

记者近日从全国人大常委会办公厅举行的“法律法规电子文件国家标准”宣传贯彻实施座谈会上了解到,由全国人大常委会办公厅牵头编制的法律法规电子文件三项国家标准近期由国家市场监督管理总局(国家标准化管理委员会)正式批准发布,将于2026年9月1日正式实施。

据介绍,当前,社会公众对法律法规信息查询、获取、使用的便利性、权

威性、可靠性要求越来越高,随着电子文件大量产生、快速流转、篡改、丢失、泄露等风险隐患也逐渐凸显。编制法律法规电子文件国家标准,是贯彻落实党中央重大决策部署的必然要求,是维护国家法制统一、尊严、权威的重要保障。三项国家标准的编制工作经历三年多的时间,由全国人大信息中心具体组织实施,15个部门共同参与。

这三项国家标准旨在统一法律法

规电子文件的页面格式、文件结构、系统接口等,实现法律法规电子文件的规范生成、有序管理、高效交换,填补了我国法律法规电子文件领域国家标准的空白,标志着法律法规电子文件管理工作迈入标准化、规范化、体系化的新阶段,对于提升法律法规事务办理、信息共享、社会公众服务效能,推动全面依法治国数字化、智能化具有重要意义。

(据新华社)

□ 本报记者 吁 青 本报通讯员 李秋海 梁紫文

交叉执行,长出“利齿”啃下“骨头”

全面推进交叉执行,是人民法院自我加压做实做深“审执分离”、落实执行体制改革要求的重要举措。“十五五”规划纲要提出:“健全国家执行体制,有效解决‘执行难’问题。”近年来,广东省云浮市两级法院充分运用多元促执、执行和解、网格联动等方式,推动交叉执行,攻坚解决了一批执行“骨头案”。2025年以来,云浮法院交叉执行案件370件,其中提级执行20件,取得实质进展或化解189件,执结304件。



多元促执,变“单一发力”为“协同共执”

“这块地我们等了这么久,今天终于落地了。感谢法院,感谢执行干警!”某企业负责人龙某对法官说道。

这起“钉子案”源于几年前一起金融借款合同纠纷的执行。2023年,买受人龙某通过司法拍卖竞得云浮城区一宗万余平方米工业用地,欲将其经营的一家纺织品、服饰辅料进出口公司的生产线整体搬迁至云浮市。

交付时,罗定市人民法院发现这宗工业用地被非法占用,地面搭建有厂房、办公室等建筑物、构筑物,还存放有大型机械设备,经多次通知限期搬迁,但相关人员拒不履行迁出义务,甚至联合当地村民阻挠、对抗法院执行,严重拖延了买受人龙某进场经营时间。

面对这一情形,云浮市中级人民法院依法指令将本案由罗定法院交叉至云城区人民法院执行,同时统筹罗定法院等5家法院精干力量,联合公安、应急等部门,组建了160余人执行专班,力争拔出这根卡在当地优化营商环境咽喉的“鱼刺”。

当执行车队驶入厂区时,数十名情绪激动的村民堵在门前,试图阻挠执行。

“这块地的产权清晰,现在我们依法执行,如果你们有异议可以另走法律途径。”执行干警反复解释。可人群中仍有几个带头人猛推警线,试图冲进现场干扰执行工作。

在场维持秩序的法官立即制止道:“这里是执行现场,任何妨害执行公务的行为,将会受到法律严惩!”

看到执行干警不容置疑的坚决态度,聚集阻拦的村民们逐渐散去。

厂区内堆满杂物,几台大型吊车和铲车如期轰鸣进场。执行干警逐件清点、登记、搬运。当最后一件杂物被搬离,万余平方米的土地,恢复了它应有的空旷与宁静。

这场持续近三年的“钉子案”,终于尘埃落定。云浮中院执行局局长李鉴洪回忆道:“发挥中院‘三统一’执行管理体制优势,综合运用指令、协同、集中等多种方式开展交叉执行,是我们推动这起执行案件在市域范围内得以圆满解决的重要法宝!”

从执行“内部协同”与“外部联动”着手,近年来云浮法院有力推动交叉执行落地落实:一是强化“执警”内部联动,成立派驻司法警察执行外勤事务组,以派单式协助开展查封扣押等执行工作,让执行法官真正“腾出手”来攻坚真正的“执行难”。二是强化外部联动,细化42家市直部门执行联动5类25项职责清单,尤其是与公安、检察机关建立拒不执行判决、裁定案件专项联络机制,推动三方高效衔接,有力打击转移财产、逃避执行等违法犯罪行为。

执行和解,从“不可调和”到“实质化解”

“法官,我们是民营企业,经营回款非常重要。这笔钱再要不回来,真的要停产了!”某光电公司负责人李某拉住执行法官诉苦道。

此前,该光电公司与某行政机关签订了一份设备采购合同,产品设备交付一年后,但尾款却迟迟无法结清。光电公司多次催讨未果,诉至法院。判决生效后,该行政机关一直无法兑现。

该案执行标的额达1200余万元,时间跨度较长,如不尽快破解“执行难”,申请执行人将陷入经营困难的境地。经过云浮中院指令,该案交叉至郁南县人民法院继续执行。郁南法院执行法官蓝满林接手案件后,并未着急采取强制措施,而是继续想方设法促成执行和解。面对双方分歧,蓝满林多次往返云城与郁南,最终促成光电公司与某行政机关达成分期履行的和解协议。

在签订和解协议不久后,蓝满林收到某光电公司负责人李某的电话:“蓝法官,第一笔款到账了!谢谢你!”

这起案件,只是云浮法院交叉执行的一个缩影。2024年以来,云浮法院交叉执行疑难复杂案件47件,执行到位金额约3.2亿元。

网格联动,从“无法选中”到“精准查控”

“法官,我在城郊市场发现他了!”郁南法院执行干警王东才清晨接到网格员老李的电话,立即与另一名执行干警驱车赶往城郊市场会合。

老李是村里的网格员,五十多岁,干网格员多年,谁家养了几只鸡,哪家孩子在哪打工,他心里都有一本账。他所说的出现在城郊市场的人是李某,作为一起金融借款合同纠纷的被执行人,李某拖欠银行贷款,判决生效后却玩起了

“人间蒸发”。

据老李所说,李某“神出鬼没”,上周才偶尔听街坊说道其行踪,今天恰好碰上了。

依托交叉执行制度框架下推行的“法院+基层网格”机制,执行干警委托另一地的网格员,发挥其“人熟、地熟、情况熟”的优势开展找人工作。

当王东才一行突然出现时,李某脸色瞬间煞白。

“不是不想还,我一个月工资刚够自己生活,怎么还?”李某低着头说道。

“林仔啊,你躲得了一时躲不了一世。你妈今年七十多岁了,天天在家抹眼泪。村里人都在背后指指点点,说你‘欠钱不还,丢祖宗的脸’,你知道不?”网格员老李率先开口,做起了思想工作。

“村东头的阿强,前几年也是欠债躲着,后来被法院找到,不但要还钱,还被罚了好几万,连他儿子找工作都受影响。不值啊!”网格员老李趁热打铁说道。

王东才接过话劝道:“今天我们能找到你,就算你再怎么躲,我们依然还是可以找到你。如果你还不履行生效判决,将面临拘留、纳入失信名单、限制高消费等强制措施,哪一样你吃得消?”

在执行干警和网格员的共同劝说下,李某终于意识到“躲债不如还债”,在一旁给家里打了一通电话。

看到李某姐姐送来几万元现金,执行干警王东才心里的石头落了地。他感慨道:“过去我们执行,常常是‘车到山前没有路’。现在有了网格员,就像多了千百双眼睛、千百条腿。”

做实交叉执行,重在激发保障机制效能。近年来,云浮法院积极争取党委政法委支持,联合出台《关于建立基层网格和人民法院执行联动机制的意见》,将执行工作嵌入全市基层网格,发挥近6000名基层网格员作用,实现被执行人财产线索双向反馈,为交叉执行提供了有力保障,该机制还入选了广东法院“优秀工作机制”。2024年以来,全市网格累计协助查找被执行人2020余人次,提供财产线索490余条。仅今年第一季度,在网格员协助下,云浮法院成功解决执行“骨头案”20余件。

图①:土地腾退现场,云浮中院执行干警在现场维持秩序。

图②:罗定法院执行干警在某工业园区与多名被执行人沟通执行方案。

图③:郁南法院执行干警在网格员的带领下寻找被执行人。

图④:云安区人民法院执行干警跨市异地执行,当面向被执行人释法说理。



以“综合治理执行难”推动权益兑现

大。云浮法院是如何提升执行质效、强化执行规范、加强执行建设的?

林晓峰:云浮法院始终坚持聚焦“十五五”规划纲要关于“健全国家执行体制,有效解决‘执行难’问题”的决策部署,以执行质效“高水平提升”持续推动“切实解决执行难”工作。一是推动执行质效新提升。贯彻落实“执行规范提升三年行动”工作要求,扎实开展执行质效“高水平提升年”活动,以“头拱地”的韧劲破解自身瓶颈,实现自身突破,不断探索增创执行工作新优势,实现执行质效新突破的云浮路径。云浮法院执行质效连续两年在广东法院列居“一类法院”。二是推进执行流程规范化。聚焦执行案件流程管理,推动落实执行办案单一流程、立审执联动、执行案款闭环监管等要求,确保“规范”嵌入每个执行节点。推动执行事务中心实质化运行升级,在来访接待、案件查询、执行和解、恢复执

行和资料收转等方面为群众提供一站式服务,不断优化规范执行事务办理。三是锻造过硬执行队伍。发挥两级法院执行局长“头雁引领”作用,优化执行队伍人员结构,做实审判、执行人员轮岗交流,推动解决执行力量配备不足问题。强化执行队伍作风建设,强化督办、提醒、数据体检等监督管理力度,用好交叉执行追责问责和“一案双查”等制度机制,倒逼执行生态优化,持续锻造忠诚干净担当执行铁军。

执行周刊:切实解决执行难,不是“法院一家”或“司法一城”之事。云浮法院在跨部门协同、跨层级联动、多主体配合,综合治理执行难问题方面有什么具体措施?

林晓峰:我们注重创新“多维联动”机制,巩固深化综合治理执行难工作格局,着力解决“执行难”问题。一是强化内部协同。注重两级法院

联动,落实“统一管理、统一指挥、统一协调”要求,强化协同执行、集中执行等措施运用,推动执行复杂案件在市域内解决。在强化“执警”协同的基础上,我们还落实法院领导干部带头包案,建立领导干部挂点联系基层法院执行工作机制,攻坚解决执行领域重案难案。二是逐一做实社会各方联动。在深化与公安、检察机关及基层网格联动的时候,我们注重强化与税务、民政等部门的联动,探索建立异地法院跨域协作机制,推动“执行指挥”中心实体化运行+异地法院联动协作”高效运转,有力破解执行地域壁垒。三是疑难执行案件联动解决。以府院联动机制为依托,建立健全涉行政机关执行案件协调联动机制,通过领导包案、交叉执行、全程督导等方式,统筹全市法院涉行政机关执行案件办理,重点突破涉行政机关案件联动解决。



□ 本报记者 吁 青 本报通讯员 李秋海 梁紫文

访谈对象:广东省云浮市中级人民法院党组书记、院长 林晓峰

执行周刊:云浮法院在学习贯彻习近平法治思想,推进切实解决执行难工作方面有什么探索?

林晓峰:近年来,云浮法院深入学习贯彻习近平法治思想,坚持以深化执行体制机制改革为牵引,重塑执行工作理念,坚持以人民为中心,努力以“综合治理执行难”保障胜诉当事人实现合法权益。一是强化政治引领。坚持党对法院工作的绝对领导,推动构建党委总揽全局、协调各方的综合治理执行难工作大格局。