



近年来，社会团体违反规定设立分支机构、代表机构，或者对分支机构、代表机构疏于管理，造成严重后果的案件时有发生。为发挥以案释法、以案示警作用，民政部社会组织管理局近日通报5起社会团体分支机构、代表机构违法典型案例。

这批案例包括“中华人民共和国史学会违反规定设立分支机构、代表机构案”“北京宜春企业商会违

反规定设立分支机构案”“山西省晋绥边区历史文化研究会超出业务范围开展活动、不按照规定办理变更登记、违反规定设立分支机构案”“项城防水协会违反规定设立分支机构案”“河北省民营经济发展促进会代表机构疏于管理案”。

据介绍，社会团体分支机构、代表机构是社会团体的重要组成部

分，其运行质量直接关系到社会团体的整体效能，直接影响行业治理和社会服务的实际效果。依据《社会团体登记管理条例》有关规定，民政部或地方民政部门已依法对此次通报的社会团体作出行政处罚，其中部分社会团体同时被责令撤换直接负责的主管人员或代表机构负责人。

(据新华社)

院长话执行

聚焦“四维”发力 提升执行工作规范化水平

□ 广东省东莞市第二人民法院党组书记、院长 尹振宇



执行规范化是执行工作高质量发展的“牛鼻子”。近年来，广东省东莞市第二人民法院深入学习贯彻习近平法治思想，聚焦“队伍专业化、培训常态化、制度精细化、辅助智能化”“四维”发力，探索执行工作规范化提升的有效路径。

推行队伍建设专业化，夯实人才基础。其一，在选用环节，将执行干警的法律政策运用能力、群众工作能力、应急处突能力纳入执行岗位综合考评要求，确保人岗相适，才尽其用。其二，在培养环节，注重对执行干警的多岗位锻炼与实践历练，通过执行实施、财产处置、案款管理等不同岗位积累实务经验，提升其综合素质。其三，在执行环节，强调善意文明执行理念，注意对涉案企业经营和当事人基本生活的影响评估，在具体案件的精准施策中做到“依法履职”与“权利保障”的有机统一。

做实业务培训常态化，完善学习体系。其一，在精准化方面，紧扣新法新规颁布修订和执行实务中的难点堵点，按需设置课程，确保培训内容与实际紧密相结合。其二，在多元化方面，采用研讨交流、学习考察等多种形式，“请进来”与“走出去”相结合。每年举办全院执行论坛，由资深执行法官为全院执行干警授课，每个季度组织全院执行工作会议，组织各业务部门执行骨干同堂研讨，推动疑难问题在交流中形成共识。其三，在刚性化方面，建立学分制和培训考核制度，将培训参加情况及学习成果与年度绩效考核挂钩，激发执行干警的学习动力。

推进流程制度精细化，强化节点管控。其一，在制度层面，由设执行局的全院执行指挥中心负责统筹，出台执行业务规范制度，确保执行各环节有章可循。其二，在操作层面，编印内部执行手册，涵盖财产查控、处置变现、案款分配、结案归档等各阶段的细节指引，帮助执行干警特别是新上岗的辅助人员迅速熟悉流程规范要求。编发内部电子执行刊物，传递执行工作政策，总结工作经验，发布工作规范要求。其三，在监管层面，建立执行案件关键节点廉政风险防控清单，对财产处置、案款发放等高风险节点实行全程留痕，落实定期轮岗交流，从制度层面压缩权力寻租空间。强化执行指挥中心实体化运行，加强对流程节点的日常监管，对异常情况及时预警、督促整改，做到规范有序、结果可控。

深化辅助工作智能化，提升赋能效果。其一，切实推动电子卷宗随案同步生成，深化智慧执行系统应用，助力裁判文书制作规范高效。其二，网络司法拍卖全程线上办理，推行智能询价评估，提高处置效率和溢价率。运用“一案一账户”案款管理系统，实现执行款“进、存、发”闭环监管，堵塞案款管理漏洞，确保账目清晰和资金安全。其三，依托办案系统智能模块，强化执行工作态势分析研判，从案件类型、节点耗时等多维度深入分析，为科学决策、优化资源配置提供智力支撑。

□ 本报记者 郑卫平 本报通讯员 赵帅 李亚 王万兴

打通堵点，唤醒“沉睡”的终本案件

“十五五”规划纲要明确提出“健全国家执行体制，有效解决‘执行难’问题”。近年来，江苏省新沂市人民法院践行“有行动就有感动”执行精神，聚焦终本续管痛点、实质解纷难点、协同共治堵点，以精细化管理、分类化纾困、多维度联动三项创新举措，唤醒“沉睡”的终本案件，把胜诉权益送到群众手中，用看得见、摸得着的执行实效回应群众对公平正义的热切期盼。今年上半年，该院针对终本案件排查有效财产线索1400余条，开展专项执行行动72次，执行到位金额5651.23万元，出清终本案件263件。

员变动而流失办案线索。

“很多久拖未结的疑难沉积案件，原承办人易形成固化办案思路，换一组干警重新全面摸排，往往能挖掘出被忽略的隐性财产线索。”执行局副局长、专职终本管理团队负责人孙先胜谈起“换把锤子钉钉子”，这是他们唤醒沉睡案件的又一利器。

新沂法院对照最高人民法院交叉执行工作要求，出台内部交叉执行实施细则，将久拖未结、信访突出、查人找物困难的疑难案件统一归集，跨团队轮换承办，开展线上线下全方位财产核查。同时优化绩效考核，对交叉办理后执行完毕、达成长期和解的案件予以加权加分，充分激发干警深挖线索主动性。2026年上半年，新沂法院依托内部交叉执行机制出清疑难终本案件56件，兑现案款320余万元。

在此基础上，新沂法院将农民工薪资、人身损害赔偿、交通事故等民生类案件列为优先复查清单，做到“一案一档一策”，定期通过网络查控系统、关联案件比对、实地走访等方式持续追踪财产线索，确保权利人的合法权益不因程序暂时终结而落空。

多轮驱动分类纾困，让执行僵局“有路径、能化解”

“张法官，这是我的养老钱，你再帮我想想办法啊！”

“我家人生病需用钱，能先给我保障点吗？”

“不管是公司财产还是个人财产，欠钱他就得给个说法，终本也得还我们钱！”

在新沂法院执行接待窗口，执行法官张璐珩在轮值接待时，遇到了一群诉求交织、矛盾难解的涉案当事人。这批纠纷起源于某米业公司停产停业，累计拖欠各类款项350余万元，债务横跨企业负债、经营者营某连带欠款，资产拍卖屡屡流拍，回款无望，各方互不妥协，长期陷入执行僵局。

面对这一复杂局面，新沂法院没有简单“一终了之”，而是多次专题研判，以债权属性为标尺分层梳理，划分农户生计债权、普通民间借贷、供应商经营债权三大类别，结合厂房、土地租赁权、应收账款等存量资产量身打造差异化清偿方案，坚持民生款项优先保障，其余债权按资产处置价款比例分配，走出一条“民生优先、分类清偿、一体处置”的化解路。

2026年1月，新沂法院执行局调解室长条桌两侧，债权人代表依次落座，桌面上摊开厂房资产评估清单、债务清偿明细方案。经过十余轮协商，此起彼伏的“我同意”接连响起，僵持三年多的米业公司、营某群体性债务僵局，终于迎来破冰时刻。最终，全体申请执行人自愿接受按比例清偿、放弃剩余债权，50余件案件一次性化解。

被执行人营某如释重负，他感慨地说：“此前巨额债务缠身，高铁、飞机都坐不了，出门务工处处受限，天天被债权人上门催讨，日子过得抬不起头。法院一次性理顺全部债权债务，总算卸下千斤重担，让我能踏踏实实重新谋生。”

米业公司系列案，是新沂法院以分类纾困盘活沉睡终本案件的鲜活样本。新沂法院在长期执行实践中发现，终本案件债权类型、责任主体千差万别，“一刀切”处置极易造成案结事未了。为此，新沂法院搭建“甄别—分类—施策—纾困”全链条工作体系，从债务性质、主体类型、履行能力、资产现状四个维度对存量终本案件逐一精准画像，一案一策匹配化解方案，并配套四条差异化纾困路径分层攻坚：

——民生案件优先保障。针对农民工薪资、人身损害赔偿等民生案件，新沂法院开通执行绿色通道，同步衔接司法救助，优先兜困困难群众基本生活。

——困境企业“放水养鱼”。对暂时资金周转困难、仍具备经营潜力的市场主体，推行善意文明执行模式，通过分期履约、债转股、灵活处置资产等方式盘活企业经营，以后续营收逐步偿债。

——僵尸企业畅通出清。对无资产、无经营的僵尸企业，依托执破衔接服务中心畅通执转破通道，通过清算、重整完成市场出清与资源重组。

——诚信个人债务纾解。建立“事前筛查、事中听证、事后监督”全链条工作机制，对客观致困、主动配合的自然人给予分期、减免、信用修复扶持；对隐匿财产、抗拒执行的失信人员，直接驳回申请并依法罚款、拘留，涉嫌拒执移送追责。

数据显示，近三年来，新沂法院依托分类纾困体系累计消解终本案件2169件，一大批搁置多年的疑难“骨头案”得到实质性处置。整套机制既足额兑现群众胜诉权益，也为困境市场主体、诚信债务人保留重生空间，实现政治效果、法律效果、社会效果的有机统一。

为持续提升分类纾困工作效能，新沂法院正探索引入会计师事务所、资产评估机构、专职调解组织等第三方专业力量，深度参与财产核查、偿债能力研判、清偿方案拟定，提升处置方案专业度；针对跨区域、大规模涉众复杂案件，依托上下级法院联动开展协同执行，破除地域处置壁垒，打通终本积案实质性化解的“最后一公里”。

全域联动多元共治，使执行合力“聚得拢、用得好”

“沈法官，我刚收到终结执行裁定

书，之前限制出行、贷款的措施也都解除了，是有人替我还款吗？”当事人唐某拨通执行法官沈佳的电话，语气满是惊喜。

“结合国家相关政策调整，法院已对接卫健部门形成处置意见，你的案件依法终结执行，失信、限高措施同步解除。”沈佳耐心答复，压在唐某心头多年的案件包袱，顷刻间烟消云散。

以往单一法院办案存在信息壁垒、权限受限，跨领域、政策性历史终本案件长期难以处置。新沂法院主动构建“府院联动、警法协同、网格参与、社会监督”全域执行共治格局，常态化联合发改、卫健、金融监管、市监、税务等部门召开联席会议，打通政策衔接、信息共享、联合处置通道。

在化解系列积案方面，针对232件社会抚养费历史积案，新沂法院逐案梳理标的、惩戒措施、群众诉求，专项发函对接卫健部门，依据政策意见分批移出终本库，累计免除群众征收款项800余万元，同步解除51人次失信、限制高消费记录，全面修复群众征信，精准衔接国家宏观政策与法院执行工作。

在实现高效查人找物数据，新沂法院与相关部门搭建专属数据共享通道，一键调取户籍、社保、水、电、气消费等25类信息，组建联合研判处置专班，常态化开展查人找物专项行动。同时将执行线索摸排纳入镇村网格化治理，赋予网格员“执行观察员”身份，实时上报被执行人居住、务工、财产变动线索，让执行力量直达基层治理末梢，大幅降低办案成本、提升线索反馈效率。

此外，新沂法院联合检察院建立终本案件常态化专项评查机制，将监督关口前移至终本入库、财产

复查、恢复执行、失信解除全流程，定期抽查存量卷宗，及时纠正违规终本、财产调查缺位、失信未及时解除等问题，以外部监督规范执行权力运行。常态化邀请人大代表、政协委员、群众代表见证集中执行行动，线上发布悬赏公告、推送典型案例，全程公开终本复查流程，在全社会营造“自动履行光荣、规避执行可耻”的浓厚氛围。

“从前总觉得执行只是法院一家的事，如今政府部门、法院、基层社区协同发力，查人找物渠道全面畅通，群众实现胜诉权益，底气足了不少。”多名实地观摩集中执行的人大代表深有感触。

“终本只是办案程序的临时休止，司法为民是执行工作永恒不变的坚守。”新沂法院党组书记、院长单雪晴进一步谈道，新沂法院以专业化精细管理夯实终本管理根基，以分类纾困机制拓宽实质解纷路径，以全域协同联动凝聚执行攻坚合力，形成一套终本清仓工作体系，一大批搁置多年、当事人近乎放弃的胜诉权益陆续兑现。下一步，新沂法院将持续落实最高人民法院关于终本规范和出清的各项部署，以久久为功的执着持续管好每一件终本案件，用实实在在的执行政效守护每一份生效裁判公信力。

图①：新沂法院对流拍资产开展执行管理，执行法官前往新亚大厦一处执行管理现场查看管理及经营情况。 王雨璠 摄

图②：新沂法院执行法官邀请镇自然资源所、村委会工作人员现场协助确认拟执行交付的耕地四至。

李亚 摄
图③：新沂法院执行指挥中心对查询反馈的执行线索进行集中分析研判。 王雨璠 摄

