



记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，2月8日全国铁路预计发送旅客1325万人次，计划加开旅客列车1688列，其中在京广、京沪、京哈等主要高铁通道增开夜间高铁列车，对春运部分非热门线路车票实行最低2折优惠票价，为旅客出行提供更多选择。

春运期间，铁路客流具有明显的单向特征。铁路部门充分发挥市场化票价机制作用，在部分非热门线路推出打折优惠措施，最低折扣2折，既让旅客得

到更多实惠，拥有多样化出行选择，也能通过价格杠杆有效调节客流，引导旅客错峰出行，促进铁路运输资源充分利用，推动春运客流“双向奔赴”、更加均衡。

比如节前，2月10日至16日K822次信阳至深圳东硬座打2折、全程42.5元，2月11日至14日D4420次宜昌东至上海虹桥二等座打3折、全程149元，2月12日至13日G4404次沈阳北至北京朝阳二等座打2折、

全程76元；节后，2月20日至22日K4041次北京至吉林硬座打7折、全程103.5元，2月20日至21日G4945次南京南至贵阳北二等座打2.7折、全程244元。

截至2月8日8时，铁路12306已累计发售春运期间车票1.5亿张，8日开始发售2月22日（农历正月初六）车票，节前和节后部分方向列车尚有余额。

（据新华社）

院长话执行

聚焦四个“高” 全力推进执行工作现代化

□ 重庆市渝中区人民法院党组书记、院长 石溅泉



做好新时代执行工作，必须始终坚持以人民为中心，紧紧围绕为大局服务、为人民司法，以“如我在执”意识深化执行规范化建设，持续推进执行体制机制改革，强化执行权监督制约，通过高水平执行长效机制，全力推动执行工作高质量发展。

坚持以高位政治引领，展现忠诚履职新作为。一是始终将党的绝对领导置于首位。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，严格执行“第一议题”、重大事项请示报告等制度，确保执行工作始终保持正确政治方向。二是推动党建与业务深度融合。依托特色党建工作法，打造“经纬迅雷·执护红岩”四强党支部品牌，加强“红岩先锋”变革型组织建设，实现党建与执行业务同频共振、互促共进。三是勇于自我革命。坚持把讲政治的要求贯穿执行工作全过程，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚持带领执行队伍把“从政治上看、从法治上办”落到实处。

坚持以高标准推进主责主业，实现规范执行新突破。一是加强执行规范化建设和精细化管理。围绕执行兑现率、执行完毕率等核心指标，完善任务分解、质效晾晒、跟踪问效机制，推动薄弱短板持续提升。二是服务发展大局。围绕全市重点改革任务，深化川渝执行协作与互认机制，推进“护企兴渝”专项行动，依法高效办理各类涉企案件，积极参与建立健全六类主体信用评级应用机制改革。三是全力兑现胜诉权益，综合运用拘留、罚款、限制消费、纳入失信名单等强制措施，严厉打击拒执行为。同时，优化案款发放机制，完善涉民生案件综合执行机制，切实增强人民群众的司法获得感。

坚持以高谋划推动守正创新，确保改革取得新成效。一是健全执行联动机制。探索基层网格力量参与执行工作，推动执行联席会议制度化，深化综合治理“执行难”工作大格局。二是强化数字赋能。依托“法治·渝诉快执”平台完善线上查控机制，实现节点信息实时推送，执行过程依法公开。打造“经纬·致”和“执前督促化解平台”，形成“法官督促+专员调和”一体促履机制。依托全流程网上办案推进事务集约，构建现场调查、评估拍卖、案款发还、搬迁交付“四类”集约工作机制。三是抓实前端治理。深化“立审执一体化”建设，落实执前化解工作指引，加强部门协同与风险预判，推动矛盾预判与前端化解。

坚持以高要求落实全面从严治党，锻造过硬执行“铁军”。一是坚持严字当头。把党纪要求融入日常管理，狠抓“三个规定”，加强常态化警示教育，推进执行信访法治化治理。二是提升专业素养。通过业务培训、岗位练兵、综合特训等一体化教育培训体系提升干部素质，着力培养“提笔能写、上台能讲、坐庭能审、换岗能干”的“四能”型执行干警。三是激励创新争优。加强执行理论研究与实践创新，完善成果培育与转化机制，推动优秀成果向市级、国家级层面转化。

见习编辑 孙海珊
美术编辑 刘庆芳
联系电话 010-67550709
电子邮箱 sunhaishan@rmfyb.cn

铁腕+智慧，草原上的执行担当

□ 韩晓燕 白鹏飞

“停工6年的烂尾楼复工那天，我眼眶都湿了！”内蒙古通辽市王女士的感慨，道出了群众对司法解民忧的真切认同。该项目因开发商负债1.1亿元陷入停滞，却在通辽法院“执破衔接”机制推动下实现“起死回生”——不仅续建烂尾楼盘、盘活闲置楼盘与土地，9100万元的普通债权清偿比例更达100%。这一案例，是通辽法院以机制创新破解“执行难”、践行司法为民的生动缩影。

近年来，内蒙古通辽市中级人民法院贯彻落实党的二十届四中全会精神，锚定“切实解决执行难”目标，在执破衔接、拒执打击、交叉执行等关键领域持续攻坚。2023年以来，全市法院共执结案件22191件，执行到位金额14.77亿元，有效清理大量执行积案，为优化法治化营商环境注入强劲司法动能。

贯彻党的二十届四中全会精神·发展看执行

执破衔接：打通程序堵点，唤醒“沉睡”资产

“过去，执行与破产程序衔接不畅，既难盘活资产，也易形成积案。”通辽中院执行局局长敖东生坦言。为打破程序壁垒，通辽法院构建“三阶递进”执破衔接机制：立案阶段即嵌入破产条件审查，执行中发现企业资不抵债时同时启动破产审查，将符合破产条件的案件简化移送流程，平均移送周期从45天压缩至15天，实现“立案识别—执行调查—破产移送”闭环运行。

与此同时，通辽中院组建“执行+破产”团队，设立9名“执破衔接专员”，全程负责执转破案件甄别与材料预审，确保移送材料完整率100%。2025年以来，执转破案件平均审查用时20天，较2023年减少28.9天，司法效率与债务清理质效同步提升。

“我们坚持‘能执尽执、应转快转、可救尽救’，对‘僵尸企业’加速出清，对有机企业全力挽救。”通辽中院破产审判团队负责人陈婷婷表示。

数据印证成效。2023年以来，全市法院通过破产清算出清“僵尸企业”55家、挽救危困企业8家，化解债务116亿余元，释放闲置土地3548亩、厂房52万平方米；内蒙古某化学工业有限公司自2023年末通过引

进投资人实现重整以来，重整投资人实际投资已达到42亿元，创造税收784.14万元，解决就业741人，带动周边就业2000人，真正让“沉淀资产”变“流动活水”。

在个人债务清理领域，库伦旗区人民法院办理的赵某、包某某个人债务集中清理案，通过“线上查控+线下协商”促成债权人减免利息10万余元，债务人分期偿还本金后同步解除限制措施，得以重启生产经营。“为‘诚实而不幸’的债务人打开重生之门，既保障债权人权益，也修复社会信用。”敖东生介绍。

多维赋能：构建现代执行体系，破解“人财两难”

“凌晨3点接到‘草原执行110’线索，我们15分钟就集结完毕，3小时内拘传被执行人，当场执行到位金额12万元！”通辽中院执行局执行指挥中心主任沙建军介绍。在一建建材货款纠纷执行中，通辽法院依托“草原执行110”机制，整合力量，高效化解申请执行人的急难愁盼。

高效执行的背后，是现代执行体系的强力支撑。通辽法院将执行流程拆解为财产查控、文书制作、案款监管等环节集约办理，彻底改变“一人包案到底”的传统模式；依托“总对总”“点对点”查控系统，实现对被执行人存款、房产、车辆等财产的线上全覆盖查控。2025年以来已发起

各类查控5.5万余次，冻结账户2.6万个，严格落实“立案24小时内查控、48小时内冻结”要求。

在财产处置环节，应用电子封条实施动态监管，成立专业财产处置组，对涉案资产实行分类评估、精准定价、高效变现，显著提升财产处置的规范性与成交率。针对涉企案件中“账外循环”“资产转移”等痛点，制定《通辽市中级人民法院涉企执行第三方财产调查实施办法》，建立“第三方调查机构库”，引入会计师事务所等专业力量，精准识别抽逃出资、关联交易等违法行为。在河南某建设工程公司涉执案件中，通过该机制一次性执行到位金额200万元，有力维护了企业合法权益。

此外，通辽中院出台《关于规范和加强财产保全工作的意见》，明确担保审查规则、保全费用减免条件、执行网络查控系统在保全阶段的适用方式，从制度层面破解财产保全“担保难、效率低、衔接乱”问题，筑牢权益保障的防护屏障。

铁腕震慑：严打拒执+交叉执行，强力击穿“执行壁垒”

“以为躲到外地就能逃避执行，没想到还是要承担刑责。”被执行人张某后悔地说，其拖欠工程款28万元，转移财产至辽宁，最终被以拒不执行判决、裁定罪判处有期徒刑六个月。这一案例，是通辽法院严

打拒执行为的又一缩影。

“拒执行为不仅侵害当事人权益，更侵蚀司法公信力。”通辽中院党组成员、副院长包树海表示。为强化打击效果，通辽中院联合市检察院、市公安局出台《关于办理拒不执行判决、裁定刑事案件若干问题的办法》，统一证据标准与移送程序。2025年以来，全市法院已筛查拒执线索169件，公安立案46件、检察公诉17件、法院判决16件；推行《拒执风险告知书》制度，向208名有履行能力却规避执行的被执行人送达文书，其中64人主动履行义务，到位金额425.19万元，形成“警示在前、惩戒在后”的双重约束。

针对异地执行难问题，通辽法院推行交叉执行机制，制定《民事案件异地交叉执行工作实施方案》，组建专班筛选出涉异地被执行人、长期未结、小标的等重点案件，按财产所在地、被执行人经常居住地指定其他法院办理。科左中旗某商贸公司涉执案因地方法协难度较大久未执结，交由开鲁县人民法院交叉执行后，专班15天内冻结账户，执行到位金额45万元。“交叉执行有效破除‘熟人社会’干扰，让执行更公正、更高效。”通辽中院交叉执行专班负责人介绍，2025年以来，全市法院内部交叉执行12569件，指定、提级执行57件，执行到位金额1.43亿元，清理长期未结案

件441件。

从“烂尾楼”复工到“僵尸企业”出清，从个人债务清理到跨区域执行攻坚，通辽法院以改革破题、以实干作答，用一个个具体案例诠释为大局服务、为人民司法，为推动执行工作高质量发展、服务经济社会大局贡献智慧与力量。

“下一步，我们将研发‘执破衔接管理信息平台’，持续强化拒执打击、优化交叉执行，让执行工作更高效、更透明、更温暖。”通辽中院党组书记、院长徐延成表示，通辽法院将深入贯彻党的二十届四中全会精神，认真落实“十五五”规划建议稿中关于“推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产”的工作部署，以“执破衔接”机制为重要抓手，推进执行工作向专业化、集约化、智能化转型升级，让法治成为护航发展、守护民生的坚实保障。

①：内蒙古某化学工业有限公司破产重整财产分配暨案款集中发放仪式。

②：库伦旗法院举行申请个人债务集中清理案件债权人会议。

③：接到“草原执行110”报警电话后，通辽中院执行法官研究出警方案。

④：通辽中院在办理一起涉企执行案件中引入第三方专业力量进行财产调查。

（本版图片均由通辽中院提供）



对话新闻当事人

□ 韩晓燕 白鹏飞

访谈对象：内蒙古自治区通辽市中级人民法院党组书记、院长 徐延成

执行周刊：通辽法院在打通执行与破产衔接堵点、激活市场沉淀资源方面，有哪些关键举措？

徐延成：我们以流程优化与分类施策为核心，着力破解执行与破产程序衔接不畅的问题。一是构建全流程衔接机制，创新建立“三步递进”工作模式。在立案阶段提前筛查企业破产条件，执行过程中同步研判资产盘活潜力并启动前期重整准备，对符合破产条件的案件精简流转流程，实现“初筛研判—流程推进—案件移交”的无缝对接；二是组建专业团队，整合

执行与破产审判骨干力量，成立23人跨业务专班，配备9名“执破衔接”专员，全程负责案件甄别、资产核查及材料预审，确保案件流转精准、材料规范完备，有效提升资产盘活效率。三是分类施策推进资产处置，贯彻“应执尽执、快转快办、能救尽救”原则。对无存续价值的低效企业，依法推进破产清算，加快市场出清。

执行周刊：通辽法院如何构建多元执行体系，有效破解查人找物与资产处置难题？

徐延成：我们依托科技赋能与机制创新，构建规范高效的多维执行体系。一是强化执行指挥中心核心功能，打破传统单人包案模式，将执行流程拆分为财产查控、文书制作、案款监管等环节，实行模块化、专业化分工，提升执行规范与效率。依托全网查控系统，实现对被执行人存款、不动产、车辆等财

产形式的全面覆盖，严格落实“立案24小时内启动查控、48小时内实施冻结”要求。二是优化财产处置全流程管理，运用智能电子封条等设备对涉案资产实行动态监管，有效防范资产转移与毁损。组建专业化财产处置团队，根据资产类型制定差异化评估和定价方案，积极运用网络司法拍卖提升资产变现效率。针对涉企案件中资产隐匿、账外循环等问题，建立健全第三方财产调查制度，引入会计师事务所等专业力量，精准识别抽逃出资、违规关联交易等行为。三是强化联动执行与权益保障，依托“草原执行110”应急联动机制，整合执行与法警力量，实现线索接收、快速响应与外勤执行的高效衔接。同时，完善财产保全工作规范，明确担保审查与费用减免标准，将网络查控延伸至保全阶段，切实筑牢当事人权益保障防线。

执行周刊：通辽法院在打击规避执行、破解异地执行难题方面，采取了哪些有力举措？

徐延成：我们坚持严惩失信与机制创新并重，切实维护司法权威。一是健全联合惩戒体系，联合公安、检察机关制定拒执罪案件办理规范，统一证据标准、移送程序和办案时限，构建“法院移送线索—公安立案侦查—检察院审查起诉—法院审判判决”闭环机制，形成打击合力。二是建立风险预警前置机制，推行拒执行为风险告知书制度，对具备履行能力但拒不履行或拖延履行的当事人，在执行初期送达告知书，明确法律后果，引导其主动履行。三是大力推行异地交叉执行模式，制定交叉执行工作细则，组建专门团队，筛选涉及异地被执行人、长期未结、小标的等类型案件6万余件，依财产所在地或被执行人居住地指定异地法院执行，有效破除地方干扰。

执行周刊：通辽法院在以执行工作服务民生保障、助力区域发展方面取得了哪些实效？

徐延成：一是着力破解民生执行难题，积极探索个人债务集中清理机制，对诚信陷入困境的被执行人，采取“线上查控+线下和解”方式，依法减免合理利息、优化还款方案，并同步解除限制措施。二是服务优化营商环境，一方面通过破产清算有序出清低效企业，释放土地、厂房等资源；另一方面积极挽救有潜力的困境企业，借助股权重组、战略投资等方式实现重生。三是持续推进执行工作转型升级，深化数字法院建设，研发执行工作信息管理平台，实现案件全流程在线监管与数据精准分析，不断优化执破衔接、拒执惩戒、交叉执行等机制，推动执行工作向专业化、集约化、智能化发展，努力形成可复制、可推广的执行样本，以高质量司法服务保障区域高质量发展。