

人民法院报

邮发代号：1-174 2026年4月28日 星期二



总第10081期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194

中华人民共和国最高人民法院主管主办

PEOPLE'S COURT DAILY http://www.rmfb.com

中国法学会、司法部、共青团中央联合印发《通知》 加大全民普法力度 推动习近平法治思想深入人心

本报北京4月27日电（记者 褚一帆）近期，中国法学会、司法部、共青团中央联合印发《关于开展“2026年青年普法志愿者法治文化基层行”活动的通知》（以下简称《通知》）。《通知》明确，“2026年青年普法志愿者法治文化基层行”活动（以下简称“基层行”活动）要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平法治思想和

习近平总书记关于全面依法治国工作的重要指示精神、习近平总书记给中国法学会第九次全国会员代表大会的重要致信精神，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，以贯彻落实法治宣传教育为抓手，进一步加大全民普法力度，持续提升公民法治素养，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献法治力量。《通知》强调，要加强理论武装，把推动习近平法治思想深入人心

作为全民普法的首要任务，持续推进习近平法治思想大众化传播，推动学习贯彻习近平法治思想走深走实；要服务法治实践，紧紧围绕党和国家工作大局开展法治宣传教育，推动法治精神深入人心；要聚焦重点群体，分层分类推进精准普法，推动法治成为社会共识和基本准则；要坚持改革创新，通过加强人工智能等新媒体新技术运用等方式，全面提升“基层行”活动质量水平。

十四届全国人大常委会第二十二次会议在京举行 审议社会救助法草案、农业法修订草案等 赵乐际主持

新华社北京4月27日电 十四届全国人大常委会第二十二次会议27日下午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。赵乐际委员长主持。常委会组成人员151人出席会议，出席人数符合法定人数。会议听取了宪法和法律委员会副主任委员袁曙宏作的关于监狱法修订草案审议结果的报告。草案三审稿加强对监狱刑罚执行活动的监督，进一步规范和保障监狱管理活动，加强有关提升罪犯教育改造工作质量、未成年犯心理矫治等方面规定。会议听取了宪法和法律委员会副主任委员路遥作的关于社会救助法草案审议结果的报告。草案三审稿规定各级人民政府应当采取措施，鼓励、支持和引导有劳动能力的社会救助对象自立、解困脱困；完善有关社会救助对象遇有紧急情况的，社会救助管理部门依法及时给予救助的规定；增加规定社会救助管理部门应当结合社会救助工作实际，依法优化工作流程，提高便民化水平等。会议听取了宪法和法律委员会副主任委员从斌作的关于医疗保障法草案修改情况的汇报。草案二审稿进一步明确国家建立健全多层次医疗保障体系有关

内容和要求；明确医疗、医保、医药“三医”协同有关改革要求；落实基本医疗保险省级统筹要求，完善参保长效机制；明确国家完善生育保险制度，推进扩大生育保险覆盖范围；加强医疗保障基金使用管理等。会议听取了宪法和法律委员会主任委员春晓作的关于耕地保护和提升法草案修改情况的汇报。草案二审稿增加有关保障农业生产经营者权益、应当划为永久基本农田的耕地类型、耕地质量调查评价制度等规定，完善高标准农田建设的相关规定，对现代信息技术在耕地保护和提升工作中的应用作出规定，完善法律责任的相关规定等。为加强对国有资产的保护，推动国有经济高质量发展，全国人大常委会提出了关于提请审议企业国有资产法修订草案的议案。财政经济委员会副主任委员翁杰明作了说明。为推动农业高质量发展，推进乡村全面振兴，加快建设农业强国，全国人大常委会与农村委员会提出了关于提请审议农业法修订草案的议案。农业与农村委员会主任委员杜家毫作了说明。为加强国防建设，完善国防动员制度，维护国家主权、统一、领土完整、

安全和发展利益，国务院、中央军委提出了关于提请审议国防动员法修订草案的议案。受国务院、中央军委委托，国家发展和改革委员会主任郑栅洁作了说明。为保护、合理开发、利用和节约水资源，防治水害，保障国家水安全，实现人与自然和谐共生，国务院提出了关于提请审议水法修订草案的议案。受国务院委托，水利部部长李国英作了说明。受国务院委托，外交部副部长马朝旭分别作了关于提请审议批准《中华人民共和国和阿塞拜疆共和国关于刑事司法协助的条约》的议案的说明、关于提请审议批准《中华人民共和国和哈萨克斯坦共和国、吉尔吉斯共和国、塔吉克斯坦共和国、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦共和国永久睦邻友好合作条约》的议案的说明。受国务院委托，生态环境部部长黄润秋作了关于2025年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。报告指出，2025年全国生态环境质量持续改善，环境安全形势保持稳定。经过努力，“十四五”规划确定的生态环境质量改善目标均顺利完成。下一步将以碳达峰碳中和为牵引，以全面改善生态环

境质量为主线，以推动经济社会发展全面绿色转型为抓手，推动美丽中国建设取得新进展。受国务院委托，财政部部长蓝佛安作了关于2024年度国有资产管理情况报告审议意见的研究处理和整改问责情况的报告。报告对照全国人大常委会会议审议意见，结合相关监督调研报告中提出的意见建议，报告了2024年度国有资产管理情况，配合做好人大监督工作和审计查出问题整改问责情况等，并提出了下一步工作考虑。会议听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员杨晓超作的关于个别代表的代表资格的报告。会议还审议了有关任免案。全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、秘书长刘奇出席会议。国务院副总理张国清，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，国家监察委员会主任李都，全国人大常委会各专门委员会成员，各省市人大常委会负责同志，部分副省级城市人大常委会主要负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

广东：联合发布人工智能开源生态共识

本报讯（记者 吁青 通讯员 马卓尔 陈中山）近日，来自全国人工智能产业链的部分头部科技企业、行业协会等24家单位以及专家学者、行政负责人齐聚广东省高级人民法院，以“司法护航创新开源共治共赢”为主题，围绕人工智能开源领域知识产权保护等前沿司法需求，共同举办倡议暨研讨活动。会上，24家单位共同发布《关于加强协同创新促进人工智能开源生态繁荣的共识》。广东高院党组书记、院长张海波出席活动并讲话。开源已成为驱动人工智能技术加速迭代、应用广泛落地的关键模式。然而，随着开源实践的深入推进，知识产权归属、许可协议履行争议、市场竞争秩序构建等前沿法律问题日益凸显。此次发布的《共识》，正是对产业一线“明规则、稳预期、化风险”迫切需求的积极回应。

《共识》强调，各方充分尊重研发方、贡献者、集成者、开源社区运营方等各类主体的合法权益，鼓励构建“开源贡献一增值服务一反哺创新”的良性循环。各方明确认可开源许可证的法律效力，承诺在许可框架内规范使用、修改、衍生开发与商业应用等，号召行业共同抵制抄袭篡改、窃取成果等破坏生态的行为。为确保《共识》落到实处，各方确定了切实可行的共建共治行动方案。一方面，鼓励行业协会和开源社区探索制定不同开源许可证的兼容性指引或标准，推动企业建立健全内部合规审查评估机制。另一方面，《共识》积极探索搭建一条纠纷化解的“快车道”，实现许可违约、知识产权、权属争议等问题的前端预防与高效化解。

四川：行政机关负责人出庭应诉率上升

本报成都4月27日电（记者 姜勇）记者今日从四川省高级人民法院获悉，“十四五”时期，全省法院共受理各类行政案件14.08万件，审结13.79万件。2025年，全省行政机关负责人出庭应诉率提升至96.31%，较2021年大幅提升。据介绍，“十四五”期间，四川法院坚持监督与支持并重，既依法纠正违法行政行为，又支持行政机关依法履职。五年来，全省一审行政案件每年新收数量持续保持在1.2万件以上，2025年新收1.46万件，同比增长15.93%，反映出人民群众通过诉讼解决争议的信心持续提升。在强化司法监督方面，四川法院一审判决行

政机关败诉8404件，并扎实开展规范性文件附带审查，向制定机关提出修改完善建议20余件。为避免程序空转，四川法院积极探索“示范性诉讼+批量化调解”模式，实质性化解行政争议，五年通过调解、撤诉等方式实质化解一审行政争议1.51万件。四川法院还充分发挥审判职能，服务保障全省高质量发展。四川高院与凉山、阿坝、宜宾等地法院依法稳妥审理了涉白鹤滩水电站、川青铁路等重大项目工程行政案件5000余件。在机制创新上，四川法院推动建立了省级行政争议化解中心，全省建成化解中心125家，实现市州全覆盖。

来自十四届全国人大常委会第二十二次会议的报道

监狱法修订草案提请三审

规定人民法院等应依法及时公正办理减刑假释案件

本报北京4月27日电（记者 王倩）今天下午，监狱法修订草案三审稿提请十四届全国人大常委会第二十二次会议审议。对监狱提出的减刑、假释建议，修订草案三审稿增加人民检察院可以向人民法院提出书面意见的有关规定。关于罪犯减刑、假释案件，增加规定人民法院等应当依法及时公正办理，充分发挥减刑、假释在刑罚执行中的作用。修订草案三审稿进一步加强人民

检察院对监狱刑罚执行活动的监督，保障刑罚执行活动依法公正进行。一是对监狱提出的暂予监外执行建议，增加规定人民检察院可以向监狱管理机关提出书面意见。二是对监狱提出的减刑、假释建议，增加规定人民检察院可以向人民法院提出书面意见。三是增加规定监狱对罪犯的考核工作应当依法接受人民检察院的监督。此前有的常委会组成人员、部门和地方提出，规范减刑、假释的适用，对

符合条件的罪犯依法及时公正适用减刑、假释，有利于激励罪犯积极改造，提升刑罚执行效果。草案三审稿增加规定：“监狱、人民法院、人民检察院应当依法及时公正办理罪犯减刑、假释案件，充分发挥减刑、假释在刑罚执行中的作用。”在进一步规范和保障监狱管理活动方面，修订草案三审稿对监狱人民警察使用警械、武器的规定作修改完善，处理好与人民警察法、人民警察

使用警械和武器条例等的衔接。同时完善罪犯与亲属等通话会见的时间规定，增加监狱合理安排次数与时间以及视频会见方式。此外，草案三审稿还与刑事诉讼法、律师法相衔接，增加规定罪犯与其辩护律师会见时不被监听。在关于罪犯离监探亲的规定中，增加监狱根据情况合理安排，并及时通知亲属地公安机关。为进一步加强有关提升罪犯教育改造工作质量方面的规定，推进教育改造工作科学化、专业化、社会化，修订草案三审稿增加规定监狱应当创新教育改造方式方法，帮助罪犯重塑健康人格，自立自强，改过自新，提高罪犯重新融入社会的能力。下转第四版



无害化处理假冒油漆

4月26日至27日，重庆市两江新区人民法院联合相关单位，对35吨假冒注册商标的油漆和2吨包材进行环保无害化销毁。2017年至2022年6月，陈某某、孙某、郑某在未经注册商标所有人许可的情况下，雇佣人员在租用仓库等地加工制造假冒品牌油漆、包材等，陈某某、孙某、郑某分别被判处有期徒刑并处罚金，查获的多个假冒品牌油漆、包材等作案工具依法予以没收。如何处置这30多吨假冒品牌油漆和包材成了一个难题，传统露天焚烧方式易产生二次污染。两江新区法院委托专业机构对假冒商品成分进行鉴定，同时咨询了生态环境局意见，最终确定采取水泥窑协同处置技术进行销毁。图为执行干警对35吨假冒油漆和2吨包材进行清点、核对、登记。本报记者 陈小康 本报通讯员 李静 张开来 摄

今日导读
武汉大学人文社科资深教授、中国国际法学会会长黄进：
通过调解有效化解涉外海事纠纷
中国社会科学院国际法研究所研究员刘敬东：
在涉外海事海事审判中彰显东方智慧
(文见二版)

翰墨传法韵 护航促创新 最高法举办“法韵墨香”知识产权司法保护主题书法展

本报北京4月27日电（记者 司雯）在2026年全国知识产权宣传周期间，最高人民法院三庭联合中国文联权益保护部、中国书法家协会主办了“法韵墨香——知识产权司法保护主题书法展”。据悉，本次展览在最高人民法院举行，展出的书法作品出自中国书法家协

会主席孙晓云，副主席叶培贵、张继等10余位著名书法家之手。书法家以笔为媒、以墨传情，将习近平法治思想、正确政绩观以及知识产权保护理念融入传统的书法形式之中。一幅幅作品尽显翰墨之美与章法之妙，在传递艺术魅力的同时，让法治精神与法治文化润物无声地走进干警心中。

罚到位，更要缴得起

本报记者 刘辉 本报通讯员 习伟 白庆红

奋进“十五五” 服务民企新观察

“法官，我真心认罪，但上有老下有小，这罚款真的一次性缴不起……”2月6日，西安铁路运输法院的法庭上，个体工商户王某声音哽咽。她对面，坐着神情严肃的西安某卫生健康局执法人员。一边是板上钉钉的非法行医事实，一边是小微经营者的实际

困境，庭审陷入短暂的沉默。而几天后，一份来自法院的《行政争议实质化解建议书》，让这起看似僵持的行政争议迎来了转机——罚款必须缴纳，但王某可以分期支付。这起发生在民营经济促进法施行后的典型案例，成为司法护航“有为政府”与“有效市场”良性互动的生动注脚。王某在西安某商圈经营一家美甲店，生意一直不温不火。2025年初，她偶然听说给顾客打瘦脸针、水光针“来钱快”，于是便动了歪心思。尽管没

有《医疗机构执业许可证》，也无医师资质，她仍悄悄购进器械和不明来源的麻药膏，在美甲店隔间里做起了注射美容。纸终究包不住火。2025年6月，卫健局接到群众举报后突击检查。现场查获违禁器械与无正规标识的麻药膏等物品，非法行医事实确凿。在法庭记录员面前，对着桌上散落的注射器，王某试图辩解：“我就是小本生意，没出安全事故，没必要重罚吧？”执法人员当场严肃告知：“无证

医美直接危害群众健康，破坏市场公平，必须依法严惩。”同年7月，卫健局依法作出没收违法所得600元并处罚款3万元的行政处罚决定。王某难以接受，于2025年底诉至西铁法院，请求撤销行政处罚决定。庭审现场，卫健局与王某对非行医的事实均无异议，但对行政处罚的合理性各执一词。“我确实违法了，但没有给顾客造成实际损害。”下转第四版



欢迎订阅
人民法院报



安卓系统下载
天平阳光二维码