学思践悟习近平法治思想

前沿法评

编者按　习近平总书记指出：“推进中国式现代化必须推动海洋经济高质量发展，走出一条具有中国特色的向海图强之路。”人民法院海事审判工作在服务保障海洋强国建设和高水平对外开放中作出了哪些贡献，取得了哪些重要成绩？将如何更好地助力“向海图强”？本报特刊发最高人民法院民四庭庭长沈红雨的署名文章，敬请关注。

以海事司法护航海洋强国建设和高水平对外开放

最高人民法院民事审判第四庭庭长　沈红雨

习近平总书记指出，“海洋事业关系民族生存发展状态，关系国家兴衰安危”，要“走出一条具有中国特色的向海图强之路”。自1984年首批海事法院成立以来，海事审判与改革开放同奋进、与海洋事业共发展，为服务保障海洋强国建设和高水平对外开放作出了重要贡献。

一是专门化审判体系日趋成熟。先后建立11个海事法院及42个派出法庭，形成跨行政区划管辖的“三级法院两审终审”海事审判体系；管辖范围涵盖北起黑龙江、南至南海诸岛等我国全部海域、通海可航水域和港口。二是案件范围和类型不断拓展。受理案件范围从18项增至108项，案件类型由航运商贸类为主，拓展至海洋权益、海洋经济和海洋保护等涉海民事、行政和部分刑事领域。三是案件数量大幅增长。年收案量从1984年的18件增至2025年的4.2万件，累计收案64万件，标的额逾4.5万亿元。四是法律适用规则体系日趋完善。配合立法机关修订海商法、海事诉讼特别程序法等。至2025年底，最高人民法院累计发布海事司法解释和规范性文件38件、指导性案例16件、典型案例122件，人民法院案例库收录海事参考案例144件。五是海事司法国际影响力不断提升。1984年至2025年人民法院累计受理涉外海事案件8.9万件，涉及146个国家和地区，越来越多外国当事人在所涉争议与我国没有实际联系情况下，主动选择在中国海事法院提起诉讼。我国已经成为世界上海事审判体系最完善、案件数量最多、类型最丰富的国家。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央多次对建设海洋强国作出重要指示、批示。在党中央坚强领导下，海事审判实现全方位新发展、取得历史性新成就。

一是维护国家主权和海洋权益更有底气、更有力量。最高人民法院发布的《关于审理发生在我国管辖海域相关案件若干问题的规定》等司法解释和规范性文件，为海事执法司法对我国管辖海域全面行使管辖权、维护我国领土主权和海洋权益强化了制度支撑。广州海事法院运用海事强制令制度，使某外国法院同意撤回禁诉令，有力捍卫我国司法主权，为我国加强国内法的域外适用提供了生动范例。人民法院依法准确适用反外国制裁法，妥处多起涉制裁纠纷案件，坚定我企业应对非法制裁、依法维权的信心、决心，充分彰显我国司法权威。南京海事法院审理的首起反外国制裁侵权诉讼案，入选新时代推动法治进程2025年度十大案件，具有重要示范意义。

二是服务保障海洋经济高质量发展更加全面、更有成效。服务外贸航运与船舶工业繁荣发展。我国连续多年位居全球最大货物贸易国、最大造船国、海运连接度位居全球前列。人民法院积极发挥海事审判职能作用，累计审理海上货物运输、海上保险、船舶碰撞、船舶修造等纠纷案件30.5万件，为我国航运商贸经济的飞速发展筑牢法治屏障、提供法治动能。

保障内河航运秩序稳定服务国家战略实施。充分发挥海事审判跨区划管辖优势，累计审理内河航运纠纷案件2.8万件，为推动共建“一带一路”、建设国家陆海新通道、畅通国内国际双循环等国家战略实施提供重要的法治保障。

推动门户港建设成为海陆联运和国际贸易的关键枢纽。人民法院累计审理港口作业、码头建设、港口和航道疏浚等纠纷案件5900余件，及时出台服务保障门户港建设的涉诉风险防范指引，助力我国港口经济实现跨越式发展，港口规模和货物吞吐量多年位居全球第一。

保护创新促推发展海洋新质生产力。发展新质生产力是高质量发展战略的重要内容。人民法院依法审理涉及海洋开发利用、海上风电工程、蓝色海洋牧场等纠纷案件1.3万余件，为新类型案件确立裁判规则、提供明确指引，助力培育海洋新质生产力，塑造海洋科技创新新动能。

三是海洋生态环境的法治保障更加严密、更加有力。海洋关乎人类文明永续发展，关乎海洋命运共同体的现实与未来。最高人民法院依法监督指导海事法院妥善审结1743起美国康菲公司溢油污染系列案，审结英国籍“达飞佛罗里达”轮、利比里亚籍“交响乐”轮、巴拿马籍“桑吉”轮等具有重大国际影响的船舶油污损害案。2022年最高人民法院、最高人民检察院（以下简称“两高”）联合发布海洋公益诉讼司法解释以来至2025年底，海事法院审理海洋生态环境检察公益诉讼案件206件，“两高”发布典型案例9件，依法惩治沉船海洋污染、非法捕捞、非法占用海域、非法采矿等污染海洋环境、破坏海洋生态行为。与检察、海警、行政主管部门加强协调配合，推动构建陆海统筹、部门协同、区域联动、社会共治的海洋生态环境保护协作体系。

四是保障涉海民生权益更加务实、更加高效。关爱保障渔民和船员的基本权益，是海事审判践行司法为民宗旨、维护公平正义的重要体现。最高人民法院发布涉船员纠纷司法解释，为船员依法维权提供指引和保障。海事法院审理船员劳务合同纠纷、人身损害赔偿纠纷等涉海民生案件4.3万余件，切实解决群众身边的急难愁盼问题。通过“进企业、到港区、上海岛、下渔村”，开展巡回审判和法治宣传。最高人民法院与交通运输部在全国建设60余个水上“一站式”解纷中心，将纠纷“止于未发、化于萌芽”。

五是参与推动全球海洋治理改革更加主动、更有影响。海事审判是践行中国全球治理倡议、参与推动全球海洋治理改革的重要力量。最高人民法院提出着力打造国际海事纠纷解决优选地目标，深入实施海事审判精品战略，恪守国际条约、尊重国际惯例，平等保护中外当事人合法权益，以持续、稳定的高质量司法服务赢得国际认可与信任。“尼莉莎”轮改名“尊重”（RESPECT）号致敬中国司法，智利、土耳其、新加坡三国当事人选择在中国法院起诉，支持“临时仲裁”在海事领域落地实施，促推中英两国司法互惠实现突破，平行诉讼中我国法院更早促成双方和解并全部履行到位。国外出版社主动出版宣介中国海事司法案例逾2000篇次等，一系列生动案事例表明，中国海事司法的国际影响力正在与日俱增。越来越多如《北京船舶司法出售公约》《联合国可转让货物单证公约》等由中国司法实践促推形成的国际规则，正在推动全球治理秩序朝着更加公正合理的方向发展。

六是海事审判专业化建设更加深入、更见实效。人民法院不断深化海事审判体制机制改革，以提高海事司法能力为抓手，持续提升海事审判服务与治理效能。会同最高人民检察院完善海事审判接受法律监督机制，确保海事法院严格公正司法。压实院庭长办案和案件阅核责任，加强条线对下监督指导，统一法律适用和裁判尺度。优化“海事审判工作平台”，为海事审判提质增效提供有力科技支撑。加强海事审判队伍建设，着力锻造一支高素质、复合型人才队伍，持续开展涉外商事海事审判精英人才推荐选拔工作，先后有18名海事法官成为全国审判业务专家，海事审判队伍已成为我国涉外法治人才队伍的重要力量。

新时代新征程上，人民法院将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实今年全国两会精神和“十五五”规划纲要部署，加快涉外审判体系和能力建设，着力提高海事司法能力，以更强担当、更大作为和更实举措，为海洋强国建设和高水平对外开放提供更加有力的司法服务和保障。

树立和践行正确政绩观

守正为民 以正确政绩观保障和增进民生福祉

赵启龙

人民法院作为党领导下的国家审判机关，树立和践行正确政绩观的核心要义，就是牢牢把握“为民造福是最大政绩”的根本要求，始终牢记“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”，以“如我在诉”的意识办好每一起案件，以“枝叶关情”的初心回应每一个诉求，以“念兹在兹”的情怀守护每一份期盼，不断增强人民群众的司法获得感、幸福感、安全感，以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化。

治国有常，利民为本；法安天下，德润人心。今年全国两会期间，习近平总书记围绕推进共同富裕、坚持人民至上等民生议题作出重要指示，为“十五五”时期民生保障工作锚定方向、明晰路径，彰显了以人民为中心的发展思想和深厚的为民情怀。最高人民法院第一时间传达学习全国两会精神，就树立和践行正确政绩观、切实保障和增进民生福祉作出系统部署，强调把案结事了、定分止争贯穿审判执行全过程，用司法为民的实际成效回应人民群众对公平正义的殷切期盼。人民法院作为党领导下的国家审判机关，树立和践行正确政绩观的核心要义，就是牢牢把握“为民造福是最大政绩”的根本要求，始终牢记“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”，以“如我在诉”的意识办好每一起案件，以“枝叶关情”的初心回应每一个诉求，以“念兹在兹”的情怀守护每一份期盼，不断增强人民群众的司法获得感、幸福感、安全感，以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化。

办好惠民利民的民生案件，在定分止争中夯实司法为民的公正之基。习近平总书记强调，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。公平正义不是抽象的概念，而是人民群众在每一个案件中的具体感知。新时代人民法院树立和践行正确政绩观，必须坚守公正司法、为民司法初心，坚决破除重程序轻实质、重指标轻实效、重结案轻化解的片面政绩导向，始终把办好民生案件作为司法履职的关键抓手，重点从三个维度用心用力：一是要以“小案不小”的审慎对待民生案件，民生案件看似寻常，却连着民心、关乎生计、影响稳定，是群众心中的“天大之事”，必须妥善高效审理就业保障、婚姻家庭、医疗服务、教育公平等民生领域案件，用心加强“一老一小”权益保护，充分发挥司法救助作用，助力兜牢民生底线。二是要以“如我在诉”的意识做实定分止争，司法审判的最终目标不仅是“定分”，更在于“止争”，要设身处地站在当事人角度思考问题、查明事实、适用法律，注重情绪疏导和法理情融合阐释，把裁判文书的“纸上法”转化为浸润群众的“心上情”。三是要在小案办理中追求诠释法治大义，每一个案件都是一堂生动的法治公开课，要做实“一个案例胜过一打文件”，跳出“就案办案”的思维定式，在个案办理中总结提炼规则，在定分止争中传递法治精神，在明辨是非中引领社会风尚，比如我院在某游客跪桌观剧摔伤案中，依法认定游客不文明行为负主责，树立“安全自护是义务、文明观演是美德”的行为标尺。

优化可感可及的诉讼服务，在便民优执中拓宽司法为民的利民之路。司法为民的成效，最终要体现在群众合法权益的实现上。随着经济社会发展，人民群众对美好生活的向往更加强烈，对公平正义的期待不断提升，这必然要求司法服务从“有没有”的基础供给向“好不好”的品质供给全面跃升。新时代人民法院树立和践行正确政绩观，必须以群众需求为导向，系统推进解纷力量前端延伸、诉讼服务精准提质、执行兑现实效攻坚，让便民利民贯穿司法全流程。坚持源头治理为先，这是化解矛盾纠纷的最优路径，也是减轻群众诉累的根本之策，要主动延伸司法触角，以综治中心为枢纽，以重点案由治理为抓手，推动更多法治力量向引导端和疏导端用力，从源头上预防矛盾、减少成讼。比如我院在浙江省绍兴市中级人民法院部署下推进“村社书记解纷团”工作，形成“一般纠纷网格调、重大纠纷书记解、中心调解员下沉协同、专业法官靠前指导调处”解纷模式，努力将矛盾化解在基层、消灭在萌芽。做精前端诉讼服务，作为群众感知司法的第一窗口，其温度直接关乎司法公正的初印象，要严格落实立案登记制，大力推广使用“两书”示范文本，做优指导调解、强化案例库运用、诉调对接等工作，推动简单纠纷在综治中心实质化解，一体落实保障群众诉权与减轻群众诉累。强化后端执行兑现，作为司法权威的最终彰显，执行效果直接决定公平正义能否从“纸面”落到“地面”，要深刻认识到“执行难”不仅是法律问题，更是民生问题、公信问题，要深化市镇村三级联动和执行高频事项协作机制，在执行广度上拓面增量；加强穿透式执行力度，加大执行威慑与信用惩戒，深化交叉执行、终本出清、拒执打击等攻坚举措，在兑现胜诉权益上提质增效。

畅通走心贴心的民情渠道，在听纳民声中凝聚司法为民的同心之力。人民法院的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，密切联系群众、倾听群众呼声、回应群众期待，是司法工作永葆生机活力的关键所在。新时代人民法院树立和践行正确政绩观，必须牢记感受公平正义、评价司法公正的主体是人民群众，要持续完善司法公正实现和评价机制，不断拓宽“群众参与、群众评判”渠道，真正将司法公正评价的“表决器”交到群众手中，以畅通、直达、穿透的群众监督让公平正义更可知可感，不断提升司法裁判的公正性、稳定性和权威性。比如我院立足“民情日记”发源地优势，探索“司法民情日记”工作机制，推动群众工作与司法实践深度融合。前端做实民声感知，全量汇聚群众评价、投诉与建议，为司法工作找准短板、优化提升提供鲜活依据；中端做实民意反馈，建立“感知—交办—办理—回访”闭环响应机制，对群众诉求实行分级负责、限时办结、全程督办，三日反馈率及按期办结率均达100%；后端做实民情治理，深挖共性诉求、系统研办解决，将民情民意转化为密切干群关系、转变司法作风、推动“以案促治”的务实举措与长效机制，如我院三界人民法庭基于辖区外出务工人员占比高、留守儿童多的现实民情，将涉未成年人抚养探望的审判、执行、疏导、帮扶整合为“一件事”协同推进，为232名未成年人量身建立“抚养探望档案”，同步配套“回访观护”机制，以常态化跟进督促履行义务、以温情介入修复破碎关系，实现涉未成年人抚养探望案件“零执行”。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。新征程上，我们将持续深学笃行习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，坚守司法为民初心、深耕审判执行主业，用心破解群众急难愁盼、用情化解各类矛盾纠纷、用力守护社会公平正义，为推进中国式现代化提供坚强有力的司法保障，继续书写新时代为人民司法的崭新答卷。

（**作者单位：**浙江省嵊州市人民法院）

借出去了三十多年，这钱还要得回来吗？

本报记者　**周瑞平**　本报通讯员　**黎明畅**

图为安徽省六安市裕安区人民法院法官李行（中）为张老汉办理领款手续。　**黎明畅**　摄

“李法官，我是来还钱的。”不久前，一位年逾七旬的老人来到了安徽省六安市裕安区人民法院城南人民法庭，颤颤巍巍地从怀里掏出4000元现金交给法官李行。

“我欠老张6万块钱，这是第一期款项，卖了快一年的废品攒的，他换了电话号码，我联系不上他，就把钱送到法庭来了。”

李行望着眼前这位满脸皱纹的老人，思绪回到十个多月前。

原告张老汉和被告黄老汉原本是朋友，1993年，张老汉把积攒的6万余元现金借给了当时经营困难的黄老汉，对方出具了欠条作为凭证。然而，这笔借款并未缓解黄老汉的经营危机。此后三十多年间，他一直未能偿还借款，张老汉多次索要，得到的只是“没钱”的答复。无奈之下，张老汉于2025年2月诉至裕安区法院，请求判决支付本金及利息合计32万余元。

“法官，我说实话，过了三十多年，也不指望能要回来钱了，但是，当时的6万不是一个小数目，看在朋友的份上才借给他，他态度也太伤人了。”立案后，年逾七旬的张老汉找到李行诉苦。他满面愁容，手中反复摩挲着几张泛黄的欠条。

“您放心，既然法院受理了案件，我们肯定尽力维护您的合法权益。”李行一边安慰张老汉，一边思考。跨越三十多年的借款之结，该如何解？考虑到两人昔日的情谊，李行决定先组织调解。

然而，上世纪90年代的6万元和当下的6万元购买力完全不同，利率政策也发生了巨大变化，且案件时间跨度过大，涉及诉讼时效等法律问题，使这起看似并不复杂的案件充满了不确定性。李行查阅资料，进行充分调研，提前梳理相关法律和政策规定，为调解工作做了充分准备。

调解当日，双方各执一词。一边是张老汉因多年未能收回借款而心生怨气，另一边是黄老汉对巨额债务无力偿还的窘迫。为避免激化矛盾，李行果断采取“背靠背”调解方式，分别与双方沟通，既讲法理也谈情理。

李行把案件证据材料、相关利率政策材料摆到黄老汉面前，与黄老汉一同，分时间段计算相关利息。

“老张当初借你那么多钱，三十多年过去了，你一分钱都没还，这实在是说不过去。”看到李行计算出的利息与张老汉诉求并未相差多少，黄老汉低下了头，脸上浮现出羞愧之色。

“没钱可以慢慢还，但不是逃避义务的借口。”李行敏锐察觉到黄老汉内心的动摇，开始了进一步劝说。他摆事实、讲法律、说道理，说明欠款及利息计算的法律依据，告知法律责任无法逃避，同时从诚信角度出发，教育黄老汉改变“得过且过”的错误观念，引导其改变心态、正视责任。

经过近一个小时的释法说理，黄老汉终于不再找借口推脱：“我想和老张谈谈还钱的事情。”

于是，李行同双方当事人一起，开始了新一轮调解。他把黄老汉的收入水平、生活情况详细告知张老汉：“现在他愿意还钱，能否适当降低金额？”

看见黄老汉从死不松口到回心转意，张老汉的情绪也缓和了下来，经过多轮协商，双方最终达成一致：黄老汉分期偿还张老汉借款本金6万余元，张老汉自愿放弃利息，双方在李行的见证下签署了分期付款调解协议。

“做人要讲诚信，一次少还一点也可以，老张让步实在太多了。”协议签订后，李行语重心长地告诫黄老汉，对方若有所思地点了点头：“法官您放心，现在我想通了，我卖废品也要把钱还上。”

李行的话，说进了黄老汉的心坎，也等来了还钱的这一天。

“这些钱我攒了大半年，都是收废品换的。”黄老汉郑重地把钱交给李行，说话明显更有底气了，“谢谢法官开导，我现在明白了做人诚信才是最重要的，老张待我不薄，钱我一定还清。”

4000元现金，有零有整，按金额从小到大，包得整整齐齐，见证了黄老汉从畏惧逃避债务到主动承担责任的心路历程。

人民法院 凡人小事

还了2588万，又签新订单

上接第一版

原来，新材料公司之所以出现资金链紧张，是因为其刚刚偿还了一笔到期贷款，再加上订单回款缓慢，才到此境地。

同时，新材料公司产品主要应用于光伏、真空炉、航空航天等多个领域，对吉林化纤集团的碳纤维原料依赖程度很高。吉林化纤集团正在推动碳纤维全产业一体化延链、补链、强链，此番合作，其可根据产品在航空航天领域的反馈数据，精准调整生产参数，为企业向高端材料制造领域转型提供参考和助力。

几番思量后，林杰确定了“调解为主、审判为辅、实质解纷”的办案思路，力求通过调解在维护企业合法权益与护航新质生产力发展之间找到最佳平衡点，不让两家企业就此结下“梁子”、断了后续合作的“路子”。

法治纾困，缝合裂痕“再续前缘”

2025年金秋，林杰将双方组织到了一起。

调解伊始，林杰开门见山：“法院依法判决并不难，但是被告很可能会因此停摆，原告也未必能够全数收回债权，你们后续合作的路就彻底封死了。你们都是国产碳纤维领域的优秀企业，希望能从行业发展和长远合作的角度考虑问题。”

“法官，这是未来一年内企业能够回款的所有订单，总金额1200多万元，这是北京母公司同意担保的担保函，我们想继续合作的最大诚意都在这里了。”新材料公司的邱经理言辞恳切。

田浩言仔细看过后，面露难色：“集团今年投入了大量资金用于高端应用场景实验研发，我们也需要及时回笼资金维持生产！延迟一年还款太久了。”

眼看调解陷入僵局，林杰转向田浩言说道：“你们集团正在从原料生产向终端产品研发转型，新材料公司不就是现成的终端产品公司吗？你们继续合作，对集团转型也是有助力作用的。眼下你们的债权虽不能及时收回，但是从长远看，你们也多了一条稳定的销售渠道，对方母公司旗下有近十家子公司都是从事新材料行业的，要是都从你这里购买原料，你们也不亏。”

最终，经过几轮磋商，双方达成一致，新材料公司承诺于2026年11月前支付完全部尾款，其母公司承担连带还款责任。

如今，两家公司仍在密切合作中，所欠尾款数额也在逐步减少。更让人欣喜的是，2026年，吉林化纤集团将依托国家级CNAS实验室，推动碳纤维在大型船体、无人机制件、大飞机等高端应用场景开发取得更多实质性进展。

办理一起案件，激活两家企业，赋能新质生产力发展。昌邑区法院以精准司法服务，做实定分止争，构建起稳定公平透明、可预期的法治化营商环境，助力高水平科技创新引领发展新质生产力，护航吉林碳纤维产能持续领跑全球！

司法，当为产业链“强韧骨骼”

上接第一版

从法庭内到法庭外，王建盈用行动诠释着人民陪审员的使命。在丽水，正是有像王建盈这样一批又一批扎根基层、情系群众的人民陪审员，司法与群众之间的“连心桥”才愈发坚实。正如他所说：“我们来自群众，所以最懂群众的心声；我们回归群众，自能以百姓之言释法明理。”

司法要“促共生”。调解不是和稀泥，而是在法律框架内寻找“最大公约数”，引导当事人从“因诉而争”转向“因和而胜”。本案的破局点，不是分期付款，而是“母公司担保+技术合作”的组合拳。司法服务新质生产力，不能只盯着“钱怎么还”，更要思考“路怎么走”。

司法要“育生态”。一个案件激活两家企业，贯通一条产业链。新质生产力越是创新活跃，越需要筑牢全链条法治屏障，以“系统工程”思维保障新质生产力全链条发展。当司法从“纠纷解决者”升级为“生态构建者”，新质生产力的根系才能扎得更深、更稳。

上接第一版

源于解纷一线的生动案例，成了王建盈开展普法宣传最鲜活的素材。他常走进乡村社区、景区商铺，把陪审和调解中遇到的典型案件，化作一个个有温度的故事，用质朴的乡音讲给村民、游客和商户听，让法律条文变得可知可感，在潜移默化中引导大家知法、守法、用法。