

人民法院报

邮发代号：1-174 2026年1月19日 星期一
中华人民共和国最高人民法院主管主办



总第9992期 国内统一连续出版物号：CN 11-0194
PEOPLE'S COURT DAILY http://www.rmfb.com

党委统揽 法院主办 部门参与 联动共治 江西深入推进“终本清仓”机制改革

迎两会 交答卷 江西法院看靓事

本报讯（记者 胡佳佳 通讯员 徐健 黎志淇）“10年前的那笔借款能失而复得，真心要感谢党委政府、人民法院！”近日，一起案件的当事人周某对前来自访的江西省萍乡市安源区人民法院法官潘涛说道。

2015年，李某向周某陆续借款20万元后久拖不还。2019年1月，周某向莲花县人民法院起诉，法院判决支持了周某诉请。同年11月，周某向莲花法院申请强制执行。因未发现李某有可供执行财产，也未找到其行踪，案件被依法终结本次执行程序。转机始于江西“终本清仓”机制改革的深入推进。该案移送至李某住所地安源区人民法院执行，法院依托社区干部人熟、地熟优势，推进委托社区干部熟悉李某返乡后，第一时间反馈给法院。最终，经多方释法

明理后，李某履行还款义务。“这是江西法院打通公平正义‘最后一公里’的又一生动实践，更是深化党委领导下‘终本清仓’改革成果的又一有力印证。”全国人大代表谭新萍评价道。据悉，2024年3月，江西法院推动全省所有县（市、区）全面启动党委领导下的“终本清仓”机制改革，积极推进法院执行工作深度融入基层治理，探索出了一条“党委统揽、法院主办、部门参与、联动共治”的工作新路。<下转第二版

超大体量案件下“质效双升”的突围

——解码广东法院审判质效三年攻坚行动之路

本报记者 林晔哈 吁 青

深入学习贯彻习近平法治思想

司法热点观察

岭南春早，珠江潮涌。这片全国经济最活跃的土地之一，也承载着最密集的司法需求——广东法院年收案量长期占全国近十分之一。一方面，案件总量常年高位运行，“案多人少”的压力清晰可见；另一方面，人民群众对公平正义的期盼愈加强烈，“定分止争”的使命重若千钧。量与质、效率与效果，这双重考题严峻地摆在眼前。如何破局？自2023年起，一场覆盖审判全链条的“综合提升审判质效”三年攻坚行动在粤南大地展开。收官之时，数据勾勒出意味深长的曲线：2025年，全省办结案件382.75万件，较2022年增长38.08%；二审、申请再审案件数明显下降，92%的矛盾纠纷在一审中得到实质化解。案件办的更多，“案生案”却明显减少——这“一升一降”的反差背

后，蕴藏着怎样的司法治理智慧？
源头之问：如何让矛盾“化于初始”？

面对每年涌入的海量纠纷，如果全部进入诉讼程序，司法体系能否承载？又如何从源头减少诉讼增量？这成为广东法院近年来着力破解的核心课题。2025年10月，阳春市某小区127户业主因绿化维护、电梯维修等问题，与物业公司僵持不下。业主拒缴物业费，物业公司则因收费率不足三成难以运转。阳春市人民法院立案庭庭长邹明远接手案件后，并未直接排期开庭，而是迅速启动“法院+综治中心”联动机制，邀请退休法官调解员黄飘介入。经多方协调，物业公司列出整改清单，业主也逐渐对履行义务表示理解，一场可能引发群体性诉讼的纠纷在前端得以化解。这起案例，正是广东法院主动将司法力量嵌入党委领导下的社会治理体系、构建多元共治矛盾过滤机制的一个缩影。为强化司法在基层治理中的参与作

用，广东省高级人民法院印发参与综治中心运行工作指引，推动全省法院实现县、乡级综治中心100%入驻，417家人法院庭全部入驻镇街综治中心，形成“双向派驻”模式，实现司法与综治资源的实时联动。“我们不仅入驻，更通过系统对接实现功能融合。”广东高院立案庭庭长邓巨良介绍，最高人民法院统建的“人民法院调解平台”已与广东“粤平安”社会治理平台全面对接，纠纷从发现、分流、调解到司法确认，全流程可在线完成，真正实现“发现在早、化解在小”。除基层联动之外，广东法院还将共治网络延伸至行业领域。近三年来，广东高院主动牵头，与省住建厅、人社厅、妇联、工商联等16个部门建立“总对总”在线诉调对接机制。针对金融借款、物业服务、劳动争议等十大类高发纠纷，法院推出前端调解工作方案，推广“示范调解+批量指导”模式，推动同类纠纷集约化、专业化化解。司法建议也是纠纷源头预防的重要抓手。广东高院推动省委全面依法治省委员会从省级层面将司法建议纳入社会治理体系统筹推进。<下转第二版

编后语 岭南答卷的司法启示

三年攻坚，三年蝶变。广东法院的实践清晰地揭示出一条系统提升审判质效的路径：向外融合，主动将司法嵌入社会治理大格局，变“被动收案”为“主动治理”；向内革新，依托科学管理与数字赋能，重塑审判权力运行机制，更依靠广大法官“起而行之”的担当，以日夜辛勤将三年蓝图化为现实；向心回归，以“如我在诉”意识追求矛盾纠纷实质化解。这条“前端治未病、诉中提质效、全程重化解”的路径，构成了超大体量压力下司法高质量发展的“广东方案”。它不仅是流程的优化，更是深刻的理念变革、系统的机制重塑与全体干警奉献精神的有机统一。从“结案了事”到“案结事了心结解”，这份来自改革开放前沿、凝结智慧与汗水的司法答卷，为破解“案件总量大与定分止争难”的普遍困境，提供了富有借鉴意义的实践样本。

地方两会

郑青当选浙江省高级人民法院院长



本报讯（记者 余建华）1月17日下午，浙江省第十四届人民代表大会第四次会议依法选举郑青为浙江省高级人民法院院长。

郑青简历

郑青，女，汉族，1966年12月出生，在职研究生学历，中共党员，现任浙江省高级人民法院院长、党组书记。

浙江高院工作报告获高票通过

以高质量司法保障高质量发展建设共同富裕示范区

本报讯（记者 余建华 宋朵云）1月17日下午，经浙江省第十四届人民代表大会第四次会议表决，浙江省高级人民法院工作报告以99.84%的赞成率获得高票通过。

2025年，浙江法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，贯彻落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》，聚焦“4+1”重要要求和省委“132”总体工作部署，围绕“公正与效率”工作主题，坚持高起点定位、高标准要求，坚持“三并原则”、深化“四项建设”、打造“五个高地”、弘扬“六干”作风，加

快推进新时代新征程法院现代化建设，各项工作取得新进展。全省法院新收各类案件243.1万件，办结232.4万件，其中省高院新收1.48万件，办结1.42万件，办案质量、效率、效果指标均处于或优于最高人民法院确定的合理区间。2026年，浙江全省法院将认真贯彻落实中央政法工作会议、全国高级法院院长会议、浙江省委十五届八次全会精神，坚持走在前、作示范的标准定位，持续深化“四项建设”，加快推进新时代新征程法院现代化建设，为深入践行“八八战略”、推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展、率先呈现基本实现现代化的生动图景提供更有力的司法保障。

深入贯彻习近平法治思想 以法为媒·与法同行

大集讲“两状”

1月16日，山东省莒南县人民法院组织干警到莒南县大店镇大集开展“法治宣传大集”主题活动，将法律知识、法律服务、安全知识送到群众心坎上。活动现场，干警们摆起“法治地摊”，重点宣讲推介“两状”示范文本，解答群众在书写起诉状方面的疑惑。同时，干警们还结合最新诈骗案例，讲解反电信诈骗法，引导群众守好“钱袋子”。因为干警在为一售卖柳编工艺品的摊主解答书写起诉状方面的疑惑。邹旭 曹龙飞 摄



广西：面对面听取特约监督员意见建议

本报讯（记者 魏素娟）近日，广西壮族自治区高级人民法院召开特约监督员座谈会，通报全区法院2025年度工作情况，面对面听取意见建议，汇聚推动全区法院工作高质量发展的合力，共同为谱写中国式现代化广西篇章贡献智慧和力量。广西高院党组书记、院长黄海龙主持会议并讲话。座谈会上，20名特约监督员对广西法院2025年各项工作给予充分肯定，并结合自身工作领域和履职情况，就优化营商环境、加强以案释法、司法赋能基层治理等方面提出了许多真知灼见。黄海龙代表广西高院党组对特约监督员对法院工作的监督、关心和支持表示衷心感谢。黄海龙表示，全区法院要更加自

觉接受特约监督员监督。要牢牢“监督就是支持、支持就是监督”理念，优化完善工作流程，坚持需求导向、精准服务，不断强化主动接受监督意识，持续优化工作机制，做深做实特约监督员履职保障工作；要更好地抓好意见建议办理。要及时梳理、专人研究办理、加强跟踪督办、逐项推动落实，切实将特约监督员的真知灼见融入全区法院工作实践中，把民主监督的“推动力”转化为法院自身发展的“生产力”；要更实地发挥好特约监督职能。要为特约监督员开展监督工作提供更好条件，及时听取意见，研究落实措施，组织特约监督员开展调研活动，让特约监督员更充分了解法院工作，更好为法院服务高质量发展出谋划策、贡献智慧。

新疆：以党建述职评议筑牢政治忠诚促推审判质效

本报讯（记者 王维 通讯员 张婷 申畅婕）日前，新疆维吾尔自治区高级人民法院召开2025年度党组书记抓基层党建述职评议会议暨机关部门述职大会，8个党组书记作现场述职，其他党组书记进行书面述职，党组书记都红岩逐一进行点评并讲话，新疆高院院长、党组书记迪里夏提·沙依木主持并讲话。会议强调，要夯实基层基础，不断增强党组织政治功能和组织功能。提升政治能力，深入践行习近平法治思想，常态化开展政治机关意识教育和对党忠诚教育。建强基层组织，深入推进“五个好”党支部建设，打造“党旗领航·法耀天山”品牌矩阵。发挥党员作用，定期分析党员干警思想动态，开展党员先锋岗、示范庭等评选活动。抓实作风建设，把纪律教育渗透到干警日常履职、案件办理各方面。会议强调，要注重统筹融合，以高

质量党建引领审判执行工作提质增效。在服务大局上抓融合，找准找准服务保障改革发展稳定的结合点、切入点。在履行责任上抓融合，一体落实党建责任制和审判责任制。在业务建设上抓融合，严格落实院庭长指导办案职责和阅核制。在考核评价上抓融合，贯通抓实党建述职评议和全员绩效考核。会议要求，要进一步发挥党建引领作用，切实凝聚起推动高质量发展的强大合力。党建引领要结合“三大管理”，继续做实质量管理、继续优化流程管理、继续加强能力管理，切实提升队伍素质。对下指导要坚持全面精准，既关注党建业务融合方面问题，也关注审判执行短板弱项，切实打牢发展根基。“关键少数”要发挥带头作用，通过党建与业务齐抓共管、齐头并进，以高质量党建不断推进审判工作现代化。

解纷朋友圈“扩容” “协同共治”中发力 江苏南京：织密中小投资者司法保护“安全网”

本报记者 赵兴武 本报通讯员 唐鸿儒

深入贯彻习近平法治思想

>>> 服务建设法治化营商环境 <<<

2025年12月30日，某上市公司证券虚假陈述责任纠纷案在江苏省南京市中级人民法院证券融合法庭调解结案。这是一个需兼顾“企业重生”与“权益守护”的复杂考题，南京中院证券融合法庭应用“协同共治”机制交出漂亮答卷，不仅帮中小投资者追回近千万元损失，还让这家上市公司重焕生机。“‘协同共治’机制是南京中院面对证券诉讼新情况，加强投资者保护的一项实践创新。”南京中院金融庭庭长张晗庆介绍，2024年以来，证券融合法庭共化解证券纠纷1476件，为中小投资者挽回经济损失近亿元，一批上市公司在司法守护下“破茧重生”。南京中院证券融合法庭被江苏省评为“江苏省优化法治化营商环境典型案例”，被中国证监会评为

“投资者保护便民服务、机制创新示范案例”。

两难考题，催生“协同共治”解纷新机制

某上市公司因未及时披露对外担保信息、隐瞒重大诉讼等问题被中国证监会立案调查，企业陷入债务危机。雪上加霜的是，在债权人申请公司破产重整过程中，又有300余名投资者发起证券侵权索赔诉讼。上市公司因经营困境进入破产重整程序，同时叠加证券虚假陈述等引发投资者索赔的纠纷并非个例。南京中院《中小投资者司法保护专题报告》显示，近三年来，南京中院受理的证券虚假陈述纠纷案件中，涉诉上市公司数量不断提高，2025年增长到37家。很多证券纠纷中的问题呈现出跨部门、跨行业趋势。探索构建“协同共治”长效机制成为破题的关键。“以前审理证券纠纷，法官就是‘判对错、算损失’；现在遇到破产重整企业，

既要让投资者不吃亏，还要琢磨怎么让企业活下来。”张晗庆说，如何平衡企业拯救与投资者保护并非易事。“企业要重整、投资者要赔偿”是证券审判不得不直面的两难考题。

证券审判，法院需向监管部门调查收集证据、了解诉讼虚假陈述等行为情况及行政处罚标准等，离不开监管部门的密切配合；上市公司破产重整，需要重整托底，用柔性方式平衡利益关系……南京中院深入调研，一个符合证券纠纷特点的立体解纷新方案逐渐清晰。经过半年多的总结完善，证券纠纷“协同共治”解纷新机制新鲜出炉。联动证券监管部门、行业协会，构建“法院引导、多方参与、调解优先、诉讼断后”的“一站式”多元化解纷机制；联动破产审判业务庭，有效衔接“金融+破产”，促进纠纷实质化解。好机制需要在实践中校验。从“赔偿调解+破产和解”，到“和解优先+重整托底”，再到庭庭协同、跨

域协助等，南京中院证券审判从一次次审判实践中不断完善“协同共治”机制，牢牢织密投资者保护“安全网”。

融合法庭，94%的证券纠纷非诉化解

2024年5月15日，全国首家证券融合法庭在江苏省证券业协会挂牌成立。依托证券融合法庭，南京中院与中国证监会江苏监管局信访接待室、江苏资本市场人民调解委员会、中证江苏调解工作站共建共享，建立多元解纷新机制。“证券融合法庭丰富了证券纠纷多元化解纷‘工具箱’。”南京中院副院长姚志坚说。“没有调解员与法官的努力，我们拿不到赔偿款。”日前，杨律师来到证券融合法庭，感谢证券融合法庭为其代理的100余名投资者追回713万余元赔偿款。<下转第二版

今日导读

华东政法大学公共法律服务学院教授杨凯：
以诉讼服务智能咨询模式推进社会治理

学思践悟习近平法治思想

法治评

（文见二版）