

法律如何应对人工智能的发展

西南政法大学校长、教授、博士生导师 林 维

随着自动驾驶汽车、ChatGPT、人形机器人等人工智能应用的爆发，人工智能对于现行法律的挑战逐渐受到重视。早在2017年，国务院就印发了《新一代人工智能发展规划》，指出：“人工智能是影响面广的颠覆性技术，可能带来改变就业结构、冲击法律与社会伦理、侵犯个人隐私、挑战国际关系准则等问题。”

近年来，人工智能在赋予人类新的文明契机的同时，也对现有的法律关系提出了一些破窗式挑战，如何通过立法来规制人工智能的运用研发已经成为一项迫在眉睫的课题。

深度伪造与刑事治理。深度伪造依托于深度学习和大数据技术，能够修改和自动生成图像、文字、视频等信息内容，极易为不法人员实施网络违法犯罪活动提供可乘之机。深度伪造可能涉及的违法行为诸如侵害国家安全、社会秩序、他人合法权益等，都和我们刑法当中大量的罪名相呼应，也进一步带来了刑事治理风险的扩张。例如，在以“点击、浏览、转发”的次数“为入罪标准的犯罪认定中，现有司法解释并未将算法系统的自动化点击和转发次数排除在外。同时，在深度伪造的过程中，很多技术难题又是过去传统的法律规范所不能加以覆盖的，例如，由于算法黑箱的存在，依托大规模算法的深度伪造在定罪量刑要件上的认定上存在解释上的困难。如何顺应这样一种技术的变化来修改过去传统的法律规则，是我们眼前必须要去解决的问题。尤其对现有的规范，在新技术背景下进行解释进而赋予这些规范崭新的生命力，更是我们必须要面对的问题。

自动驾驶和侵权责任。当前自动驾驶汽车大规模商业化落地进程正在紧锣密鼓地进行中，今年6月份，工信部、公安部以及交通运输部等部门联合宣布国家首批智能网联汽车准入和上路通行试点企业名称，标志着自动驾驶汽车的大规模上路、上市又更进了一步。对于传统汽车来讲，车辆由人类的驾驶员控制，发生交通事故自然也需要由人来承担。自动驾驶取代人工驾驶以后，车辆在没有人介入的情况下可以自主驾驶，这个过程中如何追究事故的责任成为难题。最近有观点认为应当追究在整个流程包括程序开发的刑事责任。不过，如何平衡技术创新和社会秩序稳定，是管理者在每个新技术的发展之初都不得不面临的问题，所以这样的问题在过去也可以找到参照的现象。尽管我们现在讨论的是人工智能、无人驾驶，但是过

近年来，人工智能在赋予人类新的文明契机的同时，也对现有的法律关系提出了一些破窗式挑战，如何通过立法来规制人工智能的运用研发已经成为一项迫在眉睫的课题。我们应通过立法为人工智能的发展保驾护航，让人工智能更好地造福人类社会，服务国家发展。

去在飞机里也存在类似的无人驾驶，当飞机坠毁的时候我们是否需要探讨追究飞机驾驶程序开发者的刑事责任？为什么我们现在一提到人工智能下的无人驾驶，我们甚至要特别延展地长链条地追究因果链条，并进而追究刑事责任，这是我们必须要思考的问题。我们是否对人工智能这样的技术产生了一个深度的恐惧，而不得不做出一些过于戒备的预防？这也是我们需要讨论的问题。类似性质的问题在人工智能其他领域的应用场景中也一定会遇见。

生成式人工智能与知识产权的问题。近年来，生成式人工智能获得极大的关注和发展，给知识产权的保护带来一系列的复杂问题。从输入端来看，训练数据来源的合法合规问题十分突出，生成式人工智能需要进行海量的阅读和摄取，这些是否会触及到海量数据的摄取过程当中，包括爬虫技术本身是否涉及到著作权的问题。爬虫技术无法识别抓取内容的著作权问题，也无法在抓取时逐一获得著作权授权，这一问题现在已经成为生成式人工智能合规发展过程当中一个特别大的制约性难题，是否构成著作权合理的使用值得研究。我们过去传统的著作权研究没有遇到过这么海量而庞大的“合理使用的问题”。从输出端来看，终端用户、模型提供者的生成内容是否具有可版权性，人工智能服务的提供者生成的内容是否侵权，都是我们实践当中所面临的问题。今年广州互联网法院作出判决的全球AIGC侵权第一案，北京互联网法院审理的国内首例“AI文生图”著作权的侵权案以及前不久全国首例AI生成声音人格权侵权案，这些案件都在生成式人工智能领域、知识产权以及我们传统意义上的人身权等问题产生了紧密的关联，值得我们进一步深思。

人工智能的司法应用。人工智能在司法领域获得广泛的运用，最高人民法院《关于规范和加强人工智能司法应用的意见》专门就人工智能司法的应用作出了部署，对于传统的司法活动来讲，它是法律和道德的统一，我们经常讲要兼顾法理情，除了正确地适用司法规则以外，我们还要去要求法官具有同理心、正义感、同情

心，需要对所面临的法律现象具有正义的直觉判断。而这些通常由人来彰显的司法属性是无法为机器所完全替代的。因此，我们要更加关注人工智能在司法中的应用问题。

生物的识别与数据安全。在我们日常生活中，人脸识别、指纹识别、虹膜扫描、语音识别等，已经无处不在，这些是我们身份验证和访问控制的强大工具，但是由此带来的对数据安全的挑战也不容忽视。对个人而言，收集和储存生物识别数据可能引发大规模的隐私风险，这种具有高度敏感性的个人信息一旦遭到泄露或者滥用，尤其是大规模地泄露或者滥用，必然会侵害主体的隐私权益，甚至可能会导致更大的数据安全乃至国家安全的问题。尤其是对国家而言，数据是重要的战略资源，数据安全又是国家安全的重要内容。因此，生物识别技术的大规模应用，我们对此要特别谨慎、特别警惕。

人工智能立法的现状。当前我国人工智能立法呈现两个特点：一是地方方式。目前为止在国家层面，至今还没有一部关于人工智能的专门立法。有关人工智能的立法具有明显的地方式特征，强调地方政府可以根据自身的特点，结合自身发展的需求，先行先试，探索具有地方特色的人工智能治理规则，以此来积累更多的人工智能全国性立法经验。比如说在自动驾驶领域，在推进人工智能产业发展方面，上海、深圳、广州、重庆等就就自动驾驶道路测试、示范应用、交通法规等各种相继颁布了很多的地方条例，但是缺乏国家层面的法规。二是场景式。当前我们还没有一部关于人工智能的综合性立法，相关立法仍然以地方规章制度以及国务院的行政规章为主，同时也主要是以具体的应用场景为抓手，关注不同应用场景下的人工智能引发的法律挑战，比如说针对生成式人工智能出台了《生成式人工智能服务管理暂行办法》，针对自动驾驶汽车则出台了《智能网联汽车道路测试与示范应用管理规范（试行）》等；针对深度合成出台了《互联网信息服务深度合成管理规定》，针对人脸识别最高法院发布了《关于审理使用人脸识别技术处理个人信息相关民事案件适用法律若干问题的规定》等，但是总体上缺乏一些综合性、一般性的规定。

法治时评

守住“年龄红线” 护航儿童骑行安全

唐 乔

必须年满12周岁，但在道路上随处可见骑行的低龄儿童。有的低龄儿童独自骑行，闯红灯、在机动车道骑行等违法现象时有发生，乱象丛生、险象环生；有的低龄儿童竟有家长陪同，但由于路况的影响和出现的突发情况，经常发生交通事故。一些骑行社团、户外组织等机构专门开设“亲子骑行营”，并没有执行年龄“红线”，对低龄儿童“来者不拒”。此外，一些低龄儿童在骑行中，也没有配备充分的安全保障装备。

骑行低龄化现象日益突出导致安全事故频发。今年8月，河北发生一起交通事故，一名11岁小男孩跟着父亲以及自行车队在双向公路上骑行，结果在接近中线时不小心摔倒进入对面车道，

被对面车道车辆碾压身亡。公安部道路交通安全研究中心的事故案例数据分析结果显示，近年来，未满12周岁骑自行车者发生交通事故已占到骑行事故总量的7.5%。2022年自主驾车死亡的儿童中，骑自行车的孩子占总死亡人数的3.8%。

低龄儿童骑行令人担忧，一方面 是低龄儿童骑行存在违法风险，另一方面，骑行运动又深受儿童喜爱。对于低龄儿童骑行不能一味地禁止，而应疏堵结合。同时，低龄儿童骑行也是一个社会问题，应当引起全社会的关注和重视。

家长是孩子安全的第一责任人。有不少家长认为孩子骑行很普遍，不会出事，有的家长认为有大人陪同就

立德为先，修身为本，这是人才成长的基本逻辑。要坚持教育引导 学生培育和践行社会主义核心价值观，做到品德润身、公德善心、大德铸魂，踏踏实实修好品德，成为有大爱大德大情怀的人。四是要在增长知识见识上下功夫。学习知识是学生的本职。要教育引导 学生珍惜学习时光，心无旁骛求知同学，在学习中成长见识，丰富学识，沿着求真理、悟道理、明事理的方向前进。五是要在培养奋斗精神上下功夫。要教育引导 学生树立高远志向，历练敢于担

小小的我们 大大的梦想

◇◇上接第一版

“嘉兴南湖的红船，是我们党梦想启航的地方之一。”全国人大代表、浙江清华长三角研究院生态环境研究所所长刘锐在现场时说，这样的普法宣传

人工智能立法正当其时。随着人工智能应用爆发式地增长，我们的立法现在在已经明显滞后，地方式立法、场景式立法已经远远无法满足人工智能产业发展的需求。

我们必须 要抓住人工智能立法的宝贵契机。推动人工智能统一立法的实现，避免头痛医头、脚痛医脚。当前各国都特别重视人工智能的立法，今年5月，欧盟理事会正式批准全球第一部《人工智能法案》，引领人工智能立法新浪潮。我国人工智能的统一立法趋势也逐渐明显，有关部门将人工智能法列入了立法的规划，中国社科院等单位联合起草的《中华人民共和国人工智能示范法（学者建议稿）》，为制定一部统一的人工智能法提供了很好的政策条件和宝贵经验。

对于人工智能法的立法而言，我们需要注意的是不仅要在人工智能的规制、管制、立法和人工智能技术的创新当中维持好一种平衡，还需要留足动态的接口。一部分人工智能法很难解决人工智能所提出的所有法律问题，一方面，我们需要对智能要素立法预留接口，2020年8月，美国安全和新兴技术研究中心发布报告《人工智能三要素及对国家安全战略的意义》指出：“可以用一句话来概括现代人工智能的复杂性，即：机器学习系统使用计算能力来执行从数据中学习的算法。”这一定义表明，实现人工智能的关键在于算法、算力和数据三要素，人工智能立法需要与智能要素立法相互配合。另一方面，我们也需要为智能应用的立法预留接口，因为人工智能本身就是一个包罗万象的概念，它所应用的场景包括医疗、教育、金融、物流、交通等各种场景，各种人工智能所应用的场景当中引发的法律问题并不一致，例如自动驾驶汽车关注事故责任问题，人脸识别关注数据合规和个人信息保护问题，生成式人工智能则面临著作权保护问题等等。人工智能立法必须要考虑这些场景的特殊性。

未来，人工智能法的立法还需要根据人工智能快速迭代的发展来进行不断调整。人工智能作为当前最受瞩目的新兴科技，我们必须 要重视由此引发的法律挑战，通过立法为人工智能的发展保驾护航，让人工智能更好地造福人类社会，服务国家发展。



行了。其实不然，未成年人的行为控制能力弱，应急反应、协调性等方面都不成熟，对交通知识了解少，遇到突发事件时难以做出正确判断，存在安全隐患。家长要明确低龄儿童上路骑行可能造成的后果，不能因为孩子的喜欢就无原则地满足孩子的需求，让孩子在道路上“自由”骑行，这样极易酿成惨祸。

低龄儿童骑行更需要全社会来关注。相关部门、学校要加强交通法规宣传教育，中小学要把交通安全作为一门必修课，引导学生学法懂法守法。有条件的学校可结合小学生的需求，在保证场地、设备、装备安全和保证师资质量的前提下，进行骑行基础的启蒙培训，让学生掌握骑行安全常识，掌握基本的骑行技能。

公路骑行团的组织者要遵守相关法律法规，守牢上路骑行的年龄“红线”，不得招募12岁以下的儿童。否则，造成骑行者损害的，骑行团组织者应承担一定的法律责任。

这个目标来设计，教师要围绕这个目标来教，学生要围绕这个目标来学。凡是不利于实现这个目标的做法都要坚决改过来。

文章强调，要注重教材建设。教材是传播知识的主要载体，体现着一个国家、一个民族的价值观念体系，是老师教学、学生学习的重要工具。教材要坚持马克思主义指导地位，体现马克思主义中国化要求，体现中国和中华民族风格，体现党和国家教育的基本要求，体现国家 and 民族基本价值观，体现人类文化知识和创新成果。

让孩子们把中华民族共同体意识根植于心，也是人民法院的职责所在。

法护童心，守望未来。愿每个孩子都能健康、快乐地成长，愿每个小小的他们都能实现大大的梦想。

◇◇上接第一版

上海依托中共一大、二大、四大纪念馆推出专题党课，覆盖党员干部120余万人次。宁夏普遍采取“同一堂课”等方式以讲带学、以讲促学。

把学习条例和深学细悟习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述贯通起来。中央纪委国家监委机关、中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央政策研究室、中央改革办认真落实“第一议题”制度，传达学习重要论述，从理论源头加强对党的纪律规矩的理解把握；北京市委常委会牢记“看北京首先要从政治上看”，深学细悟重要论述，天津市委理论学习中心组集体学习重要论述，研究全面落实习近平总书记“四个善作善成”重要要求，广东省委坚持把学习贯彻重要论述作为首要任务抓紧抓实。

突出原原本本。中央统战部、中央政法委、全国人大常委会机关、国务院办公厅、全国政协机关等通过理论学习中心组学习等形式，逐章逐条把条例学清楚、学透彻、学到位。

强化日常学习。中央和国家机关工委、中央社会工作部、外交部、公安部、国家税务总局、吉林、江西、新疆生产建设兵团等的基层党组织依托“三会一课”、主题党日等加强对条例的学习，引导党员、干部学在日常、学在经常，推动党纪学习教育有效覆盖。

加强解读培训。中央层面发布一系列条例解读文章、辅导课程和解读微视频，帮助党员、干部吃透精髓、深刻理解、准确运用。中央党校（国家行政学院）把学习贯彻条例作为必修课程列入所有主体班次教学计划，各级党校（行政学院）、干部学院在各主体班次安排条例辅导课程或教学内容。

创新方式方法。新疆组织包干干部和驻村（社区）工作人员与少数民族党员结对帮学，湖南组织力量集体备课，推动解读课程进党校、下基层，辽宁推动党员领导干部下基层开展纪律宣讲，山西组建培训“师资队伍”，山东组建宣讲队伍赴基层开展集中宣讲，西藏组织1.5万余名党支部书记上讲台、互学互鉴。

各地区各部门各单位围绕条例深入学习研讨，加强解读培训，推动党员、干部准确把握“六项纪律”的主旨要义和规定要求，切实做到真抓实干、学有质量、学出实效。

深入开展警示教育，引导党员、干部对照自检、自省自律——“现在开庭，全体起立！”

前段时间，陕西西安市莲湖区把党纪学习教育课堂搬进了法院庭审现场，30多名来自重点领域、重点岗位的党员、干部旁听了一起职务犯罪案件的庭审。

近两个小时的庭审，把被告人堕入违纪违法深渊的过程呈现在大家面前，一位旁听的干部感触颇深：“零距离”的教育，让我们切身感受到了违纪违法的沉重代价。”

前车之覆，后车之鉴。各地区各部门各单位通过召开警示教育会、参观警示教育基地、观看警示教育片等方式深入开展警示教育，充分发挥查处一案、警示一片、治理一域的综合效应。

中央层面发布50个违纪行为典型案例案列，各地区各部门各单位将其作为警示教育重要资源，加强以案促学、以案促改、以案促治；重庆统筹用好“狱中八条”等红色资源，福建充分运用当地廉政文化资源教育引导党员、干部；

江苏、甘肃、青海等地运用好违纪违法干部警示录、忏悔录等资源，让党员、干部受到触动警醒；湖北制作警示教育片深入剖析典型案例；内蒙古围绕重点领域，有针对性拍摄6部警示教育片；

中央金融工委、中央农办、教育部、国务院国资委深刻剖析违纪违法典型案例，组织观看违纪违法干部忏悔视频，结合实际深化警示教育；中国电科、中国华能、中投公司、中国农业银行、中国移动等企业聚焦关键环节、重点岗位、重点人员开展对照检视剖析，防微杜渐、筑牢防线；

……各地区各部门各单位把典型案例作为“活教材”，以身边事教育身边人，有机贯通以案说德、以案说纪、以案说法、以案说教，让党员、干部受警醒、明底线、知敬畏。

有效激励担当作为，把党纪学习教育成效转化为干事创业、推动发展的内生动力——

排查隐患、抢险固坝、转移群众……在防汛紧要关头，安徽安庆江镇镇140余名镇村干部主动请缨、担当作为，随时服从防汛命令，切实把党纪学习教育成效体现为守护百姓平安的积极作为。

开展党纪学习教育，要坚持推动遵规守纪与强化履职尽责同向发力。

最高人民法院、最高人民检察院等把落实党纪学习教育各项要求与推进公正司法紧密结合起来，国家发展改革委牵头制定促进创业投资高质量发展的若干措施等，科技部围绕集成电路、新能源等重点前沿领域强化体系部署，退役军人事务部推进服务强国强军、提高服务保障水平，北京大学、清华大学等高校开展党纪学习教育同加快推进“双一流”建设紧密结合起来，推动党纪学习教育取得实效……

各地区各部门各单位突出一个“实”字，落在一个“干”字，注重把开展党纪学习教育和解决问题、改进工作、推动发展结合起来，让人民群众感受到新变化新气象。

多措并举取得实效,为实现新时代新征程党的使命任务提供坚强纪律保障

勇于自我革命,从严管党治党,是我们党最鲜明的品格。

党纪学习教育以学纪知纪明纪促进遵纪守纪执纪,有力强化党员、干部纪律意识,加强自我约束、提高免疫能力,切实增强了忠诚干净担当的主动性和自觉性。

突出学习党的政治纪律和政治规矩,广大党员、干部更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”——

一张张历史图片、一件件文献实物……中国共产党历史展览馆结合学习条例,专门整理出纪律建设方面展示内容,让参观者经历一次思想教育。

广大党员、干部深刻认识到,必须在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不断强化政治忠诚,坚定政治信仰。

筑牢信仰之基,补足精神之钙,把稳思想之舵。广大党员、干部通过党纪学习教育,进一步强化严格遵守政治纪律和政治规矩的自觉,做到心往一处想、劲往一处使,团结成“一块坚硬的钢铁”。

持之以恒加强纪律教育,严的基调、严的措施,严的氛围持续强化,广大党员、干部拒腐防变的防线进一步筑牢——

不久前,贵州省纪委监委派驻省委统战部纪检监察组会同各综合监督单位党组织,对一批新提拔、新转重要岗位、新进人员等开展警示教育,以典型案例为“活教材”,用身边事教育身边人。

“年轻干部正处于干事创业的年纪,一定要将纪律要求刻在骨子里、印在脑海里。”一名“80后”干部接受警示教育后感触颇深。

通过学习对标、警示震慑,深度解读,党员、干部明白能干什么、不能干什么,不断强化纪律意识、规矩意识。

全面从严治政党推进到哪里,党的纪律教育就跟进到哪里。

浙江在市县级以上党员干部中推行“接受一次廉政谈话、签订一份廉政承诺书、参加一次党规党纪培训、撰写一份廉洁家书”“四项规范”“四个一”做法,推动增强纪律观念、严守纪律底线。

一些党员、干部表示,通过党纪学习教育引导大家算好政治账、经济账、名誉账、家庭账、亲情账、自由账、健康账,坚决防范“不会查到我”的侥幸、“温水煮青蛙”的麻痹、“就我说了算”的任性。

持续深化整治形式主义为基层减负,广大党员、干部在办实事上出实招求实效方面取得明显进步——

年度考核考核指标评价内容压减39%,压减签订责任状事项4项……河北严控各类量化指标,引导党员、干部真正把精力放到解决实际问题上来。

开展乡镇(街道)履行职责事项清单试点,规范基层事务职责准入……各级党组织着力解决基层治理“小马拉大车”问题。河南清理村级组织“滥挂牌”18.7万个,云南聚焦营商环境、乡村振兴等重点领域开展突出问题专项整治。

基层负担减下去,干事创业的精气神提起来。

各地区各部门各单位把党纪学习教育与整治形式主义为基层减负紧密结合,紧盯形式主义老问题和新表现,用党的纪律规范履职行为、激励担当作为,引导党员、干部树立和践行正确政绩观,推进作风建设常态化长效化。

海南加快推进自由贸易港封关运作,四川深入推进成渝地区双城经济圈建设,广西自上而下示范带动党员、干部深入基层一线、推动解决实际问题……各地党员、干部愿担当、敢担当、善担当的自觉性明显增强,人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

以党纪为主题在全党开展集中性教育,在我们党的历史上是首次。必须坚持思想引领,必须坚持聚焦主题、必须坚持以案促学、必须坚持融入日常、必须坚持简约务实,真正做到学有实效、干有成效,形成推动各项事业高质量发展的强大动力。

党的二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图。面向未来,必须组织引导党员、干部深入学习贯彻全会精神,以一贯之深化纪律教育、持之以恒加强纪律建设,努力创造不负人民、不负时代的业绩。

纪严则清正,清正则心齐,心齐则事成。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以严明的纪律推动全面从严治党向纵深发展,我们党必将团结带领亿万人民踔厉奋发、勇毅前行,将强国建设、民族复兴伟业不断推向前进。

(新华社北京8月31日电)