴八舌间，解决方案呼之欲出。2021年8月，“李堡镇社会治理综合体”在镇派出所应运而生——司法所调解力量直接搬进来，和派出所成了“邻居”。

“这下方便了！有事儿推门喊一嗓子，两家当场就能碰头商量，再也不用电话打半天找不着人！”派出所的民警们挺满意。靠着“两所联动”、各展所长，大量矛盾纠纷被及时吸解，有效化解在诉讼前端。

2022年，时任南通市委常委、政法委书记王尧斌在调研时肯定了该模式成效，同时指出名称需规范，建议更名为“李堡镇社会治理综合服务中心”。

换上新牌子，各方面运行更顺畅了。但时间一长，大家还是觉得这个平台少点什么：人民调解、行政调解与司法调解缺乏衔接，群众反映“立案难”问题仍未根本解决。李堡法庭虽然距此仅有1.7公里，但法庭力量并未下沉融入进来。

“法庭的缺席，意味着我们化解矛盾的‘工具箱’里缺少了那把权威性、终局性的‘定分止争之槌’。”王吉军说。

面对这道难题，各地法院纷纷探索“数助治理”新路径，浙江“共享法庭”、四川“数字法庭”等样板涌现。

他山之石，如何攻玉？2023年，借力智慧法院建设，海安市人民法院在李堡镇社会治理综合服务中心“破壁”创新：以“融入+调和”理念，不增编、不建房，仅凭“一根网线一块屏”，便打造出江苏首个“融和法庭”，将司法力量直抵基层治理“神经末梢”。

“融和法庭，实为党委领导下‘法治一条链’的关键一环。虽是法院建的，却不‘单打独斗’，更不做一枝独秀的‘跛脚鸭’。”海安法院党组书记、院长秦昌东在其成立时即明确：它是资源与机制的“融和枢纽”，整合镇村人力物力，串联法院联动、多元解纷、庭所共建、法网融合等机制。

这一创新实践，恰与中央深化综治中心规范化建设的部署同频共振。

今年3月，对“挂牌标识要统一”的具体要求，李堡镇社会治理综合服务中心，正式更名为“社会治安综合治理中心”。

“规范挂牌只是起点。”李堡镇党委副书记、综治中心主任郭小飞说，“我们正以此为落点，推动融和法庭这个‘融和枢纽’在规范化的平台上撬动‘法治一条链’的效能。”

“法治一条链”前端的“解纷人”

让“法治一条链”转起来，关键在机制——得让链条上的人真正聚起来，动起来。融和法庭与李堡镇综治中心、派出所、司法所等联动，定期召开矛盾纠纷排查协调会，这套机制正推动着各方力量往前跑。

“90后”网格员姚冬琴，就是“链”上“动”起来的一颗“螺丝钉”。自2021年考取网格员后，这位来自李堡镇杨庄村的姑娘，便每日穿梭于“网格”，摸排纠纷隐患。

“我们虽是小小节点，但点连成链，力量就大了。”姚冬琴深有体会。她协同派出所工作人员，把从街头巷尾捞上来的苗头性问题，及时上报至矛盾纠纷排查协调会，不少刚冒头的纠纷还没发芽就被精准化解。

郭小飞介绍，综治中心整合司法、公安、法庭等力量在融和法庭轮值驻守，确保“接待—交办—反馈”闭环高效，事事有人应、时时有人管。

秦明就在这支队伍里。2022年退休后，他没有离开熟悉的调解领域，而是转身成为李堡镇综治中心的一名人民调解员。

“老秦，快来看吧！两家为棵棵树打起来了！”今年4月的一天，正在融和法庭值班的秦明，接到了桑周村村委会急电求助电话。

原来，村民老李和老杨相邻而居，两家1997年划定的界址早已模糊。一棵长了十几年的老树原在李家地界，近年越长越歪，枝干“霸道”伸进杨家屋顶。

现场勘查时，秦明从泛黄的村账册里确认了界址——树确实越界了。可老李一句“这树根扎得深，锯掉怕是动了我的地基！”让调解卡了壳。

秦明立即将双方请到融和法庭。“别急，咱看看类似案子咋判的。”他点开“一块屏”的“矛盾纠纷”模块，调出相邻关系、排除妨害的法律条文，又展示了几起“越界树木妨害纠纷”的法院裁判文书。紧接着，他又联系专业技术人员，再次回到现场复勘。

“融和法庭”串联起调解、仲裁、司法等多元解纷资源，让矛盾纠纷在基层消弭。这种“众人的事情由众人商量”的智慧，正是新时代“枫桥经验”——“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”精髓的生动写照，亦是打造共建共治共享格局的有力注脚。

治理之基，在于共治。海安模式的亮点，是依托综治中心规范化建设，推动相关职能部门有序入驻综治中心，建立“一站式”受理、一揽子调处、全链条服务”工作机制，实现矛盾纠纷联调、问题联治、平安联创。社区里，业主从“旁观”到“参与”，小事办进心底；乡村中，“融和法庭”串联起调解、仲裁、司法等多元解纷资源，让矛盾纠纷在基层消弭。这种“众人的事情由众人商量”的智慧，正是新时代“枫桥经验”——“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”精髓的生动写照，亦是打造共建共治共享格局的有力注脚。

治理之基，在于共治。海安模式的亮点，是依托综治中心规范化建设，推动相关职能部门有序入驻综治中心，建立“一站式”受理、一揽子调处、全链条服务”工作机制，实现矛盾纠纷联调、问题联治、平安联创。社区里，业主从“旁观”到“参与”，小事办进心底；乡村中，“融和法庭”串联起调解、仲裁、司法等多元解纷资源，让矛盾纠纷在基层消弭。这种“众人的事情由众人商量”的智慧，正是新时代“枫桥经验”——“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”精髓的生动写照，亦是打造共建共治共享格局的有力注脚。

“融和法庭”串联起调解、仲裁、司法等多元解纷资源，让矛盾纠纷在基层消弭。这种“众人的事情由众人商量”的智慧，正是新时代“枫桥经验”——“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”精髓的生动写照，亦是打造共建共治共享格局的有力注脚。

治理之基，在于共治。海安模式的亮点，是依托综治中心规范化建设，推动相关职能部门有序入驻综治中心，建立“一站式”受理、一揽子调处、全链条服务”工作机制，实现矛盾纠纷联调、问题联治、平安联创。社区里，业主从“旁观”到“参与”，小事办进心底；乡村中，“融和法庭”串联起调解、仲裁、司法等多元解纷资源，让矛盾纠纷在基层消弭。这种“众人的事情由众人商量”的智慧，正是新时代“枫桥经验”——“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”精髓的生动写照，亦是打造共建共治共享格局的有力注脚。

治理之基，在于共治。海安模式的亮点，是依托综治中心规范化建设，推动相关职能部门有序入驻综治中心，建立“一站式”受理、一揽子调处、全链条服务”工作机制，实现矛盾纠纷联调、问题联治、平安联创。社区里，业主从“旁观”到“参与”，小事办进心底；乡村中，“融和法庭”串联起调解、仲裁、司法等多元解纷资源，让矛盾纠纷在基层消弭。这种“众人的事情由众人商量”的智慧，正是新时代“枫桥经验”——“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”精髓的生动写照，亦是打造共建共治共享格局的有力注脚。

治理之基，在于共治。海安模式的亮点，是依托综治中心规范化建设，推动相关职能部门有序入驻综治中心，建立“一站式”受理、一揽子调处、全链条服务”工作机制，实现矛盾纠纷联调、问题联治、平安联创。社区里，业主从“旁观”到“参与”，小事办进心底；乡村中，“融和法庭”串联起调解、仲裁、司法等多元解纷资源，让矛盾纠纷在基层消弭。这种“众人的事情由众人商量”的智慧，正是新时代“枫桥经验”——“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”精髓的生动写照，亦是打造共建共治共享格局的有力注脚。

专业技术人员仔细查看了树木状况和位置，给出了判断：“放心，找准角度，不会伤及地基。”方案在法理与实操层面都站住了脚，双方顾虑消了。随着电锯声停止，困扰两家的“越界树”被安全移除，木材变卖正好支付了工费。

“真没想到，不用上法院，不用掏钱，还保住了房子！”老李如释重负。老杨也点头：“秦调解员的法子，有法有据，合情合理，我们服气！”

这声认可，让秦明在融和法庭的“新阵地”上倍感踏实。回想起曾经那句“土办法不顶用”的质疑，秦明说，这个规范化的平台，让他现在调解时有了稳稳的专业底气。

正是有像姚冬琴、秦明这样扎根基层、活跃在“法治一线”上的“解纷人”，主动向前延伸触角，将专业力量与源头预防紧密结合，才使得大量矛盾纠纷得以层层过滤、就地化解，真正把“矛盾不上交”的治理效能落到了实处。

“融”是方式，“和”是目的

纠纷成讼，融和法庭还能做些什么？今年初春，李堡法庭的立案窗口收到一纸诉状——翔宇智能科技公司的绿化承包商冯坤，因工程款拖欠将该公司告上法庭。与此同时，翔宇公司厂房外已有讨薪工人聚集，风波正起。

纠纷根源于2022年那笔投资2000余万元的新厂房：老板长驻上海，代理人赵鑫主持建设，可厂房刚落成，赵鑫突发中风，绿化尾款成了“糊涂账”，工人工资也跟着拖了下来。

诉讼已立，矛盾却在升温。李堡镇党委迅速牵头，联合镇政府、李堡法庭、司法所、派出所等部门召开重大案件会商研判会议。

“案件涉及、舆情发酵，需要联动化解。”会商桌上，各方很快达成共识。但融和法庭里，当事人双方各执不下。

“代理人中风，细节根本说不清楚！”“工程按合同做完，证据都在！”

承办法官孙小林直奔关键：“你们一方盼着按期开业运营，一方急着回款，更要算清时间账。不如委托第三方评估，效率更高！”屏幕上的类似判例，让原、被告都点了头。

现场协助调解的各方工作人员，也即刻行动起来：派出所引导当事人理性维权，司法所协同法庭对接评估，住建局筛选鉴定机构。评估当天，四部门一同到场见证，数据一经核清，双方当场依结果达成和解。

风波很快平息；冯坤顺利收到绿化尾款，工人工资得以清偿，翔宇公司也重回正轨。

“融”是方式，“和”是目的。”李堡法庭庭长卢雨阳说，融和法庭的功用，在于它搭起促推法与基层治理力量“双向奔赴”的重要桥梁。关键时刻，镇政府、司法所、派出所等多方解纷力量在此集结，协同攻坚、化纷为和。

搭上这多元解纷的“快车道”，群众“家门口”的诉讼服务也越来越便捷，“和”的图景正一幕幕铺展——

李堡镇融和法庭内，上诉人双方当事人接受南通市中级人民法院法官的远程调解，“足不出户”就签了协议；

海安可新家庭农场中，融和法庭值班法官应村居“点单”，正为农户梳理农产品买卖合同风险；

李堡镇中凌村的田间，村民歇脚时点开“融和小课堂”，屏幕里讲的正是他关心的“远离套路贷”；

……今年上半年，李堡镇融和法庭受理纠纷443件，同比下降23.36%，参与调解案件338件，调解成功213件，成功率达63.02%。

这一升一降的数据，悄然洗刷着李堡镇“三打”现象的旧标签。村民们欣喜地发现，2024年，李堡镇跻身全国千强镇综合实力榜单。

如今，融和法庭的探索早已跨越李堡一隅，从初绽的“盆景”蔚然成海安安全的“风景”。19家标准化实体场所建成运行，实现区镇全覆盖，服务触角精准延伸至产业园区、商会、建筑业服务中心等矛盾多发“一线阵地”。

今年1月，王吉军履新李堡镇副镇长。但因工作之故，他仍常来李堡镇综治中心。采访结束，记者走出大门时，王吉军指向中心牌匾上的一处细节。

“看，前面的‘安’和后面的‘治’两个字，与其他字颜色明显不同。”他随即解释，今年规范挂牌，去掉“服务”，调整“理”字后，还要新添上这二字。

这块新旧交融的牌匾里，似乎藏着几许深意——

“安”色鲜明，锚定矛盾纠纷源头预防的“靶”；“治”字加重，夯实多元共治的“基”——这更是把“在党的领导下，充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情”的老传统，酿成了基层治理的新滋味。而融和法庭的深耕细作，恰似新时代“枫桥经验”在乡土扎根的根系，既护当下安宁，更育长久平安。

（文中案涉当事人及企业均为化名）

分止争停用法治精神，让“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”成为基层共识。对于多元协同无法化解的矛盾纠纷，海安坚持“诉讼断后”，通过司法途径给出最终裁决，确保公平正义不缺位。这既为矛盾化解提供了最后一道防线，也倒逼前端治理提质增效。

从城市到乡村，从行业到社区，海安的实践印证了一个道理：基层治理的难点，恰是创新的起点。海安坚持系统思维，把党委领导的引领力、多元协同的凝聚力、专班联动的驱动力、司法赋能的保障力有机结合，为破解基层社会治理难题提供了可借鉴、可推广的“海安样本”。

新时代基层治理的深化，正需要这样扎根实际、直面问题的创新勇气，也需要更多像海安这样的实践，让治理效能真正转化为群众的获得感、幸福感、安全感。

解码“海安样本”，汲取治理智慧，必将助力我们在推进国家治理体系和治理能力现代化的征程上迈出更加坚实的步伐，让“海安样本”可复制、可复制、不走样，让中国式现代化的善治新篇章在基层沃土上书写得更加坚实、响亮！

云南：让公正裁判的温暖直抵民心深处

⇨上接第一版

7月初，法院的“流动法庭车”开进村里。老杨半信半疑地扫描了宣传页上的二维码，手机上跳出一个简易的起诉模板。他填写了姓名和纠纷原因，提交后仅三天问题便得到解决，土地补偿款终于有了着落。

同样感到意外的还有文山的农户老王。他因林权争议想打官司，但自身文化水平低，不会写材料、不懂流程。抱着试试的心态走进法院服务大厅后，法官教他在自助终端扫码生成起诉状。最终，没花钱请律师就把纠纷解决了。

昆明市西山区人民法院法官罗玮最近处理了一起劳动争议案：员工抱怨公司拖欠工资，公司则称资金周转困难。罗玮立即邀请双方进入视频调解室，一边讲解法律条款，一边劝导：“企业活下来，员工才有饭碗。”半小时后，原本争吵激烈的双方竟握手言和，签订了和解协议。罗玮感慨道：“以前调解如同大海捞针，如今工具精准，效率大大提升。”

这些故事背后，是云南法院推出的“掌上法庭”服务：扫码写诉状、跨境立案、视频调解、远程开庭……以前需跑法院排队办理的流程，如今用手机即可完成。截至6月底，全省法院已建成46个可实现立案、送达、调解全流程“指尖”操作的科技法庭，全省法院网上立案成功案件数量达到了71818件。

值得一提的是，7月14日，云南法院正式接入全国统一的司法服务系统“一张网”，对老百姓来说，司法服务变得触手可及。

如何让“政治角度审视、法律角度办理”的原则真正落地？面对基层治理、边疆稳定、民族团结、生态保护等复杂的“云南任务”，云南高院通过建设数字法院，找到了突破口。以前边疆地区法院面临的“老大难”问题——比如交通不便、审判资源不足，现在通过数字化手段，审判质量和效率都大大提升，真正把司法服务送到了老百姓心坎上。

“法治绣娘”，织就“共治同心圆”

在西盟佤族自治县，村民阿力和包工头老李的建房纠纷差点闹翻天：房子刚盖到一半，

疆的安宁和民族团结提供更好的司法服务。”7月2日至今，张宏伟在临沧市、保山市、德宏傣族景颇族自治州调研时明确提出。

走访人大代表、政协委员、案件当事人或各界代表，倾听“谏言”，调研法治营商环境和综治中心建设，与人民法庭连线，随机接待信访人，寻找工作中的“困境”，通过座谈“破局”，这是云南高院党组基层调研的必经之路。

用数据“体检表”精准指导，让法官回归解决纠纷的本位。云南高院准确把握最高人民法院的审判质量管理指标体系，每季度像医生做“病理切片”一样分析数据波动，查找问题。

聚焦“发改致指”，复议先行、立案“双审查”，对民事裁判申请执行率不理想、行政审判质效短板等顽症，开展“一人多案、一事多诉”专项治理，全省法院上诉、申诉率同比下降1.11%、1.32%。

通过专题培训、编写“指引手册”，成功破解了长期困扰山区群众的“不会写、写不好”诉状的难题，全省法院“两状”示范文本应用率已经达到了90%。他们还成立专门小组，压实责任，抓住“一张网”建设的契机，让数据流通更加顺畅。同时，云南高院创办了“云岭司法讲堂·院长论坛”，激发“关键少数”的积极性，派涉外审判骨干跨省学习、推动上级法院干警到下级法院任职；针对薄弱法院进行“点对点”的帮扶，派遣干部、指导条线、解决基建问题，成功攻克了一个个“硬骨头”。

在6月30日云南高院“云岭司法讲堂·院长论坛”暨深入贯彻中央八项规定精神学习教育的专题党课上，张宏伟抛出了三个问题：“履职担当为了啥？关键在哪里？需要满足哪些条件？”他用“用公正的裁判丈量民心”的深刻解答，引发全省法院热议——司法工作的出发点和落脚点，始终是为人民服务的。

从扫码立案到田间调解，从攻克难题到源头治理，云南法院在司法为民方面跑出了“加速度”。云南法院人不仅让公平正义触手可及，更让司法温暖直抵人心。在彩云之南这片热土上，司法为民的故事仍在继续，人民群众的获得感是最好的见证。

张宏伟表示，随着审判质效深耕行动的推进，云南法院探索出的这套“解題”模式，为边疆地区社会治理提供了可复制的经验。

数据“体检”，跑出为民服务“加速度”

“以榜样的力量续写为民服务的新篇章，为边