

# 深化跨省域专门法院运行机制改革

重庆市高级人民法院党组副书记，成渝金融法院党组书记、院长 何东宁

党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，吹响了新征程进一步全面深化改革、推进中国式现代化的“冲锋号”。成渝金融法院作为全国首个跨省域管辖金融案件的专门法院，必须切实把思想和行动统一到党的二十届三中全会精神上来，从政治和全局高度将党中央的决策部署与承担的重大责任精准对接，探索出一条遵循司法规律、符合成渝实际的专门法院建设路径。

**紧扣政治建院抓改革，以党的坚强领导把改革正确政治方向。**全会强调，深化党的建设制度改革，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉。贯彻全会精神，全面深化改革，首要的是坚决把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革方向正确、行稳致远。

跨省域专门法院运行没有先例可循，没有经验可供借鉴，战胜各种困难，推动改革引向深入，最大的底气在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。我们要按照《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）要求，准确把握党中央金融强国战略赋予金融审判工作新的历史使命，全面提升各级党组织领导力组织力，发挥党建引领作用，确保党中央决策部署不折不扣落地落实。

发挥党统领全局、协调各方的领导核心作用，我们要积极争取川渝两地各级党委政府、有关部门的支持和帮助，推动形成协同共建的良好局面，把党的领导优势转化为成渝地区双城经济圈金融治理效能。要积极打造新时代“红岩先锋”变革型组织，持续组织开展大学习大调研大讨论活动，创建具有成渝金融法院辨识度的党建品牌，发挥基层党组织带领两地干警团结奋斗、攻坚克难，推动跨省域改革创新的战斗堡垒，把两地干警的思想、意志和行动统一到习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大旗帜下，凝心铸魂、凝聚共识。

成渝金融法院作为全国首个跨省域管辖金融案件的专门法院，必须切实把思想和行动统一到党的二十届三中全会精神上来，从政治和全局高度将党中央的决策部署与承担的重大责任精准对接，探索出一条遵循司法规律、符合成渝实际的专门法院建设路径。

**紧扣中心大局抓改革，提升服务国家金融战略实施的支撑力。**2023年中央经济工作会议提出“必须把推进中国式现代化作为最大的政治”。我们要主动融入成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等国家战略，按照《决定》完善实施区域协调发展机制，推动成渝地区双城经济圈建设走深走实等战略部署，充分发挥成渝金融法院辐射效应，完善跨省域金融司法协同治理机制，完善涉金融司法数据、监管数据、重大金融政策和信息及时推送机制。

按照《决定》完善要素市场制度和规则，打造规则统一的金融市场的部署，充分发挥跨省域法院有效解决裁判分歧、统一裁判规则的优势，积极营造稳定公平透明、可预期的金融法治营商环境，推动西部金融中央法务区高效能运行。充分发挥跨省域金融法院与金融监管、检察机关一体化协调联动的先天优势，发挥金融风险信息收集研判聚合效应，提升成渝地区双城经济圈金融协同治理和金融风险防控智能化水平。认真落实《决定》健全社会治理体系，推动成渝金融司法协同中心实质化运行，加大与监管部门、司法行政等部门沟通协调，构建人民调解、行政调解、行业调解、商事调解衔接配合的多元解纷格局，确保风险早识别、早预警、早暴露、早处置。

纵深推进跨境金融司法保障机制建设，按照《决定》完善高水平对外开放体制机制和加强涉外法治建设的战略部署，积极回应内陆金融开放创新司法需求，依托中国—东盟法律研究中心和“一带一路”域外法庭平台，积极服务共建“一带一路”、西部陆海新通道建设等国家重大战略实施。依托国际商事纠纷“一站式”解决中心，推动建立与国际接轨的跨境金融法律服务体系，完善涉外金融司法与仲裁、调解相衔接的多元纠纷解决机制。

**紧扣跨省域特色抓改革，努力提供可复制可推广的改革经验成果。**《决定》明确提出规范专门法院

设置，对深化专门法院改革提出更高要求。跨省域管辖是成渝金融法院最大的特色。我们要立足跨省域管辖，加强总结探索中国特色金融司法体系建设经验，努力把特色转化为优势，力争推出西部领先、全国进位、成渝辨识度的标志性改革经验成果。

完善两地办公区“一体化”运行机制，立足成渝金融法院一个法院的定位，实行党组统一管理，审委会统一裁判规则，统筹推进审判业务、队伍建设、司法政务等各项工作。积极构建与跨省域运行相适应的财政保障、人才交流等保障机制，推动两个办公区党建、办公、办案、管理“一体化”运行。深入推进干部管理模式创新，建立两地办公区常态化轮岗交流机制，为专业化审判提供源源不断的人才支持。

纵深推进成渝地区金融审判监督指导机制建设，畅通基层法院法律适用问题咨询渠道，完善二审改判、发回重审案件双向沟通机制，定期向基层法院反馈发案件裁判要旨，发布典型案例、白皮书等，推动成渝地区金融裁判尺度统一。

坚持数字高效赋能，以智能化金融审判服务金融工作现代化。依托全国法院“一张网”建设，积极研发金融审判跨省域全流程网上办公办案系统，不断优化两地法院办案系统对接互通，解决卷宗移送、在线咨询等技术问题，打造金融审判跨省域全流程智能化办公办案系统。

**紧扣专业化建设抓改革，打造与西部金融中心建设相匹配的法治保障高地。**全会强调“法治是中国式现代化的重要保障”。我们要不断提升金融审判专业化、智能化、国际化水平，建立公正、高效、权威的金融审判体系，努力推动成渝地区成为金融法治高地、国内外全

融交易争议解决优选地、金融交易规则塑造示范区。

打造专业化金融审判团队，建立类案专审机制，科学调配审判执行力量，集约化审理重大、疑难和新类型金融案件，提升类型化案件审判质效，统一裁判尺度。优化整合审判资源，组建金融速裁团队，推动“简单案件快速办、复杂案件精细办”。探索构建以主审法官为基础、法官助理为辅助、专家支持机制为助力的“1+1+N”的新型审判执行团队，打造立体化、专业化审判格局。

建设高水平研究基地和金融法治智库，依托成渝金融法院推动成立跨域金融法学研究会、金融法治研究院，吸纳各方面专业人员组建专业性研究团队，开展金融法治综合研究，举办高峰论坛，培育高质量党建品牌，向党委政府提交金融法治研究成果，提高促进金融改革发展和维护金融安全的决策参谋能力。

**紧扣狠抓落实抓改革，以钉钉子精神将改革进行到底。**学习贯彻全会精神，落脚点是结合法院实际找准工作切入点和着力点，创造性地把改革决策部署落到实处，紧扣跨省域运行机制改革难点重点堵点，以真抓实干做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

把党建统领作为深化改革的内生动力，完善以党组为核心、机关党委为枢纽、群团组织为纽带的党建工作机制，激发创造性张力，凝聚奋斗合力。健全“关键少数”示范引领机制，院领导、各部门负责人以上率下、层层带动，推动党中央各项改革任务不折不扣落实落地见效。

把调查研究作为深化改革的重要突破口，形成“调查研究—对策建议—评估优化”的程序闭环，沉下身子发现问题、分析问题、解决问题，深化对跨域专门法院建设规律的认识，以小切口创新举措或金融审判专业问题的有效解决。

把抓实闭环管理作为狠抓改革落实的重要抓手，对照制约高质量发展体制机制弊端和群众反映强烈的问题，制定“跳一跳、够得着”的改革目标指标，清单化、事项化谋划改革举措，梳理形成问题清单、任务清单、责任清单，做到问题不解决不销号，任务不完成不“收兵”。

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

下 人民法院

凡人小事

# 四面锦旗的背后……

徐志林



图为福建省安溪县人民法院湖头法庭庭长谢坤特通过电话进行线上调解。何艺杰 摄

“高效率 知民情 问暖寒”“服务企业公正高效 司法为民专业敬业”……

今年5月中旬以来，福建省安溪县人民法院湖头法庭陆续收到了四家外省企业送来的锦旗。四面锦旗背后，饱含着湖头法庭庭长谢坤特为企业纾困解难的付出和汗水，也见证了法庭在优化营商环境、维护企业合法权益方面的不懈努力与显著成效。

2024年2月27日，元宵节刚过，各大企业纷纷开足马力，奋战新年“开门红”。当天，湖头法庭收到原告为湖北某供应链公司、河南

某农业科技公司的两起合同纠纷案件，被告均为泉州某农业开发公司。而这仅是开始。

没过几天，湖头法庭又接连收到涉及泉州某农业开发公司的多起案件。短短半个月的时间，湖头法庭共收到8起案件，涉及河南、湖北、四川、浙江、广东、云南6个省份8家外省企业，总金额近240万元。其中，广东某公司、浙江某公司申请了诉讼保全，冻结了泉州某农业开发公司的银行账户。

“同一家企业短时间内被集中起诉，

很可能是资金链出现问题。”凭借着丰富的办案经验，谢坤特察觉到其中关键，他叫上书记员带好8起案件的材料，决定去被告公司走一趟。

原来，2023年底，泉州某农业开发公司受市场影响，货物降价严重，导致资金无法回笼，难以及时支付货款和工程款，引发系列诉讼。公司账户被冻结后，公司内近百名员工工资的发放也成了问题。该公司请求法院主持调解，先解冻公司账户，确保公司正常运转，争取分期支付欠款。

8起案件债权明确，若简单一判了之，即便原告胜诉，被告如何还款也是一大难题，甚至可能导致被告企业倒闭，100多名员工失业……

“调解应该是此案最好的解决方式。早一天解封，被告早一天盈利，原告也可以早一天兑现债权。”厘清思路后，谢坤特在原、被告中间开始了长达两周的电话调解工作，并积极和两家已经立案并申请诉讼保全的企业展开沟通。

“被告企业正在积极生产，努力筹集资金逐步还款，而且该企业的近百名工人都得养家糊口……贵公司能不能同意被告企业支付部分款项，先解冻账户，剩余款项分期偿还？”谢坤特率先打起了感情牌。

“货款他们已经拖欠快半年了，我要求一次性收到款项后再解冻！”浙江某公司负责人态度坚决，说完就挂断了电话。

第一通电话调解就吃了闭门羹，但谢坤特没有气馁，第二天，他再次拨通了这位负责人的电话，希望原告放下成见，以时间换效益。

第二通电话后，负责人的态度有所缓和，答应考虑分期付款事宜。然而，两天过去，该公司依然没有回音，谢坤

特拨通了第三次电话。

“你们是多年的合作伙伴，往前看，以后还有合作的空间……”经过谢坤特多次耐心细致的沟通，浙江某公司负责人考虑到被告公司的困难，愿意作出让步。最终，在收到第一期2万元货款后，该公司申请撤回起诉并解除保全。

趁热打铁，谢坤特马上和广东某公司联系，希望该公司也给被告企业一次机会。

在广东某公司也同意了分期付款的调解方案后，谢坤特第一时间组织各方通过“人民法院在线服务平台”签订调解协议，并当天解除了泉州某农业开发公司的账户冻结，帮助企业实现正常运转。

账户解冻后，泉州某农业开发公司得以正常经营，按时为工人发放了工资，但调解工作还在进行。谢坤特与其余6家原告企业负责人逐一沟通，征询意见后，一一展开调解。调解工作从双方合作关系和长远发展利益着手，谢坤特为双方当事人分析利弊，并提出切实可行的调解方案。

经过多次电话沟通，6家原告企业均与泉州某农业开发公司达成分期付款的调解协议。6起案件均调解撤案，不但保障了原告企业的合法权益，也为被告企业正常生产经营创造了有利条件，取得良好的社会效果。

“8起案件全部化解，感谢法官不遗余力的调解，让我们重拾信心、轻松上阵。”泉州某农业开发公司负责人衷心感谢道。

纠纷化解后，一面面从外省寄来的锦旗，诉说着案件当事人对谢坤特调解工作的肯定，承载着企业对法院公正司法、高效为民工作的深深敬意和感激之情。

未来，随着技术的不断进步和市场的日益成熟，虚拟主播行业将迎来更加广阔的发展空间，但行业的规范化发展也将成为决定其能否持续健康发展的关键因素。

# 主播可以虚拟 监管不能虚化

刘琼

随着互联网的迅猛发展，虚拟主播频频亮相电商直播、新闻播报、展览讲解等场景，所涉领域也从音视频作品、演唱会、综艺发展到直播和短视频。同时，这些虚拟主播带来的相关问题也随之而来：某虚拟主播表演者因自己的言行致虚拟主播“塌房”，表演者个人信息频频曝光……舆论热议的背后是虚拟主播行业发展进入“下半场”面临的合规困局。如何应对虚拟主播行业的法律风险，让虚拟主播行业在法治轨道上行稳致远，是相关部门与司法机关面临的共同课题。

近日，苏州互联网法院审理了一起全国首例虚拟主播表演者“中之人”违约案。该案中，虚拟主播表演者“中之人”以他人名义与某MCN机构签订合同后，违反合同约定擅自停播，导致虚拟形象价值贬损。MCN机构，即多频道网络（Multi-Channel Network），是一个与内容创作者合作或自主生产多样化特色内容的实体组织，它扮演着连接内容创作者与网络平台的重要角色，从而促进内容的广泛传播。

苏州互联网法院从“中之人”与虚拟形象是否具有“身份同一性”出发，对虚拟主播粉丝粘性、虚拟形象曝光频率、IP活性、MCN机构复用合理期间等多层面分析，明确虚拟形象贬值价值综合考虑因素，最终判决“中之人”赔偿MCN机构违约金6200元。同时，苏州互联网法院还结合本案及相关案件，发布《直播行业法律风险防范指引》，梳理出了20个最具典型性的法律风险点，促进直播行业健康规范发展。

虽然目前我国还没有专门针对虚拟主播的相关法律法规，但国家互联网信息办公室等部门曾联合发布《关于加强网络直播规范管理的指导意见》《生成式人工智能服务管理暂行办法》都涉及虚拟主播相关规范。同时，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》也对健全网络综合治理体系作出系统部署，明确提出完善生成式人工智能发展和管理机制。

主播可以虚拟，但监管不能虚化。作为一项系统工程，虚拟直播行业监管很难毕其功于一役，推动虚拟直播朝着规范化、精细化、智能化的方向持续发展，需要平台履责、司法保障、政府管理、从业者自律等多方合力，具体而言：一是要压实平台、企业主体责任，平台应对虚拟主播注册进行身份核验、形象前置备案，建立AI生成内容显著标识制度；二是要依法依规做实对虚拟直播行业监督管理，进一步强化虚拟直播行业管理的统筹协调和日常监管，建立健全部门协调联动长效机制；三是要发挥互联网司法规则之治作用，在发挥裁判教育指引功能的同时，积极延伸审判职能，以发布典型案例、制发合规指引等方式充分发挥对新质生产力发展引领、规范、促进和保障功能。

这起虚拟主播表演者违约案，是对行业法律风险的一次警示，有助于推动行业规范化发展。未来，随着技术的不断进步和市场的日益成熟，虚拟主播行业将迎来更加广阔的发展空间，但行业的规范化发展也将成为决定其能否持续健康发展的关键因素。因此，各方应携手共进，共同推动虚拟直播行业朝着规范化、精细化、智能化的方向持续发展，让虚拟主播在法治轨道上行稳致远，为数字经济的繁荣发展贡献新的力量。

（作者单位：江苏省苏州市虎丘区人民法院）

# 放生乱象威胁生态安全

王琦

不考虑后果的随意放生并非行善，而是对生物生命和生态环境的不负责任。面对这一问题，我们应通过加强监管、科学指导和社会共治等方式，引导、规范人们的放生行为，保护生态安全。

近日，一段“河北廊坊市一女子在小区放生蟑螂”的视频在网上热传，引发不小讨论。类似这种“民间放生”行为时有发生：有人在公园内放生上百条蛇，引起当地居民不安，相关部门在现场放置了警示牌；有人在淡水湖泊里放生巴西龟等外来物种，导致外来物种入侵……一些看似“行善”的行为，实则可能对生态环境和居民生活造成不小的影响。放生蟑螂这一事件再次将“随意放生”这一话题推至公众视野，也凸显了有关部门对这种“乱”放生行为监管的紧迫性。

放生体现了对生命的尊重和关怀。然而，随意放生所带来的问题不容忽视。一方面，随意放生外来物种或未经检疫的野生动物可能破坏当地生态平衡，引发生物入侵等生态问题。另一方面，不当的放生方式也可能对动物本身造成伤害，甚至导致它们死亡。

除了法律层面的约束和引导外，还需从社会层面入手，加强宣传科学放生的理念。可以通过媒体、社区活动、学校教育等渠道，向公众普及科学放生的知识和意义，强调放生行为的生态责任和法律责任。同时，鼓励公众参与其他形式的生态保护活动，如植树造林、湿地修复等，作为替代一些地方传统放生的公益行为。此外，建立群众举报机制也是有效遏制随意放生行为的一个途径。群众积极举报发现的非法放生行为，有利于协助相关部门及时介入处理。这不仅能够增强公众的环保意识和责任感，也能为监管部门开展工作提供有力的线索和支持。

不考虑后果的随意放生并非行善，而是对生物生命和生态环境的不负责任。面对这一问题，我们应通过加强监管、科学指导和社会共治等方式，引导、规范人们的放生行为，保护生态安全。

同时，科学放生的指导体系也亟待建立。渔业、林业等相关部门可联合制定科学的放生指南，明确